Indian and Northern Affairs Canada

1991-92 Estimates

Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1991

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canada Communication Group — Publishing
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1992-III-19
ISBN 0-660-56322-3

1991-92 Estimates

Part III

Indian and Northern Affairs Canada

91-03492/

Preface

This Expenditure Plan is a reference document, and contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are five chapters in this document. The first provides an introduction to the Department. Chapters two to five present the Program Expenditure plans for the four departmental programs. These chapters begin with Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts for the Program being described. This information provides continuity with the other Estimates documents and aids in assessing the programs' financial performance over the past year.

Each Program Expenditure Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each Activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the program more fully.

This document is designed to permit easy access to specific information. Detailed tables of contents are provided for each program. Within Section I of each Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest. A topical index has also been included for ease of reference.

Table of Contents

Departmental Overview	1-1
Indian and Inuit Affairs Program	2-1
Northern Affairs Program	3-1
Transfer Payments to the Territorial Governments Program	4-1
Administration Program	5-1
Index	

Departmental Overview

Roles and Responsibilities

The Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970 (as amended), defines the scope of the Department's responsibilities. Broadly speaking, the Department:

- fulfills the lawful obligations of the federal government to aboriginal peoples arising from treaties, the Indian Act and other legislation such as the Cree/Naskapi (of Quebec) Act, the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act and the Sechelt Indian Band Self-Government Act;
- administers Indian reserve lands and elections of band councils, registers entitlement to Indian status and band membership, and administers band funds and the estates of certain individual Indians;
- provides for the delivery of basic services (such as education, social assistance, housing and community infrastructure) to status Indian and Inuit communities;
- assists Indians and Inuit to acquire employment skills and to develop viable businesses;
- negotiates the settlement of accepted claims relating to aboriginal title not dealt with by treaty or other means, or relating to past non-fulfillment of government obligations;
- supports ongoing constitutional development regarding, among other matters, the definition of the rights of Canada's aboriginal peoples;
- provides transfer payments to the governments of the Yukon and the Northwest Territories to assist them in providing services to territorial residents in accordance with the Yukon Act, the Northwest Territories Act, and other agreements;
- supports balanced development of the North through management of natural resources, protection and management of the environment (including Arctic seas), fostering of economic and employment opportunities for northerners, and funding of social and cultural programs; and
- fosters political development of the two northern territories and co-ordinates federal policies and programming for the North.

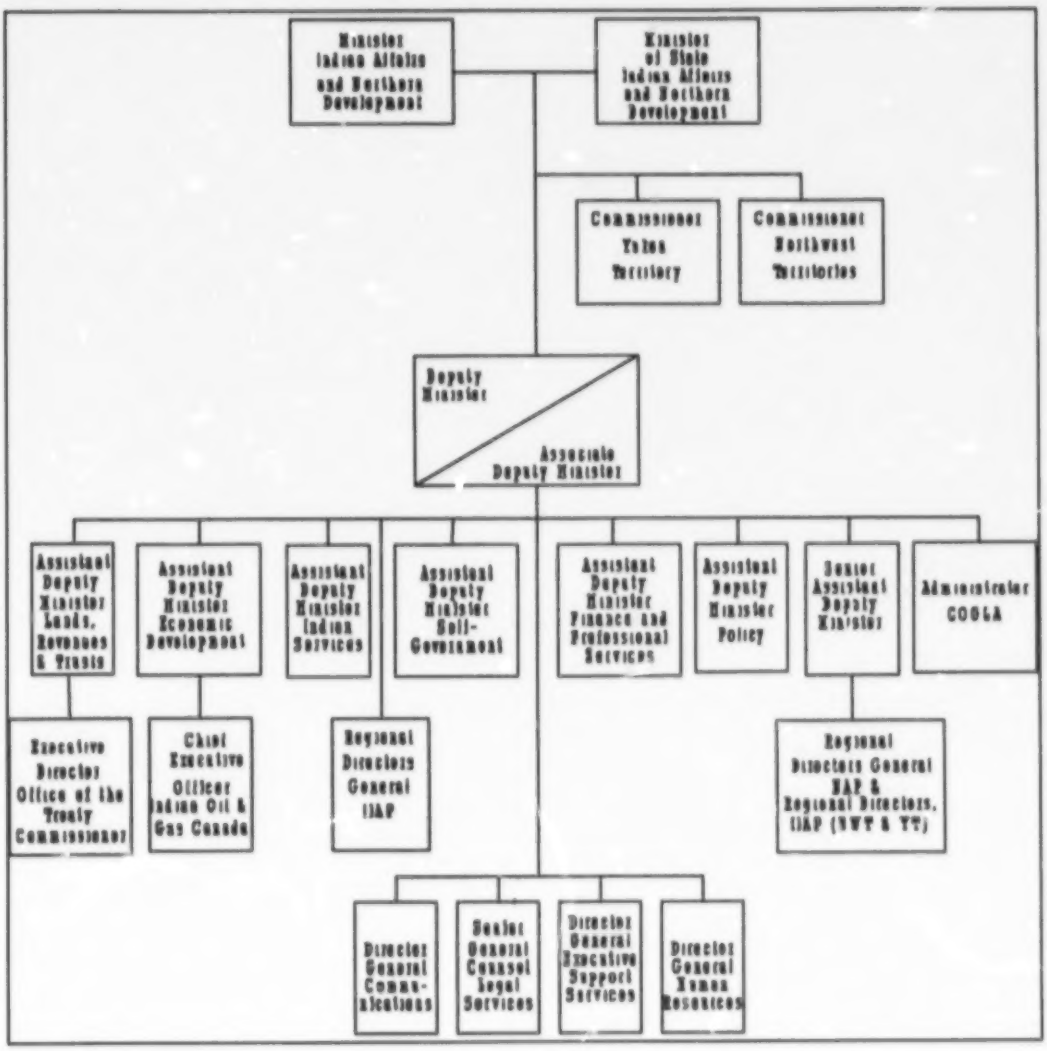
Departmental Organization and Programs

The Department of Indian Affairs and Northern Development (DIAND) has grouped its activities into four Programs:

- the Indian and Inuit Affairs Program;
- the Northern Affairs Program;
- the Transfer Payments to the Territorial Governments Program; and
- the Administration Program.

The organization of the Department is as shown in Figure 1. It is highly decentralized, with approximately 75% of its employees delivering more than 400 distinct services in 10 regions. This high degree of decentralization is required to respond to the varying needs of a clientele that is culturally, economically and geographically diverse.

Figure 1: Departmental Organization Structure



Departmental Priorities

The Department's principal emphases during the next few years will be on:

- achieving progress on departmental responsibilities relating to the native agenda, which was announced by the Prime Minister in September 1990 (see page 2-10);
- developing Indian community-based initiatives on self-government (see page 2-30);
- building a sound economic base for Indian and Inuit peoples by implementing the Canadian Aboriginal Economic Development Strategy (see page 2-47);
- assisting bands and individuals to deal with the effects of the reinstatement provisions of Bill C-31 (see page 2-55);

- resolving outstanding legal obligations regarding grievances and claims raised by Indian and Inuit peoples and aggressively pursuing settlements of specific and comprehensive land claims (see pages 2-57 and 2-38 respectively);

- proposing changes to the Indian Act, through the Lands, Revenues and Trusts Review, in collaboration with Indian people, that will recognize Indian authority to exercise greater control of their lands, money, and governance (see page 2-54);

- consulting with provinces and Indian groups on the management framework proposal regarding Indian Child and Family Services agencies and extending the services of such agencies to cover a greater proportion of the Indian population living on reserves (see page 2-71);

- strengthening the capacity and flexibility of Indian governments to design and deliver services and programs consistent with community needs and priorities through alternative and new comprehensive funding arrangements with interested bands (see pages 2-83 and 2-114);

- continuing the transfer of programs and responsibilities to Indian bands and territorial governments (see pages 2-30, 2-83 and 3-22);

- promoting environmentally sustainable economic development on reserves and in the North (see pages 2-56 and 3-25);

- enhancing Canadian sovereignty over Arctic lands and waters (see page 3-24); and

- increasing the recruitment and development of members from special concerns groups, focusing on native peoples (see pages 5-13 and 5-20).

Departmental Spending Plan

A summary of the Department's spending plan by program is presented below.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program

(thousands of dollars)	Estimates 1991-1992	Forecast Expenditures 1990-1991	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Indian and Inuit Affairs	**2,638,351**	2,532,340	106,011	4.2	2-12
Northern Affairs	**104,126**	103,683	443	0.4	3-9
Transfer Payments to the Territorial Governments	**1,040,706**	964,670	76,036	7.9	4-5
Administration	**49,608**	51,417	(1,809)	(3.5)	5-6
	3,832,791	3,652,110	180,681	4.9	
Non-budgetary*					
Indian and Inuit Affairs	**22,620**	26,812	(4,192)	(15.6)	
	3,855,411	3,678,922	176,489	4.8	

* See figure 1, page 2-12 for further details.

Figure 3: 1991-92 Departmental Authorities

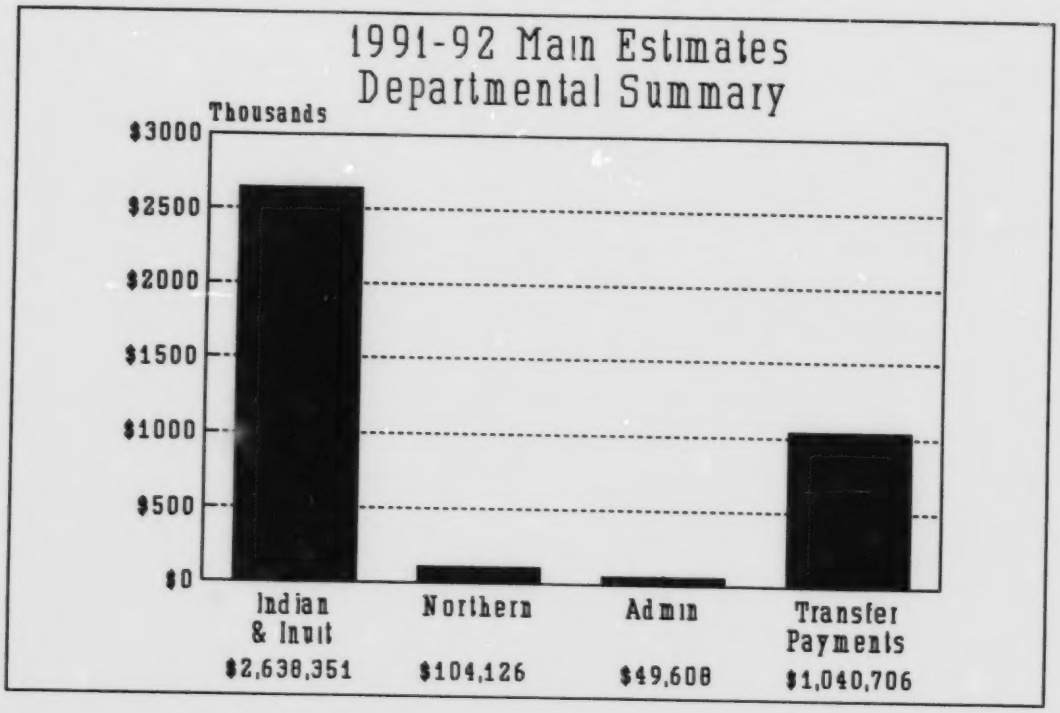
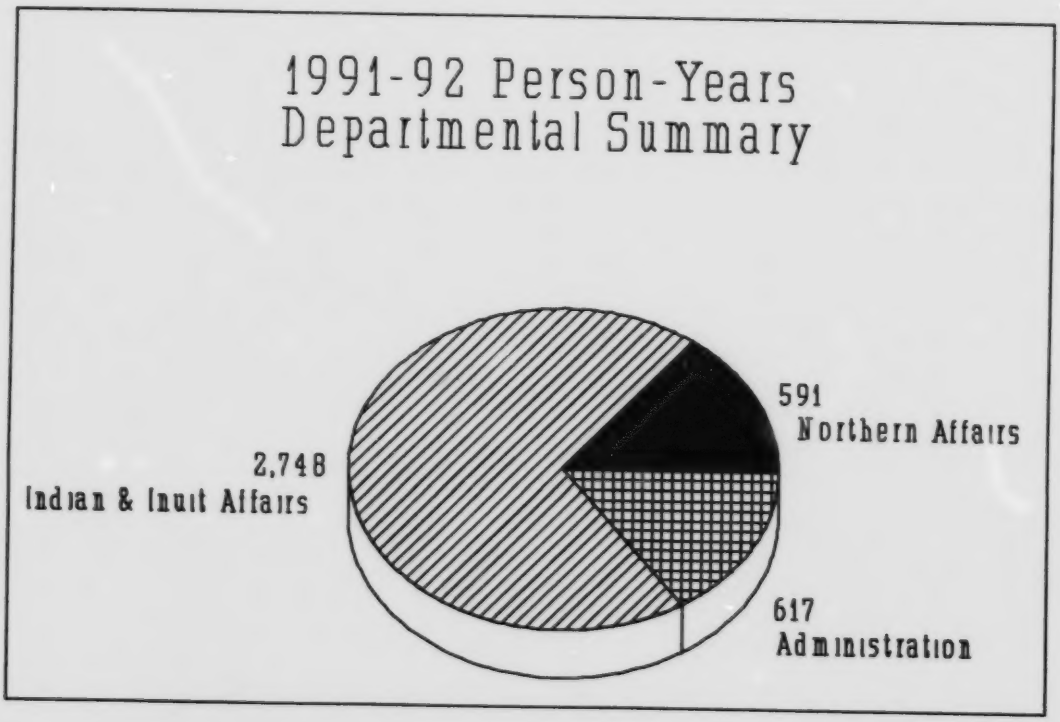


Figure 4: 1991-92 Departmental Person-Year Summary



Indian and Inuit Affairs Program

1991-1992
Expenditure Plan

Table of Contents

Foreword 2- 4

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92- Part II of the Estimates 2- 5
B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts 2- 8

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92
1. Highlights 2-10
2. Summary of Financial Requirements 2-12

B. Recent Performance
1. Highlights 2-16
2. Review of Financial Performance 2-19

C. Background
1. Introduction 2-21
2. Mandate 2-21
3. Program Objective 2-21
4. Program Organization for Delivery 2-21

D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 2-23
2. Initiatives 2-24
3. Update on Previously Reported Initiatives 2-25

E. Program Effectiveness 2-26

Section II
Analysis by Activity

A. Self-Government 2-31
B. Comprehensive Claims 2-36
C. Economic Development 2-41
D. Lands, Revenues and Trusts 2-52
E. Education 2-59
F. Social Development 2-67
G. Capital Facilities and Community Services 2-74
H. Band Management 2-79
I. Program Management and Administration 2-84

Section III
Supplementary Information

A.	Profile of Program Resources		
	1.	Financial Requirements by Object	2-89
	2.	Personnel Requirements	2-91
	3.	Capital Expenditures	2-93
	4.	Transfer Payments	2-103
	5.	Loans, Investments and Advances	2-110
	6.	Net Cost of Program	2-110
B.	Other Information		
	1.	Listing of Offices	2-111
	2.	Transfers under Alternative Funding Arrangements	2-111

Foreword

To assist the reader to understand the terminology used in the Department and in the Expenditure Plan, the following definitions are provided:

Aboriginal: This word refers to the descendants of the original inhabitants of Canada. The Constitution Act, 1982 specifies that aboriginal peoples include the Indian, Inuit and Métis peoples of Canada. The constitution contains no legal definition of aboriginal peoples. The following terms, however, describe each group.

Indian: A status Indian is a person registered or entitled to be registered as an Indian according to the Indian Act, (as amended by Bill C-31 in June 1985). Approximately 50% of the status Indians in Canada are treaty Indians, that is, persons who are affiliated with an Indian body or band which was signatory to a treaty with the Crown. The Department, by virtue of the Indian Act, is responsible for providing support and services to status Indians only.

Non-status Indians include, but are not limited to, Indian people or those descended from them who have lost their right to be registered as Indians as defined by the Indian Act. Before June 1985, this group included Indian women who married non-Indian men. With the passage of Bill C-31, certain sections of the Indian Act were repealed and persons who had formerly lost their status through such provisions became entitled to reinstatement to Indian status and band membership. Others, as specified in Bill C-31 amendments, became newly entitled status Indians.

Inuit: The Inuit are the aboriginal inhabitants of northern Canada, who reside north of the 60th parallel; and in northern Quebec and Labrador, somewhat south of the 60th parallel. The federal government's power to make laws with respect to Indians and lands reserved for Indians was interpreted to extend to the Inuit by the Supreme Court of Canada in 1939. The Inuit, however, are not covered by the Indian Act, and only those Inuit in northern Quebec and Labrador receive services from the Indian and Inuit Affairs Program.

Innu: The Innu are a special group of Indians living in Quebec and Labrador (Naskapi and Montagnais only).

Métis: There are at least two different views about the meaning of the term "Métis". Some maintain that the term refers to those of aboriginal ancestry who are descended from the historic Métis community of Western Canada. Others say that "Métis" refers to persons of aboriginal ancestry who identify themselves as Métis, as distinct from Indian or Inuit. The Department has no legal responsibilities toward Métis.

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates	1990-91 Main Estimates
	Indian and Inuit Affairs Program		
5	Operating expenditures	**258,336**	245,462
10	Capital expenditures	**11,852**	20,705
15	Grants and contributions	**2,339,796**	2,145,025
(S)	Grassy Narrows and Islington Bands Mercury Disability Board	**15**	15
(S)	Liabilities in respect of loan guarantees made to Indians for Housing and Economic Development	**2,000**	2,000
(S)	Indian Annuities Treaty payments	**1,334**	880
(S)	Grant to Inuvialuit Regional Corporation under the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act	**5,000**	5,000
(S)	Contributions to employee benefit plans	**20,018**	19,376
	Total Budgetary	**2,638,351**	2,438,463
L20	Loans to native claimants	**19,750**	14,303
L25	Loans to Yukon Elders	**1,173**	1,422
(S)	Loans to the Inuvialuit Regional Corporation in respect of the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act	**1,697**	1,569
	Total Non-Budgetary	**22,620**	17,294
	Total Program	**2,660,971**	2,455,757

Vote	(dollars)	1991-92 Main Estimates
	Indian and Inuit Affairs Program	
5	Operating expenditures and (a) expenditures on works, buildings and equipment on other than federal property; (b) recoverable expenditures under agreements entered into with the approval of the Governor in Council with provincial governments and local school boards, in respect of social assistance to non-Indians residing on Indian reserves and the education in Indian schools of non-Indians; (c) authority for the Minister to enter into agreements with provincial governments, school boards and charitable and other organizations for the provision of support and maintenance of children; (d) authority to provide, in respect of Indian and Inuit economic development activities, for the instruction and supervision of Indians and Inuit, the furnishing of materials and equipment, the purchase of finished goods and the sale of such finished goods; and (e) authority to sell electric power, fuel oil and related services together with usual municipal services to private consumers in remote locations when alternative local sources of supply are not available in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council and to provide the same to departments and agencies of the Government of Canada operating in Arctic Quebec.	258,336,000
10	Capital expenditures and (a) expenditures on buildings, works, land and equipment, the operation, control and ownership of which may be transferred to provincial governments on terms and conditions approved by the Governor in Council, or to Indian bands, groups of Indians or individual Indians at the discretion of the Minister, and such expenditures on other than federal property; (b) authority to make recoverable expenditures in amounts not exceeding the shares of provincial governments and local school boards of expenditures on roads and related works and on education, including the education in Indian schools, of non-Indians; and (c) authority for the construction and acquisition of housing for Indians and Inuit for its occupation by Indians and Inuit in return for such payments, if any, as the Minister may fix for its sale or rental to Indians and Inuit on terms and conditions and at cost or any lesser amount approved by the Governor in Council, and for payment to Indians and Indian bands in the construction of housing and other buildings.	11,852,000

Vote	(dollars)	1991-92 Main Estimates
15	The grants listed in the Estimates and contributions.	2,339,796,000
L20	Loans to native claimants in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council for the purpose of defraying costs related to research, development and negotiation of claims.	19,750,000
L25	Loans to the Council of Yukon Indians for interim benefits to the Yukon Elders	1,173,102

Program by Activities

(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates							
		Budgetary				Non-Budgetary		
	Authorized Person-Years*	Operating	Capital	Transfer Payments	Total	Loans, Investments, Advances	Total	1990-91 Main Estimates
Self-Government	83	6,375	-	11,704	18,079	-	18,079	17,239
Comprehensive Claims	59	5,886	-	42,286	48,172	22,620	70,792	62,920
Economic Development	217	30,992	-	70,987	101,979	-	101,979	93,696
Lands, Revenues & Trusts	520	45,433	-	14,480	59,913	-	59,913	58,322
Education	605	49,437	-	756,623	806,060	-	806,060	735,855
Social Development	227	18,067	-	691,617	709,684	-	709,684	619,860
Capital Facilities & Community Services	118	58,720	10,249	526,451	595,420	-	595,420	592,092
Band Management	235	15,047	-	231,982	247,029	-	247,029	224,174
Program Management and Administration	618	50,412	1,603		52,015	-	52,015	52,599
	2,682	280,369	11,852	2,346,130	2,638,351	22,620	2,660,971	2,456,757
1990-91 Person-Years	2,913							

* See figure 42, page 2-92, for additional information on person-years.

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Indian and Inuit Affairs Program			
Budgetary			
Vote 5 - Operating Expenditures	230,614,000	229,575,700	**226,770,370**
Vote 6b - To reduce to $64,000,000 from $70,000,000 the amount that may be outstanding at any time under the Indian Economic Development Account	-	1	-
Vote 7b - To write-off from the Accounts of Canada, certain debts and obligations due to Her Majesty in Right of Canada amounting to: a) $8,592,795 representing the principal of 689 accounts owed by 522 debtors arising from direct loans made from the Indian Economic Development Account, and b) $235,985 representing the principal of 48 accounts owed by 48 debtors arising from direct loans made from the Indian Housing Assistance Fund	-	8,828,780	**6,298,641**
Vote 8c - To write-off from the Accounts of Canada, certain debts and obligations due to Her Majesty in Right of Canada amounting to: a) $5,772,701 representing the principal balances of 340 accounts owed by 255 debtors, arising from direct loans made from the Indian Economic Development Account; and b) $77,251 representing the principal balances of 16 accounts owed by 16 debtors, arising from direct loans made from the Indian Housing Assistance funds	-	5,849,952	**5,833,294**
Vote 10 - Capital expenditures	13,196,000	7,971,500	**7,714,188**
Vote 15 - Grants and contributions	1,986,912,000	2,005,874,086	**2,005,690,700**
Statutory - Indian annuities (Indian Act)	880,000	1,266,472	**1,266,472**
Statutory - Contributions to employee benefit plans	18,188,000	17,875,000	**17,875,000**
Statutory - Payment from the Consolidated Revenue Fund of guaranteed loans issued out of the Indian Economic Development Account (authorized limit $60,000,000)	-	34,113,778	**129,636**
Statutory - Grants to Inuvialuit Regional Corporation under the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act	5,000,000	5,000,000	**5,000,000**
Statutory - Liabilities in respect of loan guarantees made to Indians for housing and farming	2,000,000	530,638	**530,638**

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts (Continued)

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Statutory - Forgiveness of loans issued for Indian Housing Assistance Account	-	311,581	**311,581**
Statutory - Payments pursuant to the Grassy Narrows and Islington Indian Bands Mercury Pollution Claims Settlement Act	15,000	10,369	**10,369**
Statutory - Supreme Court awards	-	26,534	**26,534**
Statutory - Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	3,500	**3,500**
Statutory - Federal Court awards	-	5,250	**5,250**
Total - Budgetary	2,256,805,000	2,317,372,777	**2,277,466,173**
Non-Budgetary			
L15 - Loans for construction of houses (net)	-	17,898,494	**(692,133)**
L20 - Loans and guarantees of loans through the Indian Economic Development Account (net)	-	22,405,418	**(15,151,601)**
L20 - Loans to native claimants for the purpose of defraying costs related to research development and negotiation of claims	15,663,000	18,363,000	**18,362,910**
L25 - Loans to the Council of Yukon Indians for interim benefits to the Yukon Elders	1,207,000	1,207,000	**1,206,754**
Statutory - Loans to Inuvialuit Regional Corporation pursuant to the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act Limit $30,000,000	1,452,000	1,452,000	**1,452,000**
Total - Non-Budgetary	18,322,000	61,325,912	**5,177,930**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92

1. Highlights

During the 1991-92 Estimates year, the Indian and Inuit Affairs Program will continue pursuing the priorities articulated by the Prime Minister in September 1990, of building a self-reliant Indian community, with the capacity to work toward self-sufficiency and self-government within the Canadian constitutional framework. This will involve initiatives such as Indian self-government, claims settlements, economic development, housing, education and social development, and more professional and efficient management of Indian lands and moneys. More specifically, the Program will undertake to:

- facilitate the establishment of community-based Indian self-government arrangements through negotiation and legislation (see page 2-31);
- negotiate the final agreements and land selection in the three northern comprehensive claims and negotiate agreements-in-principle for claims south of 60° that are under active negotiations (see page 2-37, 2-38, 2-39);
- continue the implementation of the Canadian Aboriginal Economic Development Strategy (CAEDS) (see page 2-41);
- continue to restore Indian status under the provisions of Bill C-31, provide an equitable level of service to the expanding population, and enable Indian bands to adopt their own membership rules (see page 2-54);
- pursue in collaboration with Indian people the development of specific proposals for legislative change which will enable Indians to take control of their own affairs and remove themselves from the paternalistic regime prescribed by the Indian Act (see page 2-54);
- accelerate the settlement of specific land claims (see page 2-57);
- negotiate settlement of the outstanding entitlements of land to prairie treaty Indians (see page 2-54);
- review, in conjunction with the Office of the Treaty Commissioner and the Federation of Saskatchewan Indian Nations, the extent and right to education under the treaties; specifically post-secondary education will be reviewed (see page 2-24, 2-54);
- continue the development of new Indian Child and Family Services Agencies on reserve (see page 2-68);
- implement new comprehensive funding arrangements with Indian governments that allow greater band managerial flexibility in program management (see page 2-83);
- strengthen the capacity of Indian and Inuit community governments to respond to the needs and aspirations of their people, by:
    - encouraging and supporting further transfers of programs and funds to Indian administration, consistent with their readiness and willingness to assume these responsibilities (see page 2-82);

- assisting a number of bands and tribal councils in overcoming financial and management problems (see page 2-82);

- accelerating the establishment of Alternative Funding Arrangement agreements with bands and tribal councils (see page 2-83); and

- assisting bands and Indian organizations to address environmental problems affecting their reserves and traditional lands (see page 2-57)

- submit a Long Term Capital Plan for the years 1992-93 - 1996-97, to the Treasury Board describing the goals and objectives, management regime and strategies of the Indian and Inuit Affairs capital program and seeking additional resources to address capital program requirements related to health, safety and recapitalization (see page 2-77); and

- continue its work on reviewing housing policy. The Indian and Inuit Affairs Program recently released a discussion paper entitled "Laying the Foundation of a New On-Reserve Housing Program". The discussion paper will be used in consultation with the Indian communities during 1991. This, coupled with the government's initiative on Indian health and water, are essential for improving living conditions on-reserve (see page 2-77).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Summary by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Change	For Details See Page
Budgetary				
Self-Government	**18,079**	17,280	799	2-31
Comprehensive Claims	**48,172**	75,914	(27,742)	2-36
Economic Development	**101,979**	95,152	6,827	2-42
Lands, Revenues and Trusts	**59,913**	83,672	(23,759)	2-52
Education	**806,060**	769,699	36,361	2-60
Social Development	**709,684**	618,109	91,575	2-67
Capital Facilities and Community Services	**595,420**	592,796	2,624	2-75
Band Management	**247,029**	228,311	18,718	2-79
Program Management and Administration	**52,015**	51,407	608	2-84
	2,638,351	2,532,340	106,011	
Non-Budgetary				
Comprehensive Claims	**22,620**	26,812	(4,192)	
	2,660,971	2,559,152	101,819	
Person-Years*: Controlled by T.B.	**2,682**	2,823	(141)	
Other	**66**	63	3	

* See figure 41, page 2-91, and figure 42, page 2-92 for additional information on person-years.

Explanation of 1991-92 Financial Requirements: The 1991-92 requirements of $2,660,971,000 are $101,819,000 or 3.8% above the 1990-91 forecast. The major items that contributed to this change, by major activity, include:

Self-Government:

- adjustment for price $ 232,000
- contribution to the Indian Commission of Ontario $ 384,000
- adjustment to the Sechelt funding formula $ 89,000

Comprehensive Claims:

• net change in salary requirement (6 PYs)	$ (149,000)
• adjustment to Cree/Naskapi	$ 1,338,000
• funding of the James Bay and Northern Quebec Agreement in 1990-91	$(24,812,000)
• adjustments to the loan authorities	$ (4,192,000)
• funding to the Tungavik Federation paid in 1990-91 (net)	$ (3,000,000)
• Yukon Indian comprehensive claim negotiations paid in 1990-91	$ (525,000)

Economic Development:

• Canadian Aboriginal Economic Development Strategy	$ 1,000,000
• write-off for the sale of direct loans	$ 4,000,000
• Price adjustment	$ 1,405,000

Lands, Revenues and Trusts:

• price adjustment	$ 1,220,000
• specific claim settlements paid in 1990-91	$(25,539,000)
• Litigation Support	$ 719,000

Education:

• increased education workload	$ 12,166,000
• implementation of Bill C-31	$ 10,416,000
• Federal Sales Tax adjustment	$ (247,000)
• Devolution incremental funding	$ 2,954,000
• person-year increase (30 PYs)	$ 1,833,000
• price adjustments (net)	$ 38,526,000
• supplementary Post-Secondary expenditures in 1990-91	$ (33,672,000)

Social Development:

• increased requirements resulting from the growth in population, increased shelter costs, and changes in provincial social development program policies	$ 54,574,000
• implementation of Bill C-31	$ 6,726,000

•	person-year increase (46 PYs)	$ 2,812,000
•	price adjustment (net)	$ 25,385,000

Capital Facilities and Community Services:

•	a Federal Sales Tax (FST) adjustment to offset the potential impact of the Goods and Services Tax (GST)	$ 601,000
•	reallocation of funds for band support funding in 1990-91	$ 2,118,000

Band Management:

•	price adjustment (net)	$ 6,228,000
•	implementation of Bill C-31	$ 1,014,000
•	Newfoundland Agreement	$ (2,666,000)
•	Indian Commission of Ontario	$ (384,000)
•	workload (Band Support and Tribal Council Funding)	$ 10,755,000
•	Devolution	$ 4,870,000

Program Management and Administration:

•	price adjustment	$ 1,103,000
•	PY reduction (7 PYs)	$ (521,000)

Explanation of 1990-91 Forecast: The total budgetary and non-budgetary forecast for 1990-91 is $103,395,000 or 4.2% over the Main Estimates of $2,455,757,000. The difference reflects the following major items for which spending authorities will be sought through Supplementary Estimates.

Self Government:

•	additional salary requirements	$ 51,000

Comprehensive Claims:

•	Dene/Métis Comprehensive Claims	$ 700,000
•	non-budgetary loans adjustments	$ 9,519,000
•	Yukon Indian comprehensive claim	$ 525,000
•	implementation of James Bay and Northern Quebec agreement and Northeastern Quebec Agreement	$ 24,812,000
•	additional resources for the Tungavik Federation of Nunavut	$ 4,300,000

Economic Development:

•	On-the-job training and Inuit Economic Development Program	$ 2,490,000

Band Management:

• additional requirement for band support and tribal council funding	$ 3,553,000

Lands, Revenues and Trusts:

• out-of-court settlement for Canadian National Railway	$ 1,500,000
• specific claim settlements:	
Stoney Indian Band	$ 19,600,000
Stangecoming of Ojibway	$ 2,789,000
Teslin Band	$ 1,600,000

Education:

• 17% increase in student enrollment	$ 33,672,000

Capital Facilities and Community Services:

• emergency response on reserve lands	$ 8,947,000
• deferral of capital projects - funds reallocated to offset departmental priorities	$ (16,586,000)
• contribution to Hydro Quebec	$ 12,938,000

Program Management and Administration:

• adjustment to operating	$ (1,192,000)

B. Recent Performance

1. Highlights

Self-Government: The broad outlines of the federal government's aboriginal policy were put in place in November 1985 when Cabinet approved community-based self-government negotiations. In June 1988, Cabinet authorized the initiation of up to 15 substantive negotiations subject to certain policy and process guidelines. The importance of aboriginal self-government has been reaffirmed publicly on a number of occasions by the Prime Minister. Most recently, on September 25, 1990, the Prime Minister outlined the government's plans to preserve the special place of first citizens in this country based on their aboriginal and treaty rights as recognized in the Constitution, including the relationship between aboriginal peoples and governments.

Community negotiations are the primary avenue for addressing, at least in part, the self-government aspirations of those Indian and Inuit communities who wish to move beyond existing authorities, particularly the Indian Act. There has been widespread interest in the process from Indian communities across Canada. As of August 31, 1990, eight community self-government projects involving 30 bands had reached the substantive negotiation stage; 15 projects involving 29 bands were in the framework negotiations stage; and 52 projects involving well over 170 bands were at the developmental stage.

Community negotiations have also been well received by provincial governments. Several have indicated their willingness to participate in negotiations at the appropriate time with the consent of all parties. In addition, some provinces are participating directly in the sectoral self-government negotiations. These discussions among regional Indian associations and federal and provincial governments focus on broad jurisdictional questions such as justice, policing, education and the environment. As one of the objectives of community and sectoral self-government negotiations is not only to provide a variety of concrete examples for other aboriginal communities but also for highlighting the constitutional process; this is an important development. One of the main obstacles to consensus on a constitutional amendment during the Aboriginal Constitutional Process from 1983-87 was a concern among some provinces that self-government should not be entrenched until there is a clearer idea of what it might entail.

Indian Act: As part of the Government's announcements on September 25, 1990, the Prime Minister reaffirmed the commitment to dealing with the paternalistic relationship between the Crown and First Nations that is prescribed by the current Indian Act. This builds on the work that has taken place over the last three years through the Lands, Revenues and Trusts Review, which has provided for the most thorough analysis of the Act that has ever taken place. Through this process, external consultants in collaboration with Indian leadership have developed a range of opportunities for change. Over the past year, Indian organizations have been working closely with bands and tribal councils to determine the nature of change. It is expected that this consultation will lead to specific proposals for legislative amendments.

Comprehensive Claims: Negotiations have proceeded efficiently on six comprehensive claims accepted for negotiation by the federal government. The policy introduced in 1986 has resulted in the resolution of a number of issues that were inhibiting progress and resulted in a clear and well-ordered process. Mandates approved by the government for each claim have provided clear direction to the negotiators and have confirmed a government-wide commitment to the resolution of these claims. Agreements-in-principle have been reached with the Dene/Métis (September 1988) and the Council for Yukon Indians (May 1989). An agreement-in-principle was reached with the Tungavik Federation of Nunavut (TFN) in December 1989 and is pending ratification. A framework agreement was signed with the Nisga'a in September 1989. Negotiations are progressing for an agreement-in-principle with the Conseil des Atikamek et des Montagnais in Quebec. Completion of a framework agreement with the Labrador Inuit Association is anticipated during early 1990.

Devolution: The comprehensive Corporate Management Plan, covering the period of 1986-87 to 1990-91, outlines the Department's approach and schedule for the transfer of service delivery responsibilities and related resources to Indian administrations. Overall, the proportion of departmental expenditures that are Indian-administered has grown as planned (see page 2-27). As services are transferred, band and tribal council employment grows while the departmental staff levels fall. To date, the related departmental person-year reduction targets have been met. It should be noted, however, that the implementation of the plan and the achievement of person-year reduction targets are dependent on the readiness and willingness of Indian people to assume increased responsibilities.

Transfer Payments: Flexible Transfer Payments (FTP) were introduced in 1990-91 to replace contributions for funding of programs with fixed annual budgets. They reduce the reporting burden on bands and support the delivery of services through the most efficient local means.

Alternative Funding Arrangements: Improvements were achieved in the rate of implementation of Alternative Funding Arrangements (AFA). Total agreements signed increased to 77 as of November 30, 1990, from 59 as of March 31, 1989. During the period, bands involved in the process increased to 159 from 129 and annual funding provided through AFA increased to $292.8 million from $161.6 million.

Economic Development: In June 1989, the government announced the Canadian Aboriginal Economic Development Strategy (CAEDS), a partnership between DIAND, Industry, Science and Technology Canada (ISTC) and Employment and Immigration to assist aboriginal peoples achieve their goal of economic self-reliance. The government has committed incremental funding over five years to DIAND and ISTC toward this objective. For DIAND, CAEDS brings about a change from providing economic development services directly to communities and individuals, to supporting local Indian/Inuit economic development decision making and priority setting and delivering of economic development services through community based organizations. DIAND also takes the lead in providing assistance to Indians for the development of resource development strategies and resource access negotiations.

In approving CAEDS, the government authorized the Minister of Indian Affairs and Northern Development to enter into agreements with Indian and Inuit lending institutions to sell all or parts of the Department's direct commercial loan portfolios. In 1989-90, DIAND sold 450 accounts of the Indian Economic Development Fund at a gross book value of approximately $6 million to the Manitoba Indian Agricultural Development Corporation (MIADC) and the Native Fishing Association (NFA) of British Columbia.

The Indian Taxation Advisory Board was created as a result of amendments to the Indian Act in 1988, the first Indian-led change to this legislation. The Board is composed of 10 members, seven of whom are Indian leaders. During the year, the new board considered new taxation by-laws, developed a model by-law, published reports on taxation and co-sponsored an international conference on real property taxation.

Bill C-31: Bill C-31 removed sexual discrimination clauses from the Indian Act, abolished the concept of enfranchisement, restored Indian status and band membership to those who had lost them unfairly and enabled bands to determine their own membership rules. From June 28, 1985 to September 30, 1990, a total of 136,512 applicants requested registration as Indians resulting in 75,555 new registrations, 22,236 denials, and 21,358 completed for other reasons. The remaining applications are under review. Control of membership had been transferred to 236 bands by September 30, 1990, which represents 39.5% of all Indians bands.

Specific Claims: During the past year, six specific claims were settled, transferring 22,396 acres of land to reserve status and providing $17,182,000 in compensation. The Department also clarified the kinds of settlements the government is prepared to negotiate in consideration of a claim's legal merit.

James Bay and Northern Quebec Agreement (JBNQA) and the Northeastern Quebec Agreement (NEQA): Four years of implementation negotiations have led to agreements with the Inuit and the Naskapi. The agreements contain a release of certain federal financial obligations pursuant to the JBNQA and the NEQA in exchange for one-time grant payments of $22.8 million to the Inuit and $1.7 million to the Naskapi. Once these agreements are implemented, all outstanding Inuit and Naskapi matters related to the implementation of the JBNQA and the NEQA will have been dealt with, and a dispute mechanism will be in place to deal with any future issues.

Manitoba Northern Flood Agreement: In May 1988, DIAND signed an $88.5 million contribution arrangement with the five affected Indian communities in northern Manitoba, as settlement of Canada's major obligation under Article 6 of the 1977 Northern Flood Agreement. Water and sewer services along with required housing upgrading and new housing will be completed in 1992. The capital construction project has been managed and delivered by the Northern Flood Capital Reconstruction Authority, which is wholly band-owned and operated.

Post-Secondary Education Assistance Program: During 1989-90, 18,535 post-secondary students were supported in university and college programs at a total cost of $147.2 million. This included $27.8 million for 3,562 Bill C-31 students.

Advisory Committee on Family Violence: An Advisory Committee on Family Violence was set up jointly by this Department and Health and Welfare Canada. The committee advises on program and funding priorities for projects relating to sexual, physical or emotional child abuse, spousal assault, and abuse of the elderly. An amount of $750,000 annually over four years has been allocated for projects developed and administered by native peoples.

Community Capital Facilities: The Department is in the process of implementing an Asset Condition Reporting System. The System is to be phased in over two years and will identify, through an inspection process, the major maintenance and recapitalization requirements of all assets.

Regional project approval authority levels were increased to $7 million from $4 million as a result of an increase in delegated authority to the Department approved by the Treasury Board through the 1989 Long Term Capital Plan.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual Expenditures	Main Estimates	**Change**
Budgetary			
Self-Government	14,771	12,101	**2,670**
Comprehensive Claims	44,557	42,471	**2,086**
Economic Development	93,440	72,161	**21,279**
Lands, Revenues and Trusts	72,741	47,140	**25,601**
Education	680,683	676,857	**3,826**
Social Development	540,637	569,943	**(29,306)**
Capital Facilities and Community Services	561,865	564,133	**(2,268)**
Band Management	213,137	219,076	**(5,939)**
Program Management and Administration	55,635	52,923	**2,712**
	2,277,466	2,256,805	**20,661**
Non-Budgetary			
Comprehensive Claims	21,022	18,322	**2,700**
Economic Development - IEDF loans	(15,152)	-	**(15,152)**
Capital Facilities and Community Services	(692)	-	**(692)**
	2,282,644	2,275,127	**7,517**
Person-Years*: Controlled by T.B.	**2,961**	2,852	109
Other	**68**	65	3

Explanation of Change: The additional resources expended in excess of the Main Estimates were due to the following major items:

Self-Government: Additional funding was required to assist bands in the development of self-government proposals and for the James Bay and Northern Quebec implementation negotiations.

Comprehensive Claims: Additional personnel and related resources were required in support of settlement negotiations and land selection processes.

Economic Development: Supplementary resources were required for loan write-offs and for the sale of a portion of the Indian Economic Development Fund (IEDF). Incremental funds amounting to $6 million were provided to the program through the Canadian Aboriginal Economic Development Strategy.

Lands, Revenues and Trusts: Additional resources were required for the payment of specific claim settlements, a backlog of estates files, an increase in the number of applications for reinstatement under Bill C-31, litigation cases, environmental protection, the Manitoba Northern Flood Agreement, the Lands, Revenues and Trusts review and Office of the Treaty Commissioner.

Education: Additional funding was required to support the increased growth in the number of students receiving financial support for post-secondary education. The major portion of this shortfall was funded from a surplus experienced in provincial schools due to lower than anticipated costs and enrollments.

Social Development: The surplus of funds is primarily due to:

- an overstatement of estimated social assistance requirements as a result of lower than projected recipient population and delays in implementing social assistance reforms in Ontario;
- lower than projected provincial increases for foster care and child in care services; and
- a reduction in other social services projects and delays in the construction of Canada Mortgage and Housing Corporation funded Project Haven shelters.

Capital Facilities and Community Services: Excess resources are attributable to delays in implementing capital projects in the education sector and the payment for policing services being absorbed by the Band Management Activity.

Band Management: Lower than anticipated approval of applications from Indian bands for Indian Pension Plan funding.

Program Management and Administration: Additional salary requirements due to the signing of employee collective agreements and supplementary resources required to respond to management and operational priorities.

C. Background

1. Introduction

The Indian and Inuit Affairs Program provides a wide range of community services to status Indians across Canada and to the Inuit of northern Quebec and Labrador. Services to Inuit residing in other provinces are supported by the Government of Canada and delivered directly by provincial governments. In the Yukon and Northwest Territories, services are provided by the territorial governments. The Economic Development Program is the sole exception, where funding was used to assist all Inuit. The services of the Program focus on the economic, educational, housing, community infrastructure, social and cultural needs of Indians and Inuit living primarily on reserves and Crown lands. The Program supports Indian and Inuit communities by participating in constitutional processes on aboriginal matters, and by negotiating claims and community-based self-government arrangements outside the Indian Act. The Program also has responsibilities for the administration of reserve lands, registration of entitlement to Indian status and band membership, and administration of certain band funds and individual estates.

In discharging its mandate, the Program works closely with many other federal departments and agencies. It also negotiates agreements with various provinces, municipalities and other private agencies for the delivery of services. The emphasis in recent years has been on promoting the administration and management of programs by Indian and Inuit communities themselves. At the same time, the Program continues to work on improving the quality of services which are being provided through all delivery modes.

2. Mandate

The Program derives its mandate from the Indian Act (as amended), the Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970 (as amended) and administers various other acts. The Program derives certain authority from statutes other than the Indian Act such as the Cree/Naskapi (of Quebec) Act and the Sechelt Indian Band Self-Government Act.

3. Program Objective

To support Indians and Inuit in achieving their self-government, economic, educational, cultural, social and community development needs and aspirations; to settle accepted native claims through negotiations; and to ensure that Canada's constitutional and statutory obligations and responsibilities to the Indian and Inuit peoples are fulfilled.

4. Program Organization for Delivery

The Indian and Inuit Affairs Program is composed of nine functional Activities: eight operational Activities and one that provides management and administrative support.

The Program's organization is composed of four major sectors headed by Assistant Deputy Ministers (ADMs). The ADMs are accountable to the Deputy Minister for achieving the planned national results of their respective sectors. There are nine regional offices headed by regional directors general (regional directors in the Northwest Territories and Yukon). They report to the Deputy Minister but are accountable to the ADMs for achieving planned results and effectively managing resources pertaining to their respective sectors.

Figure 3: 1991-92 Resource Allocation by Activity and Organizational Component ($000)

	ADM Self Government Sector		ADM Economic Development Sector		ADM Lands Revenues and Trusts Sector		ADM Indian Services Sector		Totals	
	$000	PYs	$000	PYs	$000	PYs	$000	PYs	$000	PYs
- Self-Government	18,079	93							18,079	93
- Comprehensive Claims	48,172	59							48,172	59
- Economic Development			101,979	183					101,979	183
- Lands, Revenues & Trusts					59,913	520			59,913	520
- Education							806,868	585	806,868	585
- Social Development							709,684	227	709,684	227
- Capital Facilities & Community Services							595,428	110	595,428	110
- Band Management							247,829	235	247,829	235
- Program Management & Administration							51,015	618	51,015	618
Totals	66,251	152	101,979	183	59,913	520	2,410,288	1,803	2,638,351	2,748

There are 21 field offices serving 582 of the 601 bands, 14 status Indian associations and 19 Inuit communities. In addition, 10 Indian governments receive funding directly from headquarters. A listing of regional office locations is provided on page 2-111.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Population Characteristics: The status Indian population as of December 31, 1989 was 446,337. Excluding the impact of Bill C-31, the Indian population has been growing at a rate three times faster than the Canadian population as a whole between the years 1981 and 1989: an average of 2.7% versus 0.9%. This has resulted in a population which is very young. In 1989, slightly more than half the population was under 25 years of age, compared to less than two-fifths (36%) of the Canadian population as a whole. This has placed heavy demands on Indian communities to provide education, housing, employment and other services.

A large number of Indians, whether on- or off-reserve, are found in all major regions of Canada. As of 1989, northern and Atlantic Canada each had in excess of 16,000 Indians while all other provinces had in excess of 45,000. The highest number, almost 108,000, were located in Ontario. Although the trend over the last 20 years has seen a gradual shift from residence on-reserve to off-reserve, the majority of the registered Indian population live on-reserve: 60% versus 40% off-reserve in 1989.

A total of 2,284 separate parcels of land have been set aside for the use and benefit of status Indians. The vast majority of these lands are administered pursuant to the Indian Act. As a result of comprehensive claims settlements and community-based self-government initiatives, a variety of land management regimes are starting to emerge.

The on-reserve Indian population is less mobile than the Canadian population as a whole. According to 1986 census statistics, 63% of the Indians on-reserve were at the same residence five or more years compared to 56% of other Canadians. This underscores the dependency of a significant proportion of the Indian population on the economic and employment opportunities on and near reserves. The majority of Indians on-reserve are located in rural, remote or special access areas.

Most Indian bands are small: more than 80% of the 601 Indian bands have a population of less than 1,000 Indians and almost two-thirds have a population of less than 500. The average band population on-reserve is about 470 Indians. The remoteness and small size of many Indian reserves and Inuit communities have a profound effect on the nature of the services provided as well as on the cost of providing those services.

The reinstatement provisions of Bill C-31 are also having an impact on the characteristics of the Indian population. Since the passage of this Bill, the growth rate tripled to 7.2% in 1986-87 and 6.7% in 1987-88. In 1988-89, this rate decreased to 5.1%. While the status Indian population was originally expected to grow by some 56,800 as a direct result of Bill C-31, this increase is now expected to be much higher (possibly 90,000).

The Changing Government-Indian Relationship: The federal government is committed to the policy of encouraging the development of Indian community self-government. Work is continuing along the three paths: constitutional, legislative and policy and administrative, as identified to the Special Committee of the House of Commons on Indian Self-Government.

Agreement on the entrenchment in the Constitution of a right to aboriginal self-government was not reached at the 1985 and 1987 First Ministers' conferences. Further, the incomplete ratification of the Meech Lake Accord has blocked the process of constitutional reform, including aboriginal constitutional reform, for the foreseeable future, although work is continuing on non-constitutional Activities.

Meanwhile, the federal government is negotiating with the various Indian communities to reach self-government agreements that would replace the Indian Act. In 1984, the Cree/Naskapi Act established a form of self-government in northern Quebec. In 1986, the Sechelt Indian Band Self-Government Act enacted the self-government regime favoured by that British Columbia band. As of December 31, 1990, eight community self-government projects involving 30 communities had reached the substantive negotiation stage; framework negotiations were underway in 15 community self-government projects involving 29

communities; and finally, there were 52 projects involving well over 170 bands at the developmental stage. Some of these discussions are being conducted in connection with comprehensive land claims negotiations.

Many of the problems with the relationship stem from the archaic and paternalistic Indian Act. As the Prime Minister recently stated, the Act "fosters Indian dependency on the state, frustrates Indian self-sufficiency and undermines Indian self-respect". The work of the Lands, Revenues and Trusts Review, reported on pages 2-16 and 2-25, has provided a mechanism for a thorough analysis and review of the Act. It is expected that further discussions with Indian leadership will lead to specific proposals for change.

On the policy or administrative path, the Department's major thrust is the implementation of Alternative Funding Arrangements (AFA). These provide Indian councils with as much authority as possible under existing legislation and policy to redesign programs and reallocate funds in accordance with community needs and opportunities.

These fundamental changes in the relationship between the federal government and the Indian people are having a profound effect on the nature of services being delivered by the Program and the methods by which they are being delivered. In 1989-90, some 72% of the Indian and Inuit Affairs Program's total expenditures were managed or administered by Indians.

Indian Economic Conditions: There is a great disparity between the levels of Indian and non-Indian economic development in Canada today. Indian incomes remain substantially lower than those of neighbouring non-reserve individuals. According to the 1986 Census, nearly half (48%) of Indian incomes on-reserve in 1985 are from government transfer payments (compared to 28% of their non-Indian neighbours). The average income for Indians located on-reserve is half the average of the general population. There is one Indian business for every 50 on-reserve Indians, compared to a national average of one business for every 30 Canadians. Only 12% of Indian businesses have existed for more than 10 years, compared to approximately 55% of all Canadian businesses. These conditions create a significant demand for resources to enable employment creation and business development, as well as for programs designed to help labour market entrants and to provide income maintenance.

Provincial Responsibilities and Involvement: Provincial governments, along with the federal government and aboriginal representatives, are participants in the constitutional process defining existing aboriginal and treaty rights of aboriginal people. Bill C-31 is heightening the need to clarify federal/provincial responsibility for Indians living off-reserve. Provincial governments also play an important role in the resolution of land claims. As well, provincial governments are involved in the negotiation of self-government agreements to be successfully negotiated as many proposals seek increased authority in areas of provincial jurisdiction.

2. Initiatives

Treaty Issues: The Office of the Treaty Commissioner was created in June 1989, as a bilateral process for the resolution of some outstanding treaty issues in Saskatchewan. As a result of the widespread acceptance of the Commissioner's report on the resolution of outstanding treaty land entitlements, the Minister, in August of 1990, indicated a willingness to address treaty issues on a national level. The Department will be seeking to interpret and clarify Indian treaty issues to enable practical and lawful expression of treaty rights.

Alternative Funding Arrangements (AFA): In 1990-91, the Department will evaluate the impact of the AFA over its first five years. As well, it will review the initiative in consultation with the Assembly of First Nations to determine any further improvements which may be made. One proposed improvement is to establish a joint AFA agreement involving DIAND and Health and Welfare Canada.

Indian Oil and Gas Canada: IOGC will be a pilot project for the testing of a "running cost envelope" for the next two years which, in the spirit of Public Service 2000, is designed to improve accountability and cost-effectiveness. An evaluation of the pilot will be incorporated in the Department's Annual Management Report as required by our IMAA agreement.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Child and Family Services: In the summer of 1989, the government affirmed its commitment to enhance and expand Indian-managed and controlled child and family services for Indians on-reserves. During 1990-91 funding was provided to assist in the development of new Indian Child and Family Services' Agencies and consultations with Indian groups and the provinces were held to discuss:

- the roles and responsibilities of Indian groups, the provinces and the Department;
- possible management regimes;
- Indian service standards.

Following these consultations, a new child and family services' regime has been developed for further discussion with Indian groups and possible implementation on April 1, 1991.

Comprehensive Review of Lands, Revenues and Trusts: Phase I of the Review identified specific problems and issues. Phase II developed a wide range of options which will address the problem areas. These two phases are complete and a report on the results of both phases have been completed. Phase III is currently underway and involves intensive discussions with and among Indian people at all levels on legislative and policy options for change. Legislative change will bring about fundamental change in the relationship between the Crown and First Nations. During the past year and a half, First Nations at the local, regional and national level, have been engaged in broad discussions, amongst themselves and with the Department, regarding the nature and scope of the change. While there is growing acceptance of the need for change, there is no clear consensus as to the kind of change. During the past year some First Nations have been pursuing the development of models or scenarios that will recognize First Nations' authority in the areas of elections, land management and Indian moneys.

Bill C-31: Bill C-31 funding increased to $168.9 million in 1990-91 from $150 million in 1989-90. The Department conducted a survey of Bill C-31 applicants to determine the number intending to reside on reserve, the composition and economic circumstances of these families and the number of individuals likely to apply for federal programs available for Indians. The survey results were instrumental in determining the requirement for additional funds. For the period 1990-91 to 1993-94 (four years), the Department expects to receive approval to expend $787.4 million.

Flexible Transfer Payments: New forms of transfer payments continue to be introduced in order to further increase the control of Indian councils over devolved programs. Flexible Transfer Payments were implemented nationally on April 1, 1990. As well, the rate at which Alternative Funding Arrangements are being signed continues to increase.

Assembly of First Nations Review of Indian Education: The AFN and the Department are continuing to jointly research specific issues and administrative models related to the four major areas identified in the review: jurisdiction, management, quality and resourcing. This work was initiated in 1989-90 and is expected to continue over the next two or three years.

The Canadian Aboriginal Economic Development Strategy: CAEDS was launched by the Government of Canada in June 1989 as the main thrust of its renewed and strengthened commitment to Aboriginal economic development. The central objective is to achieve Aboriginal economic self reliance. Over the next five years, the Canadian Government expects measurable results, among them:

- an increase in income levels and employment rates of Aboriginal people;
- a broadened Aboriginal business base and managerial/entrepreneurial cadre; and
- an increased capacity of Aboriginal communities to manage their economic futures with an attendant lessening of social problems.

The Department is encouraged by the efforts undertaken in the first 18 months of the strategy. Significant progress has been made. The goal of Aboriginal self sufficiency poses major challenges and cannot be expected to materialize overnight. However, the long term commitment of the federal government, coupled with the comprehensive program mix, provides an opportunity to achieve meaningful improvements of employment rates, income levels and an overall improvement of living standards.

The Economic Development Sector has experienced tremendous change since the announcement of the CAED Strategy. The comprehensive transfer of responsibility for the delivery of community economic development from DIAND to Indian and Inuit controlled community development organizations marked the beginning of a new partnership between the Department and Indian and Inuit peoples. Along with this shift from direct DIAND delivery to Indian and Inuit delivery, the Sector personnel are adjusting to their new role of providing support to Indian and Inuit communities to build the local capacity to effectively manage and deliver their own economic development programs, and to undertake a much more extensive advocacy and coordination role with governments and the private sector.

E. Program Effectiveness

The Program's primary objective is to support Indians and Inuit in achieving self-government, as well as economic, educational, cultural, social and community development needs and aspirations and in setting accepted claims and ensuring that Canada's constitutional and statutory obligations and responsibilities to the Indian and Inuit peoples are fulfilled. All program activities have been, and continue to be, aimed at making progress on these fronts, although particular strategies and priorities have changed markedly over the years.

Significant progress has in fact been made as illustrated in the document entitled "Basic Departmental Data", which provides a statistical overview of the performance of the Program with respect to the socio-economic conditions of the registered Indian population over the last twenty years. This report was first prepared by the Evaluation Directorate during 1987-88 using data from DIAND, Health and Welfare Canada, Statistics Canada and other published data on population, education, health, housing, social assistance, family welfare, political participation, self-government and labour force activity. The Quantitative Analysis and Socio-Demographic Research Directorate (QASR) now publishes this report annually.

Another initiative is aimed at comparing the socio-economic conditions of people living on-reserve with those of people living in "comparable" communities. This comparison will isolate the impact of geographical location and population size of communities. The review will cover the socio-economic profiles of all reserves and "comparable" communities using 1971, 1976, 1981 and 1986 census data. The methodology for this project was developed in 1988 by the Evaluation Directorate and became the standard methodology within the Department for comparing indicators of on-reserve population with comparable population. In 1989-90, a document presenting the results of the selection of communities was produced and a report including analysis and indicators will be finalized in 1990-91.

In the 1987 Report to Parliament on the implementation of the 1985 amendments to the Indian Act, a commitment was made to undertake a detailed evaluation of the amendment's impacts on Indian communities and individuals and to report back to Parliament in 1990. The study began in 1989 and was tabled by the Minister in late 1990. It was conducted in close consultation with representatives of the Assembly of First Nations, the Chiefs' Committee on Citizenship, the Native Council of Canada and the Native Women's Association of Canada.

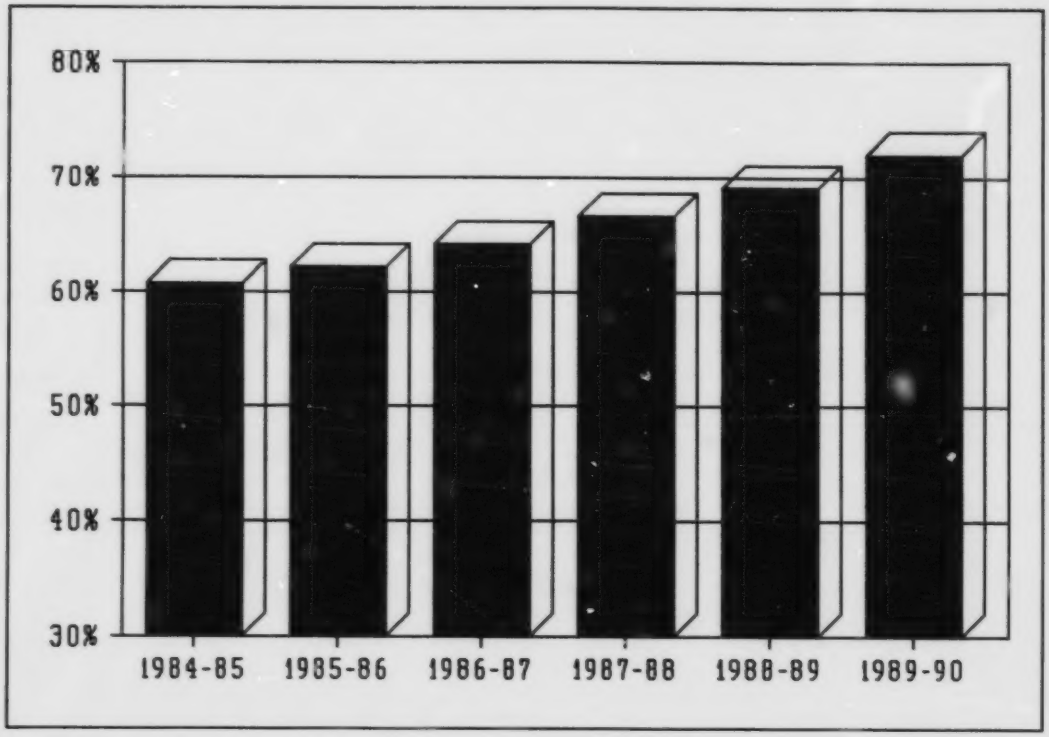
Information to serve as the basis for the Minister's Report was primarily collected through the following four research modules:

- Module 1: Information from national aboriginal organizations
- Module 2: Survey of registrants
- Module 3: Survey and case studies of bands and communities
- Module 4: Information about government programs and statistics

The study found that more than 75,000 Indians and their descendants have so far gained status because of Bill C-31. Overall, the status population has increased by 19% between 1985-1990 due to Bill C-31. The federal government spent more than $338 million on programs for Bill C-31 registrants. Control over membership has been transferred to 232 bands. The biggest areas of impact include housing, health, post-secondary education and social services. Many concerns were raised among the aboriginal peoples in regard to provisions of Bill C-31, especially regarding discrimination. The Minister's Report was tabled on December 19, 1990. The Standing Committee on Aboriginal Affairs is expected to review the document and report back to Parliament. The Department will address the aboriginal people's concerns following receipt of the Standing Committee's recommendations.

Devolution: A major emphasis of the Program during the past several years has been to transfer administrative responsibility for the delivery of services to Indian bands and tribal councils. The percentage of total Program expenditures administered by Indians under such transfer arrangements was 72% for 1989-90, as compared to 39% for 1979-80. During the period 1985-86 to 1991-92, the Program's staff will have been reduced to 2,690 (1991-92) from 4,256 (1985-86) as a result of the devolution process and greater efficiency. The development of the five-year devolution plan expected during 1990-91 has been postponed to 1991-92. Figure 4 shows the trend for the past six years.

Figure 4: Program Expenditures Administered by Indians



Band Management: The evaluation of the Conne River Agreement (Miawpukek Band Funding Agreement) looked at the suitability of the mechanisms put in place to meet the objectives of the agreement and the extent to which the objectives have been met. The evaluation was completed and found that the Agreement has been successful in meeting the following objectives: a broad flexibility for the band to define its objectives and plans; a broad flexibility for the band to design its own programs and to allocate funds; and a system of accountability. Only two significant areas of concern with the Agreement were identified: the volume adjustment provisions of the agreement have not operated effectively; and both the band and the Department have failed to carry out certain agreement provisions. The recommendations of the report focused on these issues, and provided suggested provisions and approaches to formulating improved agreement terms. It was suggested that an emphasis be placed on identifying the specific questions which must be addressed by effective adjustment provisions. At present the Department is in the process of developing a new five-year agreement. Every effort is being made to reflect the evaluation findings in the new agreement.

Senior departmental management requested that an evaluation of the devolution of advisory services be undertaken on certain aspects of the devolution process prior to seeking an expansion of funding from the Treasury Board. Subject to the availability of information, the evaluation is in progress and is looking at the devolution of advisory services since the presentation of the Devolution Plan on November 27, 1986.

The evaluation of the management training for band leaders and managers was completed. It found that the objectives of the Program are still valid, but that the Program structure and focus need to be changed. It was also found that the hiring of students through the Indian Management Assistance Program (IMAP) was an effective way of obtaining advisory services. Recommendations included implementing a formal assessment mechanism, reviewing the structure and focus of the Program, and investigating the possibility of transforming IMAP into a year-round Program.

Education: A study of DIAND's elementary/secondary school evaluation approaches was undertaken to develop a system to evaluate Indian elementary/secondary schools at the local, regional and national levels. The study was required in order to look at the current status as well as the effects of any current or future changes. Following completion of Phase I in 1989, an overview of regional school evaluation practices using staff and consulting resources, Phase II was undertaken. This second phase developed evaluation booklets for conducting comprehensive local school evaluations. The guidebooks are expected to serve as a national resource for Indian educators.

Social Development: Under the direction of the Interdepartmental Steering Committee, a common evaluation approach is being undertaken by departments receiving funds for Family Violence initiatives. Health and Welfare Canada, as the lead ministry, has assessed the feasibility of a study and is coordinating evaluation efforts. DIAND is participating in this interdepartmental exercise. Final reporting is targeted for late 1993-94.

Housing and Community Infrastructure: An evaluation was conducted to review how the allocation process of the capital program could be improved. It examined the allocation processes of all components. The completed evaluation found that while most of the ingredients are in place to develop an efficient and effective allocation process, the phases of fund allocation are not integrated and require better articulation. A series of recommendations set out how the various phases of the allocation process could be better articulated and made more coherent and efficient. The recommendations, which included two examples of an integrated planning-allocation process, proposed that the priorities, objectives and minimum standards of a revised fund allocation process should be clearly stated. The Department will report on the evaluation of "Capital Program: Allocation Mechanisms" in the June 1991 Annual Management Report.

Economic Development: The study of a personnel training needs analysis for the Economic Development Sector was requested to meet the needs of employees involved in the newly approved Canadian Aboriginal Economic Development Strategy (CAEDS). It was conducted jointly by the Economic Development Sector and the Evaluation Directorate. The study was conducted in two phases. The first phase identified the areas in which training was required and the second phase priorized those areas identified during Phase 1. The study was completed and showed that the following categories of training should be addressed: facilitating, presenting, problem solving and analyzing. Detailed results were presented in order of priority for each category. Recommendations were made on some specific elements of the training plan to meet the varying needs of the regions. It was also recommended to update the results in 1991. The final report on the training needs analysis was completed in September 1990. The study addressed the training needs of employees in their new role brought about by the Canadian Aboriginal Economic Development Strategy. As a result of the study, some course modules were developed (Community Economic Development-Basics and Negotiating Skills). In 1990-91 the basic skills and knowledge profiles will be developed and course modules will be delivered. The profiles will be used in the development of training plans for 1991-92.

The 1988-89 and 1989-90 Entrepreneurship Program, a revision of the 1986 Youth Entrepreneurship Program, was created to facilitate the establishment of Indian operated businesses. The goal is to increase the number of new business starts and to achieve a satisfactory survival rate among these new starts. An evaluation was undertaken in January 1990 to look at all of the Program's activities and the implementation of the 1988 evaluation's recommendations. The field work has been completed and the final report is in the process of being prepared.

An evaluation of the Manitoba Indian Agricultural Program (MIAP) was conducted to assess its effectiveness and efficiency including its sister organization, the Manitoba Indian Agricultural Development Corporation (MIADC). The evaluation looked at all Activities since 1987. The evaluation was completed in March 1990 and found that the client data base is not adequate. It also found that while the Program has had some positive impacts, most Indian farms still remain small part-time operations. As well, it found that the majority of Indian farmers make little use of other programs' services. Recommendations were made for improvements in the areas of management, advisory services, training, contributions and loans, and self-sufficiency. An implementation committee was struck to respond to and implement where appropriate the recommendations of the evaluation of the Manitoba Indian Agricultural Program (MIAP).

An evaluation of the Native Fishing Association (NFA) is underway. The evaluation is examining the activities of the NFA by concentrating on the NFA's involvement in the encouragement of native participation in the fishing industry, the financial results of current loans, and its financial soundness.

A systematic study for the evaluation of economic development programs was completed. The purpose of the study was to develop an ongoing systematic assessment of program results, and the extent to which program objectives of increasing Indian self-reliance have been achieved. Indicators and measurement instruments were developed in order to assist communities and sectoral institutions to evaluate their own programs so that they could be delivered more successfully. The Systematic Approach will continue to serve as a basis for future discussions on evaluating Economic Development Programs within DIAND.

Self Government: The Cree-Naskapi (of Quebec) Act was enacted on June 14, 1984, to provide for: a system of local government; the administration, management and control of specific tracts of land; and the protection of certain individual and collective rights. The Cree-Naskapi Commission was created to monitor and investigate representations regarding the implementation of this Act. An evaluation of the Cree-Naskapi Commission is underway.

Transfer Payments: DIAND has developed a unique spectrum of funding arrangements leading towards self-government. It includes contributions, Flexible Transfer Payments (FTP), Alternative Funding Arrangements and grants. These funding mechanisms provide Indian councils with progressively increasing authority over devolved programs. The intent of the spectrum of funding arrangements is to support the development of Indian governments and the effective use of public funds. Individual bands may secure the increased local authority at a pace determined by their own willingness and management capacity.

Contributions were used throughout the 1970s and 1980s to devolve programs to bands. They assisted bands in developing their administrative capacity by providing detailed terms and conditions which prescribed, on a program by program basis, what was to be delivered. However, they provided limited local flexibility and tended to focus on the accountability of Indian councils towards DIAND as the funding agency, rather than towards the community being served.

Contributions were largely replaced in 1990-91 by Flexible Transfer Payments except for those programs that are funded on a reimbursement of eligible expenditure basis. FTP simplifies the terms and conditions of contribution programs funded as a fixed annual amount by prescribing only the results to be achieved and in so doing reduces the reporting burden on bands and permits them to deliver standard programs through the most efficient local means. The success of the initiative will be evaluated in 1991-92.

Alternative Funding Arrangements (AFA) were introduced in 1986-87. They provide bands with as much authority as available under existing legislation and policy to redesign programs and reallocate funds in accordance with community priorities. The plan reduces reporting requirements on bands; supports local planning by providing multi-year budgets; provides an incentive for sound management by funding to an agreed upon amount; permits programs and expenditures to be targeted to community needs and opportunities; and emphasizes accountability of the council to its membership in accordance with the increased local decision-making authority.

Section II
Analysis by Activity

A. Self-Government

Objective

To establish, in cooperation with the appropriate federal departments and agencies and related levels of government, the formal basis for a new relationship between the federal government and Indian and Inuit peoples which is marked by increased community control and self-reliance.

Description

The Department's self-government initiatives include several activities all directed at formally establishing and maintaining new relationships between the federal government and Indian and Inuit peoples that provide for increased community control and self-reliance. Included are activities to support the definition of aboriginal constitutional rights; policy development; financial support to communities for the development and negotiation of community self-government proposals; negotiation, in collaboration with other federal departments and agencies and other levels of government as appropriate, new self-government relationships with communities or new sectoral arrangements within a region; negotiation and administration of financial arrangements with self-governing communities; implementation and administration of federal self-government legislation and the James Bay and Northern Quebec Agreement.

Resource Summaries

This Activity accounts for 0.7% of the total 1991-92 Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 3.1% of the person-years.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Self-Government Negotiations	12,233	39	11,367	37	7,822	26
Policy and Constitution	2,182	27	1,258	6	735	10
Financial Transfer Arrangements, Implementation and Operations	3,024	9	3,599	19	5,914	39
Activity Management	640	8	1,056	20	300	3
	18,079	83	17,280	82	14,771	78

Of total expenditures in this area, 28.3% relates to personnel costs, 64.7% to transfer payments and 7% to other operating costs. Of the total Estimates for 1991-92 displayed above, $0.5 million is to be transferred to bands under Alternative Funding Arrangement agreements.

Figure 6: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Self-Government Negotiations	7,822	26	7,281	27	541	(1)
Policy and Constitution	735	10	725	11	10	(1)
Financial Transfer Arrangement, Implementation and Operations	5,914	39	3,768	23	2,146	16
Activity Management	300	3	327	4	(27)	(1)
	14,771	78	12,101	65	2,670	13

Explanation of Change: The increase in actual expenditures over Main Estimates amounting to $2,670,000 is due mainly to the following:

Self-Government Negotiations: Additional funding was expended to support community negotiations.

Financial Transfer Arrangements, Implementation and Operations: Additional person-years and related salaries were expended to assist bands in the development of self-government proposals. Increased operating resources were required for James Bay and Northern Quebec implementation negotiations.

Performance Information and Resource Justification

The government's objective of establishing a new relationship with Indian people marked by increased community control and self-reliance has been furthered through the Activities of the Self-Government sector. To facilitate the development of community self-government, the Department adopted a community-based process responding to the specific needs of the diverse Indian population. The momentum built up in Indian communities to explore the potential of community based self-government in 1989-90 continued through 1990-91, demonstrating a continued interest and commitment to the process. As of August 31, 1990, eight substantive community-based self-government negotiations were taking place involving 30 communities; additionally, negotiations on 15 framework agreements leading to substantive negotiations were underway involving 29 bands; and 52 projects with well over 170 bands were at the developmental stage.

In the self-government area, two evaluations were completed in 1989-90 and a third is scheduled for completion in 1990-91. The continued rationale of the Indian Commission of Ontario (ICO) and the process, its objectives, scope, effectiveness and structure, the roles of the parties and Commissioner and the resourcing of the process were examined. The study found that the process should continue; that the objectives are being met at a slow pace; and that there were deficiencies with the current design of the process. The evaluation identified several opportunities to improve the effectiveness of the process. The evaluation results were accepted by the interested parties and actions are being taken to implement the evaluation study recommendations.

Self-Government Negotiations: Within this sub-Activity, sectoral and community-based negotiations are undertaken leading to community self-government legislation and/or negotiated agreements that recognize the diverse needs, traditions and cultures of individual communities, within the parameters of Canadian

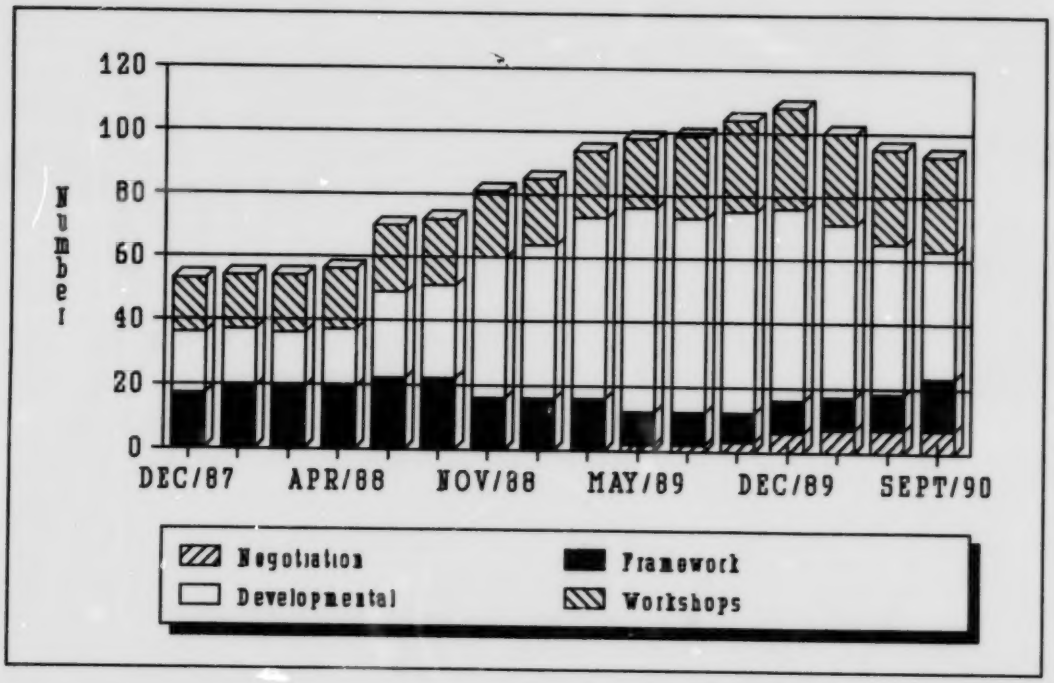
constitutional and governmental practice. Communities are provided support for the development and negotiation of self-government and sectoral initiatives.

The community self-government negotiations process provides a basis for communities seeking a new relationship with the federal government outside the parameters of the Indian Act to explore options and negotiate new arrangements. Through the process, practical working examples of a variety of forms of community self-government will evolve. Additionally, through the sectoral initiatives, examples of self-governing institutions and arrangements will be developed demonstrating the ability of the federal and provincial governments to reach workable agreements with Indian and Inuit peoples in areas of mixed federal and provincial jurisdiction. The resource requirements are dependent upon factors such as the number and complexity of proposals; the stage of negotiations; the degree of involvement of other departments, agencies and other levels of government; and the ability of all participants in the process to research, develop, and express workable options.

A review of the performance of the community negotiations sector of this sub-Activity showed that as of August 1990:

- fifty-two proposals were at the stage of conducting initial development work (usually research and community consultation);
- fifteen proposals were at the framework agreement stage (detailed terms of reference) for substantive negotiations;
- eight proposals were at the substantive negotiations stage;
- in 1991-92, substantive negotiations are anticipated with up to 15 separate communities; and
- under tripartite processes, various Indian associations in Ontario, Nova Scotia and other provinces are involved in discussions and negotiations in areas such as education, social services, policing and the management of lands and resources to increase Indian self-government in those sectors.

Figure 7: Community Self-Government Project



Policy and Constitution: This sub-Activity includes the development, elaboration and interpretation of federal policies related to self-government; analysis and advice on constitutional matters regarding aboriginal peoples; international Activities concerned with the definition and protection of the rights of aboriginal peoples; liaison with other federal departments and provincial governments; development of departmental legislative strategies; and the coordination of departmental legislative initiatives.

The level of resources takes into account the number, complexity, and urgency of policy issues, the degree of participation in international activities, and the on-going dialogue concerning constitutional issues. As the development of self-government proposals moves to substantive negotiations, the number and complexity of the policy issues increases dramatically.

Financial Transfer Arrangements, Implementation and Operations: This sub-Activity includes the development of plans for implementing negotiated self-government arrangements and legislation; negotiating and administering financial arrangements with self-governing communities; administering the new relationship established between the federal government and native communities through self-government arrangements and legislation; and implementing the James Bay and Northern Quebec Agreement.

Resource levels reflect the requirement to develop implementation plans for community self-government agreements and legislation; to negotiate, implement, modify and renew financial transfer agreements with self-governing communities; to integrate financial resources from across the federal government into commitments and obligations established through self-government agreements and legislation; and the James Bay and Northern Quebec and Northeastern Quebec Agreements. Summarized below is a description of the major activities:

- Agreements for the implementation of outstanding issues related to the James Bay and Northern Quebec Agreement (JBNQA) and the Northeastern Quebec Agreement (NEQA) were ratified by the Inuit, Naskapi and federal government.

- Discussions continued with the Cree and representatives of the province of Quebec on several operational matters, including JBNQA related issues such as the establishment of an Ouje-Bougoumou Band, education and electrical services.

Activity Management: This sub-Activity includes all departmental management and administrative support functions related to self-government. It accounts for 3.5% of the total 1991-92 estimates for the Self-Government Activity.

B. Comprehensive Claims

Objective

To settle accepted comprehensive claims through negotiation.

Description

Comprehensive claims are based on the assertion of continued aboriginal title by claimant groups. The purpose of settlements is to provide certainty and clarity of rights to ownership and use of lands and resources in those areas of Canada where aboriginal title has not been dealt with by treaty or superseded by law.

Resource Summaries

This Activity accounts for 2.6% of the total 1991-92 Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 2.2% of the person-years.

Figure 8: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Budgetary						
Funding of Native Claimants Comprehensive Claims	4,553	-	4,552	-	4,578	1
Research and Negotiations Comprehensive Claims	5,862	59	6,440	65	5,563	49
Settlements and Related Self-Government Payments	37,757	-	64,922	-	34,416	-
	48,172	59	75,914	65	44,557	50
Non-Budgetary						
Loans	22,620	-	26,812	-	21,022	-
	70,792	59	102,726	65	65,579	50

Of total budgetary expenditures in this Activity, 7.7% relates to personnel costs, 87.8% to transfer payments and 4.5% to other operating costs.

Figure 9: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Budgetary						
Funding of Native Claimants	4,578	1	4,529	-	**49**	**1**
Comprehensive Claims Research and Negotiations	5,563	49	2,616	31	**2,947**	**18**
Comprehensive Claims Settlements and Related Self-Government Payments	34,416	-	35,326	-	**(910)**	**-**
	44,557	50	42,471	31	**2,086**	**19**
Non-Budgetary						
Loans	21,022	-	18,322	-	**2,700**	**-**
	65,579	50	60,793	31	**4,786**	**19**

Explanation of Change: The increase in actual expenditures over Main Estimates amounting to $2,086,000 is due mainly to the following:

Comprehensive Claims Research and Negotiations: Additional person-years and related resources were required in support of settlement negotiations and land selection process.

Comprehensive Claims Settlements and Related Self-Government Payments: Lower than anticipated payments resulted from final compensation to the Cree and Naskapi according to the provisions of the claim settlement agreements.

Performance Information and Resource Justification

Extensive negotiations are on-going with the Tungavik Federation of Nunavut (TFN) in the Northwest Territories to reach final agreement on their comprehensive claim. These negotiations are based on an agreement-in-principle which deals with issues that will have a critical impact on future development such as land ownership, environmental protection, land and water management, wildlife protection and harvesting and sub-surface development. The Council for Yukon Indians (CYI) initialled an Umbrella Final Agreement (UFA) on March 31, 1990, and discussions are now underway to begin Yukon First Nation Final agreements. A Dene/Métis Final Agreement, finalized on April 9, 1990, was rejected by the Dene-Métis Joint Assembly in July, and subsequently the overall claim was terminated and replaced by settlement negotiations with those Dene-Métis regions wishing to settle on the basis of the April Agreement.

Negotiations are also proceeding with three claimant groups south of 60°. The Nisga'a of British Columbia and the Conseil des Atikamek et des Montagnais (CAM) of Quebec have signed framework agreements with the federal government and are in the process of negotiating agreements-in-principle. A framework agreement with the Labrador Inuit Association (LIA) was initialled on March 20, 1990.

Funding of Native Claimants: The federal policy requires the development of implementation plans to accompany final agreements. These plans, which will detail the responsibilities and workplans of all parties to agreements, are being developed with the Council for Yukon Indians (CYI), the Tungavik Federation of Nunavut (TFN) and some of the Dene/Métis regions. For the Council for Yukon Indians (CYI) a tripartite Implementation Planning Working group has been established and is currently developing a plan for implementation of the Umbrella Final Agreement. A Yukon Enrollment Commission was established in October 1989, to undertake the preparation of a list of beneficiaries to the Umbrella Final Agreement.

This sub-Activity provided $4.5 million in 1990-91 contributions to Indian and Inuit associations and bands for researching, developing and submitting claims. It also provided loans to support native claimants in the negotiation process in accordance with the federal government's stated policies on the resolution of claims (see figure 10 page 2-39).

Comprehensive Claims Research and Negotiations: This sub-Activity develops negotiating mandates for accepted comprehensive claims, and conducts negotiations with claimant groups on behalf of the Department and the Government of Canada, according to the Comprehensive Land Claims Policy. It also provides services to native people and departmental officials regarding native claims research and analysis and assesses comprehensive claims submitted by aboriginal groups.

The level of resources needed to assess claims, to clarify the government's legal obligations, to protect its interests and to negotiate a settlement is related to the number and complexity of submitted claims. Summarized below are the major activities undertaken in 1989-90:

- an agreement-in-principle was signed by the government and Tungavik Federation of Nunavut (TFN) on April 30, 1990. Negotiations are continuing to achieve a final agreement and finalize Inuit land selections;

- after the initialling of a "final" agreement on April 9, 1990, work continued on a legal/technical review of the text, preparations for the ratification vote, and land selection negotiations. The Dene/Métis Joint Assembly, in July 1990, effectively rejected the agreement, but two of the five regions subsequently disassociated themselves from this action and asked to be allowed to settle their land claim on a regional basis. The agreement was prepared for adaption to a regional claim or claims, and meetings with regions were scheduled;

- the Council for Yukon Indians (CYI) Umbrella Final Agreement (UFA) was initialled on March 31, 1990. Discussions with the CYI in respect to negotiations with individual Yukon First Nations are proceeding. Lands protected by withdrawal order which expired at the end of September 1990, were renewed for an additional two years. Approval to extend the Yukon Indian Elders Program until 1993 was given by the Treasury Board early this fall;

- the Conseil des Atikamek et des Montagnais (CAM) of Quebec signed a tripartite Framework Agreement with the federal government and the Province of Quebec in September 1988 and in April 1989, signed an Interim Measures Agreement. Negotiations are ongoing toward an agreement-in-principle;

- in British Columbia, a framework agreement signed with the Nisga'a Tribal Council on September 12, 1989, established a timeframe of three years for Canada to negotiate the active participation of the B.C. government and to address specific topics to the extent of Canada's jurisdiction or authority. Negotiations with the Nisga'a have centered on topics where Canada has extensive jurisdiction - fisheries, eligibility and enrollment, self-government and cultural artifacts;

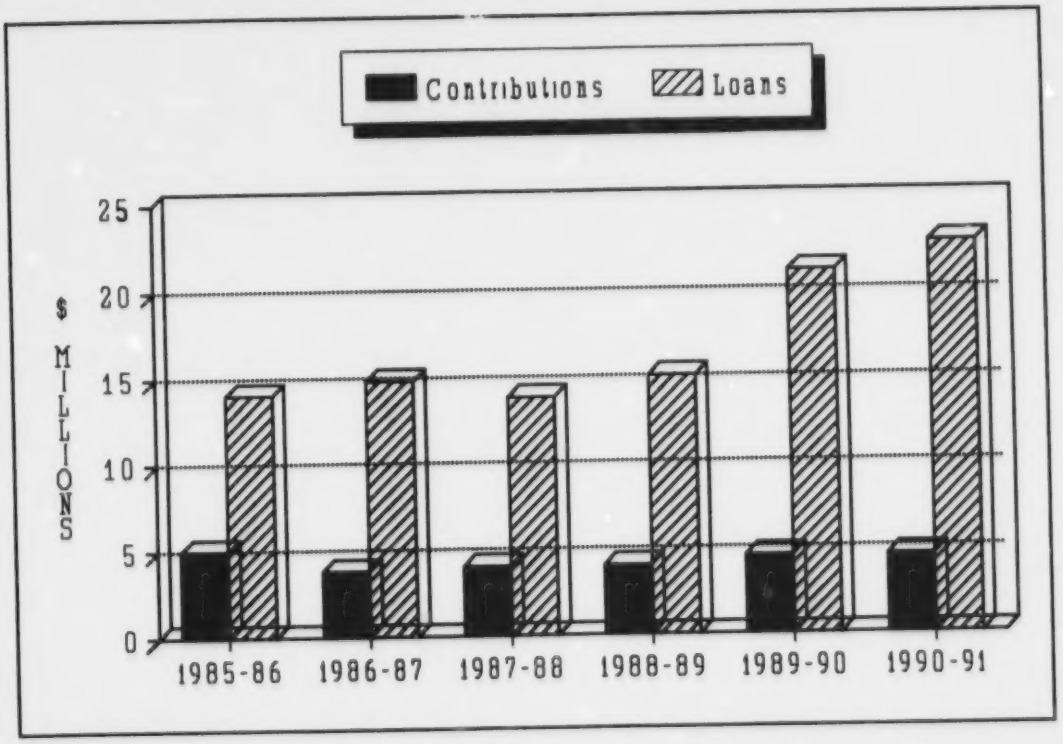
- on March 20th, 1990, a framework agreement was initialled by the Government and the Labrador Inuit Association;

- the Treaties and Historical Research Centre processed between 1200 - 1500 requests for information relating to various aspects of native history and land claims and prepared or managed a number of research reports and contracts on these topics. The ongoing analysis and validation of comprehensive land claims submissions continued as required;

- planning was formally initiated for the implementation of final agreements for the Yukon claim, the TFN claim and regional claims for the Dene and Métis of the Northwest Territories; and

- discussions were initiated with the Government of British Columbia regarding the roles and responsibilities of each government in the settlement of aboriginal claims in British Columbia.

Figure 10: Contributions and Loans to Claimant Groups



Comprehensive Claims Settlements and Related Self-Government Payments: This sub-Activity provides financial compensation payments to claimants according to the provisions of the claims settlement agreements after these agreements have been given formal approval by all parties. Settlement agreements may require a series of payments over a period of several fiscal years and may result in ongoing grant payments.

This sub-Activity also provides payments to native claimants as specified in negotiated settlement agreements and approved by the government. The level of resources is determined by the individual claim settlement.

C. Economic Development

Objective

To support Indians, Inuit and Innu to achieve economic growth and self-reliance.

Description

The Economic Development Activity is responsible for fulfilling DIAND's lead role within the Canadian Aboriginal Economic Development Strategy (CAEDS) for Community Economic Development and Resource Development. In addition, it administers DIAND's residual commercial development activities and provides support for its economic development programming through its Research and Advocacy program. It also discharges DIAND's statutory-based activities relating to economic development - Indian Taxation, Indian Oil and Gas and Resource Inventories. The central thrusts of CAEDS are to:

- secure productive employment and higher income;
- enhance self-reliance by building institutional capacity and individual skills for economic development;
- expend the business base through wholly owned corporations and joint ventures;
- identify and exploit the diverse development opportunities to be found in isolated, rural and urban settings; and
- increase participation in the urban wage economy.

Resource Summaries

This Activity, accounts for 3.8% of the total 1991-92 Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 10.3% of the person-years.

Figure 11: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Budgetary						
Community Economic Development	**70,932**	**70**	57,832	60	50,402	50
Indian, Inuit and Innu Community Human Resources Strategy	**-**	**-**	14,560	10	4,428	25
Commercial Development [1]	**7,331**	**20**	3,624	20	15,649*	30
Resource Development	**5,328**	**40**	5,310	32	9,906	32
Indian Oil and Gas Canada [2]	**6,496**	**66**	5,625	63	5,641	63
Research and Advocacy	**3,234**	**14**	1,397	12	-	-
Indian Taxation	**1,162**	**10**	776	8	1,111	6
Activity Management	**7,496**	**63**	6,028	67	6,303	71
	101,979	**283**	95,152	272	93,440	277
Non-budgetary						
Loans	**-**	**-**	-	-	(15,152)	-
	101,979	**283**	95,152	272	78,288	277

[1] Sub-Activity was formerly entitled Lending Programs.

[2] Indian Oil and Gas Canada includes non-controlled person-years for the running cost envelope pilot - refer to page 2-92 for details.

* Includes $12,131,935 for the write-off of loans for the Indian Economic Development Fund (IEDF).

Of total expenditures in this Activity, 18.5% relates to personnel costs, 69.6% to transfer payments and 11.9% to other operating costs. Of the total Estimates for 1991-92 displayed above, $14.9 million is to be transferred to bands under Alternative Funding Arrangement agreements.

Figure 12: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Budgetary						
Community Economic Development	50,402	50	26,038	50	**24,364**	-
Indian, Inuit and Innu Community Human Resources Strategy	4,428	25	25,789	25	**(21,361)**	-
Commercial Development	15,649	30	1,837	30	**13,812**	-
Resource Development	9,906	32	5,169	32	**4,737**	-
Indian Oil and Gas Canada	5,641	63	5 497	63	**144**	-
Research and Advocacy	-	-	-	-	-	-
Indian Taxation	1,111	6	1,617	5	**(506)**	1
Activity Management	6,303	71	6,214	79	**89**	(8)
	93,440	277	72,161	284	**21,279**	(7)
Non-budgetary						
Loans	(15,152)	-	-	-	**(15,152)**	-
	78,288	277	72,161	284	**6,127**	(7)

Explanation of Change: The increase in actual expenditures over Main Estimates amounting to $21,279,000 is due to lending activities and the provision of $6,000,000 to the program through the Canadian Aboriginal Economic Development Strategy. More detailed explanations follow:

Community Economic Development/Indian, Inuit and Innu Community Human Resources Strategy: The delivery of services under Indian, Inuit and Innu Community Human Resources Strategy (ICHRS) sub-Activity has been devolved from DIAND to Community Economic Development Organizations (CEDOs). Funds allocated to ICHRS were expended under the Community Economic Development Services sub-Activity.

Commercial Development: Additional resources were required for the write-off of uncollectible loans and the sale of loan portfolios from the Indian Economic Development Fund (IEDF).

Resource Development: Additional funds were required due to an increase in project activity and the provision of funds for the Resource Access Negotiations Program.

Indian Oil and Gas Canada: Additional requirements for personnel and other related costs.

Indian Taxation Services: As this sub-Activity was in its formative stage, resource requirements were less than anticipated.

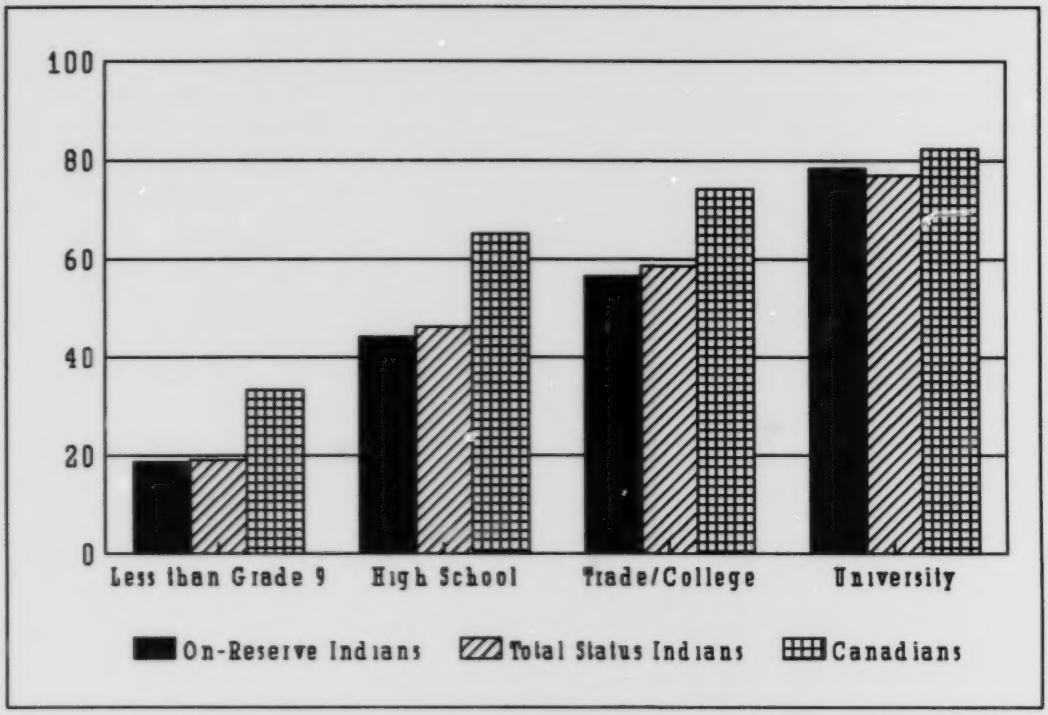
Activity Management: Operating costs were higher than estimated.

Performance Information and Resource Justification

Community Economic Development: This sub-Activity assists communities to create, strengthen or maintain local organizational, advisory and developmental capacity that help their members define and achieve their economic goals through business, employment and resource development activities. It assists First Nation leadership to take advantage of new opportunities that have the potential to produce broad economic benefit to communities. Community Economic Development also assists communities to create or strengthen self-reliant, regional or national institutions that service their common regional or sectoral needs for management, professional, marketing, advocacy and other commercial development assistance. DIAND regional offices work in partnership with Indian, Inuit and Innu communities to establish aboriginal control over local program priorities, expenditures, design, delivery and advisory services. Communities are provided with funds and departmental advice to do this. The region-wide priorities of First Nations are also served with respect to major emerging economic development opportunities (resource-based, commercial or other opportunities), by assisting with research and advocacy activities and the development of self-reliant sectoral development institutions.

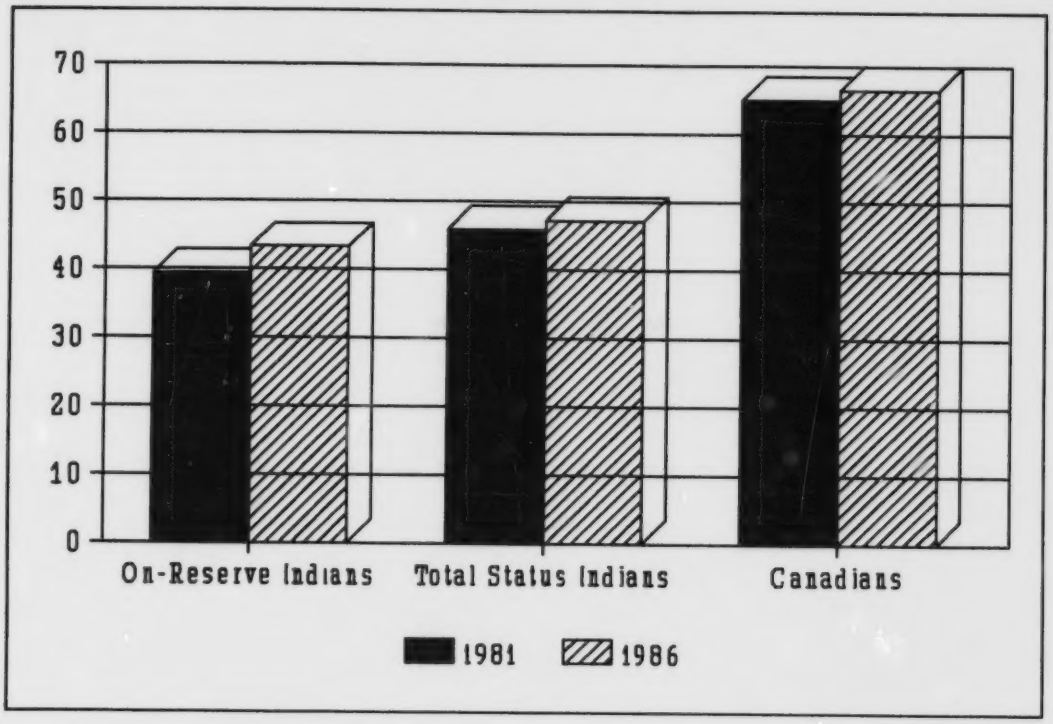
This sub-Activity provided $46.8 million in contributions to support the creation and maintenance of some 306 Community Economic Development Organizations (CEDOs) and 39 sectoral development institutions. These funds were used by communities and sectoral development institutions for such things as: hiring staff to provide economic development services; preparing economic strategies; planning business and resource development projects; providing contributions, repayable contributions or loans to community members for training or business development; taking equity positions in private or community enterprises; investing in resource development; and initiating job-related training and employment programs.

Figure 13: Employment Rate By Level of Education - 1986
(Percentage of Age Group Population with the given level of Education)



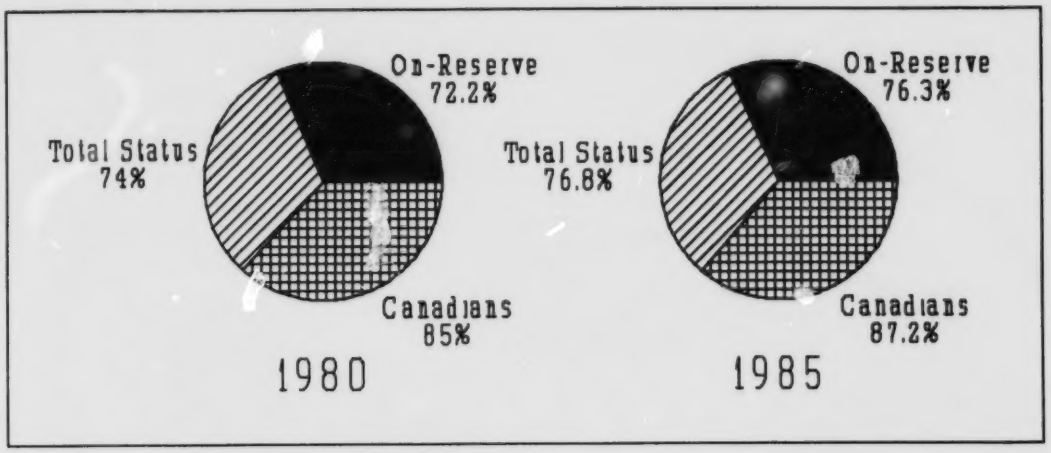
The employment rates for on-reserve Indians, total status Indians and all Canadians are similar for those individuals with university degrees. The gap between Indians and all Canadians widens however, for those individuals with less education.

Figure 14: Labour Force Participation



The labour force participation of on-reserve Indians over 15 years of age has improved since 1981 but remains significantly behind that of all Canadians.

Figure 15: Income comparison



The percentage of on-reserve Indians with income of any kind has made a slightly greater improvement since 1980 than all status Indians or all Canadians.

Indian, Inuit and Innu Community Human Resources Strategy: This sub-Activity enables Indian, Inuit and Innu adults residing in Indian, Inuit and Innu communities to acquire academic and other skills to meet local labour market and business opportunities through the provision of financial, technical and resource management assistance. The provision of the vast majority of DIAND human resource services has been taken over by Community Economic Development organizations and sectoral development institutions. This sub-Activity covers only those remaining activities which have not been devolved.

Contributions totalling $2.9 million were provided through this sub-Activity to individuals to increase employability through academic upgrading, skills training, and on-the-job training. These funds were also used to support entrepreneurship and employment creation. There were 339 participants in the entrepreneurship program and 113 of these started businesses. Other activities included support for the development of Indian proposals on literacy programs, adult basic education and skills development for Indians, and participation in the development of pilot Indian employment and training centres in four communities to test delivery models for local labour market services.

Employment and Immigration Canada (EIC) has the lead responsibility for the skills development and urban employment components of CAEDS. EIC's financial support to CAEDS projects is offered under the Canadians Jobs Strategy, an existing national Program created to strengthen job opportunities and employment development. Another source of funds for skills training is the DIAND - Social Assistance Recipient (SRA) Agreement. Under the agreement, reserve residents on social assistance who meet EIC eligibility criteria can use their social assistance funds, in combination with EIC training funds, to acquire skills needed to qualify for employment.

Commercial Development: The purpose of this sub-Activity is to provide viable Indian and Inuit businesses ready access to commercial debt financing in a manner complementary to Industry, Science and Technology Canada (ISTC) business financing, Aboriginal Capital Corporation (ACC) programs and to conventional commercial lenders; to maximize the cost-effectiveness of DIAND's business loan portfolio administration; and to offer business advocacy, advisory and developmental support where these are not otherwise available.

Aboriginal businesses operating in Indian and Inuit communities often have limited access to commercial debt financing because of the entrepreneur's lack of experience, the legal limitations to providing security created by Section 89 of the Indian Act and the distance of the community from

mainstream banking facilities. To help overcome these obstacles, DIAND offers various commercial debt financing programs to Indian and Inuit business interests.

The Indian Economic Development Fund (IEDF) Loan Guarantee Program is available to on-reserve Indian entrepreneurs and bands to overcome Section 89 security restrictions and enable them to develop long-term credit relationships with mainstream banking institutions. This Program is complementary to ISTC's Aboriginal Loan Insurance Program which is available to all off-reserve aboriginal business enterprises and on-reserve corporations.

The Indian Economic Development Fund (IEDF) Direct Loan Program provides access to debt financing for Indian business enterprises both on and off-reserve. This facility complements rather than replaces banks and other commercial lending institutions. It is a lender of last resort in cases in which viable Indian businesses cannot obtain other financing. An Inuit Direct Loan Program, established for the same purposes, serves Inuit business interests. Direct loans are not available where an ACC is in place.

In approving CAEDS, the government further authorized the Minister of Indian Affairs and Northern Development to enter into agreements with Indian and Inuit lending institutions to sell all or parts of the direct loan portfolios. The aim is to sell outright, or to contract out, the administration and collection of about $20 million (700 accounts) in Indian and Inuit direct loans to aboriginal lending institutions in every region of the country. These sales or contracts benefit all parties concerned. Indian and Inuit entrepreneurs are better served by dealing with a local financial institution that understands, and therefore can help with, their particular needs. The aboriginal lending institutions involved benefit from: increased revenues; a broader client base and business expertise; and greater self reliance. DIAND benefits by reducing its administration costs, and offering a more effective and personalized loan administration and collection service.

The Indian Economic Development Fund (IEDF) provided support to 613 business projects during 1989-90. The cost of these projects represents a total investment of $42.9 million which was financed partly by 645 departmental contributions ($8.2 million), 45 loan guarantees ($2.3 million) and 22 direct loans ($1.2 million). A total of 3,584 jobs were created and maintained.

With the implementation of CAEDS, 1989-90 marked the last year of direct contributions from DIAND to Indian businesses. These funds have been moved under community control and are now administered by Community Economic Development organizations. Two portions of the direct loan portfolio, totalling $6 million, were sold outright and two others were contracted out to native lending institutions.

Resource Development: The purpose of this sub-Activity is to assist Indian, Inuit and Innu communities to realize on and off-reserve business and employment opportunities in the resource and tourism sectors in conjunction with major project developers, provincial and territorial governments and other parties.

Increased access to and commercial development of their natural resources and an involvement in major projects near reserves represent the best economic future for many communities. DIAND's objective is to ensure specific benefits for aboriginal people in resource-based economic development activities carried out or financed by federal, provincial or territorial governments. Ensuring preference for aboriginal people in licences for tourism and traditional activities would be one practical example. DIAND also helps communities to access provincial/territorial agencies' and other departments' technical advisory services, programming and training, internships, interchange programs and employment, as well as sub-contracting local field services. This includes coordinating assistance from ISTC and Employment and Immigration Canada (EIC) to foster resource-based and related economic development. DIAND provides specialist staff resource development advisory services to communities. These include, for example, forestry and fisheries resource management planning; advice on the use of taxation and other legal powers under the Indian Act and subordinate regulations; and information and advice on environmental protection issues.

Through resource access negotiations, DIAND can provide Indian, Inuit and Innu communities with financial and professional assistance to negotiate access to off-reserve resources, to attract commercial

investment in developing community-owned resources, to establish agreements with developers of large-scale projects that offer business and employment opportunities.

During 1989-90, a total of $7.4 million in contributions was provided for resource development projects. Among these contributions, $600,000 was for resource access projects. Revenues of $800,000 were also provided to communities from minerals permits and leases.

During the past year progress has been made by communities in negotiating co-management agreements with the private sector and provincial governments. An example of this is the announcement, in December 1989, by the Ontario government of its willingness to work with Aboriginal communities to expand their access to resources or to provincial lands surrounding their reserves. National native organizations, with the support of DIAND, ISTC and Forestry Canada, sponsored the National Forestry Symposium in Vancouver. The symposium set the stage for the establishment of the National Aboriginal Forestry Association, as well as proposals to establish a National Aboriginal Forestry Program. A memorandum of understanding between Forestry Canada and DIAND was signed which sets out the responsibilities of the two departments with regards to Indian forest lands. A mineral resources inventory was completed which contains geotechnical information about the mineral resource potential of 2,237 Indian reserves in Canada.

Indian Oil and Gas Canada: Indian Oil and Gas Canada (IOGC) works to promote oil and gas exploration, development and production on reserves, through its administration of the Indian Oil and Gas Act and regulations. IOGC is responsible for the leasing of oil and gas resources on reserve lands, for ensuring the lands are equitably produced and for ensuring payment of royalties due to the bands.

IOGC works with bands and Indian institutions to facilitate oil and gas related economic development activities by:

- evaluating on-reserve oil and gas wells, assessing geological potential and determining pool and field reserves;
- promoting employment and contracting opportunities in conjunction with the negotiation of exploration and development agreements;
- completing forecasts and sensitivity analysis on royalty revenues from existing oil and gas production;
- evaluating and advising on royalty and working interest options to ensure continued operation of low productivity wells and ongoing economic benefits to bands;
- providing technical assistance in accessing and compiling non-proprietary oil and gas data base information;
- consulting with and assistance to bands in identifying oil and gas opportunity areas and in addressing the oil and gas component of economic development planning proposals; and
- facilitating industry contacts.

IOGC also maintains an active liaison with oil and gas companies, industry associations, as well as the Indian Resource Council (IRC) on matters related to employment and training initiatives.

In August 1990, the Treasury Board authorized the operation of IOGC on the basis of a "running cost envelope". This new means of management is designed to improve accountability and cost effectiveness by eliminating person-year controls and ensuring that managers base their decisions on the total cost (salary and operating) of inputs. The pilot project is one of the outcomes of the new Increased Ministerial Authority and Accountability regime established with the Treasury Board.

In 1989-90, IOGC oversaw the drilling of 21 wells. Bonus moneys on the sale of oil and gas rights amounted to $2.3 million. One large gas project and several smaller oil and gas projects were brought on stream. Oil and gas rights were sold for the first time on several reserves. IOGC also conducted workshops for many bands on such topics as surface rights, oil and gas rights, petroleum geology and the fundamentals of production.

Progress was made in the development and implementation of a Resource Information Management System for royalty, land, finance and oil and gas. Parallel to this, revised royalty and gas cost allowance guidelines were distributed to the industry. Field work was completed on royalty and gas cost allowance audits for 11 reserves.

During the calender year 1989, IOGC collected $60 million in royalties and $3.6 million in the form of bonuses, rentals, compensation and seismic access fees.

Research and Advocacy: This sub-Activity aims at promoting aboriginal employment and business through building government and private sector investment support; identifying and communicating good development ideas; increasing public awareness and information; soliciting and publicizing success stories; and conducting research on the state of community economies and aboriginal business, resource and employment development.

DIAND's communications and advocacy Activities are directed toward creating a supportive environment for Indian and Inuit community economic development Activities.

DIAND's staff help Indian and Inuit communities to improve the regulatory environment for their members by: providing information and advice on existing regulatory and resource access procedures; proposing improvements to policies, regulations and administrative procedures; informing other federal and provincial departments of Indian concerns or opportunities with regard to existing or proposed policies, programs, services, regulations and administrative procedures; and funding Indian and Inuit initiatives such as research and data-gathering projects, interventions at hearings, meetings and conferences addressing regulatory issues.

This sub-Activity also supports research into all aspects of economic activity affecting Indian and Inuit communities. The research may include original research to establish new understanding or concepts, or applied experimental pilot projects to test new concepts or methods relating to DIAND's operations or program responsibilities. The current research priorities are as follows:

- determining the extent and nature of Indian/Inuit employment and income;
- identifying where mainstream and Indian/Inuit community employment will be created over the next decade, and how well Indian/Inuit education, skills, experience and location will match these opportunities;
- defining the quantity, characteristics, training and development needs and barriers to fuller labour market participation and wage parity of the Indian/Inuit community population;
- describing the characteristics of reserve economies, internally and in relation to the mainstream and rural Canada, and how these can be systematically measured and used to identify economic development opportunities and strategies locally, regionally and nationally;
- determining and measuring the components of reserve community, family and individual income and wealth, compared with those of other Canadians;
- measuring the potential macro-economic impacts on the Canadian and provincial economies of various economic development scenarios; and
- identifying how departmental funds and programs (i.e. Housing, Social Assistance, Education) can achieve maximum business and employment growth on reserves.

This sub-Activity was initiated and funded as of 1990-91. During 1989-90 research was initiated on a number of projects, including studies to provide a better understanding of how reserve economies work and ways to enhance the economic value of federal programming for Indian communities.

Indian Taxation: Under this sub-Activity, DIAND supports the activities of the Indian Taxation Advisory Board, provides assistance to Indian bands and other Indian and non-Indian organizations involved in Indian taxation and administers federal responsibilities related to Section 83 of the Indian Act. The Board, created in 1989, advises band governments and the Minister of Indian Affairs and Northern Development on the establishment of Indian real property taxation systems on reserves. The Board is appointed by the Minister and is largely made up of prominent Indian leaders who represent all parts of Canada. The Board helps First Nation governments to produce high-quality real property taxation by-laws. The Board also develops policy, standards and principles to guide First Nations and proposes appropriate regulations to govern taxation by-laws.

Besides considering 13 taxation by-laws in its first full year of operation, the Board developed a model by-law, co-sponsored an international conference on real property taxation, mediated a number of conflicts and published major works on all aspects of real property taxation.

Activity Management: This sub-Activity provides for the management and executive direction of the Economic Development activity, through the offices of the Assistant Deputy Minister, the Director General of Policy Coordination, the Executive Director of IOGC, Headquarter's Directors and the regional Directors of Economic Development. Planning and support services are also provided to the Economic Development Activity. This sub-Activity accounts for 6.1% of the total 1991-92 estimates for the Economic Development Activity.

D. Lands, Revenues and Trusts

Objective

To fulfill the legal obligations of the Government of Canada in matters respecting Indians and the lands reserved for Indians excepting the development of natural resources; and to analyze, negotiate and settle specific land claims.

Description

The Lands, Revenues and Trusts Activity exists to protect the rights and interests of the Indian people of Canada as specified in the Indian Act, and in accord with the Financial Administration Act and other legislation and various Indian treaties. The Minister, pursuant to the Indian Act, exercises authority on behalf of the Crown to administer reserve lands, Indian moneys and the estates of deceased Indians formerly resident on-reserve, the elections of band councils and the passage of by-laws and the Crown's treaty obligations. The Activity also exists to settle specific land claims; respond to litigation by and against the Crown; protect the lands reserved for Indians; address environmental issues affecting these lands; and register individuals entitled to Indian status and band membership.

Resource Summaries

This Activity accounts for 2.2% of the total 1991-92 Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 19.4% the person-years.

Figure 16: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Lands	19,105	154	20,020	170	17,694	143
Registration, Revenues and Band Governance [1]	20,562	186	22,348	210	17,433	215
Litigation Support [2]	3,372	18	4,026	19	4,931	16
Environmental Protection [2]	8,205	45	4,145	22	4,423	19
Specific Claims	2,470	30	27,735	28	20,120	24
Activity Management	6,199	87	5,398	80	8,140	97
	59,913	520	83,672	529	72,741	514

[1] Sub-Activity formerly entitled: a) Funds and Estates
b) Registration and Band Governance

[2] Previous sub-Activity divided into two sub-Activities.

Of total expenditures in this Activity, 47.5% relates to personnel costs, 28.3% to other operating costs and 24.2% to transfer payments. Of the total Estimates for 1991-92 displayed above, $1.3 million is to be transferred to bands under Alternative Funding Arrangement agreements.

Figure 17: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Lands	17,694	143	18,077	139	(383)	4
Registration, Revenues and Band Governance	17,433	215	15,864	174	1,569	41
Litigation Support	4,931	16	2,118	14	2,813	2
Environmental Protection	4,423	19	3,286	13	1,137	6
Specific Claims	20,120	24	1,814	23	18,306	1
Activity Management	8,140	97	5,981	92	2,159	5
	72,741	514	47,140	455	25,601	59

Explanation of Change: The increase in actual expenditures over Main Estimates amounting to $25,601,000 is due mainly to the following:

Lands: Capital requirements were less than anticipated.

Registration, Revenues and Band Governance: Additional person-years and operating funds were expended due to the backlog of estates files and to deal with the continuing high level of applications for reinstatement under the provisions of Bill C-31.

Litigation Support: Additional resources were required for several litigation cases.

Environmental Protection: Environmental issues and concerns required more resources than anticipated.

Specific Claims: Additional funds were required for the payment of claims settlements with the Lower Kootenay, Whitefish Lake, Sturgeon Lake and Kitamaat Indian bands.

Activity Management: Additional resources were required for the Lands, Revenues and Trusts Review and for the Office of the Treaty Commissioner.

Performance Information and Resource Justification

The central focus of this Activity is in the requirement to meet the Government of Canada's legal obligations to status Indians. Resourcing is a function of the number of bands and individual Indians for whom services must be provided and also the number, value and complexity of the various types of transactions administered in a trust-like manner.

The review of the Lands, Revenues and Trusts (LRT) sector was begun in September 1987. Phase I of the Review, completed in the spring of 1988, identified operational and policy issues. Phase II developed a range of alternative delivery options. Phase III is now underway. The Department and Indian

leadership at the national, regional and community levels are studying the options and developing more specific proposals for change. This work has developed into the most comprehensive analysis of the Indian Act ever conducted. Workable solutions to the current Act will significantly influence the economic, social and political development of Indian communities for years to come. During the past year, some First Nations have been pursuing specific initiatives that will recognize First Nations authority in the areas of elections, land management and Indian moneys.

The Department has taken the initiative to address outstanding treaty issues. The Office of the Treaty Commissioner was created in June 1989, and a first report was issued dealing with treaty land entitlement in Saskatchewan, in 1990. The Department is also developing policy and programs for the resolution of Indian fishing issues, including the facilitation and strengthening of the role of Indians in fisheries resource management through the establishment of tripartite fisheries agreements and co-management agreements.

The Department has developed a series of new training courses for LRT staff to improve the provision of services to the clients. In addition, training courses in LRT functions are being offered to band staff and clients to better prepare them to undertake aspects of the program required for self-government.

Lands: This sub-Activity administers land transactions for 2,308 reserves totalling 2,767,933 hectares of reserve land across Canada. Indian lands must be managed in a competent and professional manner in accordance with the Indian Act and related legislation and an Indian Land Registry must be maintained. In addition, a professional research function is provided to the Department and to outside sources such as Indian bands, provincial and municipal governments and private citizens. Indian interests are served by negotiating administrative solutions to historic land problems and in implementing federal-provincial agreements, treaty obligations and major land transactions.

There are more than 30,000 often complex legal interests in the land under the Department's administration, generating an annual revenue in excess of $25 million. Workload is driven by external factors which reflect the socio-economic environment of the 2,308 reserves in Canada. The volume and complexity of land transactions are increasing as economic development is promoted by bands, corporations and individuals. The increase in litigation concerning Indian lands following the Guerin decision has heightened departmental awareness of the Minister's potential liability in many routine land transactions, and led to a more professional approach to reserve land management to ensure the maximum benefit to Indian people.

The Indian Act provides for the delegation of land management authorities to bands. Bands and the Department are discussing current policy in this regard, with a view to clarifying the range of land management authorities that can be delegated to bands by the Minister and ensuring that bands have adequate funding to enable them to carry out the delegated land management authorities. The Department has also begun a major project in the training of band staff to facilitate this process.

Registration, Revenues and Band Governance: (Formerly two sub-Activities: Funds and Estates; Registration and Band Governance). This sub-Activity consists of three components: (1) Registration and Band Lists; (2) Indian Moneys; and (3) Band Governance and Indian Estates.

Registration and Band Lists: (Formerly Registration and Band Governance). This component administers the provisions of the Indian Act relating to entitlement to Indian status and band membership. The accuracy of the Indian register and band membership lists is fundamental to other responsibilities of Lands, Revenues and Trusts (such as administration of elections and referenda and of individual entitlements to band funds) and to the provision of various government services by this Department and others. Amendments to the Indian Act in June 1985 have had a major impact on the nature and volume of this work because of provisions for the restoration of Indian status to individuals who had previously been removed and the first time registration of those previously denied access as a direct result of past legislation. The amended Act also gives bands the option of assuming control over their own band membership list or continuing to have the Department administer their membership list. This sub-Activity provides one-time

grants to bands to assist them in the development of band membership rules and a subsequent grant to assist in implementation.

The Indian population as of December 31, 1989, was 466,337 persons distributed among 601 bands varying in size from two to more than 14,000 members. There were 73,288 changes entered in the Indian Register for the year 1989, including both routine changes in registration arising from such events as births, deaths, adoptions and marriages, and the changes resulting from Bill C-31.

The passage of Bill C-31 in June 1985, has required significantly increased resources to be devoted to the registration system. In the period from June 28, 1985 to September 30, 1990, applications on behalf of 136,512 individuals were received from persons seeking to have their Indian status restored or to be granted first-time registration. As of September 30, 1990, applications for those individuals had been reviewed and completed, 75,555 individuals had been granted status under the changes, 22,236 were denied and 21,358 other applications were completed for other reasons.

Bill C-150, an Act to amend Bill C-31, received Royal Assent in September 1988. This bill ensures that the date of death of a person's parents does not affect the entitlement of subsequent descendants to be registered as status Indians or band members. The amendment was retroactive to April 17, 1985, and resulted in the registration of approximately 315 individuals formerly denied Indian status.

Indian Moneys: The administration of Indian moneys is principally derived from land and resource activities occurring on reserves. There are two types of Indian moneys, those belonging to bands and those of individual Indians. These funds are collected by the Department and are held for the use and benefit of Indian bands and individuals in interest-bearing accounts in the Consolidated Revenue Fund (CRF).

The Indian Act defines two types of band moneys, capital and revenue. Capital moneys, derived from non-renewable resource transactions or the sale of lands or other band capital assets, are expended on the authorization of the Minister with the consent of the band council. Revenue moneys, generated primarily through land leasing transactions or interest earned on CRF deposits, are, in most cases, managed and expended by the bands under the provisions of the Indian Act.

The funds of Indian minors and those judged mentally incompetent are currently administered in 16,000 accounts which have been established for these individuals. Treaty obligations are also met through the payment of annuities and other benefits to treaty bands and Indians.

At the end of the 1989-90 fiscal year $1,040 million was held on deposit in the Consolidated Revenue Fund for bands and individuals, an increase of $19 million from the previous year. Although revenues from oil and gas continued to be lower than former levels, payments out of the CRF also were less as a result of: 1) fewer bands making distributions to their members; and 2) a reduction in the amounts distributed to each band member by bands that continued to make these payments. The modest increase in the account balances also reflects the increase in interest rates over the period. During the year, the accounts of bands and individuals remained active with total credits and debits amounting to about $212 million and $193 million respectively.

Band Governance and Indian Estates: A number of functions related to electoral systems, election appeals, by-laws, and the appointment of officials are grouped in this component. Electoral officers are appointed to oversee the conduct of elections for band councils except where councils are elected under custom. In the past year, 346 band members have participated at an election course which aims at training band members to take over the function of electoral officer for band elections.

Band councils can pass by-laws under their general powers (e.g., zoning), their taxation powers and for the control of intoxicants. A by-law advisory service has been established to assist band councils and their solicitors in reviewing and drafting by-laws with a view to increasing the likelihood that they will be enforceable in the courts. In the past year, approximately 110 bands have made use of that service.

Out of the 601 Indian bands in Canada, 316 hold their elections under the Indian Act, 275 under custom, nine under the Cree-Naskapi Act and one under the Sechelt Indian Band Self-Government Act. In 1989, a total of 416 elections and by-elections were held. Also in 1989, 35 elections appeals were processed and six elections of chiefs or councillors were set aside by the Governor in Council.

The Department of Indian Affairs and Northern Development is vested with jurisdiction over the administration of the estates of those deceased Indians who resided on Indian reserves or Crown land. In order to facilitate transfers of land, the Minister may assume jurisdiction over the administration of estates of Indians who resided off-reserve but whose estates comprise reserve land interests. There are currently about 2,400 estates in progress across the country.

The value of an estate of a deceased Indian is often a reflection of the value of the reserve land and accompanying resource interests. The closed nature of the market for the sale of reserve land makes it difficult to accurately assess the value of estate assets; however, they may range from several hundred dollars to more than one million dollars. The value and complexity of Indian Estates are increasing due to the development potential of the reserve land and the diversity of investments and business enterprises undertaken by Indians resident on-reserve. The Department's thrust is to increasingly encourage the participation of non-departmental administrators in the estate administration process.

Litigation Support: This sub-Activity manages the departmental response for all litigation affecting the Indian and Inuit Affairs Program. This includes providing trend and policy analysis support in the development of departmental positions, and research support to the Department of Justice for cases at various stages of litigation.

Since the entrenchment of treaty and aboriginal rights in the constitution, the coming into force of the Charter of Rights, the recent amendments to the Indian Act on reinstatement, and the Supreme Court decisions in the Guerin (1984) and Sparrow (1990) cases, together with the heightened awareness generally of Indian people of their rights, there has been an increase in the number of court actions being brought against the Crown. This development is expected to accelerate in the wake of the Sparrow decision.

The increased incidence of litigation against the Crown has necessitated higher resourcing levels. A significant number of cases have been brought before the courts, many seeking alleged damages in multi-millions of dollars for breach of trust and fiduciary duty. Litigation cases often involve aboriginal rights issues, historic and contemporary land and money transactions. Approximately 201 cases involve potential financial liability for the federal government. These total $7.77 billion. During the year ending March 31, 1990, files were opened for 37 new civil litigation cases of this nature.

The Test Case Funding Program provides funding to individuals, bands or organizations in litigation cases at the appeal level where issues may establish a legal precedent. This Program also provides funding at trial and appeal levels for test cases on Bill C-31 related amendments to the Indian Act. The rationale and effectiveness of the Test Case Funding program has recently been examined. The evaluation identified and discusses five alternative options to be considered for the future development of the program. The study found that the basic rationale remains valid and that in general the program has achieved its objectives, but suggested that some administrative measures be taken to improve its effectiveness and efficiency. These were accepted by management and work is being done to implement changes to the internal procedures of the program. In addition, as a follow-up to the evaluation, management is considering alternative methods of delivering the Program.

Environmental Protection: This sub-Activity provides Indian and Inuit peoples with financial, policy, Program and technical support to enable them to assess and respond to environmental impacts which affect their reserve lands, waters or traditional land-use areas. Those impacts may arise from environmental emergencies or on-going activities occurring on or off-reserve. This sub-Activity also ensures that obligations for the environmental protection of federal lands held for Indian people are fulfilled and that the Indian interests are adequately reflected in federal environmental procedures, policies and legislation. As well, the Northern Flood Agreement provides for financial and technical support to five signatory bands to

enable them to pursue compensation and mitigation for adverse effects arising from major hydro projects in northern Manitoba.

Environmental protection issues have been increasing during the past few years and involve significant issues such as the Oldman River project in Alberta, the toxic waste problem at Esquimalt in British Columbia, the adverse impact of northern flooding in Manitoba, NATO low level flights in Labrador and major environmental assessment reviews of the forestry sector in Alberta and Ontario.

Specific Claims: This sub-Activity is responsible for the assessment, negotiation and disposition of Indian claims against Canada. It also provides advice to the Minister on the development of specific claims policy.

Historical and factual documentation submitted by claimant bands is reviewed for completeness, analyzed and the claims are assessed for eligibility for resolution under the policy guidelines. Legal advice is secured from the Department of Justice on Canada's lawful obligations. The Minister advises the claimant whether a lawful obligation has been demonstrated and whether the claim is accepted for negotiation of a settlement. Claims may also be referred to other programs for administrative resolution, or may be rejected on their merits.

Settlements of accepted claims are negotiated with the compensation payable based on legal principles and on the criteria authorized by Cabinet. The Treasury Board approves settlements and authorizes the release of the compensation. A formal release is obtained from claimants ensuring the claim settlement is final.

The outputs of this sub-Activity are measured by the number of claims brought to a final disposition: principally by those referred to other programs for administrative resolution, those rejected on their merits, those accepted for negotiation, and those settled.

Claimant bands are now submitting more complex and better documented claims, as experience with the policy and process increases. These claims are more amenable to resolution under the policy. The level of output is directly related to the volume of claims received, the complexity of claims, and the resources allotted to the assessment, negotiation and implementation of settlements.

Figure 18: Status of Specific Claims by Bands: March 1990

Claims Resolved	Number of Claims	
Settlements Achieved	44	
Rejected	44	
Administrative Referral	69	
Closed File	48	205
Claims in Process (SCB)		
Settlement Process	6	
Approved Mandates	15	
Development of Mandate	51	
Under Justice Review	73	
Under Specific Claims Review	130	275
Claims in Other Status		
Suspended	21	
Under Litigation	22	
Claimant Reassessment	55	98
Total Band Claims Submitted		578

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Lands, Revenues and Trusts activity. These management activities include policy development, coordination, planning, provision of direction and control. This sub-Activity accounts for 10.3% of the total 1991-92 estimates for the Lands, Revenues and Trusts activity.

E. Education

Objective

To ensure that all eligible Indians have access to a quality and range of elementary/secondary education that is relevant to the social, economic, and cultural needs and conditions of the individuals, bands and communities being served; to encourage and support the educational and/or career development opportunities of Indians and Inuit through post-secondary education; and to support Indians and Inuit in preserving, developing and expressing their cultural heritage.

Description

This Activity provides or funds a full range of educational services for 88,158 elementary/secondary students in federal, band or provincial schools. It includes in 1989-90, financial and instructional support for 18,535 Indians attending post-secondary institutions. Financial assistance is provided to bands, tribal councils or associations to enable them to establish and maintain 69 cultural/educational centres. Administration and management support services are provided for educational activities at headquarters and regional and field offices.

Under the terms of the James Bay and Northern Quebec Agreement, and the Northeastern Quebec Agreement, the Department contributes its proportionate share of the costs associated with the provision of educational services to Cree, Inuit and Naskapi students by local education authorities in Northern Quebec through contribution arrangements with the province of Quebec.

Resource Summaries

This Activity accounts for 3.2% of the total 1991-92 Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 22.5% of the person-years.

Figure 19: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Elementary/Secondary Instructional Services - Band Schools	**218,116**	-	177,214	-	152,160	-
Instructional Services - Provincial Schools	**284,528**	-	256,092	-	223,854	-
Instructional Services - Federal Schools	**36,949**	**374**	45,685	548	51,857	711
Student and Educational Support	**99,079**	**78**	93,013	94	90,844	85
Post-Secondary Education	**149,755**	**17**	182,168	8	147,147	17
Other Services	**8,979**	-	8,600	-	7,546	5
Activity Management	**8,654**	**136**	6,927	118	7,275	120
	806,060	**605**	769,699	768	680,683	938

Costs shown above do not include the expenditures related to the operation and maintenance of capital facilities such as schools, student residences and teacher residences which fall within the Capital Facilities and Community Services Activity (see page 2-75). Of total expenditures in this Activity 4.6% relates to personnel costs, 94% relates to transfer payments and to contribution agreements and 1.4% to other operating costs. Of the total Main Estimates for 1991-92 displayed above, $163.7 million is to be transferred to bands under Alternative Funding Arrangement agreements.

Figure 20: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Elementary/Secondary Instructional Services - Band Schools	152,160	-	152,160	-	-	-
Instructional Services - Provincial Schools	223,854	-	237,497	-	(13,643)	-
Instructional Services - Federal Schools	51,857	711	50,361	652	1,496	59
Student and Educational Support	90,844	85	90,973	117	(129)	(32)
Post-Secondary Education	147,147	17	131,929	29	15,218	(12)
Other Services	7,546	5	7,220	-	326	5
Activity Management	7,275	120	6,717	118	558	2
	680,683	938	676,857	916	3,826	22

Explanation of Change: The increase in actual expenditures over Main Estimates amounting to $3,826,000 is due mainly to the following:

Provincial Schools: Provincial costs and enrollments for Quebec, Manitoba and Alberta were $7 million lower than anticipated. In addition, demands for services by Indians reinstated under Bill C-31 were $6.6 million lower than actual requirements. The total surplus of $13.6 million was redirected to meet post-secondary education requirements for increased student enrollments.

Federal Schools: Transfers of federal schools to band control progressed at a rate slower than planned resulting in the need for an additional 28 teachers and related personnel costs of $1.5 million.

Post-Secondary: An additional $15.2 million was required to support the increased growth in the number of students receiving financial support from the post-secondary sub-Activity.

Other Services: Additional resources were contributed to cultural organizations to support increased cultural initiatives in native arts and history.

Activity Management: Salary requirements and related personnel costs were higher than anticipated.

Performance Information and Resource Justification

In consultation with Indian leaders, the Department completed a review of the school facilities policy and issued a new policy and new school space and accommodation standards in May 1988. The new policy clarifies and consolidates existing policies and procedures for the replacement, renovation and expansion of existing schools and the building of new schools, while the new school accommodation standards take into account Indian concerns with respect to curriculum requirements and growing enrollment.

During the last three years, the Department has been conducting a cost-effectiveness review of the Post-Secondary Education Assistance Program (PSEAP). The policy review has been completed and interim guidelines were implemented in May 1987. A new post-secondary student support policy, which resulted from consultation with Indian people between July and December 1988, was issued in March 1989. Subsequent changes to the policy were made in September 1989, following additional consultations with Indian groups. The key objectives in changing the program are: to improve the academic success rate of students; to ensure the program contributes more directly to the goals of Indian self-government and economic self-sufficiency; to give Indian groups more control over the administration of the program; and finally, to make the program less complex and easier to administer.

A policy review of funding to Indian post-secondary institutions led to the establishment of the Indian Studies Support Program in September 1988. This Program provides long-term financial support for the Saskatchewan Indian Federated College and funds special post-secondary education programs for Indians. Opportunities are improving for Indian students to complete their education and to emphasize disciplines relevant to Indian self-reliance and self-government.

An analysis of the performance indicators for the Education Activity indicates continuing general improvement in the program's effectiveness in increasing Indian and Inuit participation and achievement in the education system and their control of the education program in their communities.

The 1989-90 enrollment of Indians and Inuit students in federal, provincial and band elementary-secondary schools was 88,158. This represents a participation rate of more than 90% of the on-reserve school-aged population. In 1988-89, 1,069 students graduated from secondary schools. By 1989-90, bands or their education authorities were administering more than 75% of the elementary-secondary education program.

Post-secondary enrollment continues to increase dramatically. Part-time and full-time enrollment has more than quadrupled since 1976, from less than 3,000 students to over 18,500 students in 1989-90. Bands or their education authorities administered over 70% of the post-secondary program budget.

The Department has implemented a national post-secondary Student Information System. Data from the system will be used to provide program management information, budgetary information and summary information on important characteristics of the student population for policy and evaluation purposes.

The evolution of the Post-Secondary Student Support Program continued in 1989-90. The Department undertook a renewed consultation process and negotiated bilateral agreements with seven Indian organizations which enabled them to recommend immediate policy changes, other changes in the longer term and requirements for a national student data base. Policy revisions followed in September 1989. The changes enabled Indian administering organizations to set their own rates for student allowances and ensured that students with families would not suffer as a result of the policy.

The bilateral Indian consultation process examining changes to the policy was advanced through a series of workshops which addressed unresolved policy issues including child care costs, administration, disabled students, scholarships and incentives, counselling and residence criteria. The workshops generated a survey of bands and tribal councils on these issues and the results of the survey are now being analyzed by the Indian organizations.

In July 1989, the Minister established the Office of the Treaty Commissioner in Saskatchewan with a mandate which includes the examination of the issue of post-secondary education as a treaty right. Work on this issue is in the early stages.

In response to the last evaluation of the Cultural/Educational Centres Program (CECP), the national committee of the CEC Program directors provided the Department with a two phase proposal to develop an Aboriginal Nations Cultural Institutions Policy. The proposal calls for a plan to develop and implement a national strategy that seeks government commitment to an Aboriginal Nations Cultural Institutions Policy. The Department is in the process of evaluating the proposal. It is expected that a broader approach should

be supported by a number of federal government departments to ensure the survival and growth of aboriginal nations cultural institutions.

In conclusion, a study is underway to develop a system to evaluate Indian elementary/secondary schools at the local, regional and national levels. A series of resource booklets, to guide communities evaluating their schools, were developed in the initial phases of this study.

Elementary/Secondary Education: This sub-Activity is further broken down into the following components:

Instructional Services - Band Schools: Bands manage 300 schools under contribution arrangements. The current trend within the Department is for more Indian control of elementary/secondary education. The goal is to increase, in response to community aspirations, the percentage of students enrolled in band-operated schools, which now stands at 39.3%.

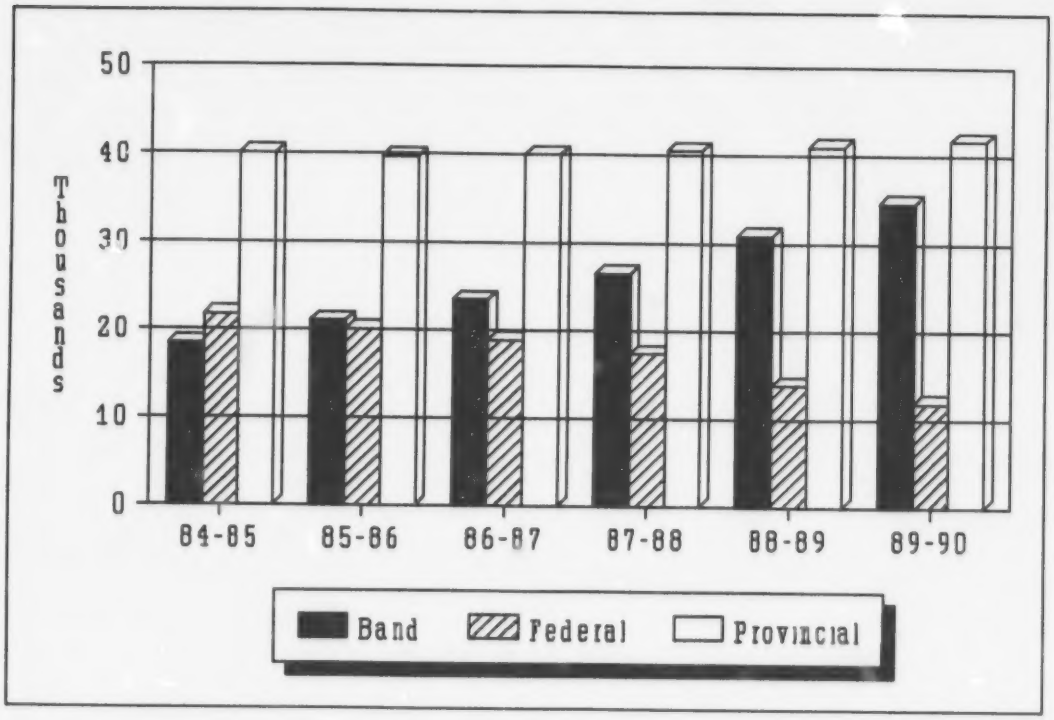
Instructional Services - Provincial Schools: 47.3% of Indian students living on-reserve attend provincial schools under tuition and capital agreements. Provincial schools are operated by boards under the respective provincial education acts and regulations which, in some cases, allow for Indian influence in program content and delivery.

Instructional Services - Federal Schools: The Department operates 79 schools on reserves and assumes the role and responsibilities normally ascribed to provincial ministries of education. Federal schools account for 13.3% of the total student enrollment.

Student and Educational Support: To ensure that eligible students receive the necessary educational support, the Department provides daily and seasonal transportation and living allowances for those students who must leave their homes to attend schools. In addition, students receive guidance and counselling services and, where necessary, are accommodated in private homes, group homes or student residences. Band boards and committees, which help determine and develop Indian student curricula, are also funded. In keeping with the departmental policy of Indian control of Indian education, the Department provides advice and assistance to bands planning the takeover of education programs. Physical facilities for federal and band schools are provided through the Capital Facilities and Community Services Activity.

As specified in the Indian Act, Indian children must attend school. Figure 21 displays the number of students enrolled in the three different types of elementary/secondary schools. It should be noted that provision for special factors, such as second language instruction and remoteness of many Indian communities, results in additional costs.

Figure 21: Student Enrollment by Type of School

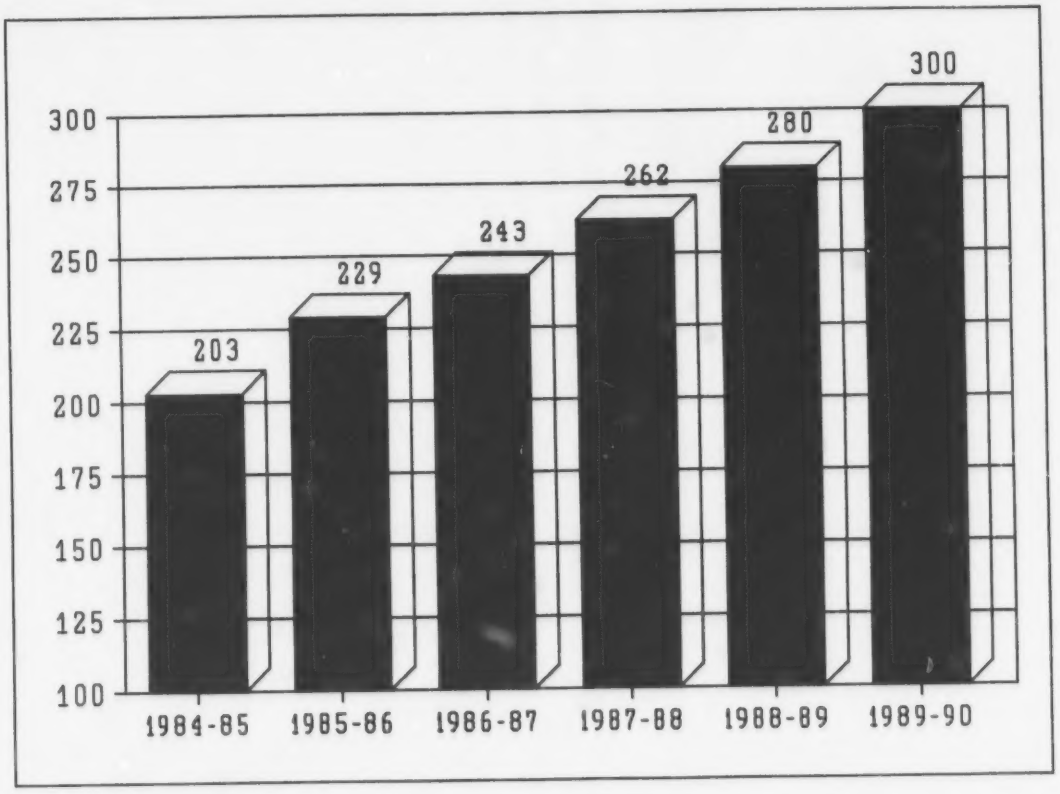


The increased number of students in band-operated schools reflects the federal government thrust toward Indian local control of Indian education.

As a result of devolution, enrollment in band operated schools continued to increase, while enrollment in federally operated schools dropped substantially.

Figure 22 illustrates the trend toward band control of schools over the last six years.

Figure 22: The Number of Band-Operated Schools by Year



Twenty Indian communities assumed control of their school systems in 1989-90 and 29 bands requested and received pre-transfer funding, continuing the strong trend toward takeover that has prevailed in recent years. As of September 1989, 300 of the 379 schools on reserves were band-operated and enrollment in these schools accounted for 75% of the total on-reserve school enrollment.

Post-Secondary Education: Financial assistance and instructional support are available within funding limits for eligible Indian and Inuit peoples to encourage and support their participation in post-secondary courses of study. Also, support is available to Indians and Inuit to help them qualify for entrance to regular university and college programs through participation in a university/college entrance preparation program. The Department may provide support for special programs such as native teacher education, pre-law courses and social work education. A number of these special programs are delivered by Indian controlled post-secondary institutions.

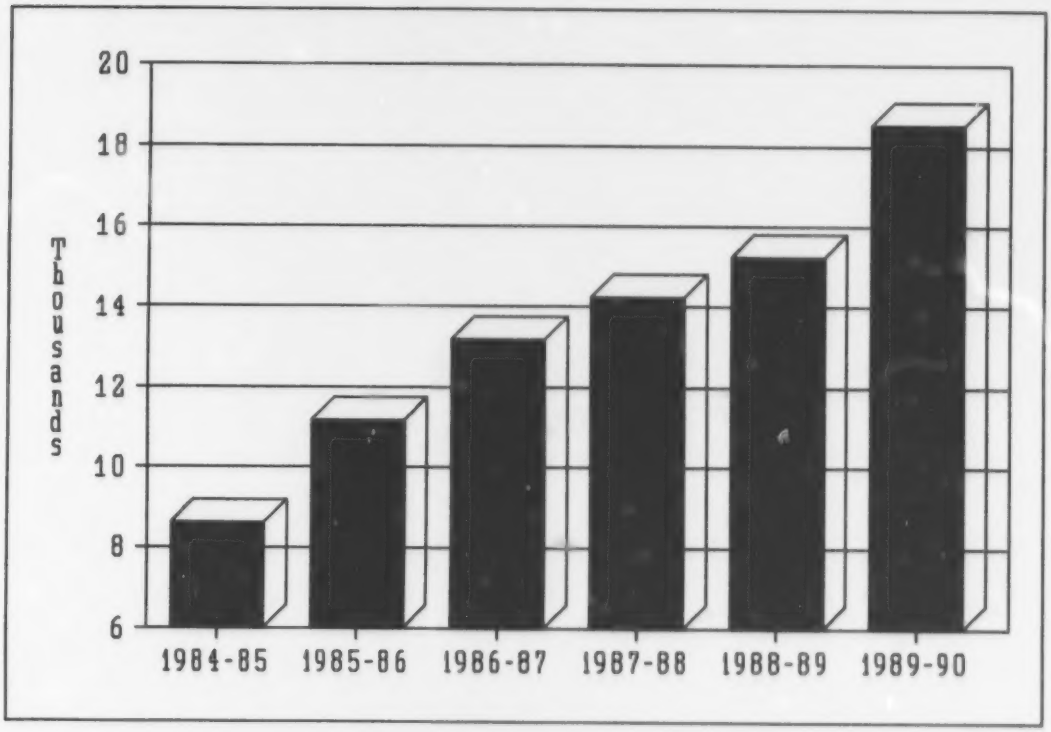
The criteria for student eligibility under the post-secondary Program include the following: the applicant must be a registered Canadian Indian or Inuit, a resident of Canada for 12 months immediately prior to the time of application, and he/she must have been accepted for enrollment in a provincially accredited or recognized post-secondary program. Implementation of the Indian Act amendment (Bill C-31) has increased post-secondary participation.

Since 1974-75, annual expenditures have increased from approximately $3 million to approximately $147 million in 1989-90. This increase is primarily the result of the growth in enrollment from 2,500

students in 1974-75 to more than 18,500 students in 1989-90, including both full-time and part-time students. This includes 3,562 Bill C-31 students at a cost of $27.8 million.

While the rate of participation in post-secondary education for Indians continues to rise, the participation rate of Indians aged 19-24 remains below the Canadian rate for the same age grouping. About half of the Indian post-secondary students are 25 years of age or older, whereas the national median post-secondary age of students is 20-21 years. The older Indian students are mature matriculants, many of whom are seeking to resume their career development, which was interrupted in secondary school. Many Indian students benefit from special post-secondary programs offered by provincial universities and Indian institutions. Figure 23 shows the enrollment trend during the past six years.

Figure 23: Post-Secondary Enrollment



Other Services: This sub-Activity provides direct financial and other supportive assistance to Inuit, Indian bands, tribal councils and non-profit associations to allow them to establish and operate cultural/educational centres.

The 69 cultural/educational centres develop and offer programs and services to approximately 60% of the Indian population and to the entire Inuit population of northern Quebec.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Education Activity. These management activities include policy development, coordination, planning, resourcing and the provision of direction and control. This sub-Activity accounts for 1.1% of the total 1991-92 estimates for the Education activity.

F. Social Development

Objective

To provide appropriate assistance and welfare services to eligible Indian and Inuit individuals and families who are in need of financial assistance, care and protection from neglect and mistreatment, or assistance in coping with personal or situational problems, in accordance with government standards.

Description

The Social Development Program provides two broad categories of support to eligible Indian families and individuals residing on reserves or Crown lands. The first of these, which accounts for about three quarters of the Program budget, consists of income support and supplementation payments to those in need. The second category consists of social services, such as Child Welfare Services and Adult Care Services.

Resource Summaries

This Activity accounts for 26.7% of the total 1991-92 Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 8.5% of the person-years.

Figure 24: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Social Assistance	**519,280**	**93**	448,178	77	397,536	75
Welfare Services	**171,843**	**11**	149,497	10	128,865	6
Other Services	**10,521**	**-**	11,189	-	7,472	-
Activity Management	**8,040**	**123**	9,245	113	6,764	113
	709,684	**227**	618,109	200	540,637	194

Of total expenditures in this Activity 1.8% relates to personnel costs, 0.8% to other operating costs and 97.4% to transfer payments. Of the total Main Estimates for 1991-92 displayed above, $84.1 million is to be transferred to bands under Alternative Funding Arrangement agreements.

Figure 25: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Social Assistance	397,536	75	422,985	80	(25,449)	(5)
Welfare Services	128,865	6	132,614	6	(3,749)	-
Other Services	7,472	-	8,715	-	(1,243)	-
Activity Management	6,764	113	5,629	95	1,135	18
	540,637	194	569,943	181	(29,306)	13

Explanation of Change: The unexpended portion of Main Estimates appropriations amounting to $29,306,000 was attributable to the following:

Social Assistance: The Main Estimates projections were based on previous year's expenditure level which resulted in an overstatement of $8 million. A further surplus of $12.4 million was due to a lower than projected recipient population and delays in implementing the Social Assistance Reform Program by the provinces of Quebec and Ontario. Additional savings amounting to $5 million were experienced because of provincial price increases that did not occur.

Welfare Services: Surplus funding in the amount of $3.7 million resulted from a reduction in the price effect of projected provincial government foster care increases and provincial government billings for children in care.

Other Social Services: Surplus funding in the amount of $1.2 million was due to a reduction in the number of projects funded in Other Social Services and delays in the construction of CMHC-funded Project Haven shelters.

Activity Managements: A shortfall occurred in salary expenditures because of greater than forecast person-year requirements.

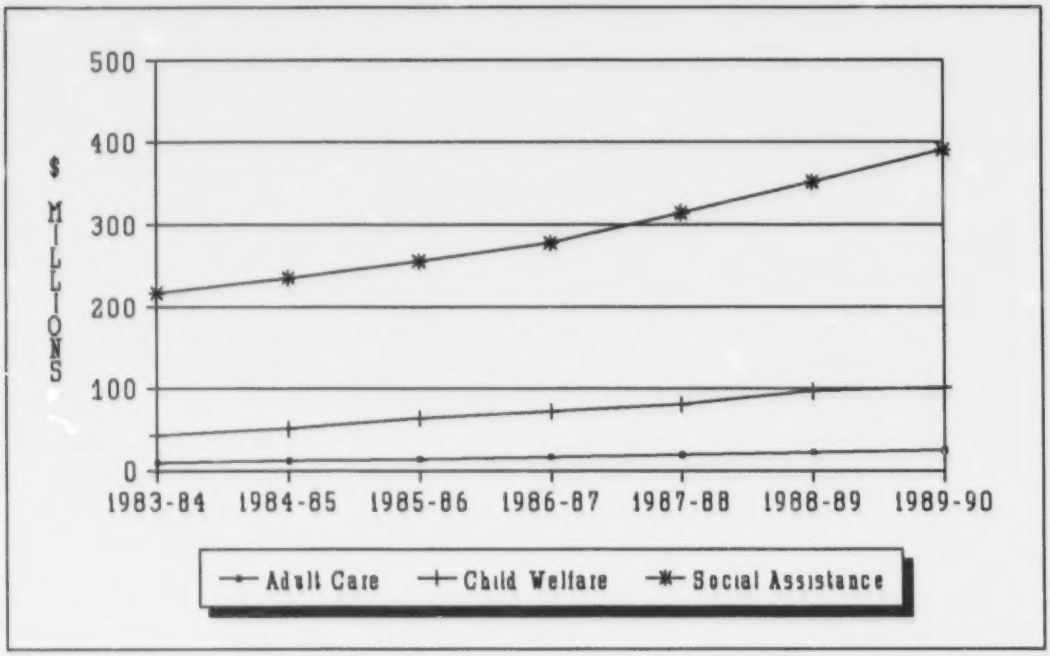
Performance Information and Resource Justification

Improvements have been made to the forecasting and budget management activities through the implementation of standardized methodologies and the collection of additional data elements. Program authorities have been clarified as a result of the revised Management Regime Report. A Child and Family Services management regime was also developed to ensure equity of funding between all Child and Family Service agencies.

The number of children in the care of Child and Family Service agencies is of particular concern to Indian and Inuit communities. The Program, in cooperation with Indian bands and parents, has made considerable efforts to improve this situation. The percentage of Indian children in care (based on all on-reserve Indian children aged 18 or less) has declined from 7.5% in 1971 to 4.1% in 1989-90. The comparable national rate is estimated to be 0.7%.

As Figure 26 demonstrates, there has been an overall trend toward increased expenditures in the Social Development Activity. This is attributable to the on-reserve population growth, the continuing high unemployment rate and the cost of utilities and rental for the increasing number of housing units available for social assistance recipients on-reserve. As well, there has been an increase in off-reserve social assistance in certain provinces where the Department has historically agreed to pay on an exception basis. The expenditure growth in the Child and Family Services and Adult Care sub-Activities reflects the costs of establishing Indian Child and Family Service agencies and increased provincial per diem costs for children placed in institutions.

Figure 26: Social Development Expenditures by Main Sub-Activity ($ millions)*



* Source: Social Development Database

In 1989-90, $531.1 million was spent to provide benefits to members of 571 bands. The Social Assistance program provided $390 million to support about 132,500 recipients. In addition to the assistance payments made by band workers and by departmental officials, counselling and referrals were also provided to social assistance recipients. As part of this effort, a joint Economic Development and Social Development initiative has been established to support training and entrepreneurship activities leading to long-term employment. Also in 1989-90, 34 Indian Child and Family Services agencies, covering 197 bands, were funded.

Social Assistance: The Social Assistance sub-Activity provides funds and services to eligible individuals and families enabling them to maintain health, safety, dignity and family unity. In the administration of social assistance, the Department adopts relevant provincial, territorial and municipal government rates and conditions. Single persons and heads of families in need because of lack of employment or because of unemployability are provided assistance to meet the basic requirements of food, clothing, shelter, household supplies and personal needs.

Counselling, referral and social casework are provided by departmental and band staff to motivate and enable social assistance recipients to achieve independence and self-sufficiency.

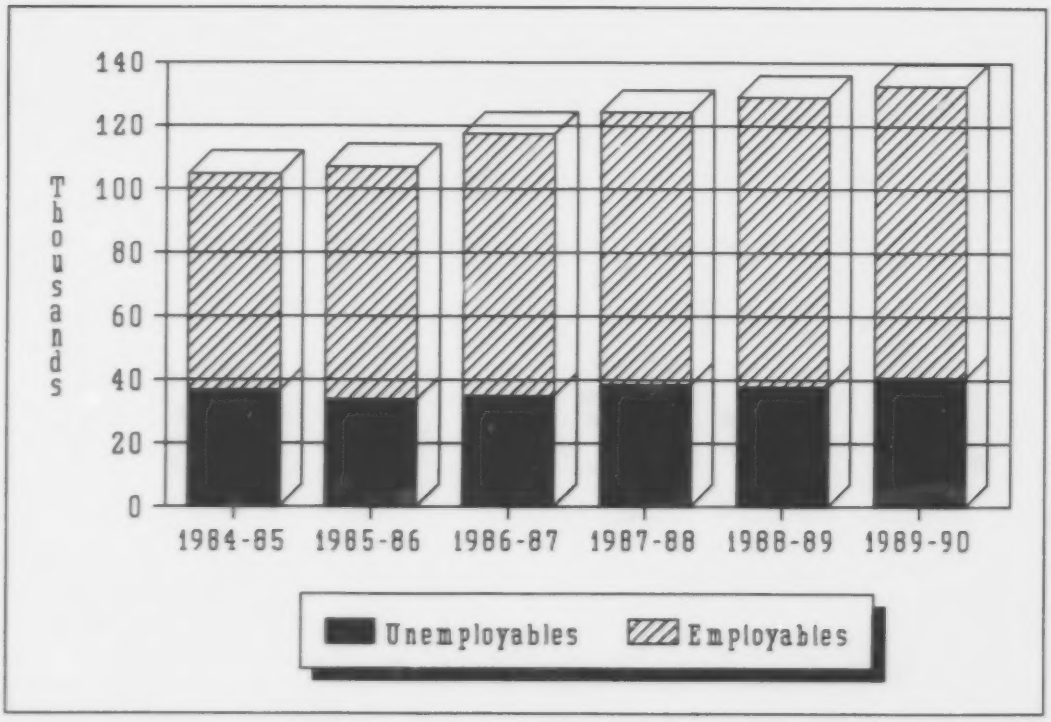
Another component of Social Assistance is the Child Out of Parental Home Allowance. This allowance may be issued under specified conditions for the maintenance of a child by members of the extended family or other persons in the community when the natural parents are unable to provide care or full payment for the child's support. The natural parents do not relinquish their guardian responsibility.

Special needs allowances are provided under exceptional circumstances to secure the well-being and safety of an individual or family eligible for basic needs allowances. Special needs allowances cover goods or services such as travel and transportation, burials, repair or replacement of household furnishings and appliances, and the replacement of items such as clothing and furniture lost by fire or other disaster.

If specified criteria are met, bands may utilize social assistance funds in order to create employment and training opportunities for individuals who are dependent on social assistance.

In 1989-90, the Social Assistance Program was administered by 512 out of 571 bands (90%) with funding being provided through various contribution arrangements. By 1991, the percentage of the bands administering their Social Assistance Program will have increased from the current 90% to 95%.

Figure 27: Basic Needs Recipients by Type (funded by Indian Services)*



* The figures demonstrate the provision of Social Assistance services for only the 571 bands for which the Program is responsible. Excluded are 21 bands in N.W.T., for which the N.W.T. government provides Social Assistance services, seven of the nine bands which fall within the Cree/Naskapi Act, the Sechelt Band which obtained self-government status as a result of the proclamation in 1986 of the Sechelt Band Self-Government Act and the Conne River Band which has its own authority.

During 1989-90, approximately $11.4 million was spent on employment and training opportunities. With the exception of fiscal year 1983-84, when employment and training opportunities were operated in conjunction with programs operated by the Economic Development Activity, expenditures for this activity have remained stable at between 3% and 4% of total social assistance expenditures since 1981-82. Utilization of social assistance funds for these purposes is dependent upon band initiatives.

Welfare Services: This sub-Activity is composed of Child and Family Services and Adult Care.

Child and Family Services provide funding and ensures that provincial agreements for the care of Indian children adversely affected by social conflict, and with reserve residency, are delivered in accordance with terms and conditions prescribed by the Department and by provincial legislation. It also provides for agreements between the federal government, provincial governments and Indians, and between the federal government and Indians or Indian organizations for the delivery of Child Welfare Services on-reserve. Services include providing institutional care, selecting families for foster care and payment of maintenance, selecting group homes, placing and maintaining individuals and, counselling, protection, and prevention services. Particular emphasis is being placed on supporting increased Indian control of the development, design and delivery of child and family services.

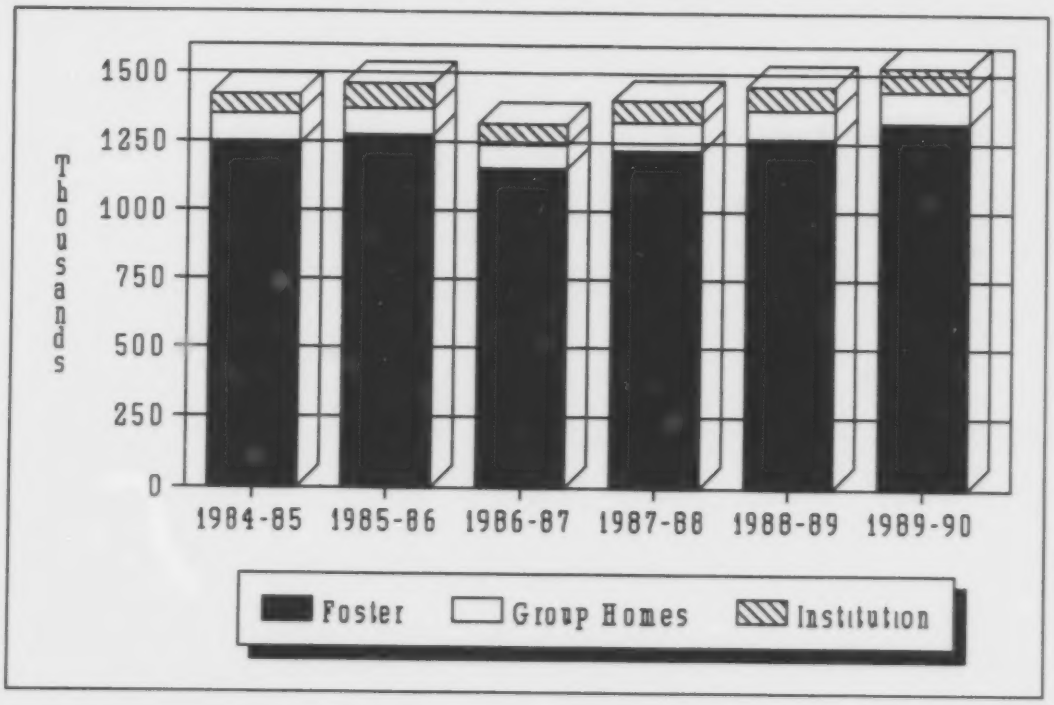
Adult Care services provide support and assistance to individuals in their own home, foster homes or institutions. The objective of these services is to enable persons with functional limitations due to age, health problems or physical disability to maintain their independence and an optimal level of functioning. The services provided to persons in their own home include homemaker services, meals and assistance with drawing water and hauling wood. Foster care provides supervision and assistance with activities of daily living. Institutional care for adults in need of some supervision or nursing care may be provided in facilities established on-reserve, privately licensed, or in provincial institutions. The Department pays the per diem costs of institutional care. Payment of Adult Care costs is based on a needs test.

Child and Family Services account for approximately 80% of the total Welfare Services expenditures and Adult Care Services account for the balance (20%).

The level of resources required to ensure access to Welfare Services depends on the number of days of care required for eligible individuals, the per diem rates established by provinces, institutions and child welfare organizations and on costs of care negotiated under agreement.

The following table illustrates, by type of placement, the number of days of care provided to Indian children for whom the Department has accepted financial responsibility.

Figure 28: Days of Care for Indian Children by Type of Placement*

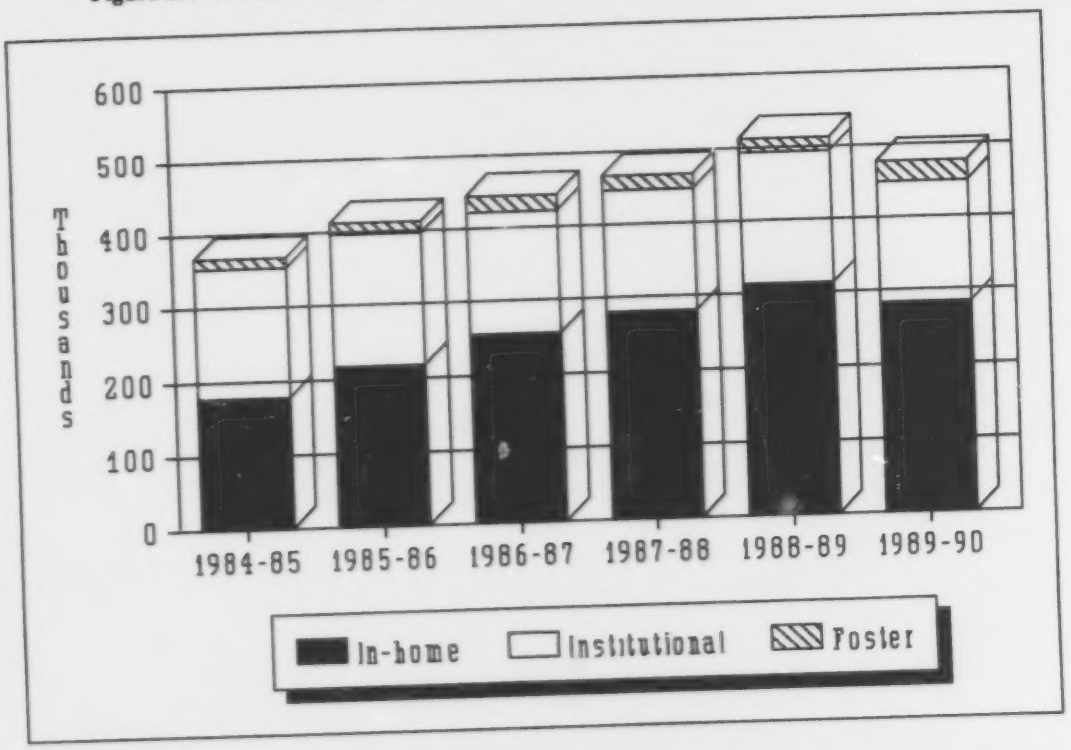


* Source: Social Development Database. Data reflect adjustments to previously published data.

The Department has entered into negotiations with provinces to obtain agreement on the orderly transfer to the provinces of financial responsibility for social services for off-reserve Indians. The net savings from the off-reserve negotiations will be applied, as they become available, to the expansion of Indian Child and Family Service agencies on-reserve.

The Adult Care component ensures that services are provided to aged and disabled Indian individuals. Figure 29 shows the number of days of care provided during the last six years by type.

Figure 29: Number of Days of Care Provided to Adults by Type*



* Source: Social Development Database. Data reflect adjustments to previously published data.

The growth in Adult Care services is consistent with that of services to non-Indian people, due to the increased numbers of elderly persons and a greater awareness of services that provide support and improve the quality of life.

Other Services: This sub-Activity provides advice, guidance and financial support to band councils, their staff and community services organizations in assessing community needs for establishing drop-in centres, homemaker services, day-care centres and adult rehabilitation counselling. Upon establishment of a need, advice is provided on how to plan, budget and operate the services and centres.

For the past few years, the number of requests by bands for these other Social Services of a general community nature has risen to meet an increased demand by Indian people. This trend is expected to continue in 1991-92.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Social Development Activity. These management activities include policy development, coordination, planning, provision of direction and control. This sub-Activity accounts for 1.1% of the total 1991-92 estimates for the Social Development activity.

G. Capital Facilities and Community Services

Objective

To help and support Indian bands, Inuit communities and individuals establish and maintain a level and quality of community capital facilities, family living accommodation and policing consistent with approved policies and standards.

Description

Most Indian and Inuit communities do not have the economic capability of meeting the cost of essential capital facilities requirements. Therefore, funding by the Department is a critical source of support for the capital works program for these communities. The cost of providing on-reserve facilities is extremely high due to the isolation of many communities and their low settlement densities.

Resource Summaries

This Activity accounts for 22.4% of the total 1991-92 Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 4.4% of the person-years.

Figure 30: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Budgetary						
Community Capital Facilities:						
Infrastructure and Services:						
- Capital	164,034	-	179,814	-	169,051	-
- Operating and Maintenance	116,581	68	111,696	59	93,325	58
Education Facilities:						
- Capital	79,719	-	72,331	-	65,088	-
- Operating and Maintenance	54,003	1	52,904	8	48,873	5
Regional Technical Services	20,901	-	20,213	-	17,003	1
Recreational Programs	1,588	-	1,588	-	1,540	-
Housing:						
- Capital	132,138	-	126,522	-	146,482	-
- Operating and Maintenance	5,385	14	6,345	20	5,179	21
Policing	18,325	-	18,102	-	13,297	-
Activity Management	2,746	35	3,281	29	2,027	34
	595,420	118	592,796	116	561,865	119
Non-budgetary						
Loans	-	-	-	-	(692)	-
	595,420	118	592,796	116	561,173	119

Of total expenditures in this Activity, 1.2% relates to personnel costs, 8.7% to other operating costs, 88.4% to transfer payments and 1.7% to departmentally delivered capital projects and maintenance services. Of the total Main Estimates for 1991-92 displayed above, $101 million is to be transferred to bands under Alternative Funding Arrangement agreements.

Figure 31: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Budgetary						
Community Capital Facilities:						
Infrastructure and Services:						
- Capital	169,051	-	169,294	-	(243)	-
- Operating and Maintenance	93,325	58	91,961	57	1,364	1
Education Facilities:						
- Capital	65,088	-	71,719	-	(6,631)	-
- Operating and Maintenance	48,873	5	48,514	3	359	2
Regional Technical Services	17,003	1	16,981	-	22	1
Recreational Programs	1,540	-	1,588	-	(48)	-
Housing:						
- Capital	146,482	-	139,474	-	7,008	-
- Operating and Maintenance	5,179	21	4,967	18	212	3
Policing	13,297	-	16,919	-	(3,622)	-
Activity Management	2,027	34	2,716	37	(689)	(3)
	561,865	119	564,133	115	(2,268)	4
Non-budgetary						
Loans	(692)	-	-	-	(692)	-
	561,173	119	564,133	115	(2,960)	4

Explanation of Change: The unexpended portion of Main Estimates appropriations amounting to $2,268,000 was attributable to the following:

Infrastructure and Services: Additional operating and maintenance costs were incurred to meet Bill C-31 requirements.

Education Facilities: Delays in the implementation of capital projects resulted in surplus funds being reallocated to address priority needs within the Housing Program.

Housing: Because of an increased opportunity provided by the Canada Mortgage and Housing Corporation's Social Housing Program, additional housing capital was required for Bill C-31 housing needs. Funds were provided from other capital programs to meet this priority.

Policing: Payments for policing services were transferred to Band Management Activity rather than this sub-Activity.

Activity Management: The surplus of funds is a direct result of restraints imposed on person-year utilization and normal downsizing.

Performance Information and Resource Justification

The Department has developed a Long Term Capital Plan for 1990-91 to 1994-95 that defines the goals and objectives, management regime and resource requirements. The plan is intended to enhance effectiveness in meeting the overall health and safety, education and community infrastructure needs of Indian and Inuit communities.

Community Capital Facilities: This sub-Activity provides support to Indian and Inuit communities in their acquisition and maintenance of capital facilities and services consistent with recognized standards. It involves the construction and operation and maintenance of basic community capital facilities, such as schools, water, sanitation, electrification, roads, community buildings and fire protection facilities, as well as the capacity to provide special services such as flood and erosion control. Delivery mechanisms include managing the implementation of capital projects, funding band-managed projects, providing professional and technical expertise and supporting band-initiated maintenance management programs. Funds are also provided for on-reserve recreation programs.

The 1989-90 capital program budget was approximately $430 million (excluding housing). Of this, $139 million was available to address operation and maintenance needs of on-reserve capital assets having an estimated replacement value of $3.9 billion. An estimated $69 million was budgeted for Bill C-31 capital. The balance of the funds was allocated on a priority basis to meet the health and safety requirements of on-reserve communities.

In consultation with bands and based on their capital plans, projects are priorized according to need and the availability of resources. Priority is given to health, safety and recapitalization as they relate to the provision of adequate water, sanitation and other basic community services. Increased emphasis is being placed on capital planning and responsibility for the operation and maintenance of physical assets at the band level.

As of March 1990, adequate water services were provided to approximately 87% of the existing housing units, 80% of those units were provided with adequate sanitation services. In addition, 92% of communities have adequate electrification services and 67% have fire protection services.

Housing: The Housing sub-Activity provides support to individuals and bands in obtaining adequate housing by providing subsidies towards the construction and renovation of houses on reserves as well as training, management and technical assistance to bands. This sub-Activity thus endeavours to establish and maintain a level and quality of family living accommodation consistent with recognized National Building Code standards.

The Department is conducting a policy review of the Housing Program in order to develop options for a new approach intended to improve effectiveness in meeting the needs of Indian people. A new policy is being developed in consultation with other federal departments and Indian organizations. Currently, a federal discussion paper has been finalized and consultation with Indian groups has begun. It is expected that recommendations will be presented to Cabinet towards the end of 1991.

The Department provides subsidies ranging from $19,000 to $46,000 per unit, including a basic subsidy adjusted for variations in local construction costs, economic circumstances of the community and shipping costs to special access areas. Renovation projects are eligible for a subsidy averaging $6,000 per unit. The Department also provides funds for band program administration/management training, inspections and demonstration projects. In addition, bands may apply for assistance from the Canada Mortgage and Housing Corporation for social housing projects and for individual loans for new construction or the rehabilitation/renovation of existing houses.

The Housing Program is administered by Indian bands. In 1989-90 total expenditures were $146.5 million for the construction of 4,053 houses and the renovation of 4,301 existing units. Of this total,

$41.3 million (for the construction of 1,307 houses and the renovation of 150) was provided specifically to accommodate the return to reserves of individuals gaining status under the auspices of Bill C-31.

In 1989-90, the Department provided 262 ministerial loan guarantees totalling $104.1 million toward loans on 1,909 of the new housing units.

The Department continues discussions with Indian authorities and other federal departments on proposals for a revised housing policy which would increase housing construction, facilitate access to more sources of financing and increase opportunities for home ownership by Indian individuals.

Policing: Indian policing services are provided to 389 communities through two basic programs. The RCMP Indian Special Constable Program operates on cost-sharing arrangements with provinces and territories with services supplied through the RCMP. Under this program, 189 person-years have been allocated to provide services to Indian communities where the RCMP is the provincial police force. Following the approval of a revised federal policy, new agreements with the provinces and territories will be developed to update the Program and facilitate the up-grading of the special constables to full constable status.

In collaboration with the Ministry of the Solicitor General the Department has conducted consultations on the principles proposed in a Task Force Report on on-reserve policing services. The results of the consultations will assist in the preparation of recommendations to the government for a new policy for use as a framework for negotiations with provincial, territorial and band governments on new and revised policing arrangements.

The Band Constable Program operates with individuals selected by bands and trained by appropriate provincial authorities to assume limited policing duties on-reserve, taking direction from chiefs and councils. Band constables are funded under a variety of arrangements with contributions from the Department. Under this program some 441 police officers and band constables are providing services to approximately 187 Indian communities. The approval of a revised policy is expected to lead to a number of changes in the current policing arrangements which will be negotiated with the three levels of government as resources permit.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Capital Facilities and Community Services Activity. These management activities include policy development, coordination, planning, provision of direction and control. This sub-Activity accounts for 0.5% of the total 1991-92 estimates for the Capital Facilities and Community Services activity.

H. Band Management

Objective

To assist and facilitate Indian bands and Inuit communities and their organizations to develop and manage effective governments, to perform community-based development planning, and to promote the effective on-going consultation with and participation in policy development by Indian and Inuit leaders.

Description

Under the Band Management Activity, the Department provides financial resources in support of local community management. Grants are provided to band councils to help them meet the costs of community government. Where bands have indicated that it is their preference, funds are transferred to tribal councils which in many cases provide advisory services to band councils and staff. The Activity also supports the development of Alternative Funding Arrangements and Flexible Transfer Payments with Indian organizations in order to increase Indian management control over program services.

Resource Summaries

This Activity accounts for 9.3% of the total 1991-92 Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 8.8% of the person-years.

Figure 32: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Funding for Band Governments	202,480	43	180,568	8	159,990	20
Alternative Funding Arrangements	1,609	29	1,830	24	2,043	29
Transfer Payments	14,997	5	16,267	-	14,139	19
Consultation and Policy Development	8,666	-	9,007	-	12,908	-
Indian/Inuit Management Development	5,031	7	4,937	5	6,267	3
Comprehensive Community-Based Planning	3,965	-	3,965	-	3,466	-
Management Support Services	4,594	64	4,928	103	4,299	62
Activity Management	5,687	87	6,809	87	10,025	86
	247,029	235	228,311	227	213,137	219

Of total expenditures in this Activity 5.1% relates to personnel costs, 0.9% to other operating costs and 94% to transfer payments. Of the total Main Estimates for 1991-92 displayed above, $ 50 million is to be transferred to bands under Alternative Funding Arrangement agreements.

Costs shown under the Alternative Funding Arrangements sub-Activity represent departmental administration expenses only.

Figure 33: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Funding for Band Governments	159,990	20	175,852	20	(15,862)	-
Alternative Funding Arrangements	2,043	29	1,861	31	182	(2)
Transfer Payments	14,139	19	14,177	19	(38)	-
Consultation and Policy Development	12,908	-	9,050	-	3,858	-
Indian/Inuit Management Development	6,267	3	4,806	3	1,461	-
Comprehensive Community-Based Planning	3,466	-	3,965	-	(499)	-
Management Support Services	4,299	62	4,200	62	99	-
Activity Management	10,025	86	5,165	86	4,860	-
	213,137	219	219,076	221	(5,939)	(2)

Explanation of Change: The unexpended portion of the Main Estimates appropriations amounting to $5,939,000 was attributable to the following:

Funding for Band Governments: The approval of applications from Indian bands for Indian Pension Plan funding was less than estimated.

Alternative Funding Arrangements: Operating costs were absorbed by this sub-Activity rather than the Funding for Band Governments sub-Activity.

Transfer Payments: Operating costs were lower than estimated.

Consultation and Policy Development: Funds were reallocated within the Program to meet specific policy initiatives such as the Lands, Revenues and Trusts review.

Indian/Inuit Management Development: Additional funding was expended to support requirements for training, management development and community planning activities.

Comprehensive Community-Based Planning: Resources allocated to this sub-Activity were redirected to address community planning costs reported in Indian/Inuit Management Development.

Management Support Services: Additional salary requirements were due to the signing of employee collective agreements.

Activity Management: Payments for policing services were absorbed by this sub-Activity rather than charged to the respective sub-Activity in Capital Facilities and Community Services.

Performance Information and Resource Justification

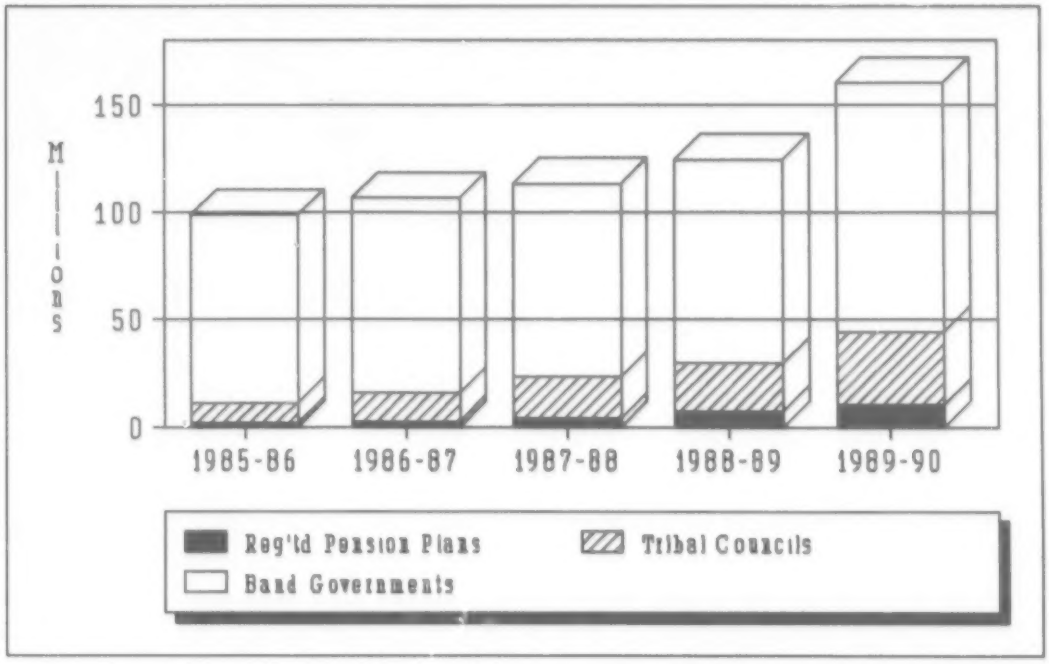
The number of bands experiencing serious deficits has stabilized. The Program put a greater emphasis on financial management planning and systems development. As a result, a greater number of bands have in place Financial Management Plans addressing management and deficit needs.

Funding for Band Governments: This sub-Activity provides support, through grants and contributions, to bands and tribal councils to perform their role as elected leaders and organizations responsible for providing services mainly on-reserve to residents of their communities. In most cases, the local programs and services are funded by the Department.

Funding for Band Governments supports the operation of bands and tribal councils, enables them to hire general administrative staff and, in the case of tribal councils, provides advisory services to member bands. Funds are utilized for salaries, travel, office expenses, audit fees, contributions toward pension plans and other administrative expenses.

Most resources in the Band Management Activity fall within this sub-Activity and are provided to bands and tribal councils. All bands receive funding. Funding for the three components of this sub-Activity is shown in Figure 34.

Figure 34: Funding for Band Governments ($millions)



Band Support Funding: All band councils are eligible to receive band support funding. This funding is a formula-based allocation which takes into account total band membership, location, on-reserve population, the type and value of program services delivered and departmentally-funded band employees.

Band support funding is designed to help meet the cost of band government operations. Grants are provided for allowances to elected officials, travel of elected officials on band business, salary and travel of band administrative staff, office supplies, utilities, rent and equipment, basic telephone costs, long

distance telephone costs for council and administrative purposes, annual audit and other professional fees and for contributions toward tribal council expenses.

Tribal Councils: The Department provides support directly to tribal councils when a number of bands have decided to collaborate for the purpose of delivering programs to band members. Funding supports management and administration costs similar to those covered, for bands, by band support funding. Such costs include salaries, travel, executive management, board meetings and basic administrative overhead. Funds are also made available so the council can provide advisory services to its member bands.

In 1989-90, there were 420 bands (72%) associated with tribal councils obtaining advisory services and various program services.

Band Employee Benefits: In addition to the contribution that the Department makes towards registered private pension plans and the Canada/Quebec Pension Plan (Figure 34), it contributes to Indian employers an amount equal to the minimum cost required to sponsor a range of legislated employee benefits, i.e., Unemployment Insurance, Canada or Quebec Pension Plan, hospitalization and medicare premiums, and Workers Compensation. These costs are borne by the program (e.g., Education, Social Development, etc.) being transferred and are not reflected in Figure 34.

Alternative Funding Arrangements: This sub-Activity ensures that bands and tribal councils are aware of the features of Alternative Funding Arrangements (AFA) and coordinates the development of AFA agreements with applicants. A listing of bands operating under AFA is provided on page 2-112.

Transfer Payments: This sub-Activity provides funding for services and programs to the Indian and Inuit communities located in the Province of Newfoundland. There are essentially two components, the Conne River Agreement and the Canada/Newfoundland Native Peoples of Labrador agreements. Grants are provided to the Miawpukek (Conne River) Band by means of a multi-year negotiated agreement. They provide the band with the authority, responsibility and flexibility to manage its own community programs and services. The Canada/Newfoundland Native Peoples of Labrador agreements provide funds and services normally provided by the Department in other parts of Canada. The agreements are multi-year and are administered (and services provided) by the province of Newfoundland.

Consultation and Policy Development: Consultation funding enables Indians and Inuit to meet to discuss policy or program management issues with federal and other levels of government. Policy Development funding is provided to Indian associations to support activities such as the preparation of position papers, development of proposals or provision of advisory or advocacy services, leading to the development of policies or programs related to Indian issues.

Funding is provided to Indian groups to cover the cost of travel for meetings and to provide a per diem honorarium for the purpose of consultative meetings. Such funding is provided to support meetings among individual bands, groups of bands and associations. Policy Development provides funding to enable Indian representative associations to conduct research and present their views on policy issues. Policy development funding is generally provided to those groups which are recognized for core funding purposes by the Department of the Secretary of State. Core funding supports the costs of basic organization and operation and provides for the resolution of contentious issues.

Indian/Inuit Management Development: This sub-Activity supports Indian bands and their organizations as well as the Inuit communities of Northern Quebec in strengthening their management capabilities. The program encourages and supports Indian/Inuit efforts to manage their own communities through the provision of technical and financial resources so that these communities can assess their management development requirements and can plan and implement actions to improve management skills and procedures. The Program is delivered through four components: management systems development, training and development, management education and advisory support.

All band governments and the Inuit communities of Northern Quebec are eligible to receive funds to pursue the management expertise they require. Funding is provided to bands for designing management systems, preparing and updating band management development plans and to provide professional, advisory services and training to achieve management expertise.

In 1991-92, plans are to:

- direct advisory services and management development training to bands with indebtedness problems, to bands seeking entry into AFA that require developmental work to meet the entry requirements and to bands wishing to further develop financial and organizational management processes; and,

- provide funding to identify applicable management systems and to use existing advisory services to meet identified needs.

Comprehensive Community-Based Planning: This sub-Activity provides support and assistance to Indian bands to prepare and implement plans for the effective and efficient comprehensive development of their communities. Indian leaders and Indian band councils in particular play a major role in Comprehensive Community-Based Planning, as the initiating controllers, developers and implementers of the total planning process.

Funding is provided to bands and tribal councils to cover costs of contracting planning consultants or hiring planners. The funding promotes a concept based upon a comprehensive approach to planning and systems development, and is provided to bands and tribal councils based on community planning needs and the community's stage of development. Those communities which approach development from the base of a broad community comprehensive plan are likely to maximize the benefit from existing resources.

Management Support Services: Funding management officers monitor and advise in matters pertaining to funding management, the audit of contributions and other transfer payments, and financial or management plans. They provide financial, administrative and management advice and assistance to bands, tribal councils and associations.

Funding is provided to purchase professional expertise in specific management endeavours, such as the development of financial management plans for Indian communities and organizations.

In 1991-92, the plans are:

- to continue the improvement of the quality of financial statements by encouraging the reduction of the denial of auditors' opinion and by increasing the number of unqualified auditors' opinions, from 71% to 79% in 1988-89 and 1989-90 respectively; and,

- to reduce the growth of recipient major deficits from 21% in 1986-87 to 16% during 1991-92 through the implementation and management of a more efficient band management review process and the subsequent improvements implemented at the band management level.

At present, 146 recipients require a Financial Management Plan. One hundred and seven (73%) of these plans are in place.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Band Management Activity. These management activities include policy development, coordination, planning, provision of direction and control. It also coordinates the provision of funding to recipients through regional offices. This sub-Activity accounts for 2.3% of the total 1991-92 estimates for the Band Management activity.

I. Program Management and Administration

Objective

To provide for sound management of the Indian and Inuit Affairs Program and for efficient and effective planning, accounting, personnel, communications and other administrative support in a manner that is responsive to client needs and to ministerial and central agency directions.

Description

This Activity provides for an effective general management cadre as well as administrative support services internal to the Program at headquarters, regional and field office levels. The general management component consists of the Assistant Deputy Minister, Indian Services, nine Regional Directors General/Directors, more than 30 district and service centre managers and a number of Indian Services managers, together with their immediate support staffs. The administrative support component includes such services as finance, general administration, personnel, communications, systems and planning coordination primarily at the regional and field office levels.

Resource Summaries

This Activity accounts for 1.9% of the total 1991-92 Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 23% of the person-years.

Figure 35: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Program Management	**8,842**	**110**	10,461	124	9,921	125
Program Administration	**43,173**	**508**	40,946	503	45,714	515
	52,015	**618**	51,407	627	55,635	640

Of the total expenditures in this Activity, 56.7% relates to personnel costs, 3.1% to capital and 40.2% to other operating costs.

Figure 36: 1989-90 Financial Performance

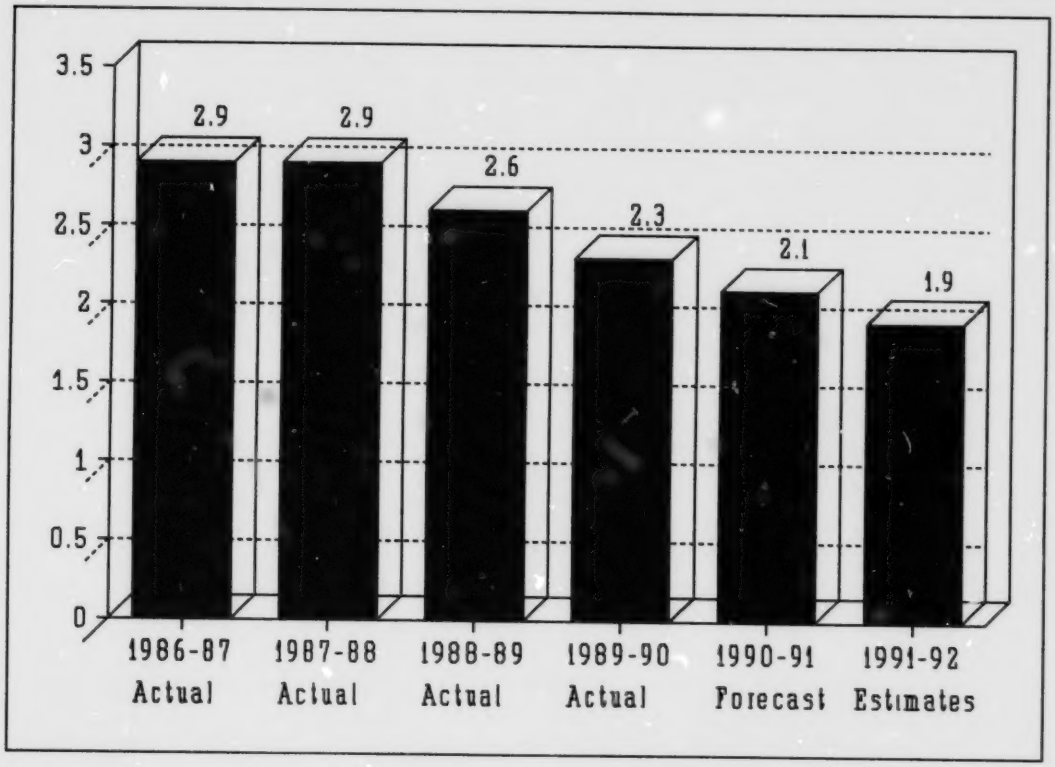
(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Program Management	9,921	125	12,074	158	(2,153)	(33)
Program Administration	45,714	515	40,849	491	4,865	24
	55,635	640	52,923	649	2,712	(9)

Explanation of Change: Additional salary requirements are attributed to the signing of employee collective agreements. Supplementary resources were also required to respond to management and operational priorities.

Performance Information and Resource Justification

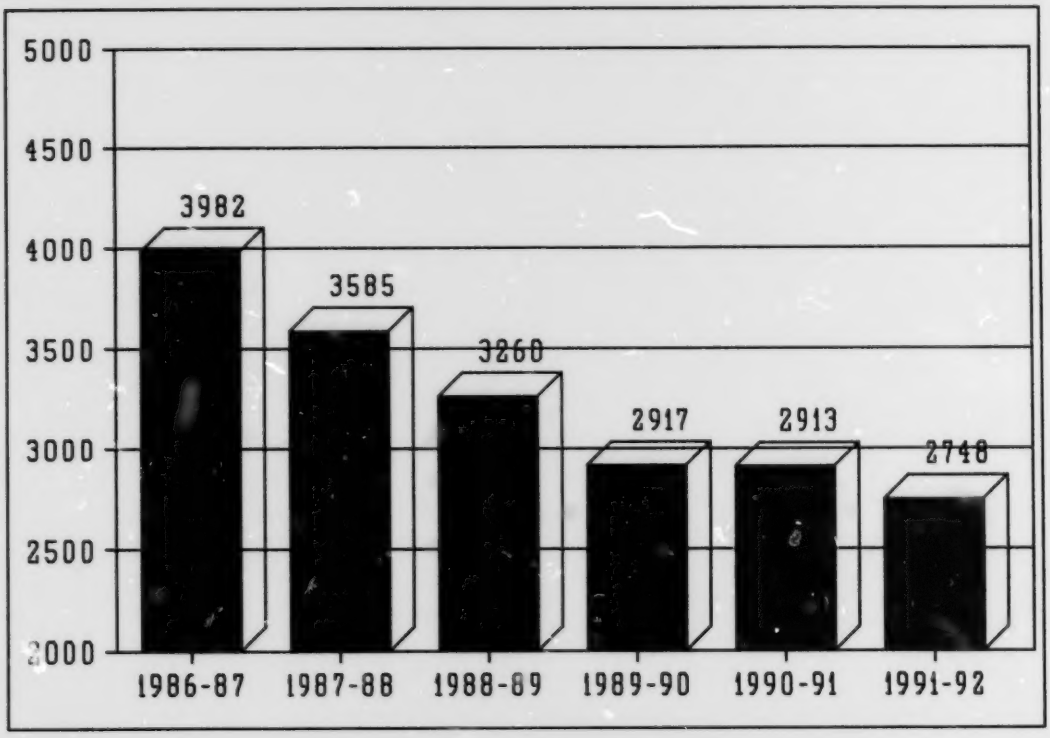
One basic indicator of performance is the change over time in the proportion of total Program expenditures accounted for by the Program Management and Administration Activity. Figure 37 shows that in 1989-90, this Activity accounted for 2.3% of the total expenditures of the Indian and Inuit Affairs Program. Comparison to previous and future years indicates a marked decline consistent with good management practice generally, and, more specifically, the desire to reduce departmental overhead costs in favour of increased Indian control.

Figure 37: Program Management and Administration Expenditures as a Percentage of Total Program



As a result of the Program's long-standing policy to devolve service delivery responsibility to Indian communities, together with recent government-wide downsizing objectives, the Program has been steadily reducing its employee complement during the past several years. Figure 38 shows the actual and anticipated person-year utilization of the Indian and Inuit Affairs Program.

Figure 38: Program Person-Year Complement



While this high rate of devolution and downsizing has created a considerable challenge for senior management in trying to minimize potential adverse impacts on Program employees, the Program's workforce adjustment practices have been successful to-date.

Another relevant measure of Program Management performance is the level of employment of individuals from the Special Concerns Group. Figure 39 displays the percentage of staff positions, by select categories, occupied by employees from the recognized groups.

Figure 39: Special Concerns Group Employment

	1989-90			1990-91		
	Senior Management (EX-SM)	Middle Management (PM-5-6)	All Employees	Senior Management (EX-SM)	Middle Management (PM-5-6)	All Employees
ABORIGINAL	8%	12%	19%	12%	16%	23%
FEMALES	14%	26%	56%	14%	27%	58%
DISABLED	2%	3%	2%	3%	4%	3%

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

The Indian and Inuit Affairs Program estimates for 1991-92 are $2,660,971,000 and are presented in Figure 40.

1. Financial Requirements by Object

Figure 40: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Personnel			
Salaries and Wages	**129,145**	129,346	126,708
Contributions to Employee Benefit Plans	**20,018**	19,376	17,875
Other Personnel Costs	**6,881**	6,683	8,459
	156,044	155,405	153,042
Goods and Services			
Transportation and Communications	**26,107**	27,968	21,967
Information	**2,486**	1,076	1,721
Professional and Special Services	**57,188**	37,123	46,939
Rentals	**4,976**	5,380	4,195
Repair and Upkeep	**6,970**	7,531	4,017
Utilities, Materials and Supplies	**11,189**	12,910	11,776
Other Subsidies and Payments	**15,409**	10,485	14,137
	124,325	102,473	104,752
Total Operating	**280,369**	257,878	257,794

Figure 40: Details of Financial Requirements by Object (Continued)

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Capital			
Transportation and Communications	**63**	-	41
Information	**2**	-	1
Professional and Special Services	**840**	1,305	547
Rentals	**2**	-	1
Purchase, Repair and Maintenance	**524**	370	341
Utilities, Materials and Supplies	**402**	-	262
Construction or Acquisition of Land, Buildings and Works	**7,204**	7,097	4,689
Construction and Acquisition of Machinery, Equipment and Furnishings	**2,815**	993	1,832
Total Capital	**11,852**	9,765	7,714
Transfer Payments	**2,346,130**	2,264,697	2,011,957
Total Budgetary Expenditures	**2,638,351**	2,532,340	2,277,465
Non-Budgetary (Loans, Investments and Advances)	**22,620**	26,812	5,178
	2,660,971	2,559,152	2,282,643

2. Personnel Requirements

The Indian and Inuit Affairs Program's personnel costs of $156,044,000 account for 59.1% of the total operating expenditures. This includes statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 41 provides a breakdown of personnel by Activity and Figure 42 shows the person-years and annual average salary by category.

Figure 41: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Self-Government	**83**	82	78
Comprehensive Claims	**59**	65	50
Economic Development	**283**	272	277
Lands, Revenues and Trusts	**520**	529	514
Education	**605**	768	938
Social Development	**227**	200	194
Capital Facilities and Community Services	**118**	116	119
Band Management	**235**	227	219
Program Management and Administration	**618**	627	640
	2,748	2,886	3,029

Figure 42: Details of Personnel Requirements

	Person-Years * Controlled by Treasury Board				
	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90	Current Salary Range	1991-92 Average Salary Provision
Management	130	123	121	59,000 - 132,700	81,662
Scientific and Professional	613	714	909	17,989 - 120,100	52,684
Administrative and Foreign Service	1,154	1,209	1,078	15,516 - 73,032	47,639
Technical	67	63	72	16,124 - 73,716	46,900
Administrative Support	705	700	766	16,163 - 47,383	27,300
Operational	13	14	15	16,989 - 51,984	30,905
	2,682	2,823	2,961		

	Other Person-Years				
	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90	Current Salary Range	1991-92 Average Salary Provision
	66	63	68	22,189 - 134,421	57,529

* **Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time, seasonal, term or casual and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but are disclosed in Part III of the Estimates on a comparative basis with previous years in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates. All "other person-years" reported in Indian and Inuit Affairs Program are within Indian Oil and Gas Canada (Economic Development Activity). As approved by Treasury Board, IOGC will manage for fiscal years 1990-91 to 1992-93 on the basis of a "running cost envelope" which focuses on overall cost effectiveness without strict adherence to person-year control.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Indian and Inuit Affairs Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1990. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 43 outlines a breakdown by Activity of the capital budget for the Program.

Figure 43: Distribution of Capital Expenditures (including Capital Contributions)

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Economic Development	-	-	48
Lands, Revenues and Trusts	-	1,001	87
Program Management and Administration	1,603	1,648	2,037
Capital Facilities and Community Services:			
- Housing	132,138	126,522	146,482
- Community Infrastructure*	164,034	173,475	169,051
- Education Facilities	79,719	71,563	65,088
	377,494	374,209	382,793

* Community infrastructure includes work on projects such as roads and bridges, sanitation systems, water systems, electrification, community buildings and fire protection.

Figure 44 summarizes capital expenditures by major project and location for individual capital projects having a total estimated cost of $1,000,000 or more. Projects are categorized by type (Education/Infrastructure) and by appropriation vote number.

Figure 44: Details of Major Capital Projects

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1991	**Estimates 1991-92**	Future Years' Require-ments
Capital Facilities & Community Services					
Vote - 15					
Education Facilities					
ATLANTIC					
Big Cove School Replacement	-	5,700	400	**2,373**	2,927
QUEBEC					
Obedjiwan Construction Secondary School	-	3,625	234	**2,008**	1,383
Temiscamingue Construction Elementary/Secondary School	-	2,940	1,194	**1,245**	501
Matimekosh Rehabilitation School	-	1,173	300	**311**	562
La Romaine Acquisition School	-	1,318	250	**534**	534
ONTARIO					
Martin Falls School	-	4,800	225	**3,500**	1,075
Sandy Lake School Renovation	-	1,000	-	**30**	970
Sand Lake Teacherages	-	5,310	-	**329**	4,981

Figure 44: Details of Major Capital Projects (Continued)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1991	Estimates 1991-92	Future Years' Require-ments
Six Nations School "C"	-	5,709	3,961	**1,748**	-
Wapelkeka New School	-	5,166	4,940	**225**	1
Webequie School and Teacherages	-	7,158	-	**300**	6,858
Akwesasne St. Regis School	-	4,205	200	**2,500**	1,505
Big Trout Lake School Addition	7,206	7,233	7,222	**11**	-
MANITOBA					
Waywayseecappo	-	7,198	31	**51**	7,116
Garden Hill New School	-	16,253	317	**3,778**	12,158
Split Lake New School	10,163	12,308	10,416	**1,232**	660
Northlands New School	-	10,764	-	**400**	10,364
SASKATCHEWAN					
Onion Lake School	7,566	6,308	3,723	**2,585**	-
Black Lake School	-	13,260	800	**5,472**	6,988
South End School	-	6,763	700	**3,200**	2,863
White Bear School	-	3,500	2,070	**773**	657

Figure 44: Details of Major Capital Projects (Continued)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1991	Estimates 1991-92	Future Years' Requirements
Canoe Lake School	-	4,018	200	3,100	718
Stanley Mission School	-	4,200	36	500	3,664
Kitsakik School Addition	-	5,670	670	3,000	2,000
Buffalo River School	-	1,217	1,000	217	-
English River School	-	1,788	210	1,578	-
Big River School	-	2,877	2,165	712	-
ALBERTA					
Tallcree School Replacement	-	8,749	1,369	2,617	4,763
Peigan School Expansion	5,537	5,538	283	2,693	2,562
Lavern School Expansion	4,139	4,140	1,189	2,200	751
Alexander School Replacement	5,845	5,950	2,209	2,289	1,452
Saddle Lake Jr. High School	-	6,786	259	1,500	5,027
BRITISH COLUMBIA					
Haisla School	3,411	3,539	140	1,151	2,248

Figure 44: Details of Major Capital Projects (Continued)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1991	Estimates 1991-92	Future Years' Require-ments
Klappan School Addition	-	1,958	930	918	110
Capital Facilities and Community Services					
Vote 15					
Acquisiton and Construction of Infrastructure					
ATLANTIC					
St. Basile Sewage Connection	-	1,006	300	300	406
Conne River Water and Sewer	-	7,100	1,200	1200	4,700
Wel River Subdivision	-	1,200	300	300	600
Millbrook Sewer	-	3,000	426	200	2,374
Cole Harbour Subdivision	-	3,500	-	430	3,070
Papineau Water	-	1,200	134	200	866
Red Bank Water and Sewer	-	2,500	510	290	1,700
Saint Mary's Subdivision	-	1,200	320	300	580
Tobique Subdivision	-	1,000	-	500	500
Eskasoni Subdivision	-	1,400	125	110	1,165
Sbubenacadie Water System Upgrade	-	2,200	20	100	2,080

Figure 44: Details of Major Capital Projects (Continued)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Estimated Total Cost	Previously Estimated Total Cost	Currently Expenditures to March 31, 1991	Forecast **Estimates 1991-92**	Future Years' Requirements
QUEBEC					
Kahnawake New Infrastructure	-	2,754	200	**973**	1,581
Kahnawake Rehabilitation (Phase I)	-	1,312	710	**602**	-
Supply Fire Protection	-	1,295	691	**500**	104
Barrie Lake Water Supply Fire Protection	-	1,050	85	**965**	-
Betsiamites Water Supply Fire Protection	-	1,425	25	**700**	700
Mingan Water Treatment	-	1,420	726	**635**	59
Natashquan Infrastructure	-	1,108	-	**823**	285
Restigouche Sewer and Roads	-	2,570	60	**610**	1,900
Matimekosh Expansion of Reserve	-	3,000	-	**425**	2,575
Attikamews Access Roads	-	9,184	-	**500**	8,684
Kahnawake Rehabilitation Phase II	-	1,129	-	**186**	943

Figure 44: Details of Major Capital Projects (Continued)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1991	Estimates 1991-92	Future Years' Requirements
ONTARIO					
Bearskin Lake Servicing	-	5,828	500	**500**	4,828
Cat Lake Community Electrification	-	1,576	1,539	**37**	-
Cat Lake Servicing	-	3,000	-	**250**	2,750
Chip. of Kettle Point Servicing	-	1,850	100	**750**	1,000
Chip. of Nawash Water System	-	3,553	2,811	**487**	255
Fort Albany Flood Protection	-	4,506	292	**737**	3,477
Fort Hope Servicing	-	10,894	551	**6,209**	4,134
Garden River Servicing	-	3,470	170	**1,000**	2,300
Kasabonika Lake Servicing Phase I	-	11,200	-	**1,500**	9,700
Kashbonica Lake Flood Protection	-	4,068	269	**728**	3,071
Kingfisher Lake Electrification	2,611	2,612	-	**2,112**	500
Lac La Croix Servicing	-	2,900	-	**1,000**	1,900
Lansdowne House Hydro Extension	-	1,329	710	**619**	-

Figure 44: Details of Major Capital Projects (Continued)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1991	Estimates 1991-92	Future Years' Requirements
Lansdowne House Servicing	-	4,800	-	300	4,500
Manitou Rapids Subdivision Servicing	-	1,480	-	80	1,400
Marten Falls Electrical Transfer	-	1,977	500	1,000	477
Moose Factory Water Treatment Plant	-	1,196	197	999	-
Parry Island Bridge	-	1,150	-	150	1,000
Rama Water System	-	4,278	4,128	150	-
Rat Portage Community Services	-	3,279	2,870	7	402
Shawanaga Servicing	-	1,275	-	75	1,200
Shoal Lake No. 39 Servicing Phase I	-	1,170	80	90	1,000
Six Nations Roads no. 165,166	-	880	727	149	4
Six Nations Sewer Upgrading	-	1,708	1,255	438	15
Wepkeka Lake Servicing Phase I	-	3,000	-	200	2,800
Webequie Servicing Phase I	-	5,490	300	2,305	2,885
MANITOBA					
Hollow Water Water and Sewer	-	1,394	635	759	-

Figure 44: Details of Major Capital Projects (Continued)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1991	**Estimates 1991-92**	Future Years' Requirements
The Pas					
Big Eddy Water and Sewer	-	4,106	145	**3,961**	-
Moose Lake					
Water Upgrading	-	5,660	533	**3,075**	2,052
Fort Alexander					
Water System	-	4,700	200	**1,782**	2,718
Cross Lake					
Water and Sewer	-	16,747	15,610	**1,137**	-
Nelson House					
Water and Sewer	-	12,032	10,131	**1,901**	-
Split Lake					
Hook Ups	-	10,711	9,823	**888**	-
SASKATCHEWAN					
South End					
Water and Sewer	-	1,800	100	**1,000**	700
Black Lake					
Water and Sewer	-	3,000	150	**500**	2,350
Pelican Narrows					
Water and Sewer	-	16,500	700	**900**	14,900
ALBERTA					
Sucker Creek					
Water Line	-	1,200	300	**753**	147
Garden River					
Sewer System	-	1,550	1,159	**391**	-
Blood Irrigation	-	8,660	631	**192**	7,837

Figure 44: Details of Major Capital Projects (Continued)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1991	Estimates 1991-92	Future Years' Requirements
BRITISH COLUMBIA					
Ingenika Water Works	1,191	1,835	1,706	129	-
Beecherway Water	-	1,198	180	425	593
Tahltan Subdivision	-	1,327	504	35	788
Fort Simpson Water Upgrading	2,345	2,345	260	635	1,450
Kitkatla Roads	-	1,565	509	444	612
Kipiox Sewer	-	1,993	850	600	543
Skidgate Subdivision	-	1,463	609	342	512
Kitamaat Sewer Upgrade	-	1,002	202	730	70
Musset Subdivision	-	1,950	675	675	600
Mount Currie No. 6 Roads Extension	1,392	1,373	-	285	1,088

4. Transfer Payments

Figure 45 presents a summary of all grant and contribution expenditures of the Indian and Inuit Affairs Program. A brief description of grants and contributions not in the Main Estimates for 1991-92 but still active in the current forecast year is included.

Figure 45: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Grants			
Self-Government			
Grants to the Sechelt Indian Band pursuant to the Sechelt Self-Government Act	**2,420,000**	2,288,000	2,175,332
Comprehensive Claims			
Grants to James Bay Cree & Naskapi Bands of Quebec	**21,970,000**	22,572,900	18,376,866
(S) - Grant to the Inuvialuit Regional Corporation in respect of claims settlement compensation under the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act	**5,000,000**	5,000,000	5,000,000
Capital grants to the Cree & Naskapi bands of Quebec	**8,695,000**	8,686,000	8,341,892
Grants for progress payment to the Dene Nation and the Métis Association of the Northwest Territories toward an eventual claim settlement	-	-	2,000,000
Grant to the Makivik Corporation for James Bay and Northern Quebec Agreement implementation	**247,000**	23,118,074	246,750
Grant for a payment to the Tungavik Federation of Nunavut of an interim payment on capital transfers for the settlement of its comprehensive claim	**1,000,000**	4,000,000	-
Economic Development			
Grants to individuals and organizations for economic development and employment opportunities for Indians and Inuit	**1,569,000**	1,569,000	388,017

Figure 45: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Lands, Revenues & Trusts			
(S) - Indian Annuities Treaty payments	**1,334,000**	880,000	1,266,472
Grants to British Columbia Indian bands in lieu of a per capita annuity	**300,000**	300,000	300,000
Grants to Indian bands for specific land claims	**-**	23,989,231	13,565,815
Grants to Indian bands to assist them in the development and implementation of Band Membership Rules arising from the removal of discrimination from the Indian Act	**300,000**	1,000,000	207,500
Grant to the Lower Kootenay Indian Band in settlement of a specific claim	**-**	-	4,690,000
Education			
Grants to individual Indians and Inuit and organizations to support their elementary and secondary educational and cultural advancement	**2,586,000**	2,336,000	619,849
Grants to individual Indians and Inuit and organizations to support their post-secondary educational advancement	**53,641,000**	42,047,000	35,206,570
Grants to individuals or organizations for the advancement of Indian and Inuit culture	**45,000**	-	-
Social Development			
Social assistance payments to individuals, Indians, Inuit and non-Indians residing on Indian reserves	**63,203,000**	57,700,000	74,964,902
Grants to individuals to protect Indian and Inuit children, individuals and families living on Indian reserves	**3,474,000**	5,500,000	3,111,405

Figure 45: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Capital Facilities and Community Services			
Grants to students and their chaperons to promote fire protection awareness in band and federally operated schools	**136,000**	136,490	-
Band Management			
Grants to Miawpukek Indian band to support designated programs	**6,255,000**	5,991,562	5,225,000
Grants to Indian bands, their district councils and Inuit settlements to support their administration	**140,252,000**	126,958,130	105,369,504
Total Grants	**312,427,000**	334,072,347	281,055,874
Contributions			
Self-Government			
Contributions to Indian bands and Inuit settlements, tribal councils, district councils and other Indian and Inuit organizations, to assist communities in planning self-government, preparing for substantive negotiations by developing terms of reference for the negotiations and developing self-government arrangements	**1,200,000**	1,200,000	3,828,883
Contributions to Indian and Inuit bands, settlements, tribal councils, district councils and Indian and Inuit communities to facilitate their self-government negotiations	**7,700,000**	7,700,000	2,231,860
Contribution to the Indian Commission of Ontario	**384,000**	-	-
Comprehensive Claims			
Contributions to native claimants for the preparation and submission of claims	**4,529,000**	5,754,000	4,528,649

Figure 45: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Contribution to the Cree-Naskapi Commission for monitoring the implementation of the Cree-Naskapi (of Quebec) Act	**395,000**	395,000	451,148
Contribution to the Cree Regional Authority to subsidize the operating costs of infrastructure remedial measures for the Ouje-Bougoumou Cree	**150,000**	150,000	-
Contribution for an "Interim Payment on one-time Implementation Costs to Determine Enrollment of Persons entitled to Benefit from the Tungavik Federation of Nunavut Land Claim"	**300,000**	300,000	-
Economic Development			
Contributions to Indian and Inuit economic institutions	-	15,702,000	20,508,749
Contributions to Indians and Inuit, their bands, settlements & corporations, provinces and other organizations for economic and employment development	-	50,326,000	36,454,853
Contributions to support Indians, Inuit and Innu to achieve economic growth and self-reliance	**69,418,000**	2,415,000	-
Lands, Revenues and Trusts			
Contributions to Indian bands for land selection	**1,305,000**	1,225,000	1,304,807
Contributions to commissions for investigation, negotiation and mediation of Indian and Inuit claims and grievances	**200,000**	200,000	181,384
Contributions to Indian bands for land and estates management	**2,913,000**	2,838,000	9,511,887
Contributions to Indian bands for registration administration	**4,974,000**	4,674,000	1,493,626

Figure 45: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Contributions to individuals, Indian bands and associations for the funding of Indian test cases	**485,000**	885,000	1,144,453
Contributions to provinces, corporations, local authorities, Indians, Indian bands and other organizations for forest fire suppression on reserve land	**2,469,000**	2,469,000	-
Contributions to individuals (including non-Indians) or groups of individuals, organizations and bands in respect of Bill C-31 test cases	**200,000**	400,000	19,198
Contribution to Indian bands for residence information	**-**	-	688,000
Education			
Contributions to Indian bands and Inuit settlements, their school boards, provincial governments, individuals and other legal entities for elementary and secondary educational services and support	**562,938,000**	494,748,000	443,205,190
Contribution to the province of Quebec in respect of Cree and Inuit education as described in the James Bay and Northern Quebec Agreement	**33,857,000**	34,100,000	29,876,815
Contributions to Indian bands and Inuit settlements or educational institutions for post-secondary educational services and support	**94,659,000**	137,961,989	110,522,053
Contributions to Indians, bands, Inuit, settlements or organizations for cultural centres and cultural development	**8,897,000**	8,564,000	7,532,568

Figure 45: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Social Development			
Contributions to Indian bands and Inuit settlements, their organizations and provincial governments or agencies for social assistance, including payments to non-Indians residing on Indian reserves	**448,692,000**	386,148,700	316,544,779
Contributions to Indian bands and Inuit settlements, their organizations and provincial governments or agencies, individuals and other organizations for care, rehabilitation and preventative services	**166,679,000**	141,900,000	124,378,014
Contributions to Indian bands, Inuit settlements or organizations for community social services and rehabilitation	**9,569,000**	11,095,000	7,479,027
Capital Facilities and Community Services			
Contributions to Indians and Inuit, their bands, settlements and corporations, provincial governments and other organizations to assist in the design, construction, maintenance and operation of community services, facilities and housing:			
- Capital	**365,642,000**	371,560,100	375,078,314
- Maintenance and Operations	**160,673,000**	168,769,146	150,107,013
Band Management			
Contributions to tribal councils for administrative service costs and management support services	**41,071,000**	34,981,091	33,631,904
Contributions to Indian bands and Inuit settlements for local development planning	**3,965,000**	5,125,000	12,948,453

Figure 45: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	**Estimates 1991-92**	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Contributions to Indian bands and associations for policy development and consultation	**8,887,000**	8,644,000	12,853,702
Contributions to Indian bands, Inuit settlements and their organizations for employee pension benefit plans	**16,466,000**	14,744,100	10,661,293
Contributions to Indian bands for programs on Indian management development and band training	**4,595,000**	4,281,000	5,890,043
Contributions to the province of Newfoundland for the provision of programs and services to native peoples resident in Newfoundland and Labrador	**8,330,000**	10,443,000	7,844,633
Contributions to Indian bands for the purpose of obtaining advisory services	**2,161,000**	927,000	-
Total Contributions	**2,033,703,000**	1,930,625,126	1,730,901,298*
Total	**2,346,130,000**	2,264,697,473	2,011,957,172

* Other Transfer Payments account for 56.7% of total Contributions.

5. Loans, Investments and Advances

Figure 46: Loans, Investments and Advances

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Loans to native claimants for the purpose of defraying costs related to research, development and negotiation of claims	**19,750**	24,000	18,363
Loans to the Council of Yukon Indians for interim benefits to the Yukon Elders	**1,173**	1,243	1,207
Loans to Inuvialuit Regional Corporation (Statutory)	**1,697**	1,569	1,452
Loans - construction of houses (net)	-	-	(692)
Loans and loan guarantees through the Indian Economic Development Account (net)	-	-	(15,152)
	22,620	26,812	5,178

6. Net Cost of Program

The Indian and Inuit Affairs Program's 1991-92 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory payments. Other cost items must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 47 Total Cost of the Program for 1990-91

(thousands of dollars)	Main Estimates 1991-92	Add Other Costs	Total Cost 1991-92	Total Cost 1990-91
Indian and Inuit Affairs Program	**2,638,351**	12,743	2,651,094	2,573,135

The adjustments made to the estimated operating expenditures to arrive at a total cost include $6,937,490 for accommodation provided without charge by Public Works Canada and other services provided without charge by other departments amounting to $5,805,850. Included in the 1991-92 Estimates column are the costs for accommodation provided by this Department (federal schools, student residences) amounting to $54,002,800.

Notes: The costs for accommodation incurred by this Department have been adjusted to reflect operating and maintenance charges on departmentally owned buildings. In previous years, these costs reported the real property value of the buildings under the "Other Costs" column. The net cost for 1990-91 has been adjusted accordingly.

B. Other Information

1. Listing of Offices

Figure 48: Listing of Regional Offices and Numbers of Field Offices and Bands as of April 1, 1990

Region	Regional Office	No. of District Offices	Others*	Total	No. of Bands
N.W.T.	Yellowknife	-	-	-	21
Yukon	Whitehorse	-	-	-	16
B.C.	Vancouver	5	1	6	196
Alberta	Edmonton	1	4	5	42
Saskatchewan	Regina	3	-	3	70
Manitoba	Winnipeg	-	1	1	60
Ontario	Toronto	4	1	5	126
Quebec	Quebec City	-	1	1	39
Atlantic	Amherst	-	-	-	31
		13	8	21	601

* includes advisory centres and services centres.

2. Transfers under Alternative Funding Arrangements

Figure 49: Alternative Funding Arrangements Transfers by Activity

(thousands of dollars)	**Estimates 1991-92**	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Self Government	**480**	320	-
Economic Development	**14,876**	10,648	6,487
Lands, Revenues and Trusts	**1,292**	925	563
Education	**163,700**	117,177	71,368
Social Development	**84,139**	60,227	36,682
Capital Facilities and Community Services	**101,023**	72,313	44,044
Band Management	**49,990**	35,783	21,794
Total	**415,500**	297,393	180,938

Figure 50: Alternative Funding Arrangements Transfers by Band

Band or Tribal Council	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Champagne/Aishihik	843,598	1,068,857	1,697,458
Na-Cho-N'Y'Ak Dun	734,502	1,020,359	-
Westbank	1,697,500	1,925,300	2,452,200
Nuu-chah-nulth Tribal Council *	14,721,900	14,534,100	13,637,400
McLeod Lake	1,057,200	1,204,100	1,080,800
Ashcroft	250,213	250,235	250,557
Canim Lake	1,909,400	1,903,400	2,012,800
Boothroyd	336,000	431,000	423,600
Cheslatta	445,700	456,400	517,900
Heiltsuk	5,845,700	5,784,100	5,964,400
Gitkasan Wet'Suewet'en *	14,753,500	16,929,600	-
Fort George	338,800	343,300	422,300
Lax Kw'Alaams	2,160,400	2,138,600	1,990,700
Fountain	-	781,000	-
Necoslie	-	1,599,000	1,567,500
Cape Mudge	929,400	1,114,700	-
Siksika Nation Band	7,100,138	7,071,704	7,214,478
Yellowhead Tribal Council *	3,490,191	3,583,361	2,978,143
Athabaska Tribal Council *	458,300	456,800	512,602
Treaty 7 Tribal Council *	N/A	680,440	673,444
Alexander	3,599,891	3,478,988	3,918,268
Lesser Slave Lake Indian Regional Council *	21,228,999	20,646,948	-
Ochapowace	N/A	2,745,615	4,666,569
John Smith	1,556,038	1,720,222	3,352,095
Meadowlake Development Corporation*	4,610,508	4,650,908	4,796,319
Star Blanket	4,517,144	4,691,891	4,692,493
Makwa	N/A	2,301,400	2,200,176
Shoal Lake	1,554,284	1,698,904	1,437,916
Sakimay	1,878,334	1,910,359	1,839,001
Muskeg Lake	2,008,160	2,303,618	2,743,133
The Saulteaux Band	2,540,879	2,692,287	2,452,542
Saskatoon District Tribal Council *	3,667,501	3,703,541	-
Island Lake	1,826,599	1,971,141	-
Lac La Ronge	10,584,079	11,772,137	-
Fox Lake	N/A	1,523,546	1,837,162
Swan Lake	1,462,676	1,537,805	1,650,582
Norway House	15,145,171	15,683,371	14,784,110
Dakota Tipi	769,896	822,920	856,100
Crane River	N/A	1,467,558	1,416,705
Shamattawa	2,198,675	2,104,803	2,102,371
Barren Lands	1,812,741	1,825,904	1,623,328
Roseau River	3,775,641	3,828,091	3,696,032
The Pas	4,449,328	5,439,476	4,705,312
Swampy Cree Tribal Council*	1,607,337	1,719,805	1,277,195
Keewatin Tribal Council*	4,921,850	4,948,620	4,591,716

Figure 50: Alternative Funding Arrangements Transfers by Band (Continued)

Band or Tribal Council	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Mathais Colomb	**6,176,143**	6,280,583	6,385,062
Dakota Ojibway Tribal Council *	**1,949,655**	2,183,423	-
Opasquiak Ed. Auth. Inc.*	**3,767,644**	3,767,644	-
Fort Alexander	**6,046,555**	5,754,638	6,192,783
Peguis	**11,303,370**	11,153,205	13,931,636
Moose Deer Point	**746,569**	804,480	627,204
Hiawatha	**736,179**	1,064,279	549,953
Nipissing	**1,700,730**	1,705,930	2,349,160
Big Island	**756,847**	708,048	541,277
King Fisher	**1,246,410**	1,293,606	1,120,939
West Bay First Nation	**3,026,147**	3,004,247	3,210,984
Pwi-Di-Goo-Zing-Ne-Yaa-Zhing Advisory Services *	**590,200**	590,200	609,900
Curve Lake	**2,151,043**	2,842,941	2,158,870
Onegaming	**1,742,951**	1,742,851	1,738,821
Counchiching	**4,403,734**	4,139,148	-
Big Grassy	**2,209,824**	2,209,824	-
United Chiefs & Councils of Manitoulin *	**287,600**	673,100	-
Lac La Croix	**787,657**	846,257	-
Wapekeka	**1,205,771**	1,136,674	-
River Desert	**5,776,049**	6,726,212	4,620,772
Les Escoumins	**1,350,817**	1,206,361	662,942
Pointe Bleu Montagnais du lac St-Jean	**6,219,778**	6,261,540	6,050,839
Kahnawake	**17,204,482**	17,433,765	-
Uashat et Maliotenam	**8,814,253**	8,907,022	-
Betsiamites	**9,519,609**	11,269,728	-
Abegweit	**1,082,901**	1,093,191	1,112,890
Lennox Island	**1,258,021**	1,641,213	1,391,122
Eskasoni	**7,785,656**	8,316,512	8,052,540
Kingsclear	**847,246**	1,195,180	1,362,966
Mainland Micmacs*	**1,644,758**	2,415,721	2,105,456
Chapel Island	**1,955,396**	2,119,434	2,126,652
Tobique	**6,226,756**	6,439,879	-
	273,308,924	297,393,050	180,938,175

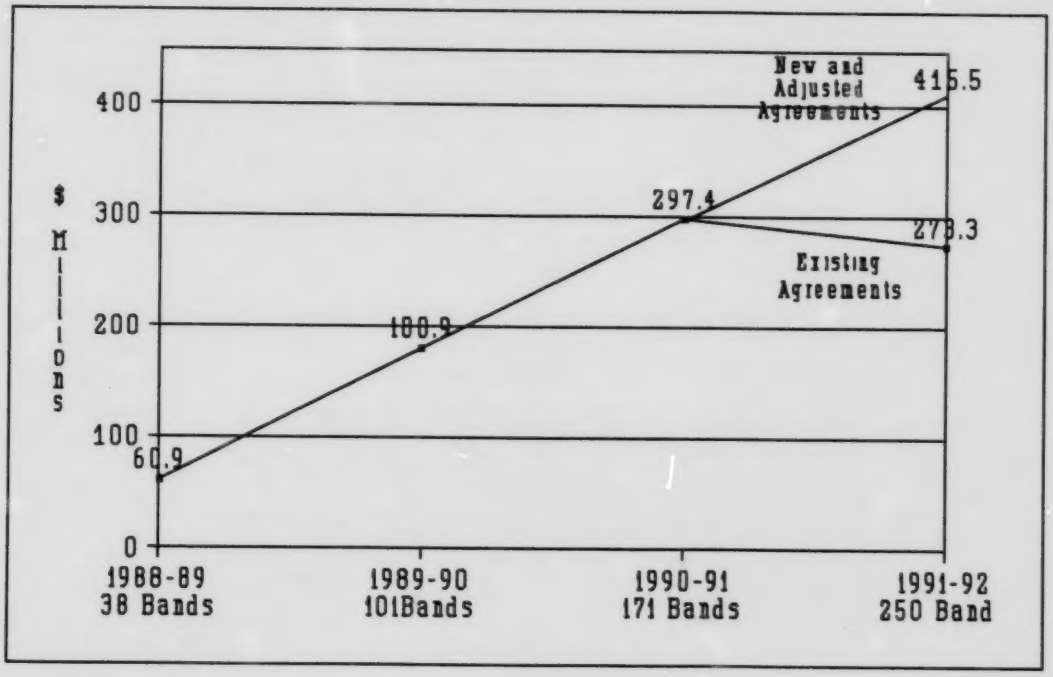
* Nuu-chah-nulth Tribal Council (14 bands)
Yellowhead Tribal Council (five bands)
Meadowlake Development Corporation (nine bands)
Swampy Cree Tribal Council (six bands)
Keewatin Tribal Council (11 bands)
Pwi-Di-Goo-Zing-Ne-Yaa-Zhing Advisory Services (10 bands)
Mainland Micmacs (six bands)
Gitkasan Wet'Suewet'en Local Service Society (nine bands)
Athabaska Tribal Council (five bands)
Lesser Slave Lake Indian Regional Council (nine bands)
Saskatoon District Tribal Council (seven bands)
Dakota Ojibway Tribal Council (eight bands)
Treaty 7 Tribal Council (five bands)
United Chiefs & Councils of Manitoulin (five bands)

Notes:

The 1991-92 band-specific amounts are reported in accordance with existing Alternative Funding Arrangement agreements. N/A indicates that the agreements were being renewed as of December 31, 1990.

A further $273,308,924 of Vote 15 funds is expected to be transferred to Alternative Funding Arrangements in 1991-92 as a result of new agreements and routine adjustments to existing agreements.

Figure 51: Alternative Funding Arrangements Dollar Amounts and Number of Bands Funded Through Existing Agreements



Northern Affairs Program

1991-92
Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 - Part II of the Estimates 3-3
B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts 3-5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92
1. Highlights 3-7
2. Summary of Financial Requirements 3-9

B. Recent Performance
1. Highlights 3-11
2. Review of Financial Performance 3-13

C. Background
1. Introduction 3-14
2. Mandate 3-15
3. Program Objective 3-15
4. Program Organization for Delivery 3-15

D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 3-16
2. Initiatives 3-18
3. Update on Previously Reported Initiatives 3-19

E. Program Effectiveness 3-20

Section II
Analysis by Activity

A. Political, Scientific, Social and Cultural Development 3-21
B. Economic Development and Resource Management 3-25
C. Canada Oil and Gas Lands Administration 3-35
D. Program Management 3-41

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
1. Financial Requirements by Object 3-46
2. Personnel Requirements 3-48
3. Transfer Payments 3-50
4. Revenue 3-55
5. Net Cost of Program 3-56

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates	1990-91 Main Estimates
	Northern Affairs Program		
30	Operating expenditures	**59,124**	56,155
35	Grants and contributions	**40,577**	36,265
(S)	Contributions to employee benefit plans	**4,425**	4,330
	Appropriation not required		
-	Capital expenditures	**-**	19,036
	Total Program	**104,126**	115,786

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1991-92 Main Estimates
	Northern Affairs Program	
30	Northern Affairs - Operating expenditures and authority to make recoverable advances for services performed on behalf of the Government of the Northwest Territories	**59,124,000**
35	Northern Affairs - The grants listed in the Estimates and contributions	**40,577,500**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates					
		Budgetary				
	Authorized * Person-Years	Operating	Capital	Transfer Payments	Total	1990-91 Main Estimates
Political, Scientific, Social and Cultural Development	26	2,770	1	28,809	31,581	32,428
Economic Development and Resource Management	442	46,468	2,793	11,768	61,029	72,094
Canada Oil and Gas Lands Administration	81	7,564	155	-	7,719	7,288
Program Management	40	3,784	13	-	3,797	3,984
	589	60,586	2,963	40,577	104,126	115,786
1990-91 Person-Years	590					

* See figure 27, page 3-49, for additional information on person-years.

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Northern Affairs Program			
Budgetary			
Vote 30 - Northern Affairs - Operating expenditures and authority to make recoverable advances for services performed on behalf of the Government of the Northwest Territories	**57,091,000**	61,690,960	60,373,974
Vote 31b - Northern Affairs - To write off from the Accounts of Canada certain debts due to Her Majesty in Right of Canada amounting to: a) $220,864 representing the principal of 14 accounts owed by nine debtors arising from direct loans made from the Yukon Territory Small Business Loans Accounts, and b) $28,396 representing the principal of 12 accounts owed by twelve debtors arising from direct loans made from the Eskimo Loan Fund	-	249,260	249,259
Vote 35 - Northern Affairs - Capital expenditures including authority to make expenditures and recoverable advances in respect of services provided and work performed on other than federal property; authority to make contributions toward construction done by local or private authorities	**19,189,000**	19,431,600	19,416,295
Vote 40 - Northern Affairs - The grants listed in the Estimates and contributions	**39,231,500**	42,278,564	41,494,165
Statutory - Contributions to employee benefit plans	**4,505,000**	4,427,000	4,427,000
Statutory - Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	57,418	57,418
Total Program - Budgetary	**120,016,500**	128,134,802	126,018,111

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts (Continued)

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Non-Budgetary			
L40 - Loans to the Government of Yukon Territory for the purpose of making second mortgage loans to territory residents under the National Housing Act, and Appropriation Act No. 3, 1975. Limit $320,000 (gross)	-	320,000	-
L55 - Provision for the Eskimo Loan Funds for loans to Inuit to promote commercial activities as established by Vote 546, Appropriation Act No. 3, 1953 and last amended by Vote L55, Appropriation Act No. 2, 1978-79. Limit $7,072,000 (net)	-	4,247,757	(295,147)
L81a - Loans for the establishment or expansion of small businesses in the Yukon Territory through the Yukon Territory Small Business Loans Account. Appropriation Act No. 4, 1969. Limit $5,000,000 (net)	-	4,686,588	(220,863)
Total Non-Budgetary	-	9,254,345	(516,010)
Total Program - Budgetary	**120,016,500**	128,134,802	126,018,111
Non-Budgetary	-	9,254,345	(516,010)

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92

1. Highlights

During the Estimates year 1991-92, the Northern Affairs Program will continue to implement the federal government's strategy for northern political/economic development, as follows:

- promoting economic development, by:
  - negotiating and implementing a Northern Accord with the territorial governments on the management and regulation of oil and gas activities and resource revenue sharing. Negotiations with the Yukon will be initiated by fiscal year 1991-92; progress of negotiations with the N.W.T. will depend on their readiness. Reform of the regulatory regime for the Beaufort Sea is under review (see pages 3-11, 3-12 and 3-31);
  - coordinating, with the territorial governments and in conjunction with the Departments of Environment, Communications (Canadian Museum of Civilization), Fisheries and Oceans, and Energy, Mines and Resources, the remaining three years of work planned under the Northern Oil and Gas Action Program (NOGAP) which began in 1990-91 (see pages 3-12 and 3-31);
  - working with the territorial governments to develop sound and stable economies through economic diversification, with special emphasis on renewable resource development and tourism, an improvement to the business climate for investment and entrepreneurship, and the development of a self-sustaining science and technology capability focusing on northern applications through jointly funded regional economic development programming in the territories (see page 3-27);
  - conducting socio-economic reviews of major projects as part of increased environmental requirements (see page 3-33);
  - implementing the $100 million Arctic Environmental Strategy (AES), a five-year program to address such initiatives as waste clean-up management in the Territories; enhance a water quality monitoring program, address the issue of toxic contaminants in native food diets and the need to integrate environmental economy objectives at the community level. The AES is a key component of the Green Plan (see pages 3-18 and 3-33); and
  - publishing a discussion paper on environmental regulation of mine site reclamation and closure (see page 3-33).
- enhancing Canadian Arctic sovereignty and circumpolar cooperation by:
  - continuing the implementation of the Canada/U.S.S.R. Agreement on Cooperation in the Arctic and the North, signed by the Prime Minister and the Soviet Prime Minister in November 1989 (see page 3-24);

- giving effect to a comprehensive legislative framework for the Arctic through such instruments as the Arctic Waters Pollution Prevention Act, environmental protection and aboriginal claims settlement legislation, and initiatives toward new legislation for Canadian Lands Offshore Application and Northern Accord implementation (see pages 3-11 and 3-31);

- helping develop the concept of an Arctic council of eight arctic countries, plus other interested countries and northern peoples' organizations, to improve cooperation in joint activities, concerns and solutions on a broad range of subjects (see page 3-19);

- demonstrating arctic presence and control, in cooperation with the Department of National Defence, through such initiatives as the North American Air Defence Modernization System, regional land use planning and support for sustainable economic development activity (see page 3-33); and

- cooperating in the broader circumpolar arena by pursuing initiatives such as the establishment of a Canadian Polar Commission, participating in scientific exchanges and cooperating in global environmental protection efforts such as the Finnish initiatives dealing with arctic contaminants (see page 3-24).

• pursuing the settlement of northern aboriginal land claims by:

- implementing provisions of the Inuvialuit Final Agreement pursuant to settlement legislation (see pages 3-18 and 3-22); and

- maintaining the provision of support and input to the activities of the Self-Government Sector (see page 2-31) and the Comprehensive Claims Sector (see page 2-36).

• the Corporate Transfer Plan, revised April 1990, describes the environment for transfers, provides information on future activities and resource implications, and defines the support required by the Northern Affairs Program to achieve its goals. The pace of transfer arrangements has slowed; little progress has been made in arranging devolution schedules with the territorial governments. However, some transfers have taken place, such as the transfer of the Northern Roads Program to the territorial governments; B&C airports to the N.W.T. and the Yukon Governments; and Culture and Linguistics section to the Indian and Inuit Affairs Program. In addition, negotiations are ongoing for the transfer of land titles registration to the territorial governments (see pages 3-19, 3-20 and 3-27).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Summary by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1991-1992	Forecast Expenditures 1990-1991	Change	For Details See Page
Budgetary				
Political, Scientific, Social and Cultural Development	**31,581**	32,462	(881)	3-21
Economic Development and Resource Management	**61,029**	60,856	173	3-25
Canada Oil and Gas Lands Administration	**7,719**	6,298	1,421	3-35
Program Management	**3,797**	4,067	(270)	3-41
	104,126	103,683	443	
Person-Years*: Controlled by the Treasury Board	**589**	571	18	
Other	**2**	2	-	
	591	573	18	

* See figure 27, page 3-48, for additional information on person-years.

Explanation of 1991-92 Financial Requirements: The 1991-92 requirements of $104,126,000 are $443,000 or 0.4% greater than the 1990-91 forecast. The major items that contributed to this change by activity, include:

Political, Scientific, Social and Cultural Development:

- the reduction in 1991-92 requirements is due to the transfer of the Inuit Art Section to the Administration Program (881,000)

Economic Development and Resource Management:

- the increase is the net effect of budget re-allocations to respond to Program priorities 173,000

Canada Oil and Gas Lands Administration

- the increase is due to a price adjustment and a person-year realignment 1,421,000

Program Management:

- higher than anticipated costs for common services in 1990-91 (270,000)

Explanation of 1990-91 forecast: The 1990-91 forecast is $12,103,000 or 10.5% less than the 1990-91 Main Estimates of $115,786,000 (see Details of Spending Authorities page 3-3). The difference is a result of the following items:

Economic Development and Resource Management:

• transfer of Northern Roads Program to the territorial governments in 1990-91	(17,085,000)
• additional funding for fire suppression	6,000,000
• transfer of Inuit Economic Development program's responsabilities to territorial governments	(2,584,000)
• capital carry forward from 1989-90	800,000
• transfer of funds for Yukon Economic Development agreements	1,581,000

Canada Oil and Gas Lands Administration

• temporary realignment of person-years and related salary dollars	(944,000)

Figures 2 and 3 provide a breakdown of expenditures by Activity and Standard Object.

Figure 2: Gross Expenditures by Activity (Percentage Distribution, 1991-92)

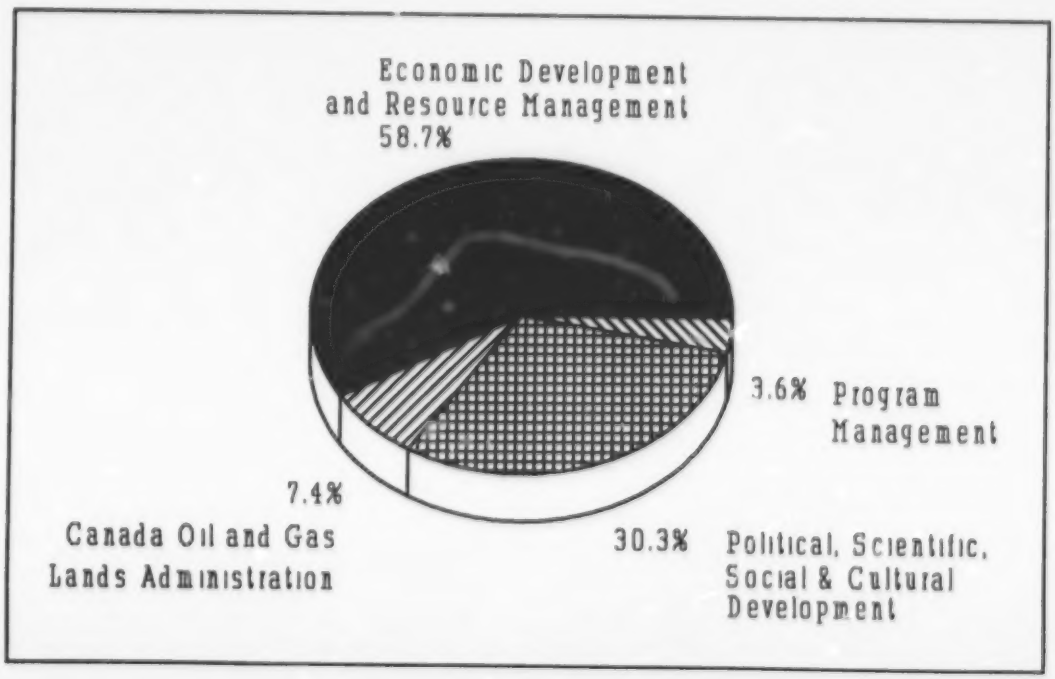
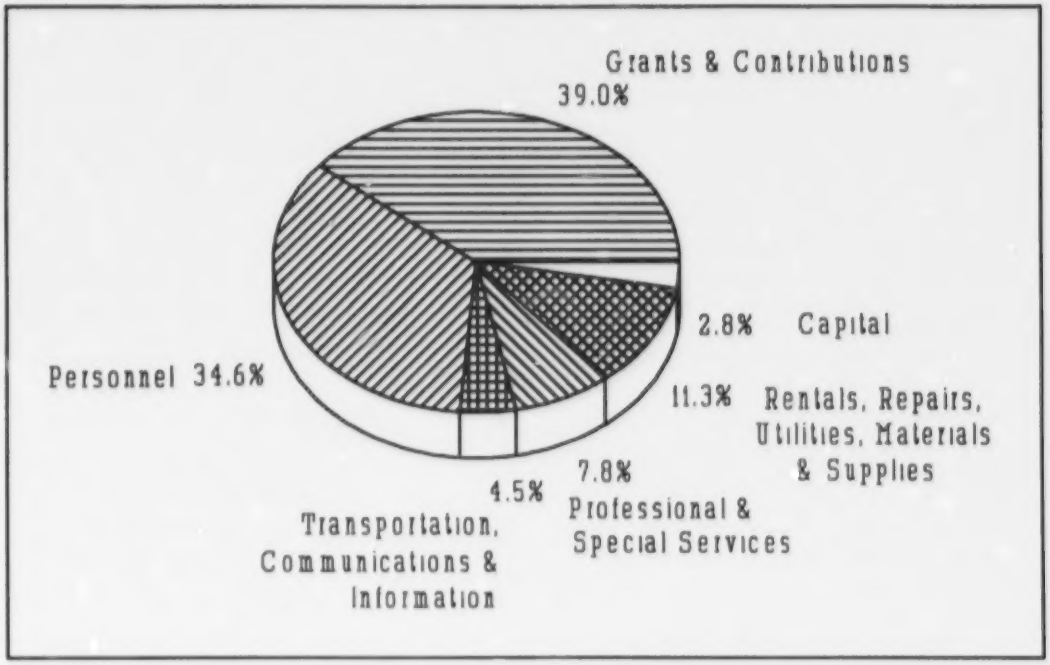


Figure 3: 1991-92 Distribution of Gross Expenditures by Object



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Northern Affairs Program's performance during 1989-90, including work extending into 1990-91, are as follows:

- an agreement was signed in early January 1990, regarding the transfer of the Mine Safety Program to the Yukon Territory;
- proposals from the two territorial governments on a Northern Accord have been reviewed interdepartmentally. A negotiating framework has been established for a Canada-Yukon Accord. Progress with the GNWT has been delayed by the uncertainty over the Dene-Métis claims and other factors;
- through the Fur Development Program, core funding was provided to the Indigenous Survival International and Aboriginal Trappers Federation of Canada to support their efforts against the anti-fur movement. Agreements were entered into with provincial and territorial governments and trappers associations to provide trapper education to natives and northerners; to date, some 3,000 trappers have participated;
- work continued to clean up wastes abandoned on Crown Lands;
- the major placer study on environmental issues continued to be dealt with by the government-industry Implementation Review Committee;

- three land use planning commissions are now fully operational in the NWT; the Mackenzie Delta Beaufort Sea Commission will complete its proposed plan by March 1991, the Nunavut Planning Commission made good progress on a plan for the Keewatin region and the Denendeh Planning Commission started to focus on a plan for the Sahtu region;

- the North Warning System of the North American Air Defence Modernization (NAADM) System process brought well over $100 million into the Territories, creating an estimated 250 jobs. An increase in capital expenditures on construction also took place in both Territories;

- the former United Keno Hill silver mine at Elsa was re-opened. Production commenced at Curragh's Grum deposit at VanGorda Creek and initial development began at its Mt. Hundere ore body near Watson Lake;

- approximately 300 projects worth more than $12 million have been approved under the Canada/NWT Economic Development Agreement (EDA) since its inception in 1987. In Yukon, $4.5 million was made available for federal/territorial cost-shared development programming under interim Economic Programming agreements in 1989-90 and 1990-91;

- two public environmental impact reviews for Beaufort Sea drilling programs were conducted by the Environmental Impact Review Board (EIRB) pursuant to the Inuvialuit Final Agreement. The EIRB recommended that one program be approved provided that certain conditions were met. It proceeded in 1989-90. The EIRB recommended that a second program not be approved. The Minister created a committee, chaired by an independent chair to address the issue raised by the Review Board;

- a Yukon and Alsek River Basins Agreement was signed, providing a mechanism for coordinating federal, territorial and provincial water management programs in these two watersheds;

- the Yukon Mining Advisory Committee was established to advise the Minister on amendments to the Northern Inland Waters Act and other legislation;

- a joint Alberta/Canada study of water quality associated with industrial developments in Alberta was announced in July, 1990. This is a four-year $12 million study;

- coordinated an "Arctic Oasis" at the Globe '90 international trade fair and conference, which involved the territorial governments, industry and native groups;

- a five-year $100 million Arctic Environmental Strategy Program is being prepared;

- placer mining stream rehabilitation requirements were successfully implemented under the Yukon Fisheries Protection Authorization;

- the Northern Oil and Gas Action Program has been extended for a two-year period; funding of $8.5 million for the first two years of the Program has been approved; the Program's financial requirements will be reviewed after this two-year period;

- the legislation to enable the creation of the Canadian Polar Commission received Royal Assent on February 1, 1991;

- responsibility for the current Northern Roads Program was finalized with the two territorial governments; agreement for the transfer of the Roads Program to the Yukon Government was signed July 17, 1990, and with the N.W.T. Government on May 8, 1990. As a result, the Northern Affairs Program Capital Plan was reduced considerably; and

- B&C airports were transferred to the Yukon Government on March 27, 1990; agreement to transfer the B&C airports to the N.W.T. Government was finalized in 1991.

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual Expenditures	Main Estimates	**Change**
Political, Scientific, Social and Cultural Development	35,184	34,407	**777**
Economic Development and Resource Management	79,858	73,430	**6,428**
Canada Oil and Gas Lands Administration	5,430	7,242	**(1,812)**
Program Management	5,546	4,937	**609**
Total	126,018	120,016	**6,002**
Person-Years: Controlled by the Treasury Board	580	658	**(78)**
Other	2	2	**-**
	582	660	**(78)**

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and Main Estimates results mainly from the following:

Political, Scientific, Social and Cultural Development: Additional requirements for a compensation payment and implementation costs related to the Yukon Indian Land Claim.

Economic Development and Resource Management: Additional funding required in support of Economic Development agreements with both territories and for personnel costs resulting from the signing of collective agreements. Increased resources were required in relation to the extraordinary number of forest fires in the Yukon.

Program Management: Higher than anticipated costs due to the Northern Affairs Program's involvement in the Deputies' Council for Change and for the On-The-Job Training Program.

Canada Oil and Gas Lands Administration: Expenditures for the Joint Management sub-Activity were significantly lower than estimated. The Governments of Nova Scotia and Newfoundland chose to delay or defer projects given the low level of exploration and development activity. The low level of activity together with downsizing contributed to the person-year lapses.

C. Background

1. Introduction

The Government of Canada's endorsement of a "Northern Political and Economic Framework" in 1987 placed emphasis on efforts to:

- transfer provincial-type responsibilities to the territorial governments;
- settle northern comprehensive land claims;
- pursue cooperative mechanisms in support of sustainable economic development and arctic environmental integrity; and
- enhance arctic sovereignty and circumpolar cooperation.

While changing political, economic and environmental circumstances at territorial, national and international levels have influenced the relative importance of each of these framework elements in recent years, these elements remain the primary objectives of current northern initiatives.

Implementation of the framework elements requires ongoing cooperation with the territorial governments, Aboriginal organizations, industry, environmental associations and the circumpolar community. Coordination of effort among the several departments, agencies and organizations active in the North thus remains an important Program responsibility.

Significant progress has been made in developing schedules of transfer priorities for both territories and several transfers have already occurred or are currently being negotiated. A system of coordinating and advisory committees is in place to ensure liaison with other federal departments on the transfer of funds and the management of resources associated with this process. The negotiation and implementation of Economic Development Agreements, the coordination of research under the Northern Oil and Gas Action Program and the negotiation of a Northern Accord are all complementary activities geared toward a stronger and more diversified economic base for the Territories.

Increasingly evident has been the interdependence between northern comprehensive claims and the products of northern political and constitutional development. The successful achievement of each of these framework elements is related directly to the reciprocal accommodation of results in both these areas.

Work continued on implementation of the Inuvialuit Final Agreement, pursuant to 1984 settlement legislation and pre-settlement agreements were achieved by 1990 for the claims of the Dene-Métis, the Council for Yukon Indians, and the Tungavik Federation of Nunavut (TFN).

Progress in claims has also prompted preparatory work in the Northern Affairs Program on claims implementation planning and in organizing for the eventual fulfilment of further statutory obligations as a consequence of claims settlement provisions.

Federal involvement in managing the North's resources continues in this context of changing responsibilities and jurisdictional arrangements. Agencies such as the Canada Oil and Gas Lands Administration, created in 1981 under the joint responsibility of the ministers of Energy, Mines and Resources, and Indian Affairs and Northern Development to provide a uniform regulatory process under shared oil and gas legislation, play active roles in shaping the new products of the devolution initiative, in concert with other federal and territorial players.

The Northern Affairs Program's coordination responsibility involves considerable liaison interdepartmentally and intergovernmentally respecting the application and effect of national policies and priorities in this region of the country.

Final agreement for the Claims of the Council for Yukon Indians and Dene-Métis was achieved in the spring of 1990. Final agreement for the Dene-Métis has been overtaken by the regional Mackenzie Valley claim. Agreement in principle for the TFN was initialled in the fall of 1990.

The Department, primarily through the Northern Affairs Program, is one of 28 federal agencies with expenditures on the North during 1990-91. In total, the Department planned to expend approximately $1.1 billion which included an expenditure of $921.5 million in Formula Funding Grants to the territorial governments. Northern Affairs Program's expenditures account for approximately 47% of total expenditures, making the Department the federal government's largest single contributor.

2. Mandate

The mandate of the Department in respect to the Northern Affairs Program is derived primarily from the Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970. Current direction has been established through Cabinet approval of the Northern Political and Economic Framework in June, 1987.

3. Program Objective

To promote the political, economic, scientific, social and cultural development of the northern territories; to assist Northerners to develop political and economic institutions which will enable territorial governments to assume increasing responsibility within the Canadian federation and to effectively manage the orderly use, development and conservation of the North's natural resources in collaboration with the territorial governments and other federal departments.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Program has four principal activities:

- Political, Scientific, Social and Cultural Development (see page 3-21);
- Economic Development and Resource Management (see page 3-25);
- Canada Oil and Gas Lands Administration (see page 3-35); and
- Program Management (see Page 3-41).

Organization Structure: The Program is divided into two branches at headquarters. Regional offices in each territory, accounting for 62% of the Program's 589 person-years, carry out the operational activities of the Program.

Figure 5 illustrates the activity structure and provides a breakdown of 1991-92 resources by organizational unit and Activity.

Figure 5: 1991-92 Resources by Organization and Activity ($000)

	DG Constitutional Development & Strategic Planning	DG Natural Resources & Economic Development	NWT Regional Office	Yukon Regional Office	Totals	
					$000	PY's
- Political, Scientific, Social & Cultural Development	31,309		272		31,581	28
- Economic Development & Resource Management		18,039	19,522	23,468	61,029	442.5
- Canada Oil & Gas Lands Administration		7,719			7,719	81
- Program Management	2,776	329	359	333	3,797	39.5
Total Estimates ➡	34,085	26,087	20,153	23,801	104,126	
Person-Years ➡	55	172	160.5	203.5		591

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Social and Political Climate: Comprehensive land claim agreements-in-principle were reached with the Dene-Métis in September 1988, and with the Tungavik Federation of Nunavut (TFN) in December 1989. The TFN Agreement-in-Principle was signed in May 1990. Both agreements-in-principle offer beneficiaries, a land and financial base as well as significant resource management control and influence through guaranteed representation on management boards.

Two final agreements were initiated by negotiators in the spring of 1990. The Council for Yukon Indians (CYI) Umbrella Final Agreement was initialled by negotiators for the CYI, Canada and the Government of Yukon on March 31, 1990, and is now in the process of ratification by all three parties.

The Dene-Métis Final Agreement was initialled by negotiators for the Dene-Métis, Canada and the GNWT in April 1990. However, the Dene-Métis Joint Assembly in July 1990, proposed a resolution which rejected the agreement as initiated because of its provisions for the surrendering of those treaty and aboriginal rights which are superseded by the Agreement. Two of the five regional groups which had been part of the Dene-Métis negotiating structure opposed the resolution. They subsequently withdrew their negotiating mandate from the larger organization and indicated their desire to conclude regional settlements on the basis of the April 1990, agreement. The government has agreed to negotiate with those regional Dene-Métis organizations that wish to do so on that basis.

Further progress on the division of the N.W.T. and the creation of Nunavut is contingent upon agreement on a boundary for division and the conduct of a plebiscite for the purpose of ratifying such a boundary. Work on the accommodation of various aboriginal self-government aspirations within the framework of public government is continuing.

Canada has stated its intention to place greater emphasis on northern and arctic science and technology for the benefit of all Canadians and on its role in the circumpolar world as a demonstration of cooperation in the Arctic.

The emergence of the review mechanisms established under the land claims settlement agreements, together with questions raised by the Oldman River decision, have added great uncertainty to oil and gas exploration and production planning. The costs of repetitive reviews of all exploration proposals is significant and preparation for the reviews is not undertaken lightly. Until greater certainty and predictability is achieved, industry is going to be very reluctant to pursue an aggressive exploration and development program.

Economic Climate: The northern economy is based primarily on the production of resources sold on international markets, resource exploration, tourism and the provision of services by government. Although tourism and government activity provide some stability to the northern economy, the level of resource activity is more cyclical and difficult to predict. The renewable resource sector is an emerging area that offers diversification opportunities for the territorial economies.

The mining industry continued as a major northern economic sector in 1989 with gross value of production estimated at $1.5 billion. Production was encouraged by high zinc and lead prices. Whether production revenues will continue to increase in 1990-91 depends on the effect of anticipated lower base metal prices and mine closures. As well, opinions vary about the probable level of mineral exploration activity in 1991 due to uncertainties over such factors as metal prices, the impact of land claims settlements, the cancellation of the Canadian Exploration Incentives Program, and the level of investor confidence.

The Gulf Crisis has sparked great uncertainty in the oil and gas industry respecting exploration and production. The combination of heavy debt loads and low prices for crude oil and natural gas has not permitted the necessary capital or cash flow generation for a positive response to potential domestic supply short-falls. Generally, the overall supply of crude oil is surplus to demand and there is no significant structural reason for world oil prices to exceed $30 (U.S.) a barrel. Consequently, the low levels of industry holdings in the North, lack of infrastructure and poor levels of retained earnings combined with the pricing uncertainty indicate that the levels of oil and gas expenditures in the North will continue to decline through the forecast period. The work of exporting significant volumes of natural gas by 1997-98 will continue and offers some optimism for significant contributions to the northern economy beyond 1992. Similarly, consideration of small scale (50,000 barrels per day) incremental crude oil production beyond 1992 could be a buoyant factor in the Mackenzie Valley.

Investment in non-renewable resource activities could undergo some changes in the early 1990s following the passing of the final settlement legislation on land claims. The new legislation linked to native claims will include the Surface Rights Act and legislation to implement development review processes. Tourism and renewable resource harvesting will continue as important activities, particularly in the smaller native communities.

The North American Air Defence Modernization (NAADM) System involves the construction of nine long range radar sites, 32 short range radar sites, four logistic support sites and the up-grading of four northern airports to serve as forward operating locations for NORAD fighter aircraft in Yukon and the N.W.T. Most of the northern construction will occur from 1989 to 1992. The Activity requires resource and environmental regulatory approvals and subsequent ongoing site inspections by Northern Affairs Program staff. Program staff assigned to the NAADM project office in the Department of National Defense work closely with contractors to ensure that significant employment and business opportunities are created for Northerners. Program staff must also ensure that territorial governments and native organizations are

involved in meaningful roles. Program staff is responsible for developing and implementing ongoing information to and consultation with northern communities, business associations and interested groups.

Federal fiscal restraint and sales tax reform will continue to be of concern for the territorial governments and northern residents in 1991-92. Improvements to the delivery of federal and territorial Economic Development programs in 1991-92 will foster greater private sector investment and create jobs for native and non-native northern residents. Efforts focusing on the development of the renewable resources and tourism sectors will be a priority.

Contaminants in the arctic environment are an increasing concern because of their potential effects on arctic ecosystems and human health. The contaminants of greatest concern are the organochlorine compounds which are transported over long distances to the Arctic and eventually accumulate in the food chain. These man-made chemicals are present in animals used extensively in the Inuit diet at concentrations that may lead to adverse health effects. It is not possible at the present time, to assess the risk these chemicals pose to ecosystem health, including human health, and whether the current situation is improving or worsening. The Department is therefore coordinating with other government departments and native organizations an integrated research and monitoring program to acquire the data necessary to make valid risk assessments and to implement ways of safeguarding the health of Northerners, if necessary. Moreover, the sources of contaminants are global and Canada lacks the information required to undertake negotiations with other nations to effectively reduce the release of these contaminants. The Department has undertaken a number of activities in the international forum to focus attention on the arctic contaminants issue. The Department will continue to support and encourage international programs on arctic contaminants, including the Finnish Circumpolar Environmental Initiative and joint studies on the issue initiated in 1990 under the revised Canada/U.S.S.R. agreement on cooperation in the Arctic. Canada's proposal to initiate work on the issue in the Economic Commission for Europe's Convention on the Long Range Transboundary Air Pollution was approved in 1989.

A national environmental agenda prepared by Environment Canada will include a section dealing with the Arctic. A supporting Federal Arctic Environmental Strategy will focus attention on environmental issues affecting the North as well as ways of promoting sustainable development. The strategy will outline ways of integrating environmental protection with economic development.

The collapse of the world market for furs and the impending decision by the European Economic Community to ban the import of wild furs caught by leg-hold traps is resulting in a major upheaval in the industry and loss of income for native and northern trappers. The Department, along with the departments of External Affairs and Environment, have supported efforts by national native organizations to counter the European initiative. This effort has successfully delayed the early implementation of the ban. Through trapper training programs, native and northern trappers have been trained in the use of humane trapping systems. Support to increase the native interest in the industry and to secure its future as a sustainable economic activity will continue.

Critical reviews by the Environment Impact Review Board, established pursuant to the Inuvialuit Final Agreement on the government's management of offshore exploration activities, have resulted in a number of new studies and activities.

2. Initiatives

During 1991-92 the Northern Affairs Program will:

- develop a Canadian Polar Information System to monitor development in the North;
- coordinate the federal Polartech'92 conference scheduled for January 1992, in Montreal;
- continue implementing the Inuvialuit Final Agreement and complete preparations for implementation of the remaining northern comprehensive claims once final agreements are achieved;

- advance the state of government preparedness for major hydrocarbon development north of 60° through research and planning under the newly revitalized Northern Oil and Gas Action Program;

- develop final land claims agreement with the Gwich'in and the Sahtu regions of the Mackenzie Valley, the Yukon First Nations and the Tungavik Federation of Nunavut;

- introduce major amendments to the Northern Inland Waters Act;

- develop and implement new cooperative federal-territorial Economic Development programs for each territory;

- implement the Arctic Environmental Strategy $100 million five-year program, which is a key component of the Green Plan, to address waste clean-up management in the two territories; enhance a water quality monitoring program; monitor toxic contaminants in native food diets and integrate environmental economy objectives at the community level;

- participate in a program initiated by the Government of Finland to develop an Arctic Environmental Protection Strategy for the eight circumpolar nations;

- develop a federal strategy to address the future of the fur industry in Canada in cooperation with the departments of Environment and External Affairs and in consultation with the client groups;

- complete negotiations on the Mackenzie River Basin Agreement and at least one bilateral Transboundary Water Management Agreement;

- complete the review of the interim placer mining regulatory regime and recommend necessary changes in order to ensure that the environment and industry are protected;

- support the development and ongoing activities of the newly created Arctic Science Council; and

- begin negotiations with Denmark on a formal agreement covering arctic science and technology.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The following is an update of the initiatives in the 1989-90 and 1990-91 expenditure plans:

- Bill C-72, an Act to establish the Canadian Polar Commission, received Royal Assent on February 1, 1991;

- a report was prepared examining the impact of reductions in the air parcel subsidy provided to Canada Post Corporation;

- under the Canada/U.S.S.R. agreement on cooperation in the Arctic and the North, a mixed commission was established and met in the fall of 1990; an agreement was signed by the Minister on November 23, 1990;

- interim Economic Development programming was introduced in the Yukon in 1989-90 and 1990-91 to replace the expired Canada/Yukon EDA;

- the Roads Program was transferred to both territorial governments effective April 1, 1990;

- an inventory was completed of hazardous and non-hazardous waste on more than 800 federal sites in the North. This information is providing the basis for a five-year clean-up program;

- a study has been undertaken to determine the most appropriate mechanism for managing the review and approval processes for the development of natural gas fields and related pipelines;

- in the White Paper on Defence, the Minister of National Defence assured a decision to open an arctic training facility subject to an environmental review. DIAND has cooperated through the provision of scientific and technical advice as well as logistics with DND on the preparation of an environmental evaluation of the impact of the DND facility at the Nanisivik Mine site; and

- Interim Protection Provisions pursuant to the Dene-Métis agreement-in-principle were developed and signed by the negotiators for the Dene-Métis for the federal and territorial governments in June 1989. The provisions provide the Dene-Métis with a role in the management of all lands in the settlement area through participation on government land use and environmental review committees. They also provide for the withdrawal of lands selected by the Dene-Métis to protect them from further dispositions until final land selections are complete and ownership is transferred to the Dene-Métis. Some 63,431 kilometers of land have been withdrawn in the North Slave region under the interim protection provisions. With the termination of the Dene-Métis negotiations, the interim protection provisions are no longer in effect, except for those regions that have expressed an interest in continuing negotiations towards a final settlement. Interim withdrawals of land pursuant to these interim protection revisions are to be revoked as of February 1, 1991. If any of the regions still negotiating are able to claim an interest in any of the withdrawn lands, those withdrawals will continue.

- negotiations were concluded with both territorial governments for the transfer of land titles registration to them. Transfers will be completed in the Fall of 1991.

E. Program Effectiveness

The evaluation of the Canada-NWT Economic Development Agreement (EDA) and the new NWT-EDA evaluation requirements looked at the economic benefits to the Northwest Territories of the total Program. It also looked at the linkage between the benefits from the projects, the programs, the subsidiary agreements and the parent agreement. As well, it looked at the six subsidiary agreements and the umbrella EDA.

The evaluation was divided into three phases and contracted out. Phase I, which evaluated the overall delivery system of the EDA, has been completed; phase II, the evaluation of each of the six subsidiary agreements, has been completed; and phase III, which summarizes and analyses the findings, recommendations, and conclusions of Phases I and II, is underway.

Developmental Impact Zone groups advise government and industry on local concerns about major development activities in the north. These groups were instituted at the request of the GNWT to advise on the economic and environmental impacts of oil and gas development.

A follow-up evaluation to the 1987 evaluation is nearing completion. A review is being made of the activity levels, alternative sources of funding, and other relevant concerns.

In 1987, the federal government initiated a five year strategy to promote and defend the fur industry in Canada. Three Departments: Environment, External Affairs, and Indian Affairs and Northern Development share the responsibility for the implementation of a pro-fur communications program, the continuation of a research program for the development of humane trapping systems, and a program to enhance and broaden their involvement of aboriginal people in the fur industry.

DIAND received the mandate from the other two departments to undertake the evaluation of all of the activities of the Program since its inception. The interview and case study portions of the evaluation are currently underway at this time.

Section II
Analysis by Activity

A. Political, Scientific, Social and Cultural Development

Objective

To promote the political, social and cultural development of the northern territories and to enhance the role of aboriginal peoples in this development; to co-ordinate transfers of provincial-type responsibilities within the federal domain to the territorial governments; to foster northern science and technology and to provide a focus for circumpolar Activities.

Description

The Activity provides for the management of departmental/territorial relations in the areas of political development, devolution of provincial-type responsibilities of federal departments and transfer payments. Support is given for culture and to native organizations to develop positions in regard to political, economic and social issues. Financial assistance is provided to the territorial governments for social program costs for Indians and Inuit. Policies and programs are developed for the enhancement of science and technology in the North and information is gathered and analyzed on circumpolar issues of significance to Canada.

Resource Summaries

This Activity accounts for 30.3% of the total Northern Affairs 1991-92 Program expenditures and 4.7% of the total person-years.

Figure 6: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Political Development-Territorial Affairs	29,305	16	29,055	14	30,616	19
Social-Cultural Development	179	-	1,486	8	2,716	9
Northern Science and Circumpolar Affairs	2,097	12	1,921	11	1,852	11
	31,581	28	32,462	33	35,184	39

Of total expenditures in the Activity, 7.2% are attributable to personnel costs and 1.5% to other operating expenses. Grants and contributions will make up 91.2% and capital 0.1% of Activity expenditures. Revenues, generated mainly through interest on capital loans to the territorial governments, will amount to $402,000 (see Schedule of Revenues, page 3-55).

Figure 7: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Political Development-Territorial Affairs	30,616	19	29,549	23	1,067	(4)
Social-Cultural Development	2,716	9	2,800	15	(84)	(6)
Northern Science and Circumpolar Affairs	1,852	11	2,058	11	(206)	0
	35,184	39	34,407	49	777	(10)

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and Main Estimates results mainly from the following:

Political Development-Territorial Affairs: Additional funds were required for implementation costs and a compensation payment to the Council for Yukon Indians in settlement of its land claim.

Social-Cultural Development: Under-utilization of person-years and related personnel costs is related to the downsizing of the program.

Northern Science and Circumpolar Affairs: Due to a shift in regional priorities, operating and capital funds were redirected to other areas of the program.

Performance Information and Resource Justification:

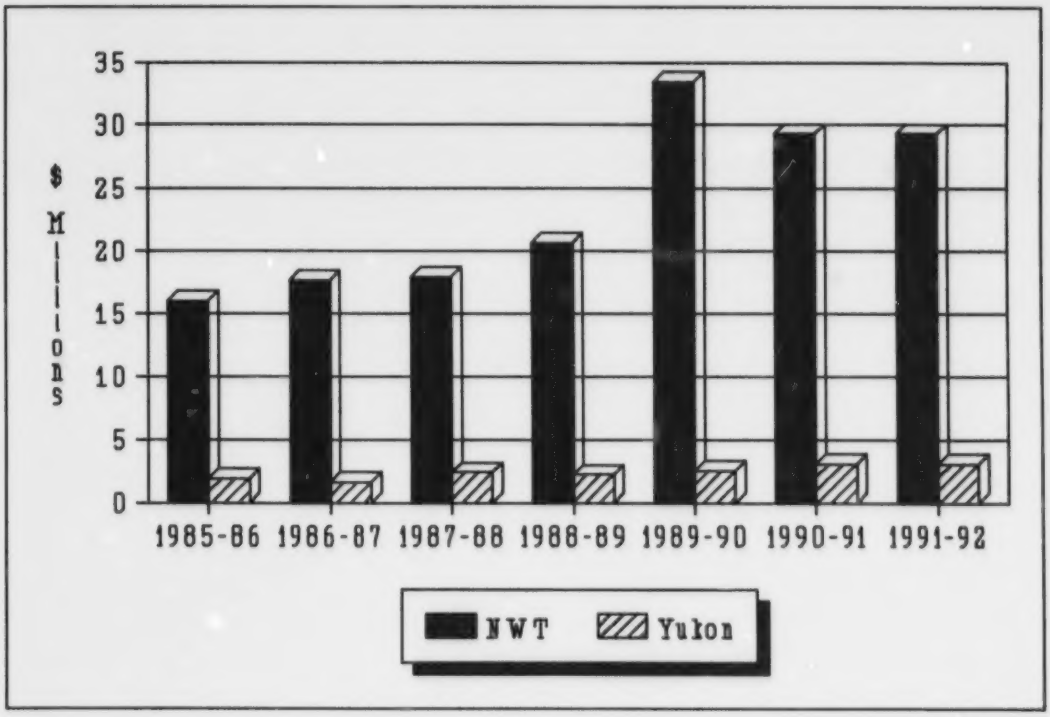
Political Development-Territorial Affairs: This sub-Activity focuses on the relationships between the Department and the governments of the Yukon and Northwest Territories and provides financial assistance for the operation of the Office of the Commissioner of the Yukon Territory. Policies and plans are prepared with respect to northern political development, the transfer of provincial-type responsibilities from other federal departments to the territorial governments and the management of fiscal relations including the Transfer Payments to the Territorial Governments Program. Financial assistance is provided to both territorial governments to cover the costs of hospital and medical care for status Indians and Inuit and to the Yukon Government to cover operating losses for low-rental Indian housing in the Yukon. The sub-Activity also provides for the coordination of the implementation of the Inuvialuit Final Agreement and for Northern Affairs Program input to the northern land claims process.

During 1989-90, the sub-Activity provided input on the development of the three northern comprehensive claims - particularly with respect to the coordination of policy regarding program devolution and to further political and constitutional development of the territorial governments. The various implementation tasks identified under the Inuvialuit Final Agreement were carried out and issues arising from this agreement were investigated and proposals for solutions developed. Work commenced on the funding authorities which must be in place by April 1, 1991.

Sub-Activity person-year resources were also applied to the development of new fiscal arrangements with the territorial governments, which were announced in December 1989. Also, person-year resources were applied to the management of the Transfer Payments to the Territorial Governments Program which, in 1989-90, amounted to $920.7 million.

Contributions to the territorial governments to assist in the provision of health and hospital care to status Indians and Inuit are also managed by the sub-Activity. In 1989-90, $23.2 million were budgeted for this purpose.

Figure 8: Indian and Inuit Health Care Contributions



Social-Cultural Development: This sub-Activity supports the production, documentation and marketing of Inuit art and culture. Financial assistance is provided to aboriginal organizations to enable them to develop positions on political, economic and social issues.

This sub-Activity has supported the market for Inuit arts and crafts, which enables some 3,500 Inuit artists to earn all or part of their livelihood from art production and sales. Funding was provided for the operation of the Inuit Art Foundation, an arm's length agency with the mandate of assisting Inuit artists in the development of their professional skills. This was considered the most effective approach to guarantee the long-term stability of the Inuit art market. Transfer of all N.W.T. pieces from the former departmental Inuit art collection to other agencies was finalized. The resources for Inuit Art are to be transferred to the Administration Program in April 1991.

In 1989-90, nine contributions totalling $169,000 were made to northern native associations to allow them to carry out research and consultation on the development of positions on a wide variety of political, economic and social issues.

Northern Science and Circumpolar Affairs: This sub-Activity focuses on the development of international circumpolar cooperation and implementation of science and science-related programs and policies, both national and international in scope for Canada's north. These programs and policies provide a national focus for Canadian northern scientific and technological development, reinforce and strengthen Arctic sovereignty as well as Canada's unique role and participation in the circumpolar world, and foster and engender awareness of northern science amongst Canada's youth and academic institutions. It also includes responsibilities related to the Canadian Polar Commission. Developments in the foreign North, of a socio-economic, technical, environmental or political nature, are monitored in terms of their significance and impacts on Canada.

The Northern Scientific Training Program provides support for projects and graduate students from over 30 different Canadian universities for a total grant base of $748,000 for conducting research into northern scientific matters such as biology, archaeology, migration of birds and animals. These projects provide university students with job opportunities in the North.

During 1991-92, activities include the establishment of the Canadian Polar Commission and the development of a Canadian Polar Information System to monitor developments in the circumpolar North, the continuation of the development of international agreements on northern science and technology with Norway and Denmark, and the implementation of the Canada/U.S.S.R. Agreement on cooperation in the Arctic and the North, and support for an international Arctic Council.

B. Economic Development and Resource Management

Objective

To promote sustainable economic development in the northern territories; effectively manage the water, mineral, forest and land resources; maintain the ecological integrity of the northern environment and encourage the transfer of provincial-type responsibilities to territorial governments.

Description

The Activity provides for the development of policies, legislation and programs to promote economic growth and diversification; to increase native participation in the northern economy; to procure socio-economic benefits for the North from resource development; to plan and construct new roads required in the territories; to promote the development of northern natural resources and, through environmental research, regulation and monitoring, ensure minimal environmental impacts from resource development. Plans are established and agreements are negotiated and implemented to transfer specific sectoral programs to the territorial governments.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 58.6% of total Northern Affairs 1991-92 Program expenditures and 74.8% of the total person-years.

Figure 9: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Economic Development Policy and Planning	898	9	479	9	841	7
Economic Programs	9,678	11	4,875	8	25,315	10
Resource Management	41,408	336	45,629	319	42,954	325
Environmental Management	1,615	12	2,491	19	1,876	16
Regional Support Services	7,430	74	7,382	88	8,872	83
	61,029	442	60,856	443	79,858	441

Of total expenditures in this Activity, 43.2% are attributable to personnel costs and 32.9% to other operating expenses. Grants and contributions constitute 19.3% and capital 4.6%.

Figure 10: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Economic Development Policy and Planning	841	7	994	10	(153)	(3)
Economic Programs	25,315	10	24,238	9	1,077	1
Resource Management	42,954	325	38,399	351	4,555	(26)
Environmental Management	1,876	16	1,894	15	(18)	1
Regional Support Services	8,872	83	7,905	80	967	3
	79,858	441	73,430	465	6,428	(24)

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and Main Estimates results mainly from the following:

Economic Development Policy and Planning: Person-years and related costs were re-allocated to the Regional Support Services sub-Activity.

Economic Programs: Additional resources were expended to support Economic Development agreements which were approved during the year.

Resource Management: Expenditures were greater than anticipated in this sub-Activity due to the extra-ordinary fire fighting costs experienced in the Yukon Territory. Surplus of person-years is attributed to the downsizing of the Program.

Environmental Management: Funds appropriated for this sub-Activity were expended under Resource Management.

Regional Support Services: Increase in salary expenditures is due to the signing of employee collective agreements.

Performance Information and Resource Justification:

Economic Development Policy and Planning: This sub-Activity provides for the formulation of economic policies, plans and strategies for northern economic development, including intra-governmental liaison and negotiation and for the planning of a northern transportation infrastructure.

Discussions leading to new coordinated and cost-shared federal-territorial programming which will address the economic development priorities of both the federal and the territorial governments commenced in 1990.

The Northwest Territories Inter-territorial Roads Program, the Community Access Program and the completion of ongoing projects were transferred to the Government of the Northwest Territories (GNWT), effective April 1, 1990. The Yukon Inter-territorial Roads Program was also transferred to the Yukon Territorial Government (YTG), effective April 1, 1990. The GNWT, with funding contributions from Transport Canada, DIAND and the Department of Fisheries and Oceans, completed a study that will form the basis of a long-term (20 years) transportation strategy prepared by the GNWT. The sub-Activity has participated in negotiations to facilitate the transfer of responsibility for the arctic B & C class airports from the federal government to the GNWT which was finalized in 1990-91, in conjunction with Transport Canada and the territorial government. In 1989-90, the sub-Activity facilitated the transfer of the B & C airports to the YTG.

Economic Programs: Programs that provide direct economic benefits are established and implemented. Federal northern regional development programming is coordinated and delivered in both territories in conjunction with other government departments and territorial governments. Economic Development agreements are negotiated with each territory and economic development proposals are analyzed with the objective of maximizing benefits to Northerners such as training, employment, participation of local business and equity participation.

Under the 1987 Canada-N.W.T. Economic Development Agreement, DIAND established four subsidiary agreements in the areas of mineral development, renewable resources, arts and crafts, and applied economic planning. As of December 31, 1989, approximately 300 projects were supported on a 70:30 cost share basis; DIAND's share was $9.1 million. Industry, Science and Technology established two additional subsidiary agreements in the areas of tourism and small business. As of December 31, 1989, federal funding under these agreements amounted to $6.3 million in support of approximately 200 projects. A comprehensive evaluation of the umbrella EDA and the parent agreements was completed in 1990-91. The evaluation concluded that the EDA made a positive contribution to developing and diversifying the territorial economy. It recommended that programming be continued. Replacement programming is scheduled to begin in April 1991.

To date, within NAADM, environmental clearance now includes the construction and operation of the 32 short range radar sites (SRRs). Program staff working with the Department of National Defense and their contractors continue to manage the commitments to northern expenditures in the communications and operations and maintenance contracts and have secured commitments to northern expenditures of an additional $45 million from the SRR construction contracts valued at approximately $185 million. Total direct northern expenditures to date are approximately $50 million and an estimated 350 jobs have been created in construction, equipment installation and operations and maintenance.

Over the life of the 1984-89 Canada/Yukon Economic Development Agreement, 430 projects have been approved totalling $19.5 million. The Canada/Yukon agreements on economic programming worth $2.6 million were approved for 1989-90 and 1990-91. The 1990 Canada/Yukon Economic Programming Agreement expires on March 31, 1991. Discussions towards new economic development programming are now underway.

As a follow-up to the 1987 evaluation study, the Program has requested an evaluation as a basis for a decision on continued funding of development impact zone (DIZ) groups. These groups advise government and industry on local concerns about major development Activities in the North.

An evaluation of the contributions to Inuit cultural organizations suggested ways to obtain better value with the current level of resources, such as the development of a better monitoring system in the case of the Inuit cultural organizations.

The Northern Affairs Program has also fostered more diverse regional economic development through a variety of other means. An example is the promotion of co-operative and native development corporations. There are currently 32 native-owned and operated co-operatives in the North. These co-operatives employ approximately 300 native people full-time and had 1989 revenues of more than

$40 million. Recommendations made as a result of the evaluation of the Arctic Co-operatives Area Manager Program were implemented with a view to improving program effectiveness. At present, Arctic Co-operatives Ltd is in the process of developing a plan to accelerate the transition to self-sufficiency after 1990-91. Support for northern co-operatives in 1991-92 and beyond will be managed by the Indian and Inuit Affairs Program and integrated with the Canadian Aboriginal Economic Development Strategy (CAEDS).

The Mine Safety Program was transferred April 1, 1989, to the Yukon Government. This involved the transfer of facilities and financial resources. In 1989-90, the Department transferred $401,351 (including a one-time capital payment of $20,000) and it is anticipated that a further $380,000 will be transferred in 1990-91 and future years.

Resource Management: This sub-Activity provides for the formulation of policies and legislation for the development of renewable and non-renewable resources, for the development of land use plans and for the protection and enhancement of native interests in the fur industry throughout Canada. Plans are developed for the transfer of sectoral programs to the territorial governments. Sound management of the northern water, lands and mineral resources and Yukon forest resources is achieved through the administration of acts and regulations which involve the processing of applications from companies, communities and individuals for legal rights to access and use resources, administration of rights in good standing and inspections to ensure compliance with the terms and conditions of access or use. In addition, resource inventories are compiled and geological services are provided to the mining industry. The sub-Activity also includes the preparation for and fighting of forest fires in Yukon and the negotiation and support of a wildlife co-management agreement.

Forest Management: The volume of wood cut in the Yukon in 1989-90 was 130,484.6 cubic metres. Stumpage revenue was $16,523. In the southwest, Yukon aerial photography, photo interpretation and sample plot work is continuing. In April, 1989 a ten-year timber harvesting agreement was negotiated with Yukon Pacific Forest Products (prior owner was Yukon Development Corporation). Information sessions commenced during the year for the transfer of responsibilities for forestry to the Yukon Territorial Government.

The Forest Fire Protection Program includes funds for both pre-suppression and suppression. The pre-suppression budget includes the fixed funds required to maintain a basic fire fighting capacity. The suppression budget includes the additional funds required to fight fires as they occur. Suppression expenditures depend on the level of fire activity in each year.

Figure 11: Funds Allocated for Fire Management

(dollars)	**Estimates 1991-92**	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Pre-suppression	**5,713,377**	5,713,377	5,432,742
Suppression	**581,514**	6,500,000	6,176,620
	6,294,891	12,213,377	11,609,362

Figure 12 depicts trends over a five-year period for the Yukon Territory.

Figure 12: Number of Fires Fought and Area Burned in Protected Areas of the Yukon Territory

	Area protected (km^2)	Number of fires	Area burned (ha)*	Area burned per fire (ha)	Area burned as a percentage of protected area %
1986	145,040	127	36,028	284	.25
1987	145,040	90	73	1	.00
1988	145,040	89	452	5	.00
1989	145,040	173	107,674	622	.74
1990	145,040	128	108,000	843	.74
Average	145,040	121.4	24,939	170	.17

* Note: 100 ha = 1 km^2

Water Management: During 1988-89 authority was obtained to draft amendments to the Northern Inland Waters Act. Drafting of the Bill and final public consultation continued throughout 1989-90. The Yukon Mining Advisory Committee was established in August 1990, to advise the Minister regarding the Draft Bill. Introduction of the Bill in the House of Commons is proposed for the first quarter of 1991-92. Draft agreements for transboundary water management in the MacKenzie River Basin were negotiated between the Department, the Government of the Northwest Territories, Alberta and Saskatchewan. An interim bilateral agreement has been reached between the Department, GNWT and Saskatchewan. Negotiations for similar agreements including British Columbia and Yukon were also initiated in 1990. In the offshore, environmental regulation was provided for one Beaufort Sea exploratory drilling program.

The N.W.T. Slave River Environmental Quality Monitoring Program was initiated in 1990-91. The study is designed to provide baseline study on levels of contaminants in water, suspended sediment and biota in the territorial portion of the Slave River Basin.

Figure 13: Number of Applications Processed, Approvals Issued and Inspections Conducted

	1988-89		1989-90	
	Y.T.	N.W.T.	Y.T.	N.W.T.
Water licence applications processed	162	13	171	23
Offshore regulatory approvals issued	N/A *	10	N/A *	07
Water inspections (inland)	830	73	102	-
Offshore inspections	N/A *	4	N/A *	08

* Yukon offshore waters are administered by the Yellowknife regional office.

Land Management: During 1989-90, work continued in support of various program transfer negotiations with the territorial governments with respect to land and facilities. Negotiations on the transfer of jurisdiction for land titles completed in 1989-90, were re-opened in 1990-91 to make changes consistent with and in recognition of new Formula Funding agreements. Further amendments to the Territorial Lands Regulations were made in response to consultation with territorial governments and native organizations. The regulations could be passed by May 1991. Technical support and input was provided in the negotiation of land and resource related elements of the three northern comprehensive claims. In anticipation of eventual devolution of land management functions to the territorial governments, a program of legislative, policy and record modernization was continued, including the development of land management policies and procedures and the development and maintenance of a comprehensive inventory and management plan to promote sustainable development of granular resources. Six new granular studies were initiated: three for critical areas in terms of resource scarcity, potential multi-user conflicts and environmental impact; two to prepare for hydrocarbon development in the Beaufort Sea; and, one in support of implementation of the Inuvialuit Final Agreement. Workplans to clean up waste on Crown land were developed and $600,000 was allocated for various clean-up projects, which were initiated in the Yukon and Northwest Territories. A longer term comprehensive clean-up program is under development which is expected to involve other federal departments, territorial and local governments. Completion of the plan is expected in 1990-91 with implementation over subsequent years dependent on the funding allocation.

Figure 14: Land Transactions by Type

	1987-88		1988-89		1989-90	
Transactions	**Y.T.**	**N.W.T.**	**Y.T.**	**N.W.T.**	**Y.T.**	**N.W.T.**
Land Use Permits	187	207	209	169	242	191
Quarry Permits	75	118	113	113	110	136
Licences of Occupation	17	1	1	-	1	1
Leases	66	101	78	293	51	171
Agreements of Sale	26	-	29	8	30	-
Government Reservations	113	97	83	66	82	31
Orders in Council	40	12	51	18	59	17
Total	524	536	564	667	575	547

Land Use Planning: A Commission was established for the Northern Yukon in July 1990. The Greater Kluane and the Beaufort delta commissions are scheduled to complete their plans in January and March 1990, respectively. A report was submitted to the Treasury Board Secretariat in December 1990, on actions resulting from the recommendations in the Yukon and N.W.T. Planning Program evaluations. An Arctic Marine Conservation Strategy, a Yukon Conservation Strategy, a N.W.T. Sustainable Development Strategy, and an Inuit Regional Conservation Strategy as well as several community-level strategies are providing direction for the implementation of sustainable development. These, along with the Arctic Environmental Strategy, will contribute to efforts to develop a circumpolar environmental strategy.

Mines and Minerals Management: A strong economy and high zinc and lead prices worked together to generate a seven-year peak of $1.5 billion in the value of mineral production of both territories in 1989. The mining industry also employed some 2,800 people full-time in both territories and approximately 700 people seasonally in placer mining in the Yukon.

A seminar was conducted for Canadian mining executives on the Eastern Arctic Land Claim in June 1990. The program participated in a federal/territorial/provincial working group which completed the

containing background information on native participation in mining to be used as a basis of discussion for Phase II. In 1991-92, efforts will continue to be focused on further implementation of the Northern Mineral Policy, development of a Mine Site Rehabilitation Policy, development of a Northwest Territories Mining Act in conjunction with the GNWT, and planning for the transfer of mining programs to the territorial governments. During 1990, the Minister authorized the creation of the Yukon Mining Advisory Committee which will review legislative initiatives that affect the mining industry and report directly to him. The Committee represents mining, environmental, native and government interests.

As of December 31, 1989, there were nearly 81,873 mining claims in good standing in the North, covering approximately 4.47 million hectares of land. A total of eight year-round hardrock mines and approximately 220 placer mines and producers of aggregates produced approximately $1,506 million of minerals in 1989, up from the $1,319 million value in 1988. Revenues approximate $15 million in 1989-90. An average of 200 company exploration reports are reviewed for approval each year. See Figure 15 for northern territories mining production values.

Figure 15: Mining Production Values, Northwest Territories and Yukon Territory, 1985-1989 (millions of dollars)

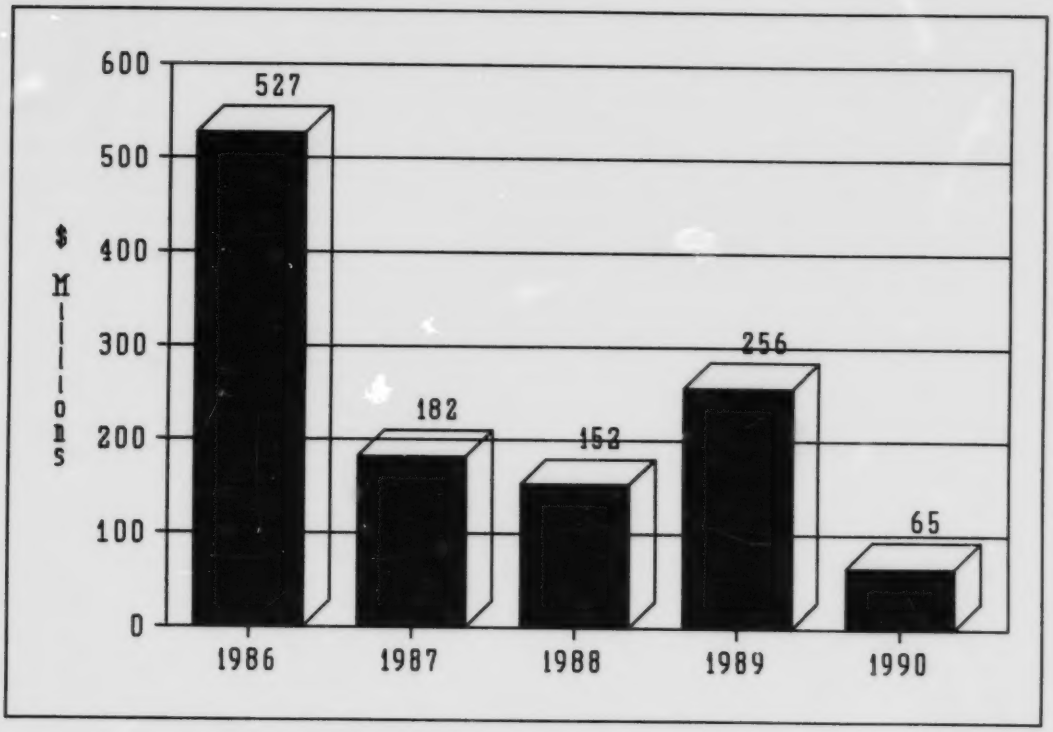
	1985	1986	1987	1988[R]	1989[P]
N.W.T.	649.7	668.4	713.3	826.5	965.6
Yukon	60.1	176.3	426.0	492.3	540.3
Total	709.8	844.7	1,139.3	1,318.8	1,505.9

Source: EMR, INAC [R] = Revised [P]= Preliminary

Oil and Gas Management: Negotiations of a detailed Accord are being pursued under the Northern Accord agreements-in-principle between the federal and the two territorial governments. The agreements-in-principle contemplate the transfer of provincial-type powers to the territorial governments respecting on-land resources. Eventual sharing of management in the offshore areas will take place only with significant development in the offshore area. It is expected that the negotiations with the Yukon Government will be concluded in the first quarter of 1991.

The pace of northern exploration and development continues to be slow, with 10 exploratory wells completed in 1989. The previous five years averaged about 23 wells annually. The 1989 efforts added some 3.7 million cubic metres to the known crude oil resources. Some 15.2 billion cubic metres of new natural gas resources were booked. During 1990, expenditure levels are expected to be significantly lower than the $257 million recorded in 1989, primarily due to a near shut down of Beaufort Sea exploration. Crude oil production will continue at the 1989 levels while natural gas production continues to decline. Industry holdings in the North continued to decline with under 5 million hectares held in 111 licences. Three new exploration licences were issued pursuant to the first competitive disposition of Beaufort Sea rights in 20 years. A call for nominations in the Western Beaufort Sea in mid-1990 did not result in an offering of oil and gas rights.

Figure 16: Oil and Gas Exploration Expenditures ($ Million)



The Department continued to cost-share, with industry and the Government of the Northwest Territories, the funding for two community advisory committees, (development impact zone) groups dealing with oil and gas industrial development activities in the western N.W.T. A review of the continuing need for these groups was completed in 1990-91 concluding that continuing support is merited in conjunction with financial assistance from northern industry and the Government of the N.W.T.

Biological Resources: During 1989-90 agreements were negotiated with provincial and territorial governments and trapping associations to provide trapper education and instructor programs to native and northern communities. Some 3,000 native trappers and instructors received training during the first three years of this program.

The federal government, along with interest groups, is actively working to protect and enhance the fur industry in Canada through the implementation of a comprehensive strategy. This involves the research and development of humane trapping systems, native trapper education, native economic development and national and international education programs. Through cooperative programs with the provinces/territories and trappers associations, more than 3,000 native trappers have participated in nationally approved trapper education courses. Several successful fur based native enterprises have been established by native organizations in an effort to increase the economic return from the industry to the native community. The industry, governments and the aboriginal organizations have cooperated in the promotion of the industry as a sustainable economic activity and one that is culturally important to the aboriginal peoples.

Support was provided to aboriginal organizations to reserarch and develop investment opportunities and fund applications to increase aboriginal involvement in the Canadian fur and seal leather industries. Efforts internationally, by External Affairs, DIAND, the Fur Institute of Canada and the national native

organizations, were directed at countering the European Economic Community's proposal to ban the use of the leg-hold trap. These efforts have resulted in a delay of the ban until 1996.

Research projects conducted in 1989-90 included a second survey of the reindeer in the Belcher Islands as part of a management plan to promote the sustainable economic development of the reindeer, demographic modelling of the Porcupine caribou herd, completion of a study on the quality of fish used by native communities in the Mackenzie Valley and studies on contamination in northern wildlife.

An interim Government-Inuit Wildlife Management Board for the eastern Arctic was established and supported with funding. This sub-sub-Activity also reviewed the departmental responsibilities for reindeer management and prepared guidelines for the transport of live reindeer and the transfer of reindeer responsibilities to the Government of the Northwest Territories. The implementation of the new placer mining regime continued in 1989-90 with the implementation of a three-year research plan. Support was also provided for the implementation of the environmental impact screening and review provisions of the Inuvialuit Final Agreement.

Environmental Management: The sub-Activity provides for the determination and implementation of federal policies and procedures to ensure that northern development proceeds in an environmentally responsible manner and that the integrity of the northern environment is maintained. It promotes, sponsors and manages applied environmental research, undertaken in support of Northern Affairs Program's resource management and regulatory responsibilities and monitors the health of northern ecosystems.

During 1989-90, work continued on the development of policy and supporting guidelines for mine site reclamation and closure and the abandonment of artificial drilling/production islands. A system of environmental effects monitoring in support of the protection of northern offshore waters was managed. Research projects initiated in 1989-90 included conservation, wildlife management, harvesting, contaminants in native foods and oil pipeline terrain integrity.

Participation in the federal initiative to reform the Environmental Assessment and Review Process (EARP) continued to be a priority. Work is also underway to ensure environmental assessment provisions are included in the comprehensive land claim agreements.

The Kiggavik uranium mine proposal was screened and referred to the Federal Environmental Assessment Review Office for a full public review. Intervenor funds were provided to assist area residents to participate in the review. In addition to reviewing the terrain performance of the inter-provincial (NWT) oil pipeline, a review of northern pipeline experience was initiated and discussions with other agencies continued on developing a coordinated regulatory approval process. Environmental documentation for the North American Air Defence Modernization project was reviewed.

National and international initiatives were undertaken to assess the significance of the long range transport of pollutants into the northern environment, subsequent accumulation at upper levels in the food chain and the implications of these phenomena on the diets of Northerners.

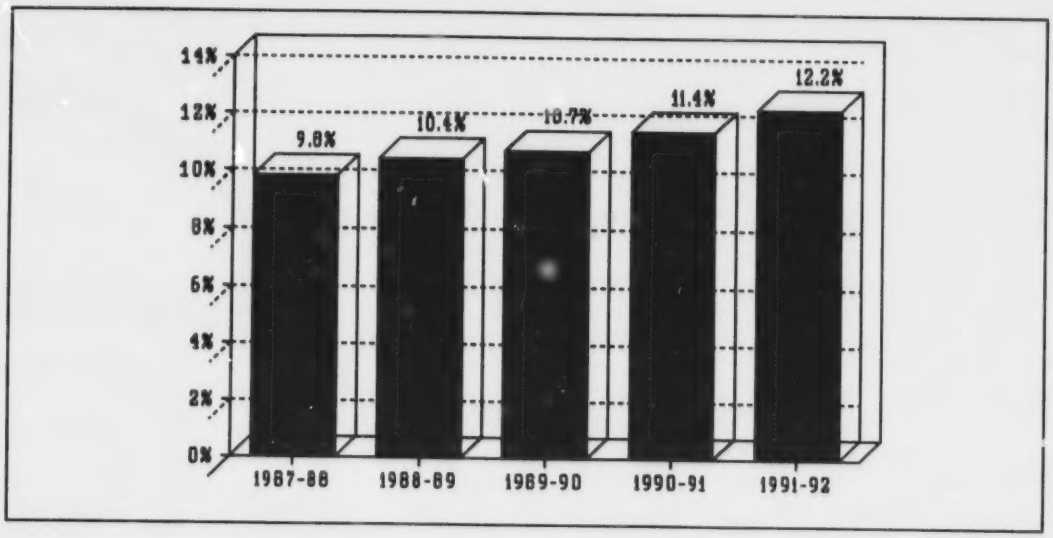
Five projects are currently under review by the N.W.T. Regional Environmental Review Committee in fulfilling the Department's EARP mandate. Considerable effort is also being directed to the expansion and improvement of environmental screening at all levels of the regulatory approval process. Regional input to the development of the Arctic Environmental Strategy has also occupied a considerable amount of time and effort.

Background work was initiated in preparation for discussions with the Government of the Yukon and the Council for Yukon Indians on a new development assessment process for Yukon. The detailed process was agreed upon during 1990-91, concurrent with umbrella final legislation.

Regional Support Services: Financial, administrative, personnel and communication services are provided to the Northern Affairs Program regions primarily in support of resource management.

Compared to the 1991-92 main estimates of the Economic Development and Resource Management activity, the Regional Support Services sub-Activity accounts for 12.2%. The following figure 17 depicts a five-year trend.

Figure 17: Regional Support Resources as a Percentage of Total Activity



In 1989-90, total expenditures for the On-the-Job-Training Program were $641,605. Of the 68 trainees who began training, 38 completed the training and 30 subsequently obtained employment. A total of 13 are still training. The following table shows the breakdown by region.

Figure 18: 1989-90 On-the-Job-Training Program

	Yukon	NWT	Total
Number of trainees	N/A	68	N/A
Number who completed training	N/A	38	N/A
Number who obtained employment	N/A	30	N/A
Number continuing training	N/A	13	N/A
Total Expenditures (thousands of dollars)	253	388	$641

C. Canada Oil and Gas Lands Administration

Objective

To assure the safe and environmentally responsible development of frontier oil and gas through the application of an effective resource management system.

Description

The Canada Oil and Gas Lands Administration's (COGLA) primary mandate is to assure the safe and environmentally responsible development of frontier lands oil and gas resources.

The Activity prepares regulations and legislation; negotiates, disposes and manages oil and gas rights; approves development and production plans; supervises and regulates oil and gas activities; evaluates oil and gas potential; negotiates and monitors Canada benefits; sets environmental conditions, including oil spill contingency plans; promotes applied research on oil and gas matters related to the approval process; and co-ordinates interdepartmental and intergovernmental co-operative resource management efforts.

Resource Summaries

The provision of resources for this Activity is the responsibility of both Departments of INAC and EMR. The resources provided by INAC are the focus of this document.

The Activity accounts for approximately 7.4% of total 1991-92 Program expenditures and approximately 13.7% of the person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 19.

Figure 19: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Regulatory Controls	5,564	48	5,046	48	5,153	43
Rights Management	866	15	832	15	877	15
Joint Management*	74,770	16	73,195	16	31,109	17
Resource Evaluation	1,440	20	1,481	20	1,265	19
Activity Management and Support	5,034	48	3,670	23	2,090	18
Gross Activity Resources	87,674	147	84,224	122	40,494	112
Less: Cost Financed through EMR	79,955	66	77,926	66	35,064	56
Net Activity Resources (DIAND)	7,719	81	6,298	56	5,430	56

* Includes contributions for the Development Fund and statutory operating fund for the independent boards.

The variation between the 1990-91 forecast and the 1991-92 Estimates is not as significant as in previous years. In the past the amounts for the offshore development funds have varied greatly from year to year. This year the change is relatively minor. Changes in regular operating activities are not anticipated until additional boards are established.

Of the total INAC budgetary expenditures, 62.4% is for personnel costs, 35.6% is for operations and maintenance, and the remaining 2% for capital.

Figure 20 shows differences between actual and planned expenditures in 1989-90.

Figure 20: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Regulatory Controls	5,153	43	5,000	46	153	(3)
Rights Management	877	15	840	14	37	1
Joint Management	31,109	17	127,165	20	(96,056)	(3)
Resource Evaluation	1,265	19	1,605	20	(340)	(1)
Activity Management and Support	2,090	18	2,432	47	(342)	(29)
Gross Activity Resources	40,494	112	137,042	147	(96,548)	(35)
Less: Costs financed through EMR	35,064	56	129,800	66	(94,736)	(10)
Net Activity Resources (DIAND)	5,430	56	7,242	81	(1,812)	(25)

Explanation of Change: Expenditures for the Joint Management sub-Activity were significantly lower than estimated. The governments of Nova Scotia and Newfoundland chose to delay or defer projects given the low level of exploration and development activities. The low level of activity together with downsizing contributed to the person-year under-utilization.

Performance Information and Resource Justification

Performance information relative to this Activity's significant achievements has been evaluated according to COGLA's four major roles.

Regulatory Controls:

Performance information for this sub-Activity's significant achievements is measured by COGLA's ability to develop and maintain a national regulatory system to assure effective controls and monitoring for safe and environmentally sound petroleum exploration and development.

1989-90

- In the wake of the West Coast and Alaska oil spills, COGLA was actively involved in various initiatives concerning oil spill prevention, preparedness, countermeasures, and compensation. While the Frontier Lands Regulatory System is among the most stringent in the world, additional safeguards have and will be promoted.

- Drilling activity declined to 12 in 1989 from 25 wells in 1988 and expenditures were down from $344 to $287 million. All but one of the new wells was in the North, where interest in exploration was sustained. Seismic exploration was up significantly (40% more than in 1988) in the Northern offshore; however, current indications are that drilling activity will remain low.

- The Offshore Survival Training Guidelines that applied off the East Coast were extended to cover Northern offshore workers. An exercise to test oil spill countermeasures equipment and procedures in the Beaufort Sea was carried out successfully. Finally, oil and gas occupational safety and health guidance notes were prepared to help industry to meet the requirements under Part II of the Canada Labour Code.

- Three sets of regulations were promulgated in 1989-90 and five are anticipated for 1990-91. Most of these are directed at issues such as liability and safety. Amendments to safety provisions in the Oil and Gas Production and Conservation Act have been agreed to and passage is expected early in 1991.

- The final standard for survival suits was issued and a study measuring factors which impede or facilitate escape from a downed flooded helicopter was completed.

1990-91

- Environmental screenings under the EARP guidelines order were carried out for three projects: the Cohasset-Panuke Development Project, the Hibernia Development Plan update, and the Bull Arm construction site for the Hibernia gravity based structure. The potentially adverse environmental impacts that could be caused by these projects were deemed to be insignificant or mitigable with known technology.

Rights Management:

Performance information for this sub-Activity's significant achievements is measured by COGLA's ability to safeguard the federal interest in the issuance and ownership of frontier lands oil and gas rights.

1989-90

- A call for nominations and a call for bids were completed for lands in the Central Beaufort Sea. The result was the first issuance of new oil and gas rights in the Beaufort in 20 years. A 1990-91 call for nominations in the Western Beaufort Sea did not lead to any nominations.

- Work continued in consultation with industry, the independent boards and other governments to put in place administrative procedures under the Canada Petroleum Resources Act. The emphasis during both 1989-90 and 1990-91 has been on procedures dealing with royalties, Canadian ownership and surveys.

- During 1989 there were 149 licenses in force covering 5.7 million hectares of land. This was down from 153 licences and 7.1 million hectares in 1988.

Joint Management:

Performance information for this sub-Activity's significant achievements is measured by COGLA's ability to ensure effective and efficient joint management of frontier oil and gas resources through co-ordination and well conceived administrative arrangements. COGLA is accountable for fostering workable, compatible accords and legislation and for supporting the establishment of the boards.

1989-90

- Under the 1988 Northern Accord Agreements-in-Principle Act, ongoing consultation with territorial officials was on the full spectrum of COGLA regulatory decision-making. The aim of this activity is to facilitate future devolution of northern onshore oil and gas resource management and joint management of the offshore. In addition extensive consultations were held with northern interest groups through briefing/information sessions and workshops. COGLA participated in the Inuvialuit Environmental Impact Review Board public reviews on proposed drilling programs by Esso/Chevron and Gulf.

- The Canada-Nova Scotia Accord Implementation Act was promulgated in December 1989, and the Canada-Nova Scotia Offshore Petroleum Board (CNSOPB) was established in January 1990. The transition to the full operation of the new Board has been smooth.

- No new project proposals were approved under the Canada-Nova Scotia Offshore Development Fund in 1989-90. A joint federal Nova Scotia management committee monitored the $8.3 million expended on ongoing approved projects.

1990-91

- A number of new project proposals were approved under the Canada-Newfoundland Offshore Development Fund in 1989-90. For example $3.5 million was provided for the wavemaking system within the offshore engineering basin at the NRC's institute for Marine Dynamics in St. John's. This system is capable of replicating almost any sea condition. A joint federal-Newfoundland management committee monitored the $14.7 million expended on on-going approved projects.

- A mechanism was put in place for regular meetings of the Board chairmen and the COGLA administrator. This will further promote an effective, consistent national regulatory regime for offshore oil and gas activity.

- A review of technical, socio-economic and environmental aspects of LASMO's proposed Cohasset-Panuke Development Plan was a priority for the CNSOPB. The review was carried out with COGLA's technical support and approval was given to proceed. LASMO Nova Scotia Ltd. has announced its intention to bring Cohasset-Panuke into production in 1992.

- The Hibernia Interim Financing Agreement was signed in September 1990. COGLA provided advice to the federal negotiation team on Canada and Regional benefits.

Resource Evaluation:

Performance information relative to this sub-Activity's significant achievements is measured by COGLA's ability to provide valid and reliable petroleum resource assessments for the frontier lands. The resource evaluation data base provides the only complete documentation of frontier lands seismic and geological information for industry and the research community.

1989-90

- Six significant oil and gas discovery applications were reviewed and approved and a further 12 were under review in 1990-91.

- Detailed reserve evaluation and rate prediction studies were completed for the Taglu field in 1989 and initiated in 1990 for the Parson's Lake and Cameron Hills fields.

- Advice on hydrocarbon prospectivity was provided to Parks Canada on the Nahanni National Park extension and the proposed extension to the North Yukon National Park in 1989-90 and 1990-91 respectively. Both the Makenzie-Beaufort and Nunavut Land Use Planning Commissions were given resource evaluation advice for their on-going land use plan exercises.

- The Federal Court heard Mobil's motion to have the Nautilus C-92 SDA declaration quashed. The Court accepted the federal government's position that the determination of this SDA is in full accordance with the provisions of the applicable statute.

1990-91

- In May 1990, a review was completed of the reservoir engineering and geological aspects of the Cohasset-Panuke Preliminary Development Plan. The analysis resulted in major revisions to the plan.

- Throughout the year, production performance monitoring was carried out for the Norman Wells, Pointed Mountain, and Bent Horn fields to maximize recovery and ensure good conservation practices.

- In August 1990, a proposed amendment to the Kotaneelee Development Plan was approved. This paves the way for the reactivation of the natural gas plant which was shut down in 1983.

- In January 1991, in Darmouth, a joint COGLA and Canada-Nova Scotia Offshore Petroleum Board curation laboratory was opened. This facility will provide industry and the research community with access to cores and cuttings samples from the Nova Scotia offshore.

D. Program Management

Objective

To manage and direct the Northern Affairs Program through the period of transition that will result in the transfer of its provincial-type responsibilities to the territorial governments, the transfer of its federal responsibilities to other federal departments and the consequent winding down of the Program.

Description

The Activity provides for the management and executive direction of the Program, through the offices of the Senior Assistant Deputy Minister, and the Directors General (Headquarters and Regional); for planning and support services, including drafting services and the coordination of special events, such as tours of the North by foreign dignitaries; for the comprehensive analysis of the North resulting in the development of long term objectives and strategies for the Program, and for the coordination of federal interests as they relate to the northern dimension of Canada's foreign policy and the strengthening of Canadian Arctic sovereignty.

Resource Summaries

This Activity accounts for 3.7% of the total Northern Affairs 1991-92 Program expenditures and 6.8% of the total person-years.

Figure 21: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1991-92**		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	**PY**	$	PY	$	PY
Program Management	**2,414**	**22**	2,702	23	3,729	21
Program Policy and Coordination	**1,383**	**18**	1,365	18	1,817	25
	3,797	**40**	4,067	41	5,546	46

Of total expenditures in this Activity, 68.6% will be attributable to personnel costs, 31.1% to other operating costs and 0.3% to capital.

Figure 22: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Program Management	3,729	21	3,433	40	296	(19)
Program Policy and Coordination	1,817	25	1,504	25	313	0
	5,546	46	4,937	65	609	(19)

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and Main Estimates results mainly from the following:

Program Management: A higher share of the Program's common services costs and higher than anticipated costs as a result of Program involvement in the Deputies' Council for Change. A surplus of person-years is attributed to the downsizing of the Program.

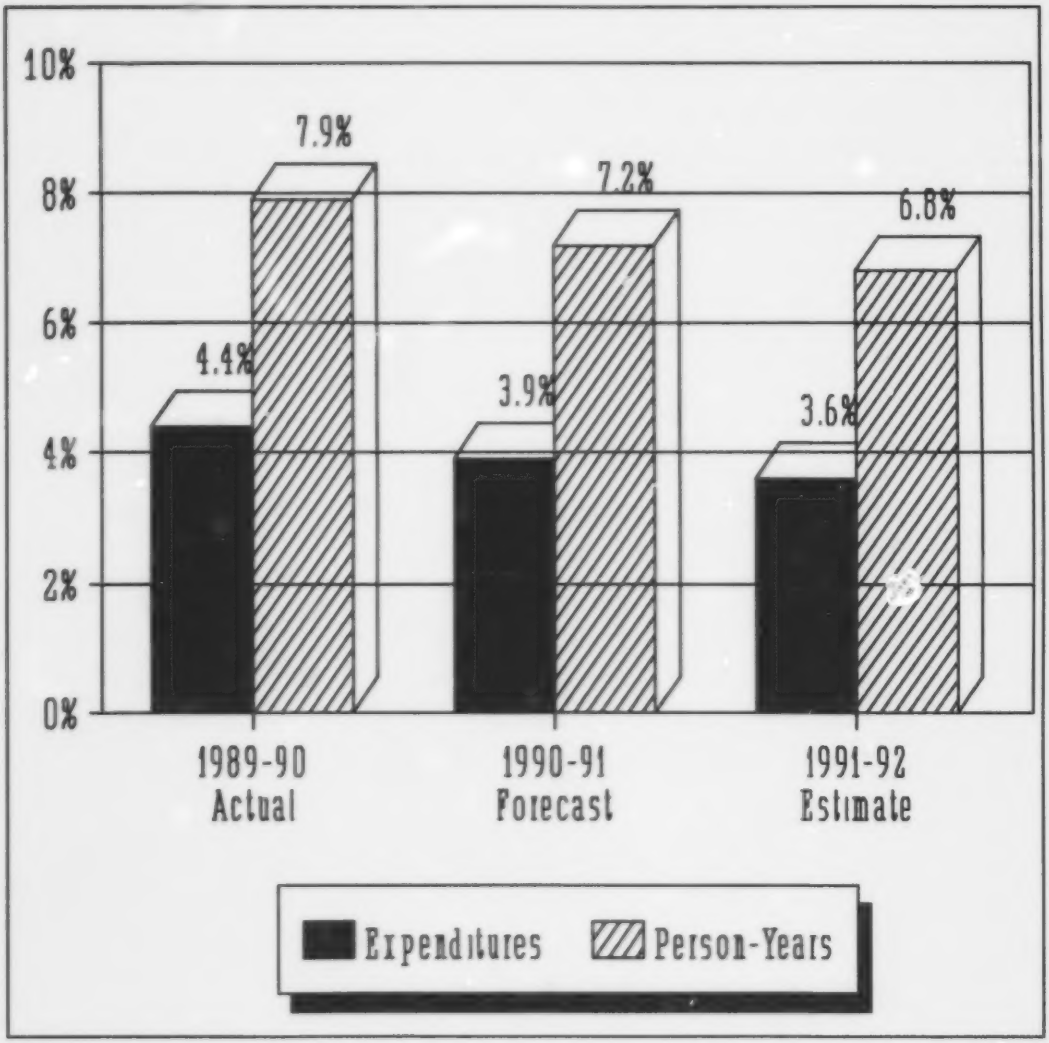
Program Policy and Co-ordination: Additional funding was required for on-the-job training.

Performance Information and Resource Justification

Program Management: Through the offices of the Senior Assistant Deputy Minister and Directors General, (headquarters and regional), advice and management support is provided to the Minister and Deputy Minister and executive direction to Program managers in order to achieve Program objectives. Provision is also made for support services, development of the NAP corporate transfer and monitoring and analysis of NAP budget and resource management.

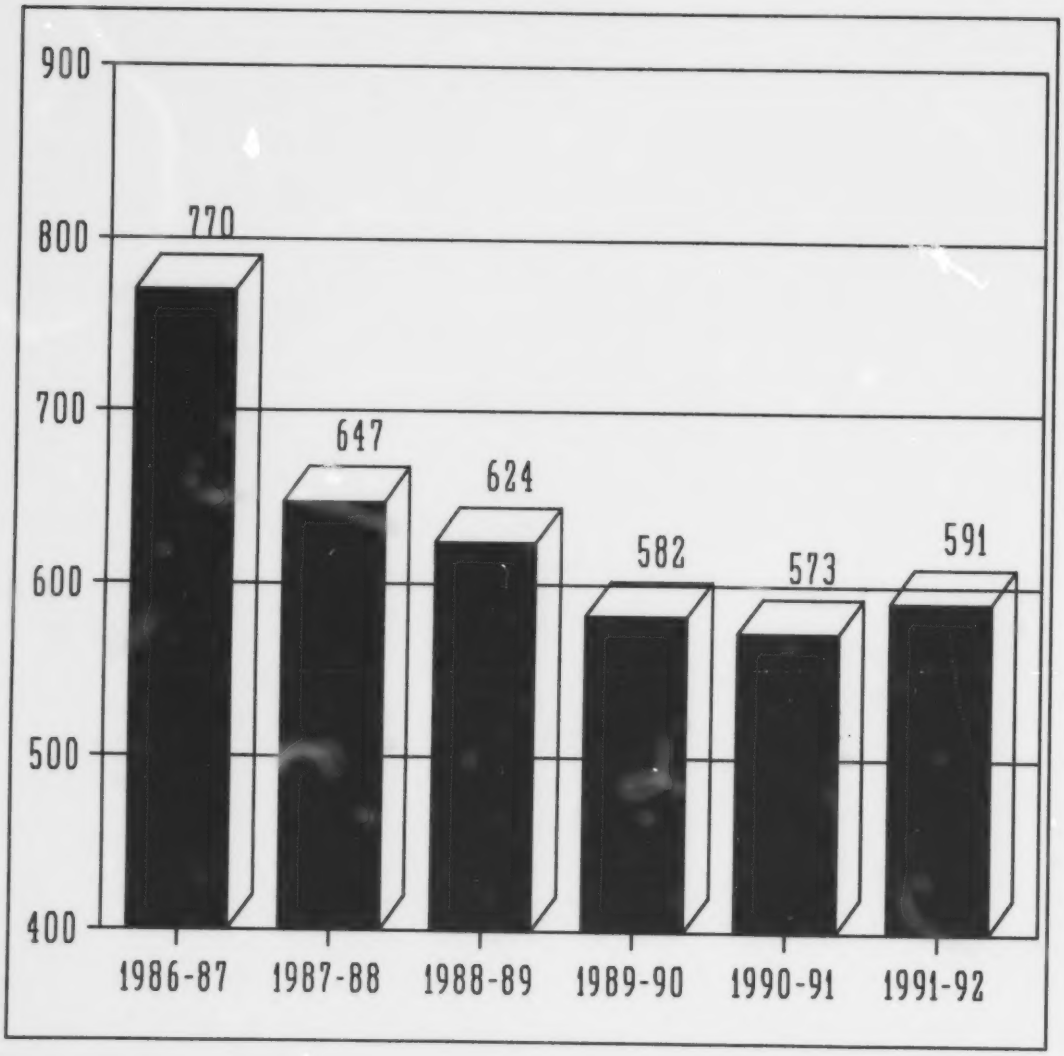
One basic indicator of performance is the change over time in the proportion of total Program expenditures that is accounted for by the Activity. Figure 23 shows that in 1990-91, the Program Management Activity will constitute 3.9% of the total expenditures and 7.2% of the total person-years of the Program.

Figure 23: Program Management Activity Expenditures and Person-Years as a Percentage of Total Program



As a result of the federal government's commitment to transfer provincial-type responsibilities to the territorial governments, together with government-wide downsizing objectives, the Program's employee complement has steadily declined in recent years. Figure 24 shows the Program's person-year complement for the six-year period ending 1991-92.

Figure 24: Program Person-Year Complement



Another relevant measure of Program Management performance is the level of employment of individuals from the Special Concerns Groups. Figure 25 displays the percentage of employees from the recognized groups.

Figure 25: Special Concerns Group Employment

	1989-90	1990-91
Aboriginal	14%	12%
Females	47%	46%
Disabled	2%	2%

Program Policy and Co-ordination: The sub-Activity contributes to the management of the Northern Affairs Program by developing long-term objectives for northern development (Northern Political and Economic Framework), and by analyzing, formulating, coordinating and implementing strategies for pursuing these objectives. The sub-Activity will serve to provide continuing coordination and direction to the management of ongoing federal Arctic interests.

Analysis of the fiscal capacity and tax effort of the territorial governments, which was completed in 1989, were reflected in new federal-territorial fiscal arrangements. The second phase of producing a more informative and analytical Annual Northern Expenditure Plan was undertaken during 1989-90. "Northern Indicators", a quarterly series of statistical reports, was prepared and distributed to departmental staff, other government departments and non-government organizations.

During 1989-90, advice and assistance was provided by the Department and other federal departments on implementation of the government's sovereignty work program aimed at enhancing arctic sovereignty. During 1989, the publication "Looking North: Canada's Arctic Commitment", which highlights the federal government's policies in the North, was released. The sub-Activity will continue to serve as the focal point within the Department for the coordination of arctic sovereignty issues.

Expenditures in 1991-92 will continue to support the development of policies and programs spanning a broad range of political and economic issues and to provide a focus for the Department's interests in the air parcel subsidy provided by the government to Canada Post Corporation, in international trade and in tax reform. The northern data base will be expanded, updated and disseminated through "Northern Indicators" and other statistical reports. The Annual Northern Expenditure Plans for 1990-91 and 1991-92 will be completed.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

The Northern Affairs Program's Estimates for 1991-92 are $104,126,000 and are presented in Figure 26.

1. Financial Requirements by Object

Figure 26: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Personnel			
Salaries and Wages	28,549	27,091	29,009
Contributions to Employee Benefit Plans	4,425	4,330	4,427
Other Personnel Costs	3,091	3,210	2,548
	36,065	34,631	35,984
Goods and Services			
Transportation and Communications	4,209	5,753	5,072
Information	495	750	514
Professional and Special Services	7,922	14,451	9,486
Rental	6,201	4,502	7,611
Repair and Upkeep	1,733	1,751	2,070
Utilities, Materials and Supplies	3,218	2,501	3,703
Other Subsidies and Payments	743	500	668
	24,521	30,208	29,124
Total Operating Expenditures	60,586	64,839	65,108

Figure 26: Details of Financial Requirements by Object (Continued)

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Capital			
Transportation and Communications	6	-	38
Information	-	-	3
Professional and Special Services	53	-	352
Rentals	-	-	5
Repair and Upkeep	3	-	19
Utilities, Material and Supplies	68	-	443
Construction and Acquisition of Land, Buildings and Works	2,676	1,150	17,525
Construction and Acquisition of Machinery and Equipment	157	1,405	1,027
Other Subsidies and Payments	-	-	4
Total Capital Expenditures	**2,963**	2,555	19,416
Transfer Payments	**40,577**	36,289	41,494
Total Budgetary	**104,126**	103,683	126,018
Non-Budgetary	-	-	(516)
Total Program	**104,126**	103,683	125,502

2. Personnel Requirements

The Northern Affairs Program's personnel costs of $36,065,000 account for 34.6% of the total 1991-92 expenditures. This includes statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 27 provides a breakdown of person-years by Activity, and Figure 28 shows the person-years and annual average salary by category.

Figure 27: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Political, Scientific, Social and Cultural Development	26	31	37
Economic and Resource Management	442	443	441
Canada Oil and Gas Lands Administration	81	56	56
Program Management	40	41	46
	591	573	582

Figure 28: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Person-Years * Controlled by Treasury Board				
	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90	Current Salary Range	**1991-92 Average Salary Provision**
Management	**35**	34	29	59,000 - 132,700	**81,811**
Scientific and Professional	**134**	124	130	18,666 - 120,100	**59,967**
Administration and Foreign Service	**137**	137	140	15,516 - 73,032	**49,172**
Technical	**89**	87	89	16,124 - 73,716	**42,525**
Administrative Support	**150**	146	148	16,356 - 47,383	**27,542**
Operational	**44**	43	44	16,989 - 51,984	**33,110**
	589	571	580		

	Other Person-Years Not controlled by Treasury Board				
	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90	Current Salary Range	**1991-92 Average Salary Provision**
Executive	**2**	2	2	82,000 - 120,800	**92,850**

* **Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group as at October 1, 1990. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 29 presents a summary of all grant and contribution expenditures of the Northern Affairs Program. A brief description of grants and contributions not in the Estimates for 1991-92 but still active in the current forecast year is included.

Figure 29: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Grants			
Political, Scientific, Social and Cultural Development			
Payment to the Council for Yukon Indians of an interim payment on compensation for the settlement of its comprehensive claim	-	-	1,000,000
Grants to individuals or organizations for the advancement of Indian and Inuit culture	-	-	45,000
Grants to Canadian universities and institutes for northern scientific research training	**748,000**	748,000	748,000
Grant to Association of Canadian Universities for Northern Studies for the purpose of coordinating the northern scientific activities of Canadian universities	**100,000**	100,000	110,000
Grant in the form of an award to the person judged to have made an outstanding contribution in the field of northern science	**5,000**	5,000	5,000

Figure 29: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Economic Development and Resource Management			
Grant to the Yukon Conservation Society to promote the conservation of the natural resources of the territory	**20,000**	20,000	15,000
Grant to the Canadian Arctic Resources Committee for the purpose of promoting the independent analysis of northern issues and the proposals of government and industry relating to these issues	**-**	100,000	100,000
Grants of $20,000 to the Yukon Chamber of Mines; and $20,000 to the Northwest Territories Chamber of Mines to assist in the operation of prospector's training courses and the maintenance of permanent offices for the purposes of educating and assisting all persons interested in searching for mineral deposits	**40,000**	40,000	40,000
Grant to the Territories Accident Prevention Association	**5,000**	5,000	5,000
Grant to the Yukon Prospector's Association	**2,000**	2,000	2,000
Grant to the Klondike Placer Mining Association	**10,000**	10,000	10,000
Total Grants	**930,000**	1,030,000	2,080,000
Contributions			
Political, Scientific, Social and Cultural Development			
Contributions to the Government of the Northwest Territories for hospital care of Indians and Inuit	**16,412,000**	16,412,000	15,700,000
Contributions to the Government of the Yukon Territory for hospital care of Indians	**1,630,000**	1,630,000	1,569,097

Figure 29: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Contributions to the Government of the Northwest Territories for medicare of Indians and Inuit	**3,597,000**	3,597,000	4,750,000
Contributions to the Government of the Yukon Territory for medicare of Indians	**1,266,000**	1,266,000	775,551
Contributions to the Government of the Yukon Territory for low income rental-purchase housing	**208,000**	208,000	297,000
Contributions to northern native associations to enable them to research and carry out projects in support of their interests and to enable them to consult and be consulted in matters related to northern development	**99,000**	99,000	169,000
Contributions to Inuit associations to enable them to carry out programs in accordance with the objectives and criteria established for the Native Cultural Education Centres Program	-	-	454,000
Contribution to the Constitutional Alliance of the Northwest Territories to develop a consensus on a division of the Northwest Territories	-	-	72,000
Contributions to Inuit cultural organizations to promote the development of Inuit culture and language	-	-	300,000
Contribution to the Canadian Eskimo Arts Council for its operating costs to enable the Council to provide advice to governments and Inuit organizations on matters relating to the development and protection of Inuit art	-	-	39,000
Contributions to the Inuit Art Foundation for the purpose of assisting Inuit artists and artisans from the Northwest Territories, Northern Quebec and Labrador in the development of their professional skills and marketing of their art	-	509,000	470,000
Contributions to Inuit counselling in the South	**80,000**	80,000	80,000
Contributions to the territorial governments and native organizations for the purpose of implementing the Inuvialuit Final Agreement	**4,514,000**	4,514,000	4,165,744

Figure 29: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Contribution to the Canadian Regional Office of the Inuit Circumpolar Conference	**100,000**	100,000	100,000
Contribution to the Association of Canadian Universities for Northern Studies for the Third National Students Conference.	**50,000**	-	189,000
Advance payment on one-time implementation costs to determine eligibility and conduct enrolment of beneficiaries of the Council for Yukon Indians Land Claim	-	-	500,000
Economic Development and Resource Management			
Contributions to the Government of the Yukon Territory in relation to the Canada/Yukon Economic Development Agreement	-	474,000	947,663
Contributions to the Government of the Northwest Territories in relation to the Canada/N.W.T. Economic Development Subsidiary Agreements	-	1,300,000	3,542,676
Contributions to the Government of the Yukon Territory and the Government of the Northwest Territories in relation to the Canada/Yukon and Canada/N.W.T. Economic Development Agreements	**7,274,900**	1,304,351	-
Contribution to the Community Advisory Committee	**88,000**	55,000	66,600
Contribution to the Council for Yukon Indians to assist in training and employment liaison for native people	**55,000**	55,000	37,000
Contributions to Inuit individuals, groups, associations, corporations or co-operatives for the purpose of furthering economic development among Canadian Inuit	-	-	1,429,888
Contribution for the Canadian Interagency Forest Fire Centre	**9,000**	9,000	9,709

Figure 29: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Contribution to encourage and support the direct participation of the territorial governments and northern native organizations in the Northern Land Use Planning Program	**2,745,000**	2,620,000	2,518,280
Contributions to the territorial governments for the Northern Oil and Gas Action Program (NOGAP)	**973,000**	720,000	-
Contribution to the Porcupine Caribou Management Board	**15,500**	15,500	12,500
Contributions to aboriginal and non-aboriginal organizations to aid in the protection and development of the fur industry	**420,000**	180,000	499,098
Contribution to the Inter-jurisdictional Caribou Management Board	**15,000**	15,000	15,000
Contributions to native and other groups to enable them to prepare for and participate in the public review of hydrocarbon transportation proposals	**97,000**	97,000	167,500
Contributions to the territorial governments, Indian bands and private employers for the payment of allowances to northern native persons to whom on-the-job training is provided	-	-	537,859
Total Contributions	**39,647,500**	35,259,851	39,414,165
Total Grants and Contributions	**40,577,500**	36,289,851	41,494,165

4. Revenue

Figure 30 illustrates the sources of revenue by Activity for the Northern Affairs Program.

Figure 30: Revenue Analysis

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Revenues 1990-91	Actual Revenues 1989-90
Revenue Credited to the Consolidated Revenue Fund (By Activity)			
Political, Scientific, Social and Cultural Development:			
Interest on Loans (Yukon capital projects)	390	464	532
Interest on Loans (NWT capital projects)	12	16	19
Economic Development and Resource Management:			
Land Use Fees	485	465	713
Quarry Regulations and Leases	50	45	47
Timber Permits	200	150	46
Water Rental and Licences	41	34	2
Sundries	-	-	20
Canada Mining			
- Fees	214	214	262
- Leases	301	301	492
- Royalties	8,489	8,489	12,883
Coal Leases	31	31	31
Yukon Quartz			
- Fees & Leases - Royalties	1,200	1,200	2,101
Yukon Placer Mining			
- Fees	234	234	235
- Royalties	66	66	72
Canada Oil and Gas Lands Administration:			
Oil and Gas Royalties	35,200	6,400	7,026
Oil and Gas Forfeitures	-	-	56
Oil and Gas Leases	-	-	21

Figure 30: Revenue Analysis (Continued)

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Revenues 1990-91	Actual Revenues 1989-90
Program Management:			
Northern Social Research Division, Rental of WASRC Facilities - Living Accommodation and Utilities	**959**	959	700
Other:			
Other Fees	-	-	51
Proceeds From Sales	-	-	172
Refund of Previous Year's Expenditures	-	-	6,661
Other Non-Tax Revenue	-	-	433
	47,872	19,068	32,575

5. Net Cost of Program

The Northern Affairs Program's 1991-92 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory payments. Other cost items as well as revenue must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 31: Total Cost of the Program for 1991-92

(thousands of dollars)	1991-92 Estimates	Other Costs	Total Cost	Less: Revenue	Net Cost	Net Cost 1990-91
Northern Affairs Program	**104,126**	3,396	107,522	47,872	**59,650**	87,663

The adjustments made to the estimated operating expenditures to arrive at a total net cost include $2,111,524 for accommodation provided without charge by Public Works Canada, other services provided without charge by other departments amounting to $1,284,193 and, inclusion of all revenues generated by the Program and credited to the Consolidated Revenue Fund. Included in the 1991-92 Estimates are the costs for accommodation provided by this Department amounting to $715,700.

Transfer Payments to the Territorial Governments Program

1991-92 Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 - Part II of the Estimates 4-3
B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts 4-4

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92
1. Highlights 4-5
2. Summary of Financial Requirements 4-5

B. Recent Performance
1. Review of Financial Performance 4-6

C. Background
1. Introduction 4-7
2. Mandate 4-7
3. Program Objective 4-7
4. Program Description 4-7
5. Program Organization for Delivery 4-7

D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 4-8

E. Program Effectiveness 4-8

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
1. Transfer Payments 4-9

Details of Spending Authority

A. Authorities for 1991-92 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates	1990-91 Main Estimates
	Transfer Payments to the Territorial Governments Program		
40	Transfer Payments to the Government of the Yukon Territory	**230,127**	194,157
45	Transfer Payments to the Government of the Northwest Territories	**810,579**	727,338
	Total Program	**1,040,706**	921,495

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	(dollars)	1991-92 Main Estimates
	Transfer Payments to the Territorial Governments Program	
40	Transfer Payments to the territorial governments - Transfer Payments to the Government of the Yukon Territory listed in the Estimates	**230,127,000**
45	Transfer Payments to the territorial governments - Transfer Payments to the Government of the Northwest Territories listed in the Estimates	**810,579,000**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates Budgetary Transfer Payments	Total	1990-91 Main Estimates
Transfer Payments to the Territorial Governments	1,040,706	**1,040,706**	921,495

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	**Actual Use**
Budgetary			
Vote 45 - Transfer Payments to the Government of the Yukon Territory	189,000,000	195,384,829	**195,384,829**
Vote 50 - Transfer Payment to the Government of the Northwest Territories	727,000,000	725,689,040	**725,689,040**
Total Program	916,000,000	921,073,869	**921,073,869**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92

1. Highlights

The level of grants to the governments of the Yukon and Northwest Territories is determined by a formula.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1 is a financial summary of the Program. The Northern Affairs Program provides the person-years to support this Program.

Figure 1: Financial Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Change
Grants to Yukon	**230,127**	216,752	**13,375**
Grants to N.W.T.	**810,579**	747,918	**62,661**
	1,040,706	964,670	**76,036**

Explanation of Change: The increase of $76,036,000 in the 1991-92 requirements over the 1990-91 forecast results mainly from the following:

- formula driven increase
- adjustment for population growth
- Program transfers

B. **Recent Performance**

1. **Review of Financial Performance**

Figure 2: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual Expenditures	Main Estimates	Change
Grants to Yukon	195,385	189,000	**6,385**
Grants to N.W.T.	725,689	727,000	**(1,311)**
	921,074	916,000	**5,074**

Explanation of change: The difference between actual expenditures and the Main Estimates of $5,074,000 or 0.6% is attributable to the following items:

Government of the Yukon Territory:

- adjustment for prior years estimates of revenues Escalator and Program transfer

Government of the Northwest Territories:

- adjustment for prior years estimates of revenues Escalator and Program transfer

C. Background

1. Introduction

This Program provides grants to assist the governments of the Yukon Territory and Northwest Territories in the provision of a full range of public services for their residents. It is administered by officials of the Northern Affairs Program.

These grants are required due to the high cost of providing government services in Northern Canada and the relatively small yield of tax revenues generated in these sparsely populated, developing regions.

2. Mandate

The mandate of the Minister of Indian Affairs and Northern Development for the Transfer Payments to Territories Program is derived from the Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970. Authority for transfers is contained in the Annual Appropriation Act.

3. Program Objective

To transfer funds to the territorial governments in accordance with agreements entered into by the Minister of Finance with the approval of the Governor in Council on behalf of the Government of Canada and the Minister of Finance of the Yukon and Northwest Territories on behalf of their respective governments.

4. Program Description

The funding level determination process has changed from negotiation to a more global formula-based funding mechanism for 1985. Formula financing transfers are calculated from an approved expenditure base and will be adjusted annually as a result of four factors:

- growth of provincial-local expenditures;
- population growth of the territories relative to national growth;
- territorial revenue capacity; and
- certain other program transfers to territorial governments.

5. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Program has one Activity for planning and administration of transfers, and two sub-Activities, one for each territory.

Organization Structure: The Program utilizes the staff resources of the Northern Affairs Program of the Department of Indian Affairs and Northern Development. The two sub-Activities are Transfer Payments to the Government of Yukon Territory and Transfer Payments to the Government of the Northwest Territories.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The amount of the grants is determined by a formula based on growth in provincial and municipal government expenditures in other jurisdictions of Canada and on the capacity of the Yukon and Northwest territories to generate their own revenues.

E. Program Effectiveness

A new five-year Formula Financing Arrangement commenced on April 1, 1991. The original formula has been refined to include a population growth factor and an adjustment to the territorial revenue side to measure territorial revenue raising capacity assuming a tax rate somewhat more comparable to those of the provinces.

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Transfer Payments

The Transfer Payments to the Territorial Governments Program expenditures for 1991-92 are in the form of non-accountable grants.

Figure 3: Details of Transfer Payments

(thousand of dollars)	**Estimates 1991-92**	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Grants to:			
Yukon	**230,127**	216,752	195,385
N.W.T.	**810,579**	747,918	725,689
	1,040,70⁶	964,670	921,074

Administration Program

1991-92
Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 - Part II of the Estimates 5-3
B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts 5-4

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92
1. Highlights 5-5
2. Summary of Financial Requirements 5-6

B. Recent Performance
1. Highlights 5-8
2. Review of Financial Performance 5-11

C. Background
1. Introduction 5-11
2. Mandate 5-12
3. Program Objective 5-12
4. Program Organization for Delivery 5-12

D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 5-12
2. Initiatives 5-13
3. Update on Previously Reported Initiatives 5-14

E. Program Effectiveness 5-14

Section II
Analysis by Activity

A. Executive Direction 5-15
B. Finance and Professional Services 5-17
C. Human Resource Management 5-20
D. Communications 5-22

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
1. Financial Requirements by Object 5-24
2. Personnel Requirements 5-25
3. Transfer Payments 5-27
4. Net Cost of Program 5-27

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates	1990-91 Main Estimates
	Administration Program		
1	Program expenditures	**45,099**	42,337
(S)	Minister of Indian Affairs and Northern Development - Salary and motor car allowance	**51**	49
(S)	Contributions to employee benefit plans	**4,458**	4,230
	Total Program	**49,608**	46,616

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1991-92 Main Estimates
	Administration Program	
1	Administration - Program expenditures	**45,099,000**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates					
		Budgetary				
	Authorized Person-Years*	Operating	Capital	Transfer Payments	Total	1991-91 Main Estimates
Executive Direction	76	7,245	16	-	7,261	7,011
Finance and Professional Services	357	28,783	145	509	29,437	27,822
Human Resource Management	139	8,688	18	-	8,706	8,651
Communications	35	4,200	4	-	4,204	3,938
	607	48,916	183	509	49,608	46,616
1990-91 Person-Years	599					

* See figure 16, page 5-26, for additional information on person-years.

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Budgetary			
Administration Program			
Vote 1 - Program expenditures	42,470,000	45,060,601	44,288,107
(S) - Minister of Indian Affairs and Northern Development - Salary and motor car allowance	47,800	48,200	48,200
(S) - Contributions to employee benefit plans	4,048,000	3,978,000	3,978,000
Total Program	46,565,800	49,086,801	48,314,307

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92

1. Highlights

During 1991-92, the Administration Program will:

- follow an in-depth professional evaluation of its communications products and implement a program of improving their effectiveness and efficiency (see pages 5-8);
- undertake a national poll of Canadian attitudes on native issues and publish the results (see page 5-8);
- implement new personnel initiatives recommended by working groups established under the Deputies' Council for Change dealing with employee development, morale and productivity;
- increase and improve recruitment, retention and advancement of the special concerns groups (see page 5-13);
- continue development of the Information Management Strategy (see page 5-9);
- implement the Corporate Information Management Plan (see page 5-9);
- develop a new Departmental Resource Management System that will incorporate the Department's core and peripheral financial systems as well as provide access to and retrieval of non-financial and financial information (see page 5-13);
- prepare the Annual Management Report for the Treasury Board to assess the Department's performance and the application of new authorities provided by the new regime of increased ministerial authority and accountability. The report will highlight key findings of program evaluation (see page 5-9);
- consult with Indian organizations with respect to the effectiveness of existing transfer payments mechanisms including Comprehensive Funding Arrangements and Alternative Funding Arrangements.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Summary by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Change	For Details See Page
Executive Direction	**7,261**	8,581	(1,320)	5-15
Finance and Professional Services	**29,437**	29,686	(249)	5-17
Human Resource Management	**8,706**	9,093	(387)	5-20
Communications	**4,204**	4,057	147	5-22
	49,608	51,417	(1,809)	
Person-Years *:				
Controlled by Treasury Board	**607**	628	(21)	
Other	**10**	8	2	
	617	636	(19)	

* See figure 16, page 5-26 for additional information on person-years.

Explanation of change: The major items contributing to the net reduction of $1,809,000 or (3.5%) between the 1991-92 requirements and the 1990-91 forecast include:

Executive Direction:

- a reduction in costs associated with the Deputy Minister's Council for change and the Minister's report on Bill C-31 — $ (934,000)

Finance and Professional Services:

- the development and enhancement of information systems; tenant services; access to information costs for the Munro court case and internal audits conducted — $ (1,715,000)
- the transfer of the Inuit Art Centre from the Northern Affairs Program — $ 885,000

Explanation of 1990-91 forecast: The 1990-91 forecast is $4,801,000 or 10.3% more than the 1990-91 Main Estimates of $46,616,000 (see details of Spending Authorities page 5-3). The difference is the result of increases for the following major items:

Executive Direction:

• Deputy Minister's Council for Change	$ 684,000
• Minister's report on Bill C-31	$ 250,000

Finance and Professional Services:

• Munro court case	$ 305,000
• tenant services	$ 500,000
• development and enhancement of information systems	$ 588,000
• audits of Nanaimo and Kehewin Indian Bands as well as internal audits	$ 322,000
• additional salary requirements	$ 1,125,000

Human Resource Management:

• additional salary requirements	$ 544,000

Figure 2: Gross Expenditure by Activity (Percentage Distribution 1991-92)

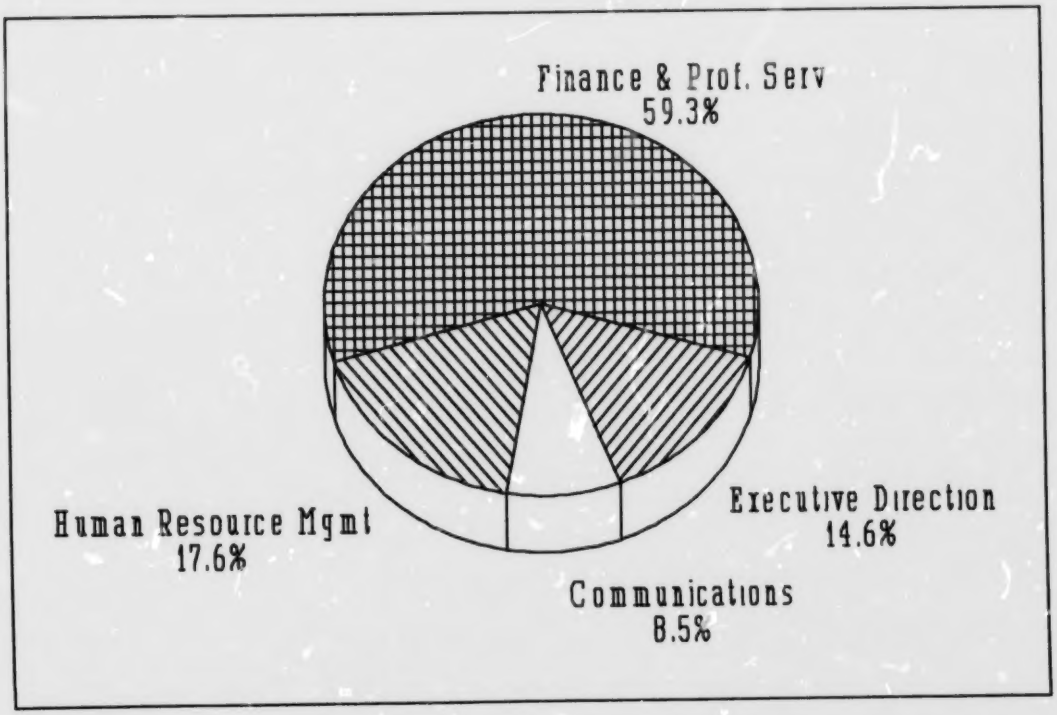
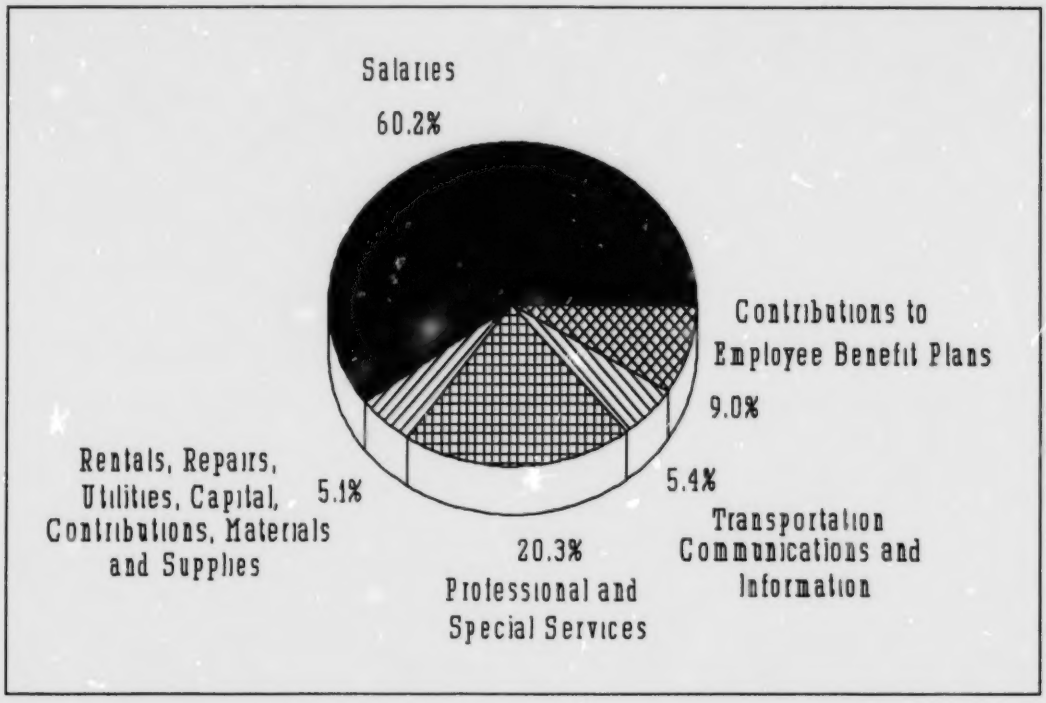


Figure 3: 1991-92 Distribution of Gross Expenditures by Object



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Administration Program's performance during 1989-90, including work extending into 1990-91, are as follows:

- the Program developed an enhanced capacity to analyze the public environment and furnish greater insight to the Department about the interests and concerns of Canadians. The results of several opinion polls were published and an enhanced media analysis capacity was developed;
- the Program developed an evaluation plan to assess the effectiveness of its products in meeting the information needs of its client groups and began the process of implementing this plan;
- the Program completed 15 evaluations of departmental programs, including a major evaluation of the effects of Bill C-31 on registrants and bands, and provided advice and assistance to departmental staff in undertaking policy reviews and special studies requiring knowledge of evaluation work and methods;
- the Departmental person-year complement totalled 4,245 in 1989-90. During the year, 2,811 training occurrences were provided at a cost of $2.6 million;
- in 1989-90, some 85 employees were affected by either downsizing, program transfers or reorganization, in addition to 637 from the previous year; workforce adjustment programs limited involuntary lay-offs to only 11 employees (1.5% of 722), of whom three were subsequently placed in the public service;

- the staffing and classification modules in the Human Resource Information System (HRIS) were redesigned and a Leave Reporting System was added in order to further streamline operations;

- the Quantitative Analysis and Socio-demographic Research (QASR) group was established to ensure that the Department has timely, accurate and reliable socio-demographic information on which to base policy development and program management decisions. A number of statistical reports were published including "Highlights of Aboriginal Conditions" and "Basic Departmental Data";

- a Memorandum of Understanding (MOU) on Increased Ministerial Authority and Accountability was negotiated with the Treasury Board. The MOU provides increased authority to departmental managers while simultaneously improving the accountability of the Department to the Treasury Board;

- to comply with the new policy on information management emanating from the Treasury Board, Management Services Branch (MSB) had been assigned the responsibility of developing an Information Management Strategy (IMS) and an Information Management Plan (IMP) which are explained below.

  - Information Management Strategy: MSB started development of coordinated information management objectives and strategies based on the Department's objectives and priorities and will define the mission for information management over the next three to five years. Once the IM Strategy is established, it is expected to remain in effect for the planning period unless the Department's mission changes. The IM Strategy will be reviewed annually to ensure that it continues to accurately reflect the Department's objectives and mission; and

  - Corporate Information Management Plan: The Corporate IMP is an annual priorized action plan in terms of a moving three or five year window on the organization's coordinated information management program. The plan is developed in coordination with the annual Multi-Year Operational Plans;

- to assist in forecasting DIAND's medium and long-term resource requirements related to the provision of elementary and secondary education, a long-term costing model was developed through the combined efforts of the Indian Services sector, QASR and the Finance branch;

- a departmental assignment program was designed to allow for more effective utilization of existing staff and to provide employees with developmental opportunities;

- in order to provide for improved human resources management, a quarterly report on employee demographics and related personnel activities has been developed for distribution to 500 regional and district managers;

- the provision of Native/Cross Cultural Awareness education, congruent with departmental employment equity objectives, increased to 15 in 1989-90 from seven workshops in 1983-89;

- a national implementation of electronic mail for 2,000 users was undertaken. It provides the ability for departmental employees to exchange messages from microcomputer to microcomputer, across the country. Additional copies of E-Mail have been bought (2,000 copies) and will be installed in the new year;

- the start up of the Management of Government Information Holdings (MGIH) Project was initiated. Treasury Board issued a policy last year (the MGIH) which enunciates the Government's intention to manage all information holdings as a corporate resource to support effective decision-making and meet operational requirements. Management Services Branch will re-examine this area to ensure that the planning and management of the Department's information holdings (informatics

and non-informatics) and supporting architecture are coordinated and developed jointly within the various sectors in the Department;

- the first implementation of Local Area Networks (LANS) which connect personal computers in order to share information was begun. Work will continue into 1991-92;

- the Service Quality Improvement Project to improve the quality and level of services provided by MSB to the departmental user communities was started;

- a project aimed at improving data telecommunications access from remote district offices was also started and will continue into 1991-92; and

- the Department's capacity to effectively manage transfer payments was improved by:

  - reducing the number of arrangements managed per year to approximately 1,500 from between 6000 to 8,000 by consolidating the funding provided to individual Indian recipients;

  - securing new authorities, permitting its monitoring activities to be focused towards essential program results and better recognizing the responsibilities of Indian councils towards their own people; and

  - establishing a computerized Transfer Payment Management System to control all funding arrangements and payments to recipients.

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual Expenditures	Main Estimates	Change
Executive Direction	9,087	6,591	2,496
Finance and Professional Services	28,301	28,098	203
Human Resource Management	7,340	8,191	(851)
Communications	3,586	3,686	(100)
	48,314	46,566	1,748
Person-Years *: Controlled by Treasury Board	623	626	(3)
Other	11	11	-

* See figure 16, page 5-26 for additional information on person-years.

Explanation of change: The net deficit of $1,748,000 is attributable to the acquisition of ergonomic equipment, computers, printers and software. Additional funding for salaries was also required due to the signing of employee collective agreements.

C. Background

1. Introduction

The Administration Program is the focal point in the Department for control of financial, human and material resources. As well, the Program is the principal departmental contact with several other government agencies such as the Privy Council Office, the Treasury Board Secretariat, the Comptroller General, the Office of the Auditor General of Canada, the Office of Privatization and Regulatory Affairs, Public Works Canada and the Public Service Commission, and is responsible for communication with parliamentarians, clients and the general public.

The Program ensures departmental coordination of policy issues and provides liaison with Parliament, Cabinet policy committees, other federal departments and other levels of government. The range of functions includes strategic and financial planning, ministerial correspondence and briefings. The Program also conducts evaluations and internal audits in accordance with Treasury Board policy.

The Administration Program provides policy direction and coordination, central advisory services, administrative services and functional guidance in finance, human resources and technical services to the Department's operating programs. The Program's activities differ from the administration activities carried out by the Indian and Inuit Affairs and the Northern Affairs Programs in that their Activities directly support program management and line operations.

2. Mandate

The Administration Program provides policy direction and support to the Indian and Inuit Affairs Program, whose mandate is based on the Indian Act, and the Northern Affairs Program, whose mandate is set out in various acts and regulations pertaining to the Yukon and the Northwest Territories. The Department's overall responsibilities are defined in the Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970 (as amended).

3. Program Objective

To ensure the efficient and effective management of the Department and its programs in a manner that is responsive to its mandate, ministerial and parliamentary priorities, central agency directions and the overall needs of the Department's clients.

4. Program Organization for Delivery

Organization Structure: The Administration Program is divided into four Activities, namely: Executive Direction, Finance and Professional Services, Human Resource Management and Communications, all of which are located in the departmental headquarters.

Figure 5: 1991-92 Resources by Organization/Activity ($000)

	ADM Finance & Professional Services		DG Executive Support Services		DG Human Resources Management		DG Communications		Totals	
	$000	PYs	$000	PYs	$000	PYs	$000	PYs	$000	PYs
- Executive Direction	3,785	40	3,476	46					7,261	86
- Finance and Professional Services	29,437	357							29,437	357
- Human Resource Management					8,706	139			8,706	139
- Communications							4,204	35	4,204	35
Totals	33,222	397	3,476	46	8,706	139	4,204	35	49,608	617

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The Administration Program is the focal point for policy and administrative coordination within the Department. As such, the breadth and sensitivity of the Department's mandate make the Administration Program's operating environment exceptionally complex.

Working within the legal framework of 46 federal statutes and 13 treaties, the Minister is responsible for a complete range of governmental functions and services for specific constituencies: Indian and Inuit peoples and the North generally.

This presents a departmental challenge of broad scope. For example, the Administration Program must establish and monitor the systems to administer more than 1,500 contribution agreements with Indian governments, with provincial and territorial governments and other organizations, as well as approximately $375 million in direct departmental spending managed through 11 regional and 35 field offices. These systems must deal with a capital program with an annual budget in excess of $376 million for capital acquisitions and construction and a budget of $219.5 million for the operation and maintenance of physical assets which are implemented by various means such as contribution arrangements, Alternative Funding Arrangements with Indian Bands and agreements with the territorial governments and by Public Works Canada. The Administration Program has reduced its person-years from 975 to 607 over the period of 1985-86 to 1991-92.

Leadership must also be provided with reference to the basic changes likely to affect the Department and its role over the next several years in its continuing emphasis and support of Indian and Northern self-government and economic development. In this difficult environment, the Program plays a key role in ensuring that the Minister, the Minister of State and senior management are well supported through appropriate planning, budgetary and accountability processes and improved advisory and support services.

2. Initiatives

During 1991-92, the Program will undertake the following initiatives:

- promote enhanced recruitment and employee development initiatives for aboriginals and other members of special concerns groups. This will assist in the achievement and maintenance of departmental representation rates;

- plan, develop and implement communications initiatives to support the Ministers in defining and developing a new relationship with aboriginal people, aimed at achieving progress specifically related to the four pillars of the native agenda:

  - specific, comprehensive and treaty land entitlement claims;

  - economic and social conditions on reserves;

  - the relationship between aboriginal peoples and governments; and

  - the concerns of Canada's aboriginal peoples in contemporary Canadian life.

- develop and implement an Asset Condition Reporting System to support planning for capital and major rehabilitation in the Program's Long Term Capital Plan;

- develop a new Departmental Resource Management System that will incorporate the Department's core and peripheral financial systems as well as provide access to and retrieval of non-financial and financial information;

- develop and implement a new Management Information System (MIS) to provide managers with a decision-making tool to improve forecast and expenditure controls;

- improve the quality of departmental population statistics; and

- to assist in forecasting DIAND's medium and long-term resource requirements related to the provision of on-reserve housing, a long-term costing model is being developed through the combined efforts of the Indian Services Sector, QASR and the Finance Branch. This will be an

integral element of a revised Housing Policy which will be developed during the 1991-92 fiscal year through consultation with First Nations.

3. Update on Previously Reported Initiatives

During 1990-91, the Program:

- worked on development of program and technical services roles and responsibilities and development of a process and procedures manual for use by bands and the Department based on the departmental directive on the delivery of technical services issued in late 1989-90;
- maintained targets for special concerns groups representation rate in spite of continued downsizing; and
- successfully completed the implementation of the five-year downsizing and devolution plans. The overall targets of reducing person-years by 2,000 and increasing the proportion of Indian control of IIAP expenditures to 72% were achieved.

E. Program Effectiveness

The performance of the Administration Program may be viewed best in terms of the specific aspects of the individual Program activities described in Section II, Analysis by Activity. The Program provides central management and support services to the Department and contributes directly to the effectiveness of the operating programs.

The Research Funding Division (RFD), Executive Secretariat, and Executive Support Services provide financial support to native people to allow for their participation in the land claims resolution process. Financial support is provided through the following components administered by the RFD: claims research contributions, claims negotiation loans, claims settlement payment, and loan recoveries.

Executive Support Services: An evaluation of ESS's Research Funding Division (RFD) was completed in November 1990. This evaluation dealt primarily with program effectiveness.

The evaluation focused on two of the four types of financial support provided by RFD, the claims research component and the claims negotiation loans component, as they account for the majority of the work performed by RFD. As well, all aspects and activities of the RFD respecting the administration of the four types of financial support were examined.

The evaluation found that the rationale of the RFD components was on target; the claims research component met the government's objectives (but did not fully meet the current objectives of Indians as there are restrictions on the types of activities allowed and subjects eligible for research); and, the management and administration of the four components was very good.

The evaluation made specific recommendations for improvements to the administration of the claims research (contributions) and claims negotiation (loans) components. It also suggested that a discussion be initiated with funded native organizations concerning alternative approaches to the allocation of funds for claims research and improved methods for ensuring program effectiveness. These discussions have been initiated with native leaders.

Section II
Analysis by Activity

A. Executive Direction

Objective

To ensure that the executive direction provided to the Department corresponds to the Ministers' priorities and reflects the overall needs of clients, Parliament, Cabinet, central agencies and departmental managers with respect to financial and human resource management, strategic planning, relations with Parliament and central agencies, approval and promulgation of relevant policies, accountability for results, program evaluation and ministerial correspondence and briefings.

Description/Resource Justification

The Executive Direction Activity is divided into two sub-Activities as illustrated in Figure 6.

Executive Direction: This sub-Activity is responsible for the person-years and related expenses for the Minister, the Minister of State, and their exempt staff, the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister and the immediate support staff of their offices.

Executive Support Services: This Branch is the central link between the Programs and the Ministers' offices on such matters as Cabinet submissions, parliamentary relations and ministerial briefings and correspondence. It is also responsible for program evaluation, administration and management of claims research funding for specific and comprehensive claims. While administered by Executive Support Services, the claims funding support funds are displayed in the Indian and Inuit Affairs Program, Comprehensive Claims (see page 2-36) and the conduct of special projects for the Deputy Minister.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 14.6% of the total 1991-92 Administration Program expenditures and 14% of the person-years.

Figure 6: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Executive Direction	3,785	40	4,334	49	5,800	57
Executive Support Services	3,476	46	4,247	34	3,287	49
	7,261	86	8,581	83	9,087	106

Of total expenditures in this Activity, 74.6% relates to personnel costs and the remainder to other operating costs, most of which are for professional and special services.

Figure 7: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Executive Direction	5,800	57	3,314	40	**2,486**	**17**
Executive Support Services	3,287	49	3,277	48	**10**	**1**
	9,087	106	6,591	88	**2,496**	**18**

Explanation of change: The expenditures of $2,496,000 over the Main Estimates were due mainly to the following:

Executive Direction: Person-years and related operating and maintenance costs for Human Resources Management and Finance and Professional Services were expended under the Executive Direction Activity. Additional salaries were required due to the signing of employee collective agreements. Additional funding was required to purchase ergonomic furniture and equipment.

B. Finance and Professional Services

Objective

To strengthen internal accountability and to satisfy parliamentary and central agency requirements by controlling and improving the quality of the expenditure management and review processes; and to provide financial, administrative, management, technical and contract services facilitating the efficient and effective management and operation of departmental programs.

Description/Resource Justification

The area of Finance and Professional Services is divided into the five sub-Activities illustrated in Figure 8. The Assistant Deputy Minister (ADM), Finance and Professional Services, is the departmental comptroller and is specifically responsible for the Department's financial and administrative processes. A new organization, the Quantitative Analysis and Socio-demographic Research (QASR), was established and reports directly to the ADM. This branch ensures that the Department has timely, accurate and reliable socio-demographic information on which to base policy development and program management decisions. To carry out this mandate QASR publishes reference material, conducts research and analysis, and provides advice and information on both the statistical techniques and data.

Finance: This branch develops and implements financial policy and monitors its application; develops and implements accounting and reporting systems designed to support the financial management and financial administration of the Department; and provides analysis and objective advice on program policies, plans and operations, with emphasis on their resource implications.

Management Services: This branch is the focal point for providing all automated data processing, related technical support services, and management of information holdings and central administrative and logistical services throughout the Department, as well as the Indian and Inuit Art programs. It is also responsible for the management of the Department's Emergency Preparedness and Security programs.

Technical Services and Contracts: Engineering, architectural and technical services are provided under a service agreement by a headquarters dedicated unit of Public Works Canada. The services include national direction and support to the implementation of the Department's Capital Program, the operation and maintenance of on-reserve or departmental assets, the Fire Protection and Prevention Program and the transfer of technology and service delivery responsibility to Indian organizations. Direct professional and technical support services are provided to program managers at headquarters.

The Contracts Directorate provides functional direction and advisory services related to the administration of consulting and non-consulting services contracts in addition to training in respect of this activity. Direct contracting services are provided to headquarters' units in the area of management and professional services as well as in temporary help procurement.

Departmental Audit: This branch performs cyclical and special audits of departmental programs, functions and organizations. Findings and recommendations are reported to the departmental Audit and Evaluation Committee. The branch also monitors the development and implementation of action plans that address recommendations made in internal audits by the branch, the Auditor General and the Public Accounts Committee.

Legal Services: This branch provides legal advice and services to the management of the Department. Resources provided to this branch are utilized primarily for the payment of salaries for support staff and expenditures related to the operation of the office. All counsels within this office are employees of the Department of Justice.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 59.3% of the total 1991-92 Administration Program expenditures and 58.8% of the person-years.

Figure 8: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Finance	7,555	118	7,378	127	5,940	101
Management Services	13,786	195	14,176	207	13,878	211
Technical Services and Contracts	4,480	8	4,410	11	5,300	11
Departmental Audit	2,946	22	3,276	21	2,835	21
Legal Services	670	14	446	13	348	10
	29,437	357	29,686	379	28,301	354

Of total expenditures in this Activity, 64.9% relates to personnel costs and the remainder to other operating costs, most of which are for professional and special services.

Figure 9: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Finance	5,940	101	6,247	115	(307)	(14)
Management Services	13,878	211	12,945	212	933	(1)
Technical Services and Contracts	5,300	11	5,490	13	(190)	(2)
Departmental Audit	2,835	21	3,074	24	(239)	(3)
Legal Services	348	10	342	9	6	1
	28,301	354	28,098	373	203	(19)

Explanation of change: The expenditures of $203,000 over the Main Estimates were due mainly to the following:

Finance: The surplus in person-years is due to delays in staffing.

Management Services: Additional capital resources were required to purchase computers, printers and software. Increased salary requirements due to the high number of collective agreements signed.

Technical Services and Contracts: Specific Services Agreement fees were lower than forecast and negotiated. Public Works Canada downsizing targets coupled with below standard billable time contributed to this reduction.

Departmental Audit: Delays in the initiation of audits resulted in surplus funds being redirected to the Northern Affairs Program.

Legal Services: Operating and maintenance costs incurred for the purchase of furniture and computer equipment were expended under the Executive Direction Activity.

C. Human Resource Management

Objective

To ensure the effective use of human resources in the achievement of the Department's objectives and the personal objectives of its employees.

Description/Resource Justification

Functional Management: Human Resource Management assists management in effectively planning to meet the Department's human resources requirements. Functional direction and policy frameworks are provided at the corporate and regional levels, with a focus on increased delegation of authority from central agencies. It offers services to minimize the adverse impacts of the downsizing and devolution activities on employees. A monitoring role is carried out for all personnel operations throughout the 11 regions in the Department.

Operations: Human Resource Management assists managers with the acquisition, development and maintenance of a qualified workforce. Services are provided to managers in the National Capital Region and nationally for delegated and specific non-delegated actions such as those in the management category.

Special Concerns: This sub-Activity assists in improving management's capability to effectively plan and manage its human resources. It also assists in minimizing the negative impacts on employees and organizations from the devolution process. With the addition of 85 cases, 722 or 17.8% of the Department's continuing full-time staff were affected by workforce adjustment during 1989-90. The two major thrusts of this sub-Activity are:

Native Development: Human Resource Management administers several special recruitment and development programs, including the Indian and Inuit Recruitment and Development Program. This program enables managers to recruit, train and develop native people for appointment at the middle and senior levels in the Department.

Employment Equity: The Employment Equity Program assists managers to improve representation of the special concerns groups namely, natives, women, visible minorities and disabled persons.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 17.6% of the total 1991-92 Administration Program expenditures and 22.9% of the person-years.

Figure 10: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Functional Management	714	7	397	10	24	-
Operations	5,275	82	5,680	84	4,900	90
Special Concerns	2,717	50	3,016	43	2,416	49
	8,706	139	9,093	137	7,340	139

Of the total expenditures in this Activity, 87.3% relates to personnel costs and the remainder to other operating costs, most of which are for professional and special services.

Figure 11: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Functional Management	24	-	1,112	12	(1,088)	(12)
Operations	4,900	90	4,441	80	459	10
Special Concerns	2,416	49	2,638	57	(222)	(8)
	7,340	139	8,191	149	(851)	(10)

Explanation of change: The $851,000 surplus was attributable to the following:

Functional Management: Operational expenditures and person-year utilization for the Director General's office were expended under the Executive Direction Activity.

Operations: Capital funding was required for the purchase of computer equipment. The person-years deficit was offset with surplus PY's reported in other components within this Activity.

Special Concerns: Funding for a Native Employment Conference was reported under the Operations sub-Activity.

D. Communications

Objective

To ensure that the public receives information about the policies, programs and services of the Department; and that the concerns and interests of the public are taken into account in the formulation and implementation of departmental policies and programs.

Description/Resource Justification

The Communications branch has three main roles:

- to inform DIAND's client groups about the policies, programs and activities of the Department;
- to inform all Canadians about Indians, Inuit and the North; and
- to provide the government and the Department with feedback on the interests and concerns of Canadians with respect to DIAND's responsibilities. In addition, the branch provides functional direction to communications officers in all regions.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 8.5% of the total 1991-92 Administration Program expenditures and 5.8% of the person-years.

Figure 12: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast Expenditures 1990-91		Actual Expenditures 1989-90	
	$	PY	$	PY	$	PY
Communications	4,204	35	4,057	37	3,586	35

Of total expenditures in this Activity, 52.8% relates to personnel costs and the remainder to other operating costs.

Figure 13: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Communications	3,586	35	3,686	35	(100)	-

Explanation of change: The $100,000 surplus was due to changes in priorities which resulted in the deferral of several projects.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

The Administration Program's expenditures are presented in Figure 14.

1. Financial Requirements by Object

Figure 14: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Personnel:			
Salaries and Wages	**28,809**	29,303	29,111
Contributions to Employee Benefit Plans	**4,458**	4,230	3,979
Other Personnel Costs	**1,076**	522	1,025
	34,343	34,055	34,115
Goods and Services:			
Transportation and Communications	**1,748**	1,711	1,468
Information	**1,020**	856	946
Professional and Special Services	**10,053**	12,742	9,098
Rentals	**437**	571	414
Repairs and Upkeep	**874**	664	822
Utilities, Materials and Supplies	**435**	599	437
Other Subsidies and Payments	**6**	19	5
	14,573	17,162	13,190
Total operating expenditures	**48,916**	51,217	47,305

Figure 14: Details of Financial Requirements by Object (Continued)

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Capital:			
Construction and Acquisition of Machinery and Equipment	**183**	200	1,009
Transfer Payments	**509**	-	-
Total Expenditures	**49,608**	51,417	48,314

2. Personnel Requirements

The Administration Program's personnel costs of $34,343,000 account for 70.2% of total operating expenditures. This includes statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 15: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Executive Direction	**86**	83	106
Finance and Professional Services	**357**	379	354
Human Resource Management	**139**	137	139
Communications	**35**	37	35
	617	636	634

Figure 16: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Person-Years * Controlled by Treasury Board				
	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90	Current Salary Range	**1991-92 Average Salary Provision**
Management	**25**	28	23	59,000 - 132,700	**83,385**
Scientific and Professional	**27**	27	20	17,989 - 79,367	**53,603**
Administration and Foreign Service	**344**	355	359	15,516 - 73,032	**47,627**
Technical Category	**19**	16	13	16,124 - 73,716	**40,079**
Administrative Support	**192**	199	204	16,356 - 47,383	**27,862**
Operational Category	**-**	3	4	16,989 - 51,984	**-**
	607	628	623		

	Other Person-Years Not controlled by Treasury Board				
	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90	Current Salary Range	**1991-92 Average Salary Provision**
	10	8	11	30,000 - 130,600	**64,440**

* **Person-Years** - Refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in Schedule I, Parts I and II of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but are disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current range column shows the salary ranges by occupation group at October 1, 1990. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 17: Details of Contribution

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast Expenditures 1990-91	Actual Expenditures 1989-90
Finance and Professional Services			
Contribution to the Inuit Art Foundation for the purpose of assisting Inuit artists and artisans from the Northwest Territories, Northern Quebec and Labrador in the development of their professional skills and marketing of their art	509,000	-	-

4. Net Cost of Program

Figure 18: Total Cost of the Program for 1991-92

(thousands of dollars)	Main Estimates 1991-92	Add Other Cost	Total Cost 1991-92	Total Cost 1990-91
Administration Program	49,608	9,737	59,345	61,529

The adjustments made to the estimated operating expenditures, to arrive at a total cost, include accommodation costs of $7,998,478 provided without charge by Public Works Canada and other services provided without charge by other departments amounting to $1,738,676.

INDEX

A

Alternative Funding Arrangements 2-3, 2-17, 2-24, 2-25, 2-30, 2-79, 2-80, 2-82, 2-83, 2-112, 2-113, 2-114, 5-5, 5-13

Annual Northern Expenditure Plan 3-45

Arctic Environmental Strategy 3-7, 3-12, 3-18, 3-19, 3-31, 3-34

B

Band Support Funding 2-81, 2-82

Bill C-31 1-3, 2-4, 2-10, 2-13, 2-14, 2-17, 2-18, 2-20, 2-23, 2-24, 2-25, 2-27, 2-53, 2-55, 2-56, 2-61,2-65, 2-66, 2-76, 2-77, 2-78, 2-107, 5-6, 5-7, 5-8

Briefings 5-11, 5-15

C

Canada/U.S.S.R. Agreement on Cooperation in the North 3-7, 3-18, 3-19, 3-24,

Canadian Aboriginal Economic Development Strategy 1-3, 2-10, 2-13, 2-17, 2-19, 2-26, 2-29, 2-34, 2-41, 2-43, 3-28

Canadian Polar Commission 3-8, 3-12, 3-19, 3-24,

Child and Family Services 1-4, 2-10, 2-25, 2-68, 2-69, 2-71

Community Economic Development Organizations 2-26, 2-41, 2-42, 2-43, 2-44, 2-47, 2-48

Community Negotiations 2-16, 2-32, 2-33

Comprehensive Funding Arrangements 5-5

Consultation 2-11, 2-16, 2-24, 2-25, 2-27, 2-33, 2-61, 2-62, 2-77, 2-78, 2-79, 2-80, 2-81, 2-81, 2-83, 2-109, 2-110, 3-18, 3-19, 3-23, 3-29, 3-30, 3-38, 3-39,

Cultural Centres 2-59, 2-62, 2-66, 2-107

D

Dene/Métis 2-4, 2-14, 2-16, 2-37, 2-38, 2-39, 2-103, 3-11, 3-14, 3-15, 3-16, 3-20,

Devolution 2-13, 2-14, 2-17, 2-27, 2-28

E

Economic Development Agreement 3-10, 3-12, 3-13, 3-14, 3-26, 3-27, 3-53

Enrollment 2-15, 2-20, 2-38, 2-39, 2-61, 2-62, 2-63, 2-64, 2-65, 2-66, 2-106

F

Flexible Transfer Payments 2-17, 2-25, 2-30, 2-79

Forestry Program 2-49

I

Increased Ministerial Authority and Accountability 2-49, 5-9

Indian Act 1-2, 1-4, 2-4, 2-8, 2-10, 2-16, 2-17, 2-21, 2-23, 2-24, 2-27, 2-33, 2-47, 2-48, 2-51, 2-52, 2-54, 2-55, 2-56, 2-63, 2-65, 2-104, 5-12

Indian Economic Development Fund 2-17, 2-19, 2-42, 2-43, 2-48

Indian Oil and Gas Canada 2-24, 2-42, 2-43, 2-49, 2-93

Indian Taxation Advisory Board 2-17, 2-51

Indian, Inuit and Innu Community Human Resources Strategy 2-43, 2-47

Indian/Inuit Management Development 2-79, 2-82

Instructional Services 2-60, 2-61, 2-63

Inuit Circumpolar Conference 3-53

N

Northern Accord 3-7, 3-8, 3-11, 3-14, 3-31, 3-39

North American Air Defence Modernization System (NAADMS) 3-8, 3-12, 3-17, 3-33

Northern Mineral policy 3-31

Northern Oil and Gas Action Program 3-7, 3-12, 3-14, 3-19, 3-54

Northern Scientific Training Program 3-24

P

Policy 2-11, 2-16, 2-23, 2-24, 2-25, 2-30, 2-31, 2-32, 2-34, 2-38, 2-51, 2-54, 2-56, 2-57, 2-58, 2-61, 2-62, 2-63, 2-66, 2-73, 2-77, 2-78, 2-79, 2-80, 2-81, 2-83, 2-84, 2-88, 2-110, 3-22, 3-25, 3-26, 3-30, 3-31, 3-33, 3-41, 3-42, 3-43, 3-45, 5-8, 5-9, 5-11, 5-12, 5-14, 5-17, 5-20

Post-Secondary Education 2-60, 2-61, 2-62

R

Research and Advocacy 2-7, 2-9, 2-25, 2-26, 2-27, 2-33, 2-36, 2-37, 2-38, 2-39, 2-41, 2-42, 2-43, 2-44, 3-33, 3-34, 3-36, 3-40, 3-41, 3-51, 3-53, 3-57

Resource Access Negotiations 2-43, 2-44

S

Sechelt Indian Band Self-Government Act 2-56

Student Support 2-62

T

Transfer payments 3, 1-2, 1-5, 2-3, 2-17, 2-25, 2-30, 2-79, 2-80, 2-82, 2-83, 2-90, 2-103, 2-109, 3-2, 3-22, 3-23, 3-47, 3-50, 4-1, 4-2, 4-3, 4-4, 4-6, 4-7, 4-9, 5-2, 5-10, 5-25, 5-27

Tribal Council 2-14, 2-39, 2-82, 2-112. 2-113, 2-114, 2-115

Tungavik Federation of Nunavut 2-13, 2-14, 2-16, 2-37, 2-38, 2-39, 2-103, 3-14, 3-15, 3-16, 3-19

W

Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act 1-2, 2-5, 2-8, 2-9, 2-103

Affaires indiennes et du Nord Canada

Budget des dépenses 1991-1992

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1991

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Groupe Communication Canada — Édition
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1992-III-19
ISBN 0-660-56322-3

Budget des dépenses
1991-1992

Partie III

Affaires indiennes et du
Nord Canada

Préface

Ce plan de dépenses est un document de référence qui renferme plusieurs niveaux de détails pour répondre aux divers besoins des lecteurs.

Il comprend cinq chapitres, le premier présentant le Ministère et les chapitres deux à cinq exposant les plans de dépenses des quatre Programmes du Ministère. Ces chapitres donnent d'abord, pour le programme décrit, des détails sur les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du Volume II des Comptes publics. Ces renseignements assurent la continuité par rapport aux autres documents du Budget des dépenses et facilitent l'évaluation des résultats financiers des Programmes au cours de l'année écoulée.

Le plan de dépenses de chaque Programme est divisé en trois sections. La section I donne un aperçu du Programme et un résumé de ses projets et de ses réalisations. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique les résultats prévus pour chaque activité. On y trouve également d'autres renseignements essentiels sur les réalisations qui servent à justifier les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettent au lecteur de mieux comprendre le Programme.

Ce document est conçu de façon à permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Des tables des matières détaillées sont fournies pour chaque Programme. Dans la section I de chaque plan de dépenses, un sommaire des besoins financiers renferme des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans l'ensemble du document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les éléments qui l'intéressent plus particulièrement. Pour faciliter la consultation de ce document, on a également inclus un index par sujet.

Table des matières

Aperçu du Ministère	**1-1**
Programme des affaires indiennes et inuit	**2-1**
Programme des affaires du Nord	**3-1**
Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux	**4-1**
Programme de l'administration	**5-1**
Index	

Rôles et responsabilités

La Loi sur le Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (modifiée), adoptée en 1970, définit l'étendue des responsabilités du Ministère. De façon générale, celui-ci:

- remplit les obligations légales que le gouvernement fédéral a contractées en vertu de traités, de la Loi sur les Indiens ainsi que d'autres lois telles que la Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec, la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique et la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte;

- administre les terres de réserves et les élections des conseils de bandes, enregistre les personnes obtenant le statut d'Indien inscrit et l'appartenance à une bande et administre les fonds des bandes ainsi que les successions de certains Indiens;

- assure la prestation de services essentiels (notamment dans les domaines de l'éducation, de l'aide sociale, du logement et des équipements collectifs) aux Indiens inscrits et aux Inuit;

- aide les Indiens et les Inuit à acquérir des compétences professionnelles et à créer des entreprises viables;

- négocie le règlement des revendications qui ont été jugées recevables et qui ont trait aux titres ancestraux non abolis par un traité ou d'une autre façon, ou qui portent sur les obligations non acquittées du gouvernement;

- appuie les réalisations constitutionnelles continues visant, entre autres, la définition des droits des autochtones du Canada;

- fait des paiements de transfert aux gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest pour les aider à offrir des services publics à leurs résidents, conformément à la Loi sur le Yukon et à la Loi sur les Territoires du Nord-Ouest ainsi qu'à des ententes;

- favorise la mise en valeur ordonnée du Nord, par la gestion des ressources naturelles (le pétrole et le gaz, les minéraux, l'eau, les forêts et les terres); la protection et la gestion de l'environnement naturel du Nord, y compris les mers arctiques; l'adoption de mesures favorisant le développement économique et la création d'emplois pour les habitants du Nord, et le financement de programmes sociaux et culturels; et,

- favorise l'évolution politique des deux territoires du Nord et coordonne les politiques et les programmes du gouvernement fédéral ayant trait au Nord.

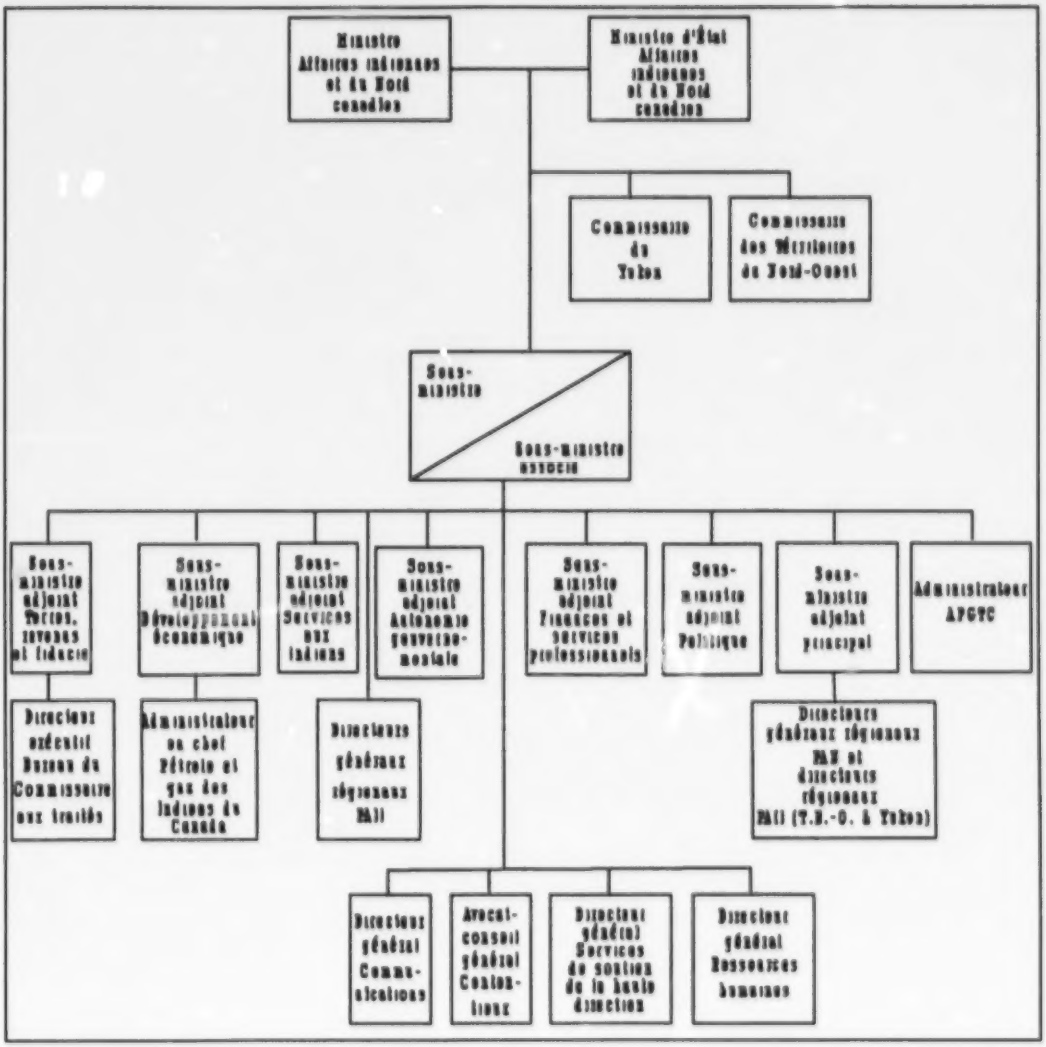
Organisation et programmes du Ministère

Les activités du Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (MAINC) se regroupent sous quatre programmes:

- le Programme des affaires indiennes et inuit;
- le Programme des affaires du Nord;
- le Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux; et,
- le Programme de l'administration.

Le Ministère est structuré en fonction de ses programmes, comme il est indiqué au tableau 1. Cet organisme est hautement décentralisé, 75 % des employés du Ministère assurant la prestation de plus de 400 services distincts dans 10 régions. Cette forte décentralisation est nécessaire afin de répondre aux besoins variés d'une clientèle très diversifiée sur les plans culturel, économique et géographique.

Tableau 1 : Organigramme du Ministère



Priorités du Ministère

Au cours des prochaines années, le Ministère veillera tout particulièrement à :

- réaliser des progrès dans l'exécution des responsabilités du Ministère relatives au programme pour les autochtones annoncé par le Premier ministre en septembre 1990 (voir page 2-10)
- permettre l'élaboration de régimes d'autonomie gouvernementale axés sur les collectivités (voir page 2-36);
- établir des fondements économiques solides pour les Indiens et les Inuit en mettant en oeuvre la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (voir page 2-49);
- aider les bandes et les particuliers à faire face aux répercussions des dispositions de réintégration de la Loi C-31 (voir pages 2-57);

- remplir les obligations légales non acquittées relativement aux revendications et aux griefs présentés par les Indiens et les Inuit et poursuivre le règlement des revendications territoriales particulières et globales (voir pages 2-59 et 2-40 respectivement);

- en collaboration avec les Indiens, proposer que des changements soient apportés à la Loi sur les Indiens dans le cadre de l'étude du Secteur des terres, des revenus et de la fiducie afin de reconnaître le droit des Indiens d'exercer un plus grand contrôle sur leurs terres, leurs fonds et leur gouvernement (voir page 2-56);

- consulter les provinces et les groupes indiens sur le projet de cadre de gestion pour les services d'aide à l'enfance et à la famille indiennes et fournir les services de ces agences à une plus grande proportion de la population indienne vivant dans les réserves (voir page 2-74);

- améliorer les capacités et la souplesse des gouvernements indiens en ce qui a trait à la conception et à la prestation de services et de programmes répondant aux besoins et aux priorités des collectivités, par la conclusion d'ententes de modes optionnels de financement et de nouvelles ententes globales de financement avec les bandes intéressées (voir pages 2-89 et 2-120);

- poursuivre les transferts de programmes et de responsabilités aux gouvernements territoriaux (voir pages 2-30, 2-89 et 3-25);

- promouvoir un développement économique du Nord acceptable sur le plan environnemental (voir page 2-59 et 3-28);

- affermir la souveraineté canadienne sur les terres et les eaux arctiques (voir page 3-27); et,

- accroître le recrutement et le perfectionnement de membres des groupes spéciaux intéressés, en mettant l'accent sur les autochtones (voir page 5-13 et 5-21).

Plan de dépenses du Ministère

On trouvera ci-après le résumé du plan de dépenses du Ministère, par Programme.

Tableau 2 : Plan de dépenses du Ministère par Programme

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu pour 1990-1991	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Affaires indiennes et inuit	**2 638 351**	2 532 340	106 011	4,2	2-12
Affaires du Nord	**104 126**	103 683	443	0,4	3-9
Paiements de transfert0 aux gouvernements territoriaux	**1 040 706**	964 670	76 036	(7,9)	4-5
Administration	**49 608**	51 417	(1 809)	(3,5)	5-6
	3 832 791	3 652 110	180 681	4,9	
Non-budgétaire*					
Affaires indiennes et inuit	**22 620**	26 812	(4 192)	(15,6)	
	3 855 411	3 678 922	176 489	4,8	

* Des renseignements supplémentaires figurent au tableau 1, page 2-12.

Tableau 3 : Sommaire du budget des dépenses ministériel

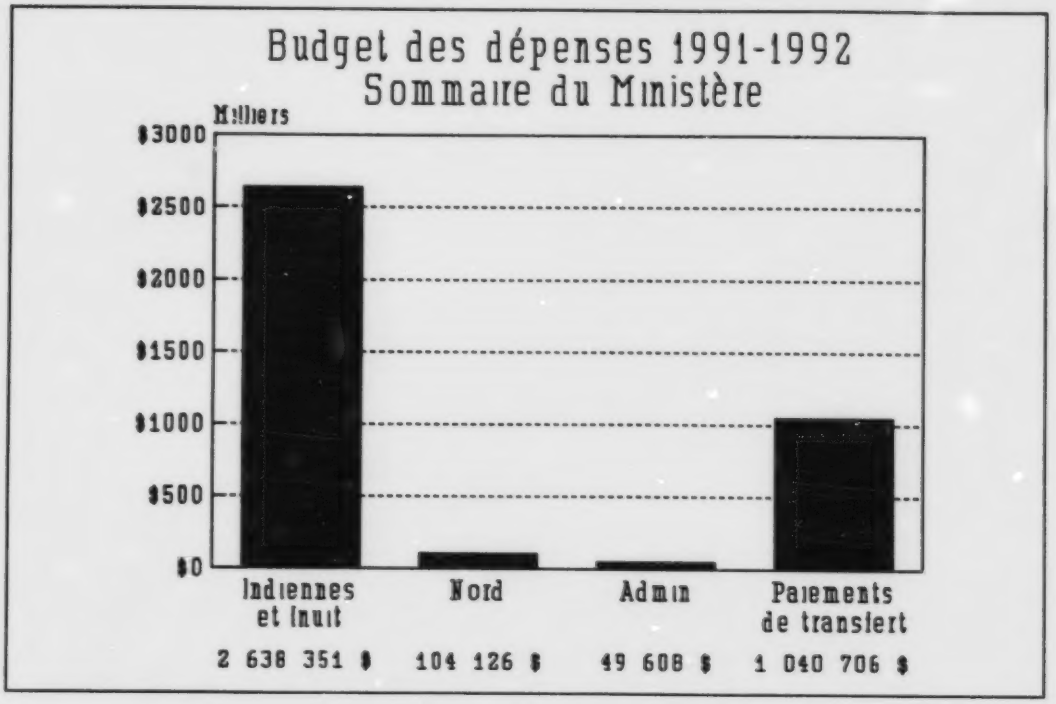
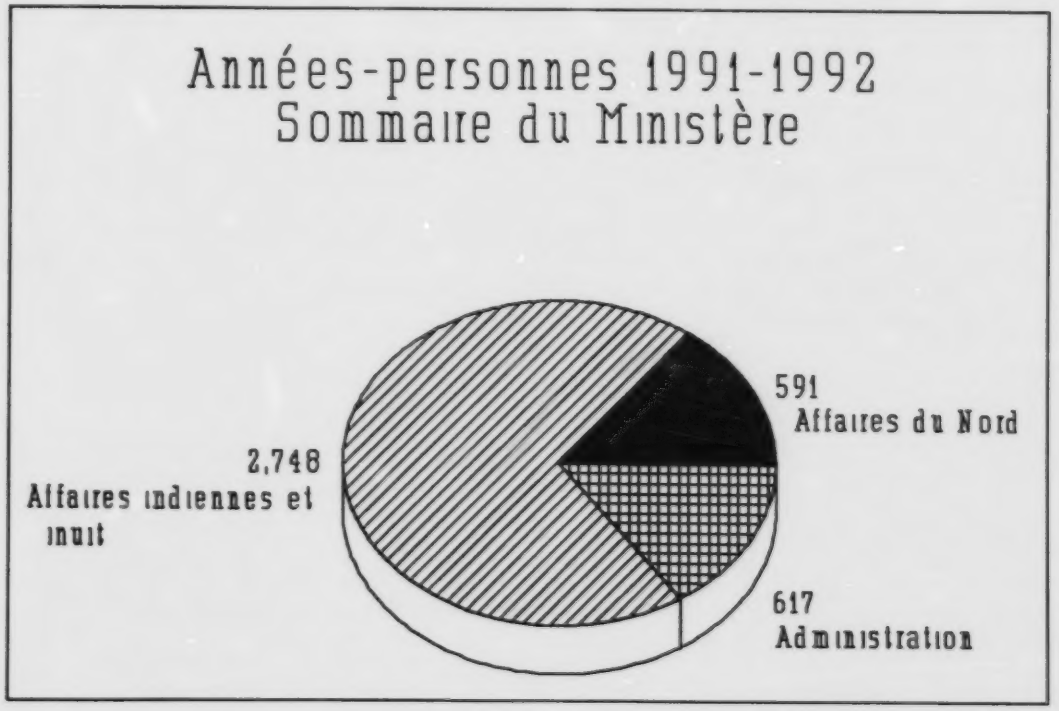


Tableau 4 : Sommaire ministériel des années-personnes



Programme des affaires indiennes et inuit

Plan des dépenses 1991-1992

Table des matières

Avant-propos 2-4

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses 2-5

B. Utilisation des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics 2-8

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992
- 1. Points saillants 2-10
- 2. Sommaire des besoins financiers 2-12

B. Rendement récent
- 1. Points saillants 2-16
- 2. Examen des résultats financiers 2-19

C. Données de base
- 1. Introduction 2-20
- 2. Mandat 2-21
- 3. Objectif du Programme 2-21
- 4. Organisation du Programme en vue de son exécution 2-21

D. Perspective de planification
- 1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 2-22
- 2. Initiatives 2-24
- 3. État des initiatives annoncées antérieurement 2-25

E. Efficacité du Programme 2-27

Section II
Analyse par activité

A. Autonomie gouvernementale 2-32
B. Revendications globales 2-38
C. Développement économique 2-43
D. Terres, revenus et fiducie 2-54
E. Éducation 2-61
F. Développement social 2-70
G. Immobilisations et services communautaires 2-78
H. Gestion des bandes 2-84
I. Gestion et administration du Programme 2-90

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 2-94
   2. Besoins en personnel 2-96
   3. Dépenses en capital 2-98
   4. Paiements de transfert 2-108
   5. Prêts, dotations en capital et avances 2-116
   6. Coût net du Programme 2-116

B. Autres renseignements
   1. Liste des bureaux 2-117
   2. Transferts sous les modes optionnels de financement (MOF) 2-118

Avant-propos

Les définitions suivantes visent à aider le lecteur à comprendre les termes communément utilisés au Ministère et dans le Plan des dépenses.

Autochtone : Ce terme s'applique aux descendants des premiers habitants du Canada. La Loi constitutionnelle de 1982 précise que les autochtones sont les Indiens, les Inuit et les Métis du Canada. La Constitution ne donne pas toutefois de définition légale des autochtones. Les informations qui suivent permettront au lecteur de se faire une idée générale de chacun de ces trois groupes.

Indien : Un Indien inscrit est une personne qui est inscrite à titre d'Indien ou a le droit de l'être en vertu de la Loi sur les Indiens (modifié par la Loi C-31 de juin 1985). Environ la moitié des Indiens inscrits au Canada sont assujettis à un traité, c'est-à-dire appartiennent à un groupe ou à une bande d'Indiens qui a signé un traité avec la Couronne. En vertu de la Loi sur les Indiens, le Ministère est tenu de fournir de l'aide et des services aux seuls Indiens inscrits.

Les Indiens non inscrits sont, d'une façon générale mais non limitative, des Indiens ou des descendants d'Indiens qui ont perdu le droit d'être inscrits à titre d'Indiens aux termes de la Loi sur les Indiens. Avant juin 1985, ce groupe comprenait les Indiennes qui avaient épousé des non-Indiens. L'adoption de la Loi C-31 en juin 1985 ayant eu pour effet d'abroger certaines dispositions de la Loi sur les Indiens, les personnes qui avaient perdu leur statut à cause de ces dispositions ont pu recouvrer celui-ci ainsi que le droit d'appartenance à une bande. D'autres, comme le précise la Loi C-31, sont devenues admissibles à obtenir le statut d'Indien.

Inuit : Les Inuit sont les autochtones du Nord canadien et la plupart habitent au nord du 60e parallèle. Les Inuit du Nouveau-Québec et du Labrador, qui vivent un peu en dessous du 60e parallèle, constituent une exception. La Cour suprême du Canada a jugé en 1939 que le pouvoir du gouvernement canadien de légiférer relativement aux Indiens et aux terres qui leur sont réservées s'étendait aux Inuit. Ceux-ci, toutefois, ne sont pas touchés par la Loi sur les Indiens et seuls les Inuit du Nouveau-Québec et du Labrador bénéficient des services du Programme des affaires indiennes et inuit.

Innu : Les Innu sont formés de deux groupes d'indiens particuliers, résidants du Québec et du Labrador (Naskapis et Montagnais)

Métis : Il y a au moins deux façons de comprendre le terme "Métis". Pour les uns, il renvoie aux personnes d'origine autochtone issues de la communauté métisse constituée depuis longtemps dans l'Ouest canadien. Pour les autres, le terme s'applique à tout individu d'ascendance autochtone qui s'identifie comme tel plutôt que comme Indien ou Inuit. Le Ministère n'a aucune responsabilité légale envers les Métis.

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (milliers de dollars)		Budget principal 1991-1992	Budget principal 1990-1991
Programme des affaires indiennes et inuit			
5	Dépenses de fonctionnement	**258 336**	245 462
10	Dépenses en capital	**11 852**	20 705
15	Subventions et contributions	**2 339 796**	2 145 025
(L)	Comité chargé des cas d'invalidité dus au mercure dans les bandes de Grassy Narrows et d'Islington	**15**	15
(L)	Obligations relatives à des garanties d'emprunts accordés aux Indiens pour le logement et le développement économique	**2 000**	2 000
(L)	Rentes versées aux Indiens	**1 334**	880
(L)	Subvention à la Société régionale inuvialuit en vertu de la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique	**5 000**	5 000
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**20 018**	19 376
	Total du budgétaire	**2 638 351**	2 438 463
L20	Prêts à des requérants autochtones	**19 750**	14 303
L25	Prêts aux anciens du Yukon	**1 173**	1 422
(L)	Prêts à la Société régionale inuvialuit en vertu de la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique	**1 697**	1 569
	Total du non-budgétaire	**22 620**	17 294
	Total du Programme	**2 660 971**	2 455 757

Crédits (dollars)		Budget principal 1991-1992
	Programme des affaires indiennes et inuit	
5	Dépenses de fonctionnement et	
	a) dépenses ayant trait aux ouvrages, bâtiments et matériel situés sur des propriétés n'appartenant pas au gouvernement fédéral;	
	b) dépenses recouvrables en vertu d'accords approuvés par le gouverneur en conseil et conclus avec des gouvernements provinciaux et les commissions scolaires locales en vue du versement de prestations sociales à des non-Indiens habitant des réserves indiennes, et de l'instruction de non-Indiens fréquentant des écoles indiennes;	
	c) autorisation au Ministre de conclure des accords avec les gouvernements provinciaux, les commissions scolaires et les organismes de bienfaisance ou autres pour la prise en charge et l'entretien des enfants;	
	d) autorisation d'affecter des fonds, dans le cadre des activités de développement économique des Indiens et des Inuit, pour assurer des services d'enseignement et d'orientation aux Indiens et aux Inuit et pour l'approvisionnement en matériaux et en matériel et pour l'achat et la vente de produits finis; et	
	e) autorisation de vendre de l'électricité, le mazout et les services connexes, de même que des services municipaux, aux particuliers qui vivent dans les centres éloignés et qui ne peuvent compter sur des sources locales d'approvisionnement, selon les conditions approuvées par le gouverneur en conseil, et de fournir les mêmes biens et services aux Ministères et organismes fédéraux situés au Nouveau-Québec.	258 336 000
10	Dépenses en capital et	
	a) dépenses ayant trait aux bâtiments, ouvrages, terrains et matériel dont la gestion, le contrôle et la propriété peuvent être cédés soit aux gouvernements provinciaux, à des conditions approuvées par le gouverneur en conseil, soit à des bandes indiennes ou à des Indiens, tant à titre collectif que particulier, à la discrétion du Ministre, et dépense de ce genre engagées à l'égard de propriétés n'appartenant pas au gouvernement fédéral;	
	b) autorisation d'engager des dépenses recouvrables ne dépassant pas la part des frais assumés par les gouvernements provinciaux et les commissions scolaires locales pour des routes et ouvrages connexes, ainsi que pour l'éducation, y compris l'instruction de non-Indiens fréquentant les écoles indiennes; et	

Crédits (dollars)		Budget principal 1991-1992
	c) autorisation de construire et d'acquérir, pour les Indiens et les Inuit, des logements destinés à des Indiens et des Inuit contre le versement, s'il y a lieu, de montants que le Ministre peut fixer, et qu'ils achèteront ou loueront aux conditions et aux prix, soit coûtant, soit réduit, approuvés par le gouverneur en conseil, et d'effectuer des paiements aux Indiens et aux bandes indiennes en vue de la construction de logements et d'autres bâtiments.	11 852 000
15	Subventions inscrites au Budget et contributions.	2 339 796 000
L20	Prêts aux requérants autochtones conformément aux modalités approuvées par le gouverneur en conseil pour leur permettre d'acquitter les dépenses de recherche, d'élaboration et de négociation concernant les revendications.	19 750 000
L25	Prêts au Conseil des Indiens du Yukon afin de verser des indemnités aux anciens du Yukon à titre de mesure provisoire	1 173 102

Programme par activité

(millions de dollars)	Budget principal 1991-1992							
	Budgétaire					Non-budgétaire		
	Années-personnes autorisées *	Fonctionnement	Paiements en capital	Paiements de transfert	Total	Prêts, dotations en capital et avances	Total	Budget principal 1990-1991
Autonomie gouv'l	83	6 375	-	11 704	18 079	-	18 079	17 339
Revendications globales	59	5 886	-	42 286	48 172	22 620	70 792	62 920
Développement économique	217	30 992	-	70 987	101 979	-	101 979	92 696
Terres, revenus et fiducie	520	45 433		14 480	59 913	-	59 913	58 323
Éducation	605	49 437	-	756 623	806 060	-	806 060	735 866
Développement social	227	18 067	-	691 617	709 684	-	709 684	619 860
Immobilisations et services communautaires	118	68 720	10 249	526 451	595 420	-	595 420	592 092
Gestion des bandes	235	15 047	-	231 982	247 029	-	247 029	224 174
Gestion et administration du programme	618	50 412	1 603	-	52 015	-	52 015	52 599
	2 682	280 369	11 852	2346 130	2 638 351	22 620	2660 971	2456 757
Années-personnes 1990-1991	2 913							

* Voir tableau 42, page 2-97, pour des informations additionnelles concernant les années-personnes

B. Utilisation des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Programme des affaires indiennes et inuit			
Budgétaire			
Crédit 5 - Dépenses de fonctionnement	230 614 000	229 575 700	**226 770 370**
Crédit 6 b - Réduction de 70 000 000 $ à 64 000 000 $ du montant à recouvrer à une date ou à une autre dans le Compte de développement économique des Indiens	-	1	-
Crédit 7b - Radiation des comptes du Canada de certaines dettes et obligations de paiement dues à Sa Majesté du Chef du Canada et se détaillant comme suit : a) 8 592 795 $ représentant le capital de 689 comptes dus par 522 débiteurs à la suite de prêts consentis à partir du Compte de développement économique des Indiens; b) 235 985 $ représentant le capital de 48 comptes dus par 48 débiteurs à la suite de prêts directs consentis à partir du Compte d'aide au logement des Indiens	-	8 828 780	**6 298 641**
Crédit 8c - Radiation des comptes du Canada de certaines dettes et obligations de paiement dues à Sa Majesté du Chef du Canada et se détaillant comme suit : a) 5 772 701 $ représentant le solde en capital de 340 comptes dus par 255 débiteurs à la suite de prêts directs consentis à partir du Compte de développement économique des Indiens; b) 77 251 $ représentant le solde en capital de 16 comptes dus par 16 débiteurs à la suite de prêts directs consentis à partir du Compte d'aide au logement des Indiens	-	5 849 952	**5 833 294**
Crédit 10 - Dépenses en capital	13 196 000	7 971 500	**7 714 188**
Crédit 15 - Subventions et contributions	1 986 912 000	2 005 874 086	**2 005 690 700**
Législatif - Rentes versées aux Indiens (Loi sur les Indiens)	880 000	1 266 472	**1 266 472**
Législatif - Contributions aux régimes sociaux des employés	18 188 000	17 875 000	**17 875 000**

Utilisation des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics (Suite)

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Législatif - Subventions à la Société régionale inuvialuit relativement à l'indemnité prévue par la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique	5 000 000	5 000 000	**5 000 000**
Législatif - Paiement du Fonds de revenu consolidé en vertu de prêts garantis émis du Compte de progrès économique des Indiens (limite autorisée 60 000 000 $)	-	34 113 778	**129 636**
Législatif - Éléments de passif liés aux garanties des prêts aux Indiens pour le logement et le développement économique	2 000 000	530 638	**530 638**
Législatif - Remise de prêts consentis à partir du Compte d'aide au logement des Indiens	-	311 581	**311 581**
Législatif - Paiements en vertu de la Loi sur le règlement des bandes indiennes de Grassy Narrows et d'Islington (pollution par le mercure)	15 000	10 369	**10 369**
Législatif - Dommages-intérêts fixés par la Cour suprême	-	26 534	**26 534**
Législatif - Remboursement de montants portés aux recettes d'exercices antérieurs	-	3 500	**3 500**
Législatif - Dommages-intérêts fixés par la Cour fédérale	-	5 250	**5 250**
Total du budgétaire	2 256 805 000	2 317 372 777	**2 277 466 173**
Non-budgétaire			
L15 - Prêts - construction de logements (net)	-	17 898 494	**(692 133)**
L20 - Prêts et garanties par le biais du Compte d'expansion économique des Indiens (net)	-	22 405 418	**(15 151 601)**
L20 - Prêts aux requérants autochtones pour leur permettre d'acquitter les dépenses de recherche d'élaboration et de négociation liées aux revendications	15 663 000	18 363 000	**18 362 910**
L25 - Prêts au Conseil des Indiens du Yukon afin de verser des indemnités aux anciens du Yukon à titre de mesure provisoire	1 207 000	1 207 000	**1 206 754**
Législatif - Prêts à la Société régionale inuvialuit en vertu de la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique Limite: 30 000 000 $	1 452 000	1 452 000	**1 452 000**
Total du non-budgétaire	18 322 000	61 325 912	**5 177 930**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992

1. Points saillants

Dans le cadre du Programme des affaires indiennes et inuit, on entend au cours de l'année budgétaire 1991-1992 continuer à réaliser les priorités exposées par le Premier ministre en septembre 1990, soit l'établissement d'une communauté indienne autonome, capable de poursuivre son autosuffisance et son autonomie gouvernementale dans le cadre de la Constitution canadienne. Ces efforts porteront sur des aspects tels que l'autonomie gouvernementale, le règlement des revendications, le développement économique, le logement, l'éducation, le développement social et une gestion plus professionnelle et plus efficace des terres et des fonds des Indiens. On cherchera notamment à :

- faciliter, par la négociation et l'adoption de lois, l'établissement de régimes d'autonomie gouvernementale axés sur la collectivité (voir page 2-32);
- négocier des ententes finales et assurer la sélection des terres dans le cadre des trois revendications globales du Nord et conclure des ententes de principe pour les revendications au sud du 60e parallèle faisant l'objet de négociations actives (voir pages 2-39, 2-40 et 2-41);
- poursuivre la mise en oeuvre de la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (SCDÉA) (voir page 2-49);
- continuer de rendre à qui de droit le statut d'Indien inscrit en vertu de la Loi C-31, fournir des services d'un niveau équitable à une population croissante et permettre aux bandes indiennes d'adopter leurs propres règles d'appartenance (voir page 2-57);
- en collaboration avec les Indiens, continuer d'élaborer des projets précis de modifications législatives visant à permettre aux Indiens de se prendre en main et de se libérer du régime paternaliste prescrit par la Loi sur les Indiens (voir page 2-57);
- accélérer le règlement des revendications territoriales particulières (voir page 2-59);
- négocier le règlement des droits fonciers revendiqués par les Indiens des Prairies assujettis aux traités (voir page 2-56);
- en collaboration avec le Bureau du Commissaire aux traités et la Fédération of Saskatchewan Indian Nations, étudier les droits à l'éducation conférés par les traités et particulièrement, le droit à l'éducation postsecondaire (voir pages 2-24 et 2-56);
- poursuivre la mise en place dans les réserves d'organismes de service d'aide à l'enfance et à la famille (voir page 2-71);
- mettre en oeuvre les nouvelles ententes globales de financement des gouvernements indiens, qui permettent aux gestionnaires des bandes une plus grande souplesse pour la gestion des programmes (voir page 2-88);

- rendre les gouvernements des collectivités indiennes et inuit plus aptes à répondre aux besoins et aux aspirations de leur peuple, c'est-à-dire :

  - favoriser et soutenir d'autres transferts de programmes et de fonds aux administrations indiennes, dans la mesure où celles-ci sont prêtes à assumer ces responsabilités et où elles le souhaitent (voir page 2-88);

  - aider un certain nombre de bandes indiennes et de conseils tribaux à surmonter les problèmes de finances et de gestion auxquels ils doivent faire face (voir page 2-87);

  - accélérer la conclusion d'ententes de modes optionnels de financement (MOF) avec les bandes et les conseils tribaux (voir page 2-88);

  - aider les bandes et les groupes d'Indiens à trouver des solutions aux problèmes environnementaux qu'ils connaissent dans leurs réserves et leurs territoires ancestraux (voir page 2-59);

- présenter au Conseil du Trésor un plan d'investissement à long terme pour la période allant de 1992-1993 à 1996-1997, décrivant les buts et objectifs, les stratégies et le régime de gestion du programme d'investissement des Affaires indiennes et inuit, et chercher à trouver d'autres ressources pour combler les besoins en investissement dans les secteurs de la santé, de la sécurité et de la restructuration du capital (voir page 2-81); et

- poursuivre l'examen de la politique du logement. On a publié récemment un document de travail intitulé "Fondements d'un nouveau programme du logement dans les réserves". Il servira à mener des consultations auprès des collectivités indiennes au cours de 1991. Cet effort et l'initiative du gouvernement concernant la santé indienne et l'eau potable dans les réserves sont essentiels pour assurer l'amélioration des conditions de vie dans celles-ci (voir page 2-81).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(milliers de dollars)	Budget 1991-1992	Prévu 1990-1991	Différence	Détails à la Page
Budgétaire				
Autonomie gouvernementale	**18 079**	17 280	799	2-32
Revendications globales	**48 172**	75 914	(27 742)	2-38
Développement économique	**101 979**	95 152	6 827	2-43
Terres, revenus et fiducie	**59 913**	83 672	(23 759)	2-54
Éducation	**806 060**	769 699	36 361	2-61
Développement social	**709 684**	618 109	91 575	2-70
Immobilisations et services communautaires	**595 420**	592 796	2 624	2-78
Gestion des bandes	**247 029**	228 311	18 715	2-84
Gestion et administration du Programme	**52 015**	51 407	608	2-89
	2 638 351	2 532 340	106 011	
Non-budgétaire				
Revendications globales	**22 620**	26 812	(4 192)	
	2 660 971	2 559 152	101 819	
Années-personnes* :				
Contrôlé par le Conseil du Trésor	**2 682**	2 823	(141)	
Autres	**66**	63	3	

* Voir tableau 41, page 2-96, et tableau 42, page 2-97 pour obtenir des renseignements supplémentaires sur les années-personnes

Explication des besoins financiers de 1991-1992 : Les besoins de 2 660 971 000 $ (1991-1992) sont de 101 819 000 $ ou 3,8 % supérieurs aux prévisions de 1990-1991. Les principaux articles ayant contribué à ce changement sont :

Autonomie gouvernementale :

- rajustement des prix 232 000 $
- contribution à la Commissions sur les Indiens de l'Ontario 384 000 $
- rajustement en rapport avec le mode de financement de la bande sechelte 89 000 $

Revendications globales :

• changement net aux besoins de salaire (6 A-P)	(149 000)$
• rajustement de l'accord des Cris et des Naskapis	1 338 000 $
• financement en vertu de la convention de la Baie James et du Nord Québécois (1990-1991)	(24 812 000)$
• rajustements aux autorités de prêts	(4 192 000)$
• fonds versés à la Fédération de Tungavik en 1990-1991 (net)	(3 000 000)$
• montant versé pour les négociations de l'entente globale avec les Indiens du Yukon (1990-1991)	(525 000)$

Développement économique :

• Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (SCDEA)	1 000 000 $
• radiation de prêts de la Caisse d'expansion économique des Indiens (CEEI)	4 000 000 $
• rajustement des prix	1 405 000 $

Terres, revenus et fiducie :

• rajustement des prix et d'années-personnes	1 220 000 $
• règlements de revendications particulières en 1990-1991	25 539 000 $
• soutien des poursuites	719 000 $

Éducation :

• augmentation du volume d'inscriptions et des coûts de l'éducation	12 166 000 $
• mise en application de la Loi C-31	10 416 000 $
• rajustement pour l'abolition de la taxe de vente fédérale	(247 000)$
• augmentation des fonds reliés au transfert de la responsabilité pour la prestation des services aux bandes indiennes	2 954 000 $
• augmentation des années-personnes et coûts salariaux connexes (30 A.P.)	1 833 000 $
• rajustement des prix (net)	38 526 000 $
• rajustement lié aux coûts de l'éducation postsecondaire de 1990-1991	(33 672 000)$

Développement social :

• fonds supplémentaires liés à l'augmentation de la population indienne, des coûts de logement et des changements apportés politiques provinciales du programme de développement social	54 574 000 $

•	mise en application de la Loi C-31	6 726 000 $
•	augmentation des années-personnes et coûts salariaux connexes (46 A-P)	2 812 000 $
•	rajustement des prix (net)	25 385 000 $
Immobilisations et services communautaires :		
•	rajustement lié à la taxe de vente fédérale apporté dans le but de compenser l'effet négatif potentiel de la TPS	601 000 $
•	réaffectation au fonds de soutien des bandes en 1990-1991	2 118 000 $
Gestion des bandes :		
•	rajustement des prix	6 228 000 $
•	mise en application de la Loi C-31	1 014 000 $
•	entente entre le Canada et Terre-Neuve	(2 666 000)$
•	Commission sur les Indiens de l'Ontario	(384 000)$
•	augmentation des coûts du soutien des bandes et des conseils tribaux	10 755 000 $
•	augmentation des fonds reliés au transfert de la responsabilité pour la prestation des services aux bandes indiennes	4 870 000 $
Gestion et administration du Programme :		
•	rajustement des prix	1 103 000 $
•	réduction des années-personnes et des coûts salariaux connexes (7 A.P.)	(521 000)$

Explication des prévisions pour 1990-1991 : Les prévisions budgétaires et non budgétaires de 1990-1991 sont de 103 395 000 $ ou 4,2 % supérieures au chiffre de 2 455 757 000 $ du Budget principal. La différence découle des principaux éléments suivants pour lesquels les autorisations ont été obtenues dans le cadre du Budget supplémentaire.

Autonomie gouvernementale :		
•	besoins additionnels de salaire	51 000 $
Revendications globales :		
•	revendication globale des Dénés et des Métis	700 000 $
•	prêts aux requérants autochtones	9 519 000 $
•	entente globale avec les Indiens du Yukon	525 000 $
•	mise en application de la Convention de la Baie James et du Nord québécois et de la Convention du Nord-Est québécois	24 812 000 $
•	besoins additionnels pour la Fédération Tungavik du Nunavut	4 300 000 $

Développement économique :

• besoins additionnels reliés à la formation en cours d'emploi et au programme de développement économique	2 490 000 $

Terres, revenus et fiducie :

• règlement à l'amiable de la revendication indienne contre le réseau ferroviaire Canadien National	1 500 000 $
• règlement de revendications particulières avec les bandes de:	
- Stoney	19 600 000 $
- Stangecoming of Ojibway	2 789 000 $
- Teslin	1 600 000 $

Éducation :

• augmentation de 17 pourcent des inscriptions au postsecondaire	33 672 000 $

Immobilisations et services communautaires :

• mesures d'urgence dans les réserves	8 947 000 $
• délai des projets en immobilisation et réaffectation de fonds pour rencontrer les priorités ministérielles	(16 586 000)$
• Contribution à Hydro Québec	12 938 000 $

Gestion des bandes

• augmentation des coûts du soutien des bandes des bandes et des conseils tribaux	3 553 000 $

Gestion et administration du Programme :

• rajustement aux coûts de fonctionnement	(1 192 000)$

B. Rendement récent

1. Points saillants

Autonomie gouvernementale : Les grandes lignes de la politique autochtone du gouvernement fédéral ont été établies en novembre 1985 lorsque le Cabinet a approuvé la négociation de l'autonomie gouvernementale avec les collectivités. En juin 1988, le Cabinet a autorisé la mise en train d'un maximum de 15 négociations de fond sous réserve des lignes directrices sur la politique et le processus. L'importance de l'autonomie gouvernementale des autochtones a été réaffirmée publiquement par le Premier ministre à plusieurs occasions. Le 25 septembre dernier, le Premier ministre présentait les grandes lignes des plans mis de l'avant par le gouvernement pour que les premiers habitants du pays conservent la place de choix qui leur revient en raison des droits issus des traités et des droits conférés aux autochtones par la Constitution et il mettait l'accent sur les rapports du gouvernement avec les peuples autochtones.

Les négociations avec les collectivités constituent le principal moyen de répondre, du moins en partie, aux aspirations d'autonomie gouvernementale des collectivités indiennes et inuit qui souhaitent disposer de pouvoirs plus importants que ceux prévus par les documents d'autorisation actuels, en particulier la Loi sur les Indiens. On a constaté un intérêt général à l'égard du processus chez les collectivités indiennes un peu partout au Canada. Au 31 août 1990, huit projets d'autonomie gouvernementale visant 30 bandes avaient atteint le stade des négociations de fond; des négociations en vue de la conclusion d'ententes-cadres étaient en cours dans le cas de quinze projets touchant 29 bandes; enfin, 52 projets concernant plus de 170 bandes sont au stade de l'élaboration.

Les négociations avec les collectivités ont aussi été bien accueillies par les gouvernements provinciaux. Plusieurs d'entre eux ont signalé leur volonté de participer à ces négociations en temps opportun et avec l'accord de toutes les parties. En outre, certaines provinces participent directement aux négociations sectorielles sur l'autonomie gouvernementale. Les discussions menées par les gouvernements fédéral et provinciaux et les associations indiennes régionales portent principalement sur des questions de juridiction générales comme la justice, les services policiers, l'éducation et l'environnement. Comme l'un des objectifs des négociations avec les collectivités et des négociations sectorielles sur l'autonomie gouvernementale est d'offrir des exemples concrets de négociation aux autres collectivités autochtones en plus de les éclairer sur le processus constitutionnel, il s'agit d'un progrès important, car l'un des principaux obstacles à la réalisation d'un consensus sur l'apport d'une modification constitutionnelle au cours des discussions menées sur la Constitution avec les autochtones de 1983 à 1987, était l'avis de certaines provinces voulant qu'on n'inscrive l'autonomie gouvernementale dans la Constitution qu'une fois qu'on aura une idée plus claire de ce qu'elle peut comporter.

Loi sur les Indiens : Dans une déclaration officielle faite le 25 septembre 1990, le Premier ministre du Canada réaffirmait son profond désir de modifier les relations paternalistes établies entre la Couronne et les Premières nations en vertu de l'actuelle Loi sur les Indiens. Cette déclaration se fondait sur le travail accompli au cours des trois dernières années dans le cadre de l'étude du Secteur terres, revenus et fiducie, l'analyse la plus complète jamais effectuée sur cette loi. Au cours de l'étude, des experts-conseils ont collaboré avec les chefs indiens pour mettre au point un éventail de projets de modification. Depuis un an, des organismes indiens ont collaboré étroitement avec les bandes et les conseils tribaux afin d'établir la nature des changements à apporter. On prévoit que ces discussions déboucheront sur l'élaboration de propositions précises de modifications législatives.

Revendications globales : On a pu mener des négociations efficaces sur six revendications globales acceptées aux fins de négociation par le gouvernement fédéral. La politique mise en vigueur en 1986 a permis de résoudre un certain nombre de problèmes qui empêchait de progresser et qui ont permis d'établir un processus clair et bien ordonné. Les mandats approuvés par le gouvernement pour chacune des revendications ont permis de fournir des directives claires aux négociateurs et ont confirmé l'engagement de l'ensemble du gouvernement de régler ces revendications. Des ententes de principe ont été conclues avec les Dénés et les Métis (septembre 1988) et avec le Conseil des Indiens du Yukon (mai 1989). Une entente de principe a pu être conclue avec la Fédération Tungavik du Nunavut (FTN) en décembre 1989, qui attend maintenant d'être ratifiée. Une entente-cadre a été signée avec les Nisga'as en septembre 1989. En outre, les négociations avancent avec le Conseil attikamek-montagnais, au Québec, en vue d'en arriver à une

entente de principe. On prévoit la conclusion d'une entente-cadre avec l'Association des Inuit du Labrador au début de 1990.

Transferts : Le Plan général de gestion du Ministère, qui porte sur la période de 1986-1987 à 1990-1991, décrit la démarche et le calendrier adoptés pour transférer aux administrations indiennes la responsabilité de la prestation des services. Dans l'ensemble, la proportion des dépenses ministérielles administrées par les Indiens a augmenté comme prévu (voir page 2-27). À mesure que les services sont transférés, le nombre des emplois augmente dans les bandes et les conseils tribaux alors que le nombre des employés du Ministère diminue. Jusqu'à maintenant, on a atteint les objectifs du Ministère concernant la réduction des années-personnes du Ministère. Il convient de noter toutefois que la mise en oeuvre du plan et la réalisation des objectifs de réduction des années-personnes dépendent dans une large mesure de la volonté et de la capacité des Indiens d'assumer des responsabilités accrues.

Paiements de transfert : En 1990-1991, on a créé le système des paiements de transfert souples pour remplacer les subventions qui servaient à financer les programmes à budget annuel fixe. Ce système a l'avantage de réduire les obligations redditionnelles des bandes et de permettre la prestation de services par les moyens locaux les plus efficaces.

Modes optionnels de financement : La mise en oeuvre des modes optionnels de financement (MOF) s'est accélérée. Le nombre des modes optionnels de financement signés est passé de 59, au 31 mars 1989, à 77, au 30 novembre 1990. Au cours de cette période, le nombre des bandes participantes est passé de 129 à 159 et les sommes versées annuellement en vertu de ces ententes sont passées de 161,6 à 292,8 millions de dollars.

Développement économique : En juin 1989, le gouvernement annonçait la mise en oeuvre de la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (SCDÉA), une entreprise conjointe du MAINC, d'Industrie, Sciences et Technologie Canada (ISTC) et d'Emploi et Immigration Canada qui vise à aider les autochtones à atteindre leur autonomie économique. Pour réaliser cet objectif, le gouvernement a prévu l'allocation sur cinq ans de fonds supplémentaires à ISTC et au MAINC. La mise en oeuvre de la SCDÉA donne au MAINC une orientation nouvelle, en ce sens qu'au lieu de fournir directement des services de développement économique aux collectivités et aux particuliers, le Ministère doit appuyer les Indiens et les Inuit à l'échelle locale dans l'établissement de priorités et la prise de décisions en matière de développement économique et favoriser la prestation de services de développement économique par l'entremise des organismes communautaires. En outre, le MAINC a pris l'initiative de soutenir les Indiens dans l'élaboration de stratégies de mise en valeur des ressources et dans la négociation de l'accès à ces ressources.

Par l'approbation de la SCDÉA, le gouvernement autorise le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien à conclure des ententes avec les institutions de crédit indiennes et inuit pour la vente en tout ou en partie des portefeuilles de prêts directs et commerciaux du Ministère. En 1989-1990, le MAINC a vendu pour une valeur comptable brute d'approximativement 6 millions de dollars, 450 comptes du Fonds de développement économique des Indiens à la Manitoba Indian Agricultural Development Corporation (MIADC) et à l'Association autochtone des pêches de la Colombie-Britannique.

La Commission consultative de la fiscalité indienne a été créée à la suite des modifications apportées à la Loi sur les Indiens en 1988, les premières modifications découlant de l'initiative des Indiens. La commission est composée de 10 membres, dont sept chefs indiens. Au cours de la dernière année, ce nouvel organisme a étudié de nouveaux règlements sur la fiscalité, élaboré un règlement type, publié des rapports sur la fiscalité et pris part à l'organisation d'une conférence internationale sur l'impôt sur les biens immobiliers.

Loi C-31 : La Loi C-31 a permis d'éliminer les clauses de discrimination sexuelle de la Loi sur les Indiens, d'abolir la notion d'émancipation, de rétablir le droit des Indiens d'être inscrits dans le registre des Indiens et sur la liste des membres d'une bande lorsque ce droit avait été perdu injustement et, enfin, a permis aux bandes de décider de leurs propres règles d'appartenance. Du 28 juin 1985 au 30 septembre 1990, 136 512 personnes ont demandé à être inscrites à titre d'Indiens, ce qui a donné lieu à 75 555 nouvelles inscriptions, à 22 236 rejets et au traitement de 21 358 demandes pour d'autres motifs. Les autres demandes

sont toujours à l'étude. Au 30 septembre 1990, on avait transféré le pouvoir de décision en matière d'effectif à 236 bandes, soit 39,5 % de l'ensemble des bandes indiennes.

Revendications particulières : Au cours de l'année dernière, on a réglé six revendications particulières, transférant ainsi 22 396 acres de terres au statut de réserve et offrant 17 182 000 $ à titre d'indemnité. Le Ministère a aussi expliqué la nature des règlements que le gouvernement est prêt à négocier, compte tenu du fondement juridique de la revendication.

Convention de la Baie James et du Nord québécois (CBJNQ) et Convention du Nord-Est québécois (CNEQ): Quatre années de négociations sur la mise en oeuvre de ces conventions se sont soldées par la signature d'ententes avec les Inuit et les Naskapis. Dans le cadre des ententes conclues, le gouvernement fédéral est libéré de certaines des obligations financières qui lui incombaient en vertu de la CBJNQ et de la CNEQ en échange d'une subvention à versement unique de 22,8 millions de dollars aux Inuit et de 1,7 million de dollars aux Naskapis. Une fois ces ententes mises en oeuvre, tous les dossiers en suspens dans les négociations avec les Inuit et les Naskapis en ce qui a trait à l'application de la CBJNQ et de la CNEQ seront réglés et on mettra en place un mécanisme de règlement des différends pour résoudre tous les problèmes futurs.

Convention sur l'inondation des terres du nord du Manitoba : En mai 1988, le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (MAINC) a signé un accord de contribution de 88,5 millions de dollars avec les cinq collectivités indiennes concernées du nord du Manitoba, à titre de règlement de l'obligation contractée par le Canada en vertu de l'article 6 de la Convention sur l'inondation des terres du nord du Manitoba de 1977. L'installation de services d'eau et d'égout ainsi que la remise en état des logements et la construction de nouveaux logements doivent être terminées en 1992. Le projet de construction des immobilisations sera géré et réalisé au cours des quatre années de l'accord par la Société de reconstruction des immobilisations, institution appartenant aux bandes et entièrement administrée par elles.

Programme d'aide à l'éducation postsecondaire : Au cours de 1989-1990, 18 535 étudiants du niveau postsecondaire ont bénéficié de programmes d'études universitaires et collégiales, ce qui représente un coût total de 147,2 millions de dollars. De cette somme, 27,8 millions de dollars ont été offerts à 3 562 étudiants, requérants visés par la Loi C-31.

Comité consultatif sur la violence familiale : Un comité consultatif sur la violence familiale a été mis sur pied par le MAINC et le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social. Le Comité donnera son avis sur les priorités relatives aux programmes et au financement pour les projets touchant les mauvais traitements, les sévices et la violence morale infligés aux enfants, les voies de fait contre un conjoint et l'exploitation des personnes âgées. On a alloué pour quatre ans une somme annuelle de 750 000 $ afin d'appuyer les projets élaborés et gérés par les autochtones.

Immobilisations communautaires : Le Ministère a entrepris la mise en oeuvre d'un système de rapports sur la condition des biens. Ce système, dont la mise en place s'échelonnera sur plus de deux ans, permettra d'établir, au moyen d'inspections, les besoins principaux en entretien et en restructuration du capital pour tous les biens du Ministère.

Les pouvoirs d'approbation des projets à l'échelle régionale sont passés de 4 à 7 millions de dollars, à la suite de l'accroissement des pouvoirs délégués au Ministère approuvé par le Conseil du Trésor dans le cadre du programme d'investissement à long terme de 1989.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Rendement financier en 1989-1990

	1989-1990		
	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
Autonomie gouvernementale	14 771	12 101	**2 670**
Revendications globales	44 557	42 471	**2 086**
Développement économique	93 440	72 161	**21 279**
Terres, revenus et fiducie	72 741	47 140	**25 601**
Éducation	680 683	676 857	**3 826**
Développement social	540 637	569 943	**(29 306)**
Immobilisations et services communautaires	561 865	564 133	**(2 268)**
Gestion des bandes	213 137	219 076	**(5 939)**
Gestion et administration du Programme	55 635	52 923	**2 712**
	2 277 466	2 256 805	**20 661**
Non-budgétaire			
Revendications globales	21 022	18 322	**2 700**
Développement économique - prêts FDEI	(15 152)	-	**(15 152)**
Immobilisations et services communautaires	(692)	-	**(692)**
	2 282 644	2 275 127	**7 517**
Années-personnes *:			
Contrôlé par le Conseil du Trésor	2 961	2 852	**109**
Autres	68	65	**3**

Explication de la différence : Les dépenses qui excèdent les crédits du Budget principal sont attribuables aux éléments suivants :

Autonomie gouvernementale : Des ressources supplémentaires se sont avérées nécessaires pour aider les bandes à élaborer des projets d'autonomie gouvernementale et pour faciliter les négociations sur la mise en oeuvre de la Convention de la Baie James et du Nord québécois.

Revendications globales : Les négociations relatives aux revendications territoriales et le processus de sélection des terres ont nécessité des ressources humaines et matérielles supplémentaires.

Développement économique : La radiation de prêts et la vente d'une partie du portefeuille de prêts du Fonds de développement économique des Indiens ont exigé des ressources supplémentaires. Le programme a bénéficié d'une somme supplémentaire de 6 millions de dollars dans le cadre de la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones.

Terres, revenus et fiducie : On a consacré des ressources supplémentaires aux secteurs suivants : paiement des indemnités de revendications particulières, poursuite de l'étude du Secteur terres, revenus et fiducie, traitement de l'arriéré des dossiers de succession et d'un nombre accru de demandes de réinscription en vertu de la Loi C-31, règlement de litiges, projets pour la protection de l'environnement et activités liées à la Convention sur l'inondation des terres du Nord du Manitoba et au Bureau du Commissaire aux traités.

Éducation : Le nombre croissant d'étudiants bénéficiant d'aide financière au niveau postsecondaire a nécessité l'allocation de fonds supplémentaires. La plus grande partie de ces fonds provient de l'excédent enregistré en raison de la diminution des coûts et du nombre d'inscriptions dans les écoles provinciales.

Développement social : L'excédent réalisé est principalement attribuable aux facteurs suivants :

- une surestimation des demandes d'aide sociale résultant d'un nombre de bénéficiaires plus bas que prévu et des retards dans la mise en oeuvre du programme de réforme de l'aide sociale en Ontario;
- des hausses moins importantes que prévues dans les provinces en ce qui concerne les services de garde d'enfants et de placement en foyer d'accueil;
- une baisse d'activités des autres projets de services sociaux et des retards dans la mise en oeuvre du projet "Opération refuge", financé par la SCHL.

Immobilisations et services communautaires : L'excédent est attribuable aux retards enregistrés dans la mise en oeuvre de projets d'immobilisations dans le secteur de l'éducation et au fait que le coût des services policiers a été assumé par la Gestion des bandes.

Gestion des bandes : L'excédent provient d'une baisse dans l'approbation des demandes d'adhésion des bandes indiennes au régime de pensions des Indiens.

Gestion et administration du Programme : Des ressources supplémentaires ont dû être affectées en raison d'une hausse du coût des traitements à la suite de la signature des conventions collectives des employés et pour répondre aux priorités de gestion et de fonctionnement.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des affaires indiennes et inuit dispense un large éventail de services communautaires aux Indiens inscrits du Canada et aux Inuit du Nouveau-Québec et du Labrador. Les services fournis aux Inuit résidant dans les autres provinces sont financés par le gouvernement du Canada et assurés directement par les gouvernements provinciaux. Au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, les services sont dispensés par les gouvernements territoriaux. Le Programme des stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes, inuit et innu constitue la seule exception. Les fonds supplémentaires fournis en vertu de celui-ci ont été utilisés pour apporter une aide à tous les Inuit. Les services sont axés sur les besoins en matière économique, sociale et culturelle et aux niveaux de l'éducation, du logement et de l'infrastructure communautaire des Indiens et des Inuit qui vivent principalement dans les réserves ou sur des terres de la Couronne. Le Programme aide aussi les collectivités indiennes et inuit dans le cadre du processus constitutionnel touchant les questions autochtones et de la négociation des revendications et des régimes d'autonomie gouvernementale des collectivités en marge de la Loi sur les Indiens. Le Programme est aussi chargé d'administrer les terres de réserve, d'assurer l'inscription des personnes ayant le droit d'être enregistrées comme Indiens inscrits et de faire partie de l'effectif d'une bande, et de gérer les fonds de certaines bandes et les successions de certains particuliers indiens.

En s'acquittant de son mandat, le Programme collabore étroitement avec beaucoup d'autres Ministères et organismes fédéraux. Il négocie également des ententes avec les provinces, des municipalités et divers organismes privés relativement à la prestation des services. Au cours des dernières années, on s'est beaucoup efforcé de promouvoir l'administration et la gestion des programmes par les collectivités indiennes et inuit. En même temps, le Programme continue de travailler à améliorer la qualité des services

fournis au moyen des différents modes de prestation.

2. Mandat

Le mandat du Programme découle de la Loi sur les Indiens (et ses modifications) et de la Loi sur le Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien de 1970 (et ses modifications), mais ses fonctionnaires ont aussi à appliquer diverses autres lois. Le Programme exerce aussi maintenant des pouvoirs découlant d'autres lois comme la Loi sur les cris et les naskapis du Québec et la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte.

3. Objectif du Programme

Aider les Indiens et les Inuit à combler leurs besoins et aspirations en matière d'autonomie gouvernementale, d'enseignement, et de développement économique, culturel, social et communautaire; régler les revendications reconnues des autochtones par la voie de négociations; veiller à ce que les responsabilités et obligations légales et constitutionnelles du Canada à l'égard des populations indiennes et inuit soient remplies.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Le Programme des affaires indiennes et inuit compte neuf activités fonctionnelles dont huit d'exécution et une de gestion et de soutien administratif.

Le Programme est réparti en quatre secteurs principaux dirigés par des Sous-ministres adjoints (SMA), lesquels sont responsables auprès du Sous-ministre de l'atteinte des résultats nationaux prévus dans leur secteur respectif. L'organisation compte neuf bureaux régionaux dirigés par les Directeurs généraux régionaux (Directeurs régionaux dans les Territoires du Nord-Ouest et au Yukon), lesquels relèvent du Sous-ministre, mais demeurent comptables à leur sous-ministre adjoint respectif de l'obtention des résultats escomptés et de la saine gestion des ressources se rapportant à leur secteur respectif.

Tableau 3 : Affectation des ressources selon la structure de l'organisation et les activités - 1991-1992 (Milliers de dollars)

	SMA Secteur de l'Autonomie gouv't		SMA Secteur du Développement économique		SMA Secteur des Terres, revenus et fiducie		SMA Secteur des Services aux Indiens		Totaux	
	000$	AP	000$	AP	000$	AP	000$	AP	000$	AP
- Autonomie Gouv't	18 079	83							18 079	83
- Revendications globales	48 172	59							48 172	59
- Développement économique			181 979	883					181 979	883
- Terres, revenus et fiducie					59 913	520			59 913	520
- Éducation							886 860	606	886 860	606
- Développement social							789 684	227	789 684	227
- Immobilisations et services communautaires							596 420	118	596 420	118
- Gestion des bandes							347 839	335	347 839	335
- Gestion et administration du programme							51 015	618	51 015	618
Totaux	66 251	142	181 979	883	59 913	520	2 410 208	1 903	2 638 381	2 748

On compte 21 bureaux régionaux, lesquels offrent des services à 582 des 601 bandes, 14 associations d'Indiens inscrits et 19 collectivités inuit. En outre, 10 gouvernements indiens sont financés directement par l'administration centrale. On trouvera à la page 2-117 la liste des bureaux régionaux.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Caractéristiques démographiques : Au 31 décembre 1989, la population d'Indiens inscrits s'élevait à 446 337 personnes. Mis à part les répercussions de la Loi C-31, le taux de croissance de la population indienne de 1981 à 1989 a été trois fois plus rapide que celui de l'ensemble de la population canadienne: moyenne de 2,7 % par rapport à 0,9 %. La population se compose donc de personnes très jeunes. En 1989, un peu plus de la moitié de la population était âgée de moins de 25 ans, comparativement à moins des deux cinquièmes (36 %) pour l'ensemble de la population canadienne. En raison de cette situation, les collectivités indiennes ont subi des pressions énormes relativement à la prestation des services d'éducation, de logement, d'emploi et autres.

On retrouve dans toutes les grandes régions du Canada un grand nombre d'Indiens, demeurant dans les réserves ou à l'extérieur de celles-ci. En 1989, dans les régions du Nord du Canada et de l'Atlantique on dénombrait plus de 16 000 Indiens tandis que dans toutes les autres provinces on en comptait plus de 45 000. Le plus grand nombre d'entre eux, presque 108 000 personnes, habitent en Ontario. Malgré la tendance enregistrée au cours des 20 dernières années, c'est-à-dire le changement graduel de résidence dans

les réserves au profit de l'installation à l'extérieur des réserves, la majorité des Indiens inscrits demeurent encore dans les réserves: 60 % par rapport à 40 % à l'extérieur des réserves en 1989.

Au total, 2 284 parcelles distinctes de terres ont été mises de côté à l'usage et au profit des Indiens inscrits. Ces terres sont en majeures partie gérées conformément à la Loi sur les Indiens. Cependant, le règlement de revendications globales et les projets d'autonomie gouvernementale axés sur la collectivité ont donné lieu à l'établissement de différents régimes de gestion des terres.

La population indienne demeurant dans les réserves est moins mobile que l'ensemble de la population canadienne. Conformément au recensement de 1986, 63 % des Indiens vivant dans les réserves habitaient au même endroit depuis cinq ans ou plus tandis que chez les autres Canadiens, le taux relevé dans des conditions comparables s'élevait à 56 %. Ces données et statistiques font ressortir le fait qu'un pourcentage important de la population indienne compte sur les perspectives économiques et les possibilités d'emploi offertes dans les réserves ou à proximité de celles-ci. La plupart des Indiens vivent dans des réserves situées dans des milieux ruraux, des endroits éloignés ou difficiles d'accès.

La plupart des bandes indiennes sont petites: plus de 80 % des 601 bandes indiennes ont une population inférieure à 1 000 et presque les deux-tiers d'entre elles en comptent moins de 500. La population moyenne dans les réserves se situe autour de 470 Indiens. L'éloignement et la taille restreinte de bon nombre de réserves indiennes et de collectivités inuit influent considérablement sur la nature des services et leur coût de prestation.

Les dispositions de la Loi C-31 en ce qui concerne la réintégration ont aussi une influence sur les caractéristiques de la population indienne. Depuis l'adoption de la Loi, le taux de croissance a triplé pour atteindre 7,2 % en 1986-1987, 6,7 % en 1987-1988 et 5,1 % en 1988-1989. Même si on s'attendait initialement à ce que la population des Indiens inscrits atteigne à peu près 56 800 personnes en raison de la Loi C-31, on estime à l'heure actuelle que cette augmentation sera beaucoup plus élevée (probablement 90 000).

Nouveaux rapports entre les Indiens et le gouvernement : Le gouvernement fédéral s'est engagé à favoriser l'accès des Indiens à l'autonomie gouvernementale. Les travaux se poursuivent conformément aux trois voies à suivre pour atteindre ce but, soit la filière constitutionnelle, la filière législative et les politiques ou les moyens administratifs, lesquels ont été définis par le Comité spécial sur l'autonomie politique des Indiens.

Aucune entente n'a été conclue en avril 1985 et en 1987 lors de la Conférence des Premiers ministres en ce qui concerne l'incorporation dans la Constitution du droit des autochtones à l'autonomie gouvernementale. En outre, la ratification incomplète de l'Accord du lac Meech a interrompu pour un bon bout de temps la réforme constitutionnelle ainsi que le processus de réforme des droits des autochtones, bien que les discussions se poursuivent sur des points qui ne touchent pas la Constitution.

Dans l'intervalle, le gouvernement fédéral négocie la conclusion, avec différentes collectivités indiennes, de modalités d'autonomie gouvernementale débordant le cadre de la Loi sur les Indiens. En 1984, une forme d'autonomie gouvernementale a été établie au Nouveau-Québec en vertu de la Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec. En 1986, la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte a sanctionné officiellement le régime d'autonomie gouvernementale préconisé par cette bande de la Colombie-Britannique. Au 31 décembre 1990, huit projets d'autonomie gouvernementale visant 30 collectivités avaient atteint le stade des négociations de fond; des négociations en vue d'ententes-cadres étaient en cours dans le cas de quinze projets touchant 29 collectivités; enfin, 52 projets concernant plus de 170 bandes étaient au stade de l'élaboration. Certaines des discussions se déroulent dans le cadre des négociations menées sur les revendications territoriales globales.

Les dispositions archaïques et paternalistes de la Loi sur les Indiens sont à l'origine d'un bon nombre des problèmes soulevés dans les relations entre les Indiens et le gouvernement. Comme le Premier ministre le déclarait récemment, cette loi "incite les Indiens à dépendre de l'État, les frustre de leur autonomie et mine la fierté de leur peuple". Comme il est indiqué aux pages 2-16 et 2-25, l'étude du Secteur des terres, des revenus et de la fiducie a permis d'établir un mécanisme d'analyse et de révision

en profondeur de la Loi sur les Indiens. On prévoit que les discussions qui se poursuivront avec les chefs indiens déboucheront sur l'élaboration de propositions d'amendements précises.

En ce qui a trait à la filière des politiques et des mesures administratives, l'initiative principale du Ministère porte sur la mise en oeuvre des modes optionnels de financement (MOF). Les MOF permettent aux conseils de bandes de profiter de tous les pouvoirs qui leur sont conférés en vertu des lois et des politiques en vigueur de manière à ce qu'ils puissent modifier les programmes et répartir les fonds en fonction des besoins et des possibilités des collectivités.

Ces modifications fondamentales des rapports entre le gouvernement fédéral et les populations indiennes ont un effet marqué sur la nature des services dispensés dans le cadre du Programme et sur les méthodes utilisées à cette fin. En 1989-1990, environ 72 % des dépenses totales du Programme ont été gérées ou administrées par des Indiens.

Situation économique des Indiens : Il existe une grande disparité en matière de développement économique entre les Indiens et les non-Indiens au Canada. Ainsi, les revenus des Indiens habitant une réserve restent sensiblement inférieurs à ceux des personnes à l'extérieur vivant à proximité. Selon le recensement de 1986, près de la moitié 48 % des revenus des Indiens dans les réserves en 1985 provenaient des paiements de transfert gouvernementaux (comparativement à 28 % dans le cas de leurs voisins non-Indiens). Il existe une entreprise indienne par groupe de 50 Indiens habitant une réserve alors qu'au Canada en général, le rapport est d'une entreprise par 30 Canadiens. Seulement 12 % des entreprises indiennes existent depuis plus de 10 ans, par rapport à quelque 55 % des entreprises canadiennes en général. Ces facteurs engendrent une importante demande à l'endroit des ressources du Programme, afin de permettre la création d'emplois et d'entreprises, et l'établissement de programmes destinés à venir en aide aux autochtones entrant sur le marché du travail et à assurer le maintien des revenus.

Responsabilité et participation des Provinces : De pair avec le fédéral et les représentants des autochtones, les gouvernements provinciaux participent au processus constitutionnel visant à définir les droits ancestraux des autochtones et ceux découlant des traités. La Loi C-31 fait ressortir la nécessité de tirer au clair les responsabilités qui appartiennent au gouvernement fédéral et aux gouvernements provinciaux en ce qui concerne les Indiens demeurant à l'extérieur des réserves. Les gouvernements provinciaux ont aussi un rôle important à remplir dans le règlement des revendications territoriales. De plus, il faut absolument obtenir leur collaboration si l'on veut réussir à négocier de nouvelles modalités d'autonomie gouvernementale puisque dans le cadre de nombreuses propositions, les pouvoirs revendiqués par les Indiens visent des domaines de compétence provinciale.

2. Initiatives

Questions relatives aux traités : En juin 1989, on créait le Bureau du Commissaire aux traités, un organisme bilatéral ayant comme mandat de résoudre certaines des questions toujours en suspens relativement aux traités conclus avec les Indiens de la Saskatchewan. Devant l'accueil favorable qu'a reçu le rapport du Commissaire sur la résolution des droits fonciers visés dans les traités, le Ministre indiquait, en août 1990, qu'il était prêt à discuter, à l'échelle nationale, des questions pendantes. Le Ministère cherchera à comprendre et à préciser ces questions afin que les droits conférés par les traités soient reconnus et accordés.

Modes optionnels de financement (MOF) : En 1990-1991, le Ministère se propose d'évaluer l'impact que le programme de modes optionnels de financement a eu au cours de ses cinq premières années d'application. Le Ministère fera cette étude en collaboration avec l'Assemblée des premières nations afin d'établir quelles sont les améliorations qui pourraient être apportées. On a proposé entre autres de conclure une entente entre le MAINC et Santé et Bien-être Canada pour la mise en oeuvre d'un programme conjoint de modes optionnels de financement.

Pétrole et gaz des Indiens du Canada : Pétrole et gaz des Indiens du Canada fera l'objet d'un projet pilote visant à mettre à l'essai au cours des deux prochaines années, une "enveloppe de dépenses courantes" qui, dans l'esprit de Fonction publique 2000, doit accroître les pouvoirs de décision et le rapport coût-efficacité.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Services d'aide à l'enfance et à la famille indienne : À l'été 1989, le gouvernement a affirmé son engagement d'améliorer et d'étendre les services d'aide à l'enfance et à la famille indiennes dans les réserves administrées par les Indiens. Au cours de 1990-1991, des fonds ont été fournis pour aider à l'élaboration de nouvelles agences indiennes de service en ce domaine et des consultations ont été menées avec les groupes indiens et les provinces afin de discuter :

- des rôles et des responsabilités des groupes indiens, des provinces et du Ministère;
- des régimes de gestion possibles;
- des normes des services aux Indiens.

Étude complète de Secteur terres, revenus et fiducie : La première étape de l'étude a permis de préciser certains problèmes et certaines questions. Dans le cadre de la deuxième étape, on a élaboré un éventail étendu d'options permettant de régler au mieux les secteurs à problèmes. Ces deux étapes sont maintenant terminées et un rapport sur les résultats des deux étapes a été déposé. La troisième étape est maintenant en cours et comporte des discussions étendues à tous les niveaux avec les Indiens et entre ceux-ci sur les options offertes en matière de lois et de politiques pour l'apport de changements. Les modifications législatives auront pour effet de changer fondamentalement les rapports entre la Couronne et les Premières nations. Au cours des dix-huit derniers mois, les Premières nations ont mené, à l'échelle locale, régionale et nationale, des discussions détaillées, entre elles et avec le Ministère, sur la nature et la portée de ces modifications. Bien que la nécessité d'une réforme soit de plus en plus reconnue, on n'est pas encore arrivé à un consensus clair sur le genre de modifications à apporter. Au cours de la dernière année, quelques-unes des Premières nations ont travaillé à la mise au point de modèles ou de scénarios qui reconnaissent aux Premières nations des pouvoirs dans les secteurs de la gestion des terres, des ressources financières des Indiens et des élections.

Loi C-31 : Les fonds affectés à la mise en application de la Loi C-31 sont passés de 150 millions de dollars en 1989-1990 à 168,9 millions en 1990-1991. Le Ministère a effectué une étude sur les requérants visés par cette loi afin de déterminer le nombre de personnes qui avaient l'intention de demeurer dans une réserve, la composition et les particularités économiques des familles intéressées ainsi que le nombre de personnes susceptibles d'avoir recours aux programmes fédéraux offerts aux Indiens. Les résultats de l'étude ont permis d'évaluer les besoins en fonds supplémentaires. Pour la période allant de 1990-1991 à 1993-1994 (quatre ans), le Ministère prévoit recevoir l'autorisation de dépenser un montant de 787,4 millions de dollars.

Paiements de transfert souples : On poursuit la mise en oeuvre de nouveaux types de paiements de transfert dans le but d'accroître le contrôle des conseils de bandes sur les programmes qui leur ont été transférés. Le 1er avril 1990, on instaurait à l'échelle nationale le programme de paiements de transfert souples. En outre, le rythme de signature des ententes sur les modes optionnels de financement continue de s'accroître.

Étude du programme d'éducation entreprise par l'Assemblée des premières nations (APN): Une entente a été conclue entre le Ministère et l'APN dans le but d'examiner conjointement des questions particulières et administratives liées aux quatre facteurs principaux de l'étude soit : la juridiction, la gestion, la qualité et les besoins. L'étude a été entreprise en 1989-1990 et se poursuivra au cours des deux ou trois prochaines années.

Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (SCDEA) : Approuvée en juin 1989 par le gouvernement canadien, la SCDEA est la concrétisation des engagements renouvelés et renforcés du gouvernement fédéral en matière de développement économique des autochtones. Elle vise principalement à permettre aux autochtones d'acquérir une autonomie économique. Le gouvernement du Canada prévoit qu'au cours des cinq prochaines années, cette stratégie lui permettra d'obtenir des résultats concrets, notamment :

- une augmentation du niveau de revenus et du taux d'emplois chez les autochtones;

- une expansion des fondements en matière d'entreprises, du cadre de gestion et des services à l'entreprise chez les autochtones;

- une capacité accrue des collectivités autochtones à gérer leur économie et à réduire l'incidence des problèmes sociaux.

Mise en oeuvre depuis dix-huit mois, cette stratégie est une source d'encouragement pour le Ministère qui se félicite des progrès importants réalisés. L'autonomie économique des autochtones est un objectif à plusieurs facettes qui ne peut être atteint que progressivement. Toutefois, l'engagement à long terme du gouvernement fédéral ainsi que l'ensemble des programmes complets déjà mis en oeuvre constituent des éléments-clés qui amèneront une augmentation du taux d'emplois, du niveau de revenus et une amélioration de la qualité de vie des autochtones.

Depuis l'annonce de la mise en oeuvre de la SCDEA, le secteur du Développement économique a connu des changements importants. La responsabilité de la prestation des services de développement économique est passée du Ministère aux organismes de développement économique indiens et inuit et ce transfert a engendré de nouveaux rapports entre le Ministère et les populations indiennes et inuit. En plus d'avoir à s'habituer à ces nouveaux types de services fournis directement par les organismes indiens et inuit et non plus par le Ministère, le personnel du secteur du Développement économique doit s'adapter au nouveau rôle qui lui a été confié, soit d'apporter un soutien aux collectivités indiennes et inuit pour qu'elles puissent développer sur place les ressources qui leur permettront de gérer et de mettre en oeuvre leurs propres programmes de développement économique et de mettre l'accent sur la promotion et la coordination de leurs services auprès du secteur privé et des divers niveaux de gouvernement.

E. Efficacité du Programme

Le premier objectif du Programme est d'aider les Indiens et les Inuit à combler leurs besoins et à réaliser leurs aspirations en matière d'autonomie gouvernementale, d'économie, d'éducation, de culture ainsi que de développement social et communautaire. Toutes les activités du Programme continuent de viser des améliorations dans ces domaines, bien que les stratégies et les priorités précises aient considérablement évolué au fil des ans.

Des progrès sensibles ont réellement été réalisés comme témoigne le document intitulé "Données ministérielles de base", lequel donne un aperçu statistique du rendement du Programme en ce qui concerne les conditions socio-économiques de la population d'Indiens inscrits au cours des 20 dernières années. Ce rapport a été rédigé pour la première fois, par la Direction de l'évaluation, au cours de l'exercice de 1987-1988, à l'aide de données provenant du MAINC, du MSBS, de Statistique Canada et autres données publiées sur la population, l'éducation, la santé, le logement, l'aide sociale, l'aide à la famille, la participation politique et l'autonomie gouvernementale et, enfin, la main-d'oeuvre. La Direction de l'analyse quantitative et de la recherche socio-démographique publie maintenant ce rapport une fois l'an.

Un autre projet vise à comparer la situation socio-économique des personnes habitant dans les réserves à celle de personnes vivant dans des collectivités "comparables". Cette comparaison permettra de déterminer l'incidence du lieu géographique et de la population des collectivités. L'étude portera sur les profils socio-économiques de toutes les réserves et de collectivités "comparables" au moyen des données des recensements de 1971, 1976, 1981 et 1986. La méthode employée pour le projet a été élaborée en 1988 par la Direction de l'évaluation et elle est devenue la méthode réglementaire utilisée au Ministère pour comparer les indicateurs de la population des réserves avec ceux de populations comparables. En 1989-1990, on a publié un document exposant les résultats pour les collectivités choisies et on mettra la dernière main en 1990-1991 à un rapport renfermant une analyse et des indicateurs.

Dans le rapport présenté au Parlement en 1987 sur la mise en application des modifications apportées en 1985 à la Loi sur les Indiens, le Ministère s'est engagé à entreprendre une évaluation approfondie de l'incidence de ces modifications législatives sur les Indiens et leurs collectivités et à en faire rapport au Parlement en 1990. L'étude a débuté en 1989 et le rapport a été déposé par le ministre à la fin de 1990. L'étude a été menée en collaboration étroite avec des représentants de l'Assemblée des premières nations, le Comité des chefs sur la citoyenneté, le Conseil national des autochtones du Canada et l'Association des femmes autochtones du Canada.

Le rapport déposé par le ministre a été principalement rédigé à partir de données recueillies dans les quatre secteurs de recherche suivants :

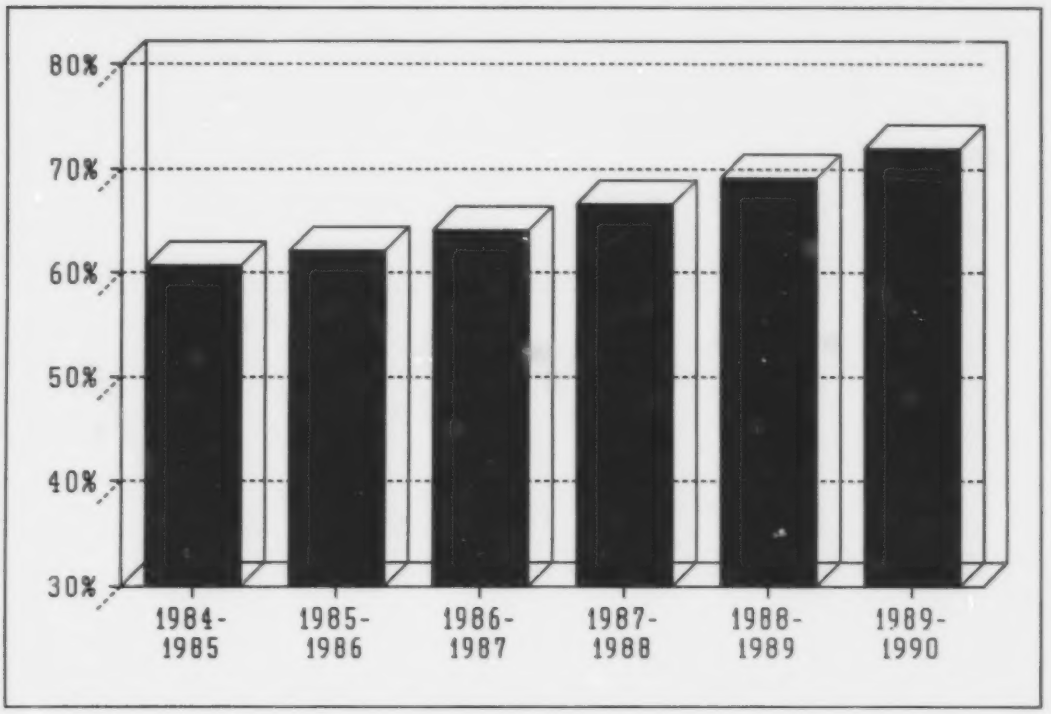
- Secteur 1 : Données fournies par les organismes autochtones du Canada
- Secteur 2 : Enquête auprès des Indiens inscrits
- Secteur 3 : Enquête et études de cas sur les bandes et les collectivités indiennes
- Secteur 4 : Renseignements sur les programmes du gouvernement et données statistiques

L'étude a révélé que plus de 75 000 Indiens et leurs descendants avaient obtenu jusqu'ici le statut d'Indien inscrit en vertu de la Loi C-31. Dans l'ensemble, le nombre des Indiens inscrits s'est accru de 19 % entre 1985 et 1990 en raison de l'application de la Loi C-31. Le gouvernement fédéral a consacré plus de 338 millions de dollars à la mise en oeuvre de programmes destinés aux Indiens inscrits en vertu de la Loi C-31. On a transféré le pouvoir de décision en matière d'effectif à 232 bandes. Les secteurs où les incidences se sont le plus fait sentir sont le logement, la santé, l'éducation postsecondaire et les services sociaux. Certaines dispositions de la Loi C-31 ont suscité beaucoup d'inquiétude chez les autochtones, notamment en ce qui concerne la discrimination. À ce propos, le Ministre présentait un rapport le 19 décembre 1990. Ce document devrait être étudié par le Comité permanent des affaires autochtones qui en fera rapport au Parlement. Sur réception des recommandations du rapport du Comité, le Ministère prendra les mesures requises pour répondre aux attentes des autochtones.

Transferts : Depuis plusieurs années, les responsables du Programme ont nettement mis l'accent sur le transfert aux bandes et aux conseils tribaux indiens de la responsabilité de la prestation des services. Ainsi,

la partie des dépenses totales du Programme administrée par des Indiens à la suite des transferts est passée de 39 % en 1979-1980 à 72 % en 1989-1990. De 1985-1986 à 1991-1992, l'effectif affecté au Programme a été réduit, passant de 4 256 personnes (1985-1986) à 2,690 (1991-1992) en raison du processus de transfert et de l'efficacité accrue du Programme. On a remis à l'exercice 1991-1992 l'élaboration du programme quinquennal de transfert qu'on avait prévu pour 1990-1991. Le tableau 4 illustre la tendance des six dernières années.

Tableau 4 : Pourcentage des dépenses du Programme administrées par les Indiens



Gestion des bandes : L'évaluation de l'Accord de Conne River (Accord de financement de la bande indienne Miawpukek) a permis d'examiner la pertinence des mécanismes mis en place pour atteindre les objectifs de l'accord et de voir dans quelle mesure ces objectifs ont été réalisés. L'évaluation, qui a pris fin, a permis d'établir que les objectifs visés par l'accord avaient été atteints avec succès, soit de donner plus de souplesse à la bande pour définir ses objectifs et ses plans, de lui donner plus de souplesse pour concevoir ses propres programmes et affecter ses fonds, et de mettre en place un système de reddition des comptes. Seulement deux problèmes importants sont ressortis : les dispositions de l'accord portant sur le rajustement du volume ne se sont pas avérées efficaces; et tant la bande que le Ministère n'ont pas mis en application certaines dispositions de l'accord. Il est question de ces points dans les recommandations du rapport. On y propose de nouvelles dispositions et des méthodes qui permettraient de formuler de meilleures conditions. Il est recommandé de veiller tout spécialement à cerner les questions précises à inclure dans des dispositions efficaces sur le rajustement du volume. Le Ministère élabore actuellement un nouvel accord de cinq ans pour donner suite dans la mesure du possible aux conclusions de l'évaluation de l'Accord de Conne River.

Les cadres supérieurs du Ministère ont demandé à ce qu'on évalue certains aspects du processus de transfert des services de consultation avant de chercher à obtenir plus de fonds du Conseil du Trésor. Compte tenu de l'accessibilité des informations, les travaux avancent et l'équipe d'évaluation examine présentement le transfert des services de consultation depuis la présentation du plan de transfert le 27 novembre 1986.

L'évaluation du programme de formation en gestion des chefs et des administrateurs de bande est terminée. Il est apparu que les objectifs du programme sont toujours pertinents, mais que la structure et l'orientation du programme ont besoin d'être modifiées. L'emploi d'étudiants dans le cadre du Programme d'aide aux gestionnaires indiens (PAGI) s'est également avéré un moyen efficace d'obtenir des services de consultation. On recommande entre autres de mettre en place un mécanisme d'évaluation officiel, de réviser la structure et l'orientation du programme, et d'envisager la possibilité d'appliquer le PAGI à longueur d'année.

Éducation : Le MAINC a entrepris une étude des méthodes d'évaluation des écoles primaires et secondaires dans le but de mettre au point un système qui permettrait d'évaluer les écoles indiennes primaires et secondaires à l'échelle locale, régionale et nationale. Cette étude fait suite à la nécessité d'examiner la situation actuelle et d'évaluer l'incidence des changements actuels et futurs. Après la fin de la Phase I en 1989, au cours de laquelle on a étudié les méthodes d'évaluation des écoles régionales en faisant appel au personnel des écoles et à des ressources en consultation, on a entrepris la Phase II. Des brochures d'évaluation, qui permettront d'effectuer des évaluations exhaustives des écoles locales, ont été élaborées au cours de la Phase II. On prévoit que ces manuels seront utilisés par les éducateurs indiens à l'échelle du pays.

Développement social : Sous la direction du comité directeur interministériel, les ministères recevant des fonds dans le cadre de projets sur la violence familiale participent à un processus d'évaluation conjoint. SBSC, le ministère responsable de ce dossier, s'est penché sur la faisabilité d'une étude et coordonne les activités d'évaluation. Le MAINC participe à cette entreprise interministérielle. Le rapport final devrait être diffusé à la fin de 1993-1994.

Logement et infrastructure communautaire : On a procédé à une évaluation du mécanisme d'affectation des fonds afin de voir si on pouvait améliorer le processus d'affectation dans le cadre du programme d'immobilisations. On en est arrivé à la conclusion que les différentes phases du processus d'affectation n'étaient pas intégrées. Même si la plupart des ressources nécessaires à la mise au point d'un système d'affectation efficient et efficace sont en place, une meilleure articulation de ces ressources s'impose. Plusieurs recommandations ont été formulées. On y indique entre autres les diverses phases que devrait comprendre le processus d'affectation et comment les intégrer dans un système cohérent et efficace. On y donne également deux exemples d'un système de planification et d'affectation intégré et on recommande de définir clairement les priorités, les objectifs et les normes minimales. Un rapport sera produit par le Ministère sur l'évaluation du "Programme en immobilisation: méchanisme d'affectation" par l'entreprise du Rapport annuel de la gestion de juin 1991.

Développement économique : On a demandé à ce qu'une étude des besoins en formation du personnel soit effectuée pour le compte du Secteur du développement économique afin de pouvoir combler les besoins des employés qui participent à la nouvelle Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (SCDÉA). Cette étude, qui s'est déroulée en deux phases, a été effectuée conjointement par le Secteur du développement économique et par la Direction de l'évaluation. On a délimité, pendant la première phase, les domaines dans lesquels le personnel a besoin de formation et on a classé ces domaines par ordre de priorité pendant la deuxième phase. L'étude, qui est terminée, conclut que les catégories suivantes de formation devraient être données : enseignement pratique, exposés de situation, solution de problèmes et techniques d'analyse. Un ordre de priorité a été établi dans chaque catégorie. Des recommandations portent sur des éléments précis du plan de formation, ce qui permettra de combler les besoins divers des régions. Il a également été recommandé de mettre à jour les résultats de l'étude en 1991. Le rapport final sur l'analyse des besoins de formation a été terminé en septembre 1990. L'étude portait sur les besoins de formation des employés par suite de leur nouveau rôle dans le cadre de la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones. L'étude à entraîner l'élaboration de certains modules de cours (éléments de base du développement économique des collectivités et capacités en négociation). En 1990-1991, on élaborera les profils des capacités et des connaissances de base nécessaires et on assurera la prestation des modules de cours nécessaires. Ces profils serviront aussi pour l'élaboration des plans de formation de 1991-1992.

Le Programme des entrepreneurs autochtones de 1988-1989 et de 1989-1990, qui constitue une révision du Programme des jeunes entrepreneurs de 1986, a été mis en oeuvre afin de faciliter la création

d'entreprises gérées par des Indiens. L'objectif du programme est d'accroître le nombre de nouvelles entreprises et de favoriser un taux de survie satisfaisant parmi ces entreprises. Au mois de janvier 1990, on a entrepris une évaluation qui porte sur toutes les activités du programme et sur la mise en application des recommandations de l'évaluation effectuée en 1988. Les travaux préliminaires sont terminés et la rédaction du rapport final est sur le point de commencer.

On a effectué une évaluation du Programme agricole des Indiens du Manitoba afin de déterminer l'efficacité et l'efficience de ce programme et de l'organisme qui y est associé, soit la Manitoba Indian Agricultural Development Corporation (MIADC). Toutes les activités mises en oeuvre depuis 1987 ont été évaluées. L'évaluation, qui s'est terminée en mars 1990, a fait ressortir que la base de données sur la clientèle n'était pas adéquate. Bien que plusieurs sont d'avis que le programme a eu un certain impact positif, on constate que la plupart des fermes indiennes constituent toujours des petites entreprises exploitées à temps partiel. Il est apparu également que la majorité des fermiers indiens ont très peu recours aux services offerts dans le cadre d'autres programmes. On recommande des améliorations dans les domaines de la gestion, des services consultatifs, de la formation, des contributions et des prêts, et de l'autonomie.

Une évaluation de l'Association autochtone des pêches est en cours. L'évaluation porte sur les activités de l'Association, notamment les efforts déployés pour encourager la participation des autochtones à l'industrie de la pêche, les résultats financiers des prêts en cours et leur solidité financière.

L'examen d'une méthode systématique d'évaluation des programmes de développement économique est terminé. Cette étude visait à mettre au point une méthode systématique d'évaluation des résultats des programmes dans le but d'établir dans quelle mesure on avait atteint les objectifs reliés à l'autonomie des Indiens. Des indicateurs et des outils de mesure ont été mis au point pour permettre aux organismes communautaires et aux institutions sectorielles d'évaluer leurs propres programmes afin d'en assurer l'entière efficacité. Au sein du MAINC, cette méthode systématique servira de fondement aux discussions qu'on se propose de tenir sur l'évaluation des programmes de développement économique.

Autonomie gouvernementale : La Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec, qui a été édictée le 14 juin 1984, vise à mettre en place un système d'administration local, à faciliter l'administration, la gestion et le contrôle de certaines terres, et à protéger certains droits individuels et collectifs. La Commission crie-naskapie a été mise sur pied afin de contrôler l'application de la loi et de procéder aux enquêtes y afférentes. Une évaluation de la Commission crie-naskapie est en cours.

Paiements de transfert : Le MAINC a mis au point un éventail unique d'accords de financement devant conduire à l'autonomie gouvernementale. Ces mécanismes de financement, qui comprennent des contributions, des paiements de transfert souples, des modes optionnels de financement et des subventions, fournissent aux conseils indiens de plus en plus de pouvoirs sur les programmes qui leur ont été transférés. Les accords de financement visent à favoriser le développement des administrations indiennes et à permettre une utilisation efficace des fonds publics. Les bandes sont libres d'utiliser les pouvoirs accrus qui leur sont confiés à l'échelle locale au moment où elles le jugent approprié et lorsqu'elles en ont les moyens administratifs.

Les contributions versées au cours des années soixante-dix et quatre-vingt ont été utilisées pour transférer des programmes aux bandes. Elles ont aidé les bandes à développer les ressources administratives nécessaires en leur fournissant des indications détaillées sur les services à mettre en oeuvre pour chaque programme. Cependant, ces accords offrent peu de souplesse à l'échelle locale et exigent généralement des conseils indiens qu'ils rendent plus de comptes à l'organisme de financement, c'est-à-dire le MAINC, qu'ils n'en rendent à la collectivité desservie.

En 1990-1991, ces contributions ont été en grande partie remplacées par les paiements de transfert souples, exception faite des programmes dont certains frais admissibles doivent être remboursés. En prescrivant uniquement les résultats à atteindre, les paiements de transfert souples simplifient les conditions associées au financement des programmes à budget annuel fixe. Les paiements de transfert souples réduisent ainsi l'étendue des comptes que doivent rendre les bandes et permettent à ces dernières de fournir

des services par les moyens locaux les plus efficaces. Le succès de cette initiative sera évalué en 1991-1992.

Les modes optionnels de financement (MOF) ont été créés en 1986-1987. Les MOF permettent aux bandes de profiter de tous les pouvoirs qui leur sont conférés en vertu des lois et des politiques en vigueur de manière à ce qu'elles puissent modifier les programmes et répartir les fonds en fonction des priorités des collectivités. Les MOF réduisent les obligations redditionnelles des bandes; facilitent la planification locale en mettant en place des budgets pluriannuels; incitent à une saine gestion en versant les sommes convenues; permettent d'axer les programmes et les dépenses sur les besoins et les possibilités des collectivités; et encouragent le conseil à rendre des comptes à ses membres conformément aux pouvoirs de décision accrus qui sont confiés à l'échelle locale.

Section II
Analyse par activité

A. Autonomie gouvernementale

Objectif

Établir, de concert avec les collectivités des ministères et organismes fédéraux compétents et les autres niveaux de gouvernement, une base officielle pour l'établissement de nouveaux rapports entre le gouvernement fédéral et les populations indiennes et inuit, marqués par un contrôle accru et une plus grande autonomie au niveau communautaire.

Description

Les initiatives du Ministère en matière d'autonomie gouvernementale comprennent un certain nombre d'activités axées sur l'établissement officiel de nouveaux rapports entre le gouvernement fédéral et les populations indiennes et inuit en vue de permettre un contrôle accru et une plus grande autonomie au niveau des collectivités. Ces activités visent notamment à définir les droits constitutionnels des autochtones; à élaborer des politiques; à fournir une aide financière aux collectivités pour permettre l'établissement et la négociation de projets d'autonomie gouvernementale; à négocier en collaboration avec les autres ministères et organismes et les autres niveaux d'administration, s'il y a lieu, de nouveaux rapports d'autonomie gouvernementale avec les collectivités ou de nouvelles ententes sectorielles au sein des régions; à négocier et administrer les accords financiers conclus avec les collectivités autonomes; à mettre en oeuvre et administrer la législation fédérale sur l'autonomie gouvernementale et la Convention de la Baie James et du Nord québécois.

Sommaire des ressources

Cette activité compte pour 0,7 % des dépenses globales et 3,1 % du nombre total des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 5 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Négociation de l'autonomie gouvernementale	12 233	39	11 367	37	7 822	26
Politique et Constitution	2 182	27	1 258	6	735	10
Accords de transferts financiers, mise en oeuvre et opérations financiers, mise en oeuvre et opérations	3 024	9	3 599	19	5 914	39
Gestion de l'activité	640	8	1 056	20	300	3
	18 079	83	17 280	82	14 771	78

Sur l'ensemble des dépenses de cette activité, 28,3 % ont trait au personnel, 64,7 % aux paiements de transfert et 7 % à d'autres dépenses de fonctionnement. Un montant de 0,5 million de la somme inscrite au budget des dépenses de 1991-1992 doit être transféré aux bandes en vertu des accords conclus selon les modes optionnels de financement.

Tableau 6 : Résultats financiers en 1989-1990

	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Négociation de l'autonomie gouvernementale	7 822	26	7 281	27	**541**	**(1)**
Politique et Constitution	735	10	725	11	**10**	**(1)**
Accords de transferts financiers, mise en oeuvre et opérations	5 914	39	3 768	23	**2 146**	**16**
Gestion de l'activité	300	3	327	4	**(27)**	**(1)**
	14 771	78	12 101	65	**2 670**	**13**

Explication de la différence : L'augmentation des dépenses réelles par rapport au Budget des dépenses principal s'élève à 2 670 000 $ et elle est due principalement aux facteurs suivants :

Négociation de l'autonomie gouvernementale : Des fonds supplémentaires ont été dépensés pour répondre aux besoins entraînés par les négociations avec les collectivités.

Accords de transferts financiers, mise en oeuvre et fonctionnement : L'élaboration de projets d'autonomie gouvernementale par les bandes a entraîné des dépenses additionnelles en années-personnes et en salaires correspondants. Des ressources de fonctionnement supplémentaires se sont avérées nécessaires pour les négociations relatives à la mise en oeuvre de la Convention de la Baie James et du Nord québécois.

Données sur le rendement et justification des ressources

On a poursuivi, dans le cadre des activités du secteur de l'Autonomie gouvernementale, la mise en oeuvre de l'objectif du gouvernement d'établir de nouveaux rapports avec les Indiens, marqués par un contrôle et une autonomie accrus des collectivités. Afin de faciliter l'accès des collectivités à l'autonomie gouvernementale, le Ministère a adopté un processus axé sur la collectivité pour répondre aux besoins particuliers des diverses populations indiennes. Le dynamisme suscité dans les collectivités indiennes relativement à l'instauration de régimes d'autonomie gouvernementale s'est développé en 1989-1990 et il s'est poursuivi tout au long de 1990-1991, démontrant l'intérêt et l'engagement continus manifestés à l'égard du processus. Au 31 août 1990, huit négociations de fond sur l'autonomie gouvernementale visant 30 collectivités étaient en cours. Des négociations étaient aussi en cours au sujet de quinze ententes-cadres devant mener à des négociations de fond auxquelles participaient 29 bandes et 52 projets touchant plus de 170 bandes étaient au stade de l'élaboration.

Deux évaluations ont été réalisées dans le domaine de l'autonomie gouvernementale en 1989-1990 et une troisième a été entreprise et doit être terminée en 1990-1991. On a examiné la raison d'être permanente de la Commission des Indiens de l'Ontario (CIO), en se penchant également sur son processus, ses objectifs, sa portée, son efficacité et sa structure, les rôles des parties et du Commissaire et le financement du processus. L'étude a révélé qu'il y avait lieu de poursuivre le processus : que les objectifs poursuivis étaient réalisés, quoique avec lenteur; et qu'il existait des lacunes dans la structure actuelle du processus. L'évaluation a aussi indiqué plusieurs possibilités d'améliorer l'efficacité du processus. Les

résultats de l'évaluation ont été acceptés par les parties concernées et on prend actuellement des mesures pour mettre en oeuvre les recommandations.

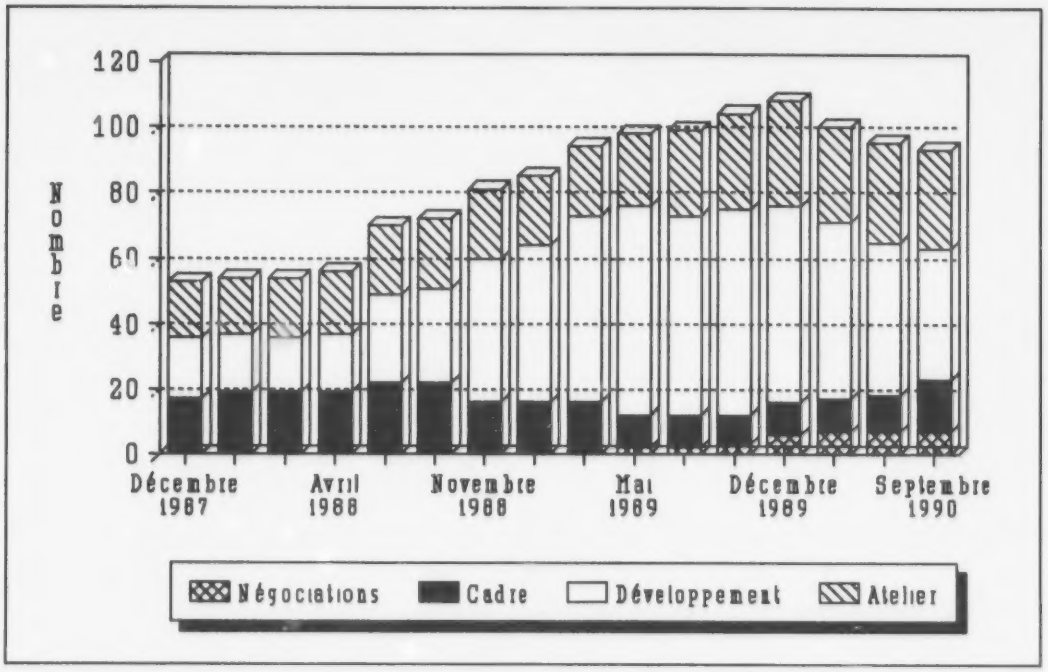
Négociation de l'autonomie gouvernementale : Dans le cadre de cette sous-activité, on réalise des négociations sectorielles et des négociations dans les collectivités en vue de l'établissement de lois instaurant l'autonomie gouvernementale dans certaines collectivités ou on négocie des ententes reconnaissant les traditions, les cultures et les besoins particuliers des diverses collectivités en tenant compte des paramètres des pratiques constitutionnelles et gouvernementales canadiennes (ou on mène à la fois ces deux types de négociations). On apporte également une aide aux collectivités pour l'élaboration et la négociation de projets d'autonomie gouvernementale et de projets sectoriels.

Le processus de négociation de l'autonomie gouvernementale est le moyen qui permet aux collectivités souhaitant établir une nouvelle relation avec le gouvernement fédéral à l'extérieur des paramètres de la Loi sur les Indiens d'explorer différentes options et de négocier de nouvelles modalités à cette fin. Dans le cadre de ce processus, il est possible d'élaborer des exemples pratiques de différentes formes d'autonomie gouvernementale dans les collectivités. En outre, dans le cadre de projets sectoriels, on élaborera des exemples d'institutions d'autonomie gouvernementale et de modalités de fonctionnement démontrant la possibilité pour les gouvernements fédéral et provinciaux de conclure des ententes applicables avec les peuples autochtones dans les secteurs de compétence à la fois fédérale et provinciale. Les besoins en ressources dépendent de facteurs tels que le nombre et la complexité des propositions; l'avancement des négociations; le degré de participation des autres ministères et organismes et des autres niveaux d'administration; et la capacité de tous les participants au processus d'effectuer des recherches et d'élaborer et de présenter des options réalisables.

Voici les résultats récents de cette sous-activité au mois d'août 1990 :

- 52 projets en étaient au stade de l'élaboration initiale (qui consiste habituellement en travaux de recherche et en consultations communautaires);
- 15 projets en étaient au stade de l'entente-cadre (cadre de référence détaillé) utilisée pour les négociations de fond;
- 8 projets en étaient au stade des négociations de fond;
- En 1991-1992, on prévoit la tenue de négociations de fond avec jusqu'à 15 collectivités distinctes; et,
- Dans le cadre de mécanismes tripartites, différentes associations indiennes de l'Ontario, de la Nouvelle-Écosse et d'autres provinces participent à des discussions et des négociations dans des secteurs tels que l'éducation, les services sociaux, le maintien de l'ordre et la gestion des terres et des ressources, afin d'accroître l'autonomie gouvernementale des Indiens dans ces domaines.

Tableau 7 : Projets communautaires d'autonomie gouvernementale



Politique et Constitution : Cette sous-activité porte sur l'élaboration, le développement et l'interprétation des politiques fédérales liées à l'autonomie gouvernementale; la réalisation d'analyses et la prestation de conseils sur les questions constitutionnelles concernant les autochtones; des activités internationales liées à la définition et à la protection des droits des autochtones; la liaison avec les autres ministères fédéraux et les gouvernements provinciaux; l'élaboration de stratégies législatives pour le Ministère; et la coordination des projets du Ministère en matière législative.

Le niveau des ressources doit être établi en fonction de la quantité, de la complexité et de l'urgence des questions de politique, du degré de participation aux activités internationales et du dialogue en cours sur les questions constitutionnelles. À mesure que les projets d'autonomie gouvernementale élaborés se rapprochent de l'étape des négociations de fond, le nombre et la complexité des questions de politique augmentent de façon considérable.

Accords de transferts financiers, mise en oeuvre et fonctionnement : Cette sous-activité porte sur l'élaboration de plans de mise en oeuvre des ententes négociées et des lois sur l'autonomie gouvernementale; la négociation et l'administration des accords financiers conclus avec les collectivités se dotant d'un régime d'autonomie gouvernementale; l'administration des nouveaux rapports établis entre le gouvernement fédéral et les collectivités autochtones dans le cadre des ententes et des lois sur l'autonomie gouvernementale; et la mise en oeuvre de la Convention de la Baie James et du Nord québécois.

Le niveau des ressources traduit la nécessité d'élaborer des plans de mise en oeuvre des ententes et des lois sur l'autonomie gouvernementale des collectivités; de négocier, mettre en oeuvre, modifier et renouveler les accords de transferts financiers passés avec les collectivités autonomes; d'assurer l'intégration des ressources financières provenant de l'ensemble du gouvernement fédéral, dans le cadre des engagements et des obligations découlant des ententes et des lois sur l'autonomie gouvernementale et de la Convention de la Baie James et du Nord québécois ainsi que de celle du Nord-Est québécois. Voici en résumé les principales activités réalisées :

- Les ententes sur la mise en application de la Convention de la Baie James et du Nord québécois (CBJNQ) et de la Convention du Nord-Est québécois (CNEQ) ont été ratifiées par les Naskapis, les Inuit et le gouvernement fédéral.

- Les discussions se sont poursuivies avec les Cris et les représentants de la province de Québec sur plusieurs questions de fonctionnement et des questions liées à la CBJNQ, dont l'établissement de la bande Oujebougoumou, l'éducation et les services d'électricité.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité porte sur toutes les fonctions de gestion et de soutien administratif du Ministère liées à l'autonomie gouvernementale. Le budget de dépenses affecté à cette sous-activité porte sur 3,5 % du budget total de 1991-1992 de l'activité de l'Autonomie gouvernementale.

B. Revendications globales

Objectif

Régler les revendications globales acceptées, par la voie de négociations.

Description

Les revendications globales sont fondées sur l'affirmation par les groupes de requérants que leurs droits ancestraux existent toujours. Les règlements ont pour but de définir clairement les droits à la propriété et à l'utilisation des terres et des ressources dans ces régions du Canada où la question des titres ancestraux n'a pas été réglée par traité ou remplacée par une loi.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 2,7 % des dépenses globales et 2,2 % du nombre total d'années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 8 : Sommaire des ressources de l'activité

	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Financement des requérants autochtones	**4 553**	-	4 552	-	4 578	1
Recherches et négociation des revendications globales	**5 862**	**59**	6 440	65	5 563	49
Règlement des revendications globales et paiements associés à l'autonomie gouvernementale	**37 757**	-	64 922	-	34 416	-
	48 172	**59**	75 914	65	44 557	50
Non-budgétaire						
Prêts	**22 620**	-	26 812	-	21 022	-
	70 792	**59**	102 726	65	65 579	50

Sur l'ensemble des dépenses budgétaire de cette activité, 7,7 % ont trait au personnel, 87,8 % aux paiements de transfert et 4,5 % à d'autres dépenses de fonctionnement.

Tableau 9 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Financement des requérants autochtones	4 578	1	4 529	-	**49**	**1**
Recherches et négociation des revendications globales	5 563	49	2 616	31	**2 947**	**18**
Paiements liés au règlement des revendications globales et à l'autonomie gouvernementale	34 416	-	35 326	-	**(910)**	**-**
	44 557	50	42 471	31	**2 086**	**19**
Non-budgétaire						
Prêts	21 022	-	18 322	-	**2 700**	**-**
	65 579	50	60 793	31	**4 786**	**19**

Explication de la différence : L'augmentation des dépenses réelles par rapport au Budget des dépenses principal s'élève à 2 086 000 $ et elle est due principalement aux facteurs suivants :

Recherches et négociation des revendications globales : D'autres années-personnes et les ressources connexes ont été allouées afin de consolider les activités de négociation des règlements et de la sélection des terres.

Paiements liés au règlement des revendications globales et à l'autonomie gouvernementale: À la suite du versement de la compensation définitive accordée aux Cris et aux Naskapis conformément aux dispositions relatives au règlement des revendications, les paiements ont été inférieurs aux prévisions.

Données sur le rendement et justification des ressources :

Des négociations étendues sont en cours avec la Fédération Tungavik du Nunavut dans les Territoires du Nord-Ouest afin de conclure une entente finale sur leurs revendications globales. Les négociations sont fondées sur une entente de principe portant sur des questions telles que la propriété des terres, la protection de l'environnement, la gestion des terres et des eaux, la protection et l'exploitation de la faune et la mise en valeur des ressources du sous-sol, tous des aspects qui auront une incidence capitale sur l'évolution future des territoires. Le conseil des Indiens du Yukon a ratifié une entente globale finale le 31 mars 1990 et des discussions sont en cours dans le but d'élaborer des ententes finales avec la Première nation du Yukon. L'entente finale avec les Dénés et les Métis, parachevée le 9 avril 1990, a été rejetée en juillet dernier par l'Assemblée conjointe des Dénés et Métis. En conséquence, on a mis un terme aux

Métis, parachevée le 9 avril 1990, a été rejetée en juillet dernier par l'Assemblée conjointe des Dénés et Métis. En conséquence, on a mis un terme aux revendications globales et elles ont été remplacées par des négociations menées avec les associations régionales des Dénés et des Métis qui souhaitent toujours en venir à un accord en vertu de l'entente conclue en avril.

Des négociations sont aussi menées avec trois groupes de requérants au sud du 60e parallèle. Les Nisga'as de la Colombie-Britannique et le Conseil des Attikamek et des Montagnais du Québec ont signé des ententes-cadres avec le gouvernement fédéral et négocient actuellement des ententes de principe. Enfin, le 20 mars 1990, on a entrepris la négociation d'une entente-cadre avec l'Association des Inuit du Labrador.

Financement des requérants autochtones : La politique fédérale exige que des plans de mise en oeuvre soient élaborés et joints aux ententes finales. Ces plans, qui exposent en détail les responsabilités et les plans de travail de tous les participants, sont actuellement mis au point avec le Conseil des Indiens du Yukon, la Fédération Tungavik du Nunavut et quelques-unes des associations régionales des Dénés et des Métis. Dans le cadre des négociations menées avec le Conseil des Indiens du Yukon, on a créé un groupe tripartite d'étude qui élabore actuellement un plan de mise en oeuvre de l'entente globale finale. En octobre 1989, on créait la Commission d'inscription du Yukon, chargée d'établir la liste des bénéficiaires visés par l'entente globale finale.

En 1990-1991, cette sous-activité a permis de fournir 4,5 millions de dollars en contributions aux bandes indiennes et aux associations indiennes et inuit pour la réalisation de recherches et pour l'élaboration et la présentation de leurs revendications. Elle a aussi assuré l'octroi de prêts pour aider les autochtones à mener à bien le processus de négociations, conformément aux politiques fédérales sur le règlement des revendications (voir tableau 10, page 2-42).

Recherches et négociation des revendications globales : Dans le cadre de cette sous-activité, des mandats de négociation sont élaborés pour les revendications globales et des négociations sont menées avec les groupes de requérants au nom du Ministère et du gouvernement du Canada en conformité avec la politique des revendications territoriales globales. Des services sont fournis aux peuples autochtones et aux représentants ministériels concernant les recherches et les analyses des revendications, et les revendications globales présentées par les groupes autochtones sont évaluées.

Le niveau des ressources nécessaires pour évaluer les revendications, pour clarifier les obligations juridiques du gouvernement et protéger ses intérêts, ainsi que pour négocier un règlement, est fonction du nombre de revendications soumises et de leur complexité. Voici le résumé des principales activités réalisées en 1989-1990 :

- le 30 avril 1990, le gouvernement signait une entente de principe avec la Fédération Tungavik du Nunavut. Des négociations se poursuivent dans le but d'en venir à une entente finale et de compléter le choix des terres [illegible]it;

- depuis la signature d'une entente finale le 9 avril 1990, les travaux se sont poursuivis sur l'étude des aspects techniques et légaux de l'entente, la préparation de la ratification et le choix des terres. En juillet 1990, l'Assemblée conjointe des Dénés et Métis rejetait l'entente, mais deux associations régionales sur cinq se dissociaient du groupe et demandaient le règlement de leurs revendications à l'échelle régionale. L'entente a donc été adaptée en fonction des revendications régionales et on prévoit la tenue de réunions avec ces associations régionales;

- l'entente globale finale du Conseil des Indiens du Yukon a été ratifiée le 31 mars 1990. Des discussions sont en cours avec le Conseil en ce qui touche les négociations menées avec chacune des Premières nations du Yukon. Le décret de retrait, qui protégeait les terres, est venu à expiration à la fin de septembre 1990 et il a été renouvelé pour un autre deux ans. Au début de l'automne, le Conseil du Trésor autorisait la prolongation jusqu'en 1993 du Programme des Anciens du Yukon;

- le Conseil des Atikamek et des Montagnais du Québec a signé une entente-cadre tripartite avec le gouvernement fédéral et la province de Québec en septembre 1988 et une entente de protection

provisoire en avril 1989. Des négociations sont en cours en vue de la signature d'une entente de principe;

- en Colombie-Britannique, une entente-cadre a été signée le 12 septembre 1989 avec le Conseil tribal des Nisga'a; en vertu de cette entente, le Canada a trois ans pour négocier la participation active du gouvernement de la Colombie-Britannique et discuter d'éléments précis qui relèvent de la compétence ou de l'autorité fédérale. Les négociations entreprises avec les Nisga'a portent sur des questions qui relèvent essentiellement du gouvernement fédéral comme les pêches, l'admissibilité et l'enregistrement des Indiens, l'autonomie gouvernementale et les artefacts culturels;

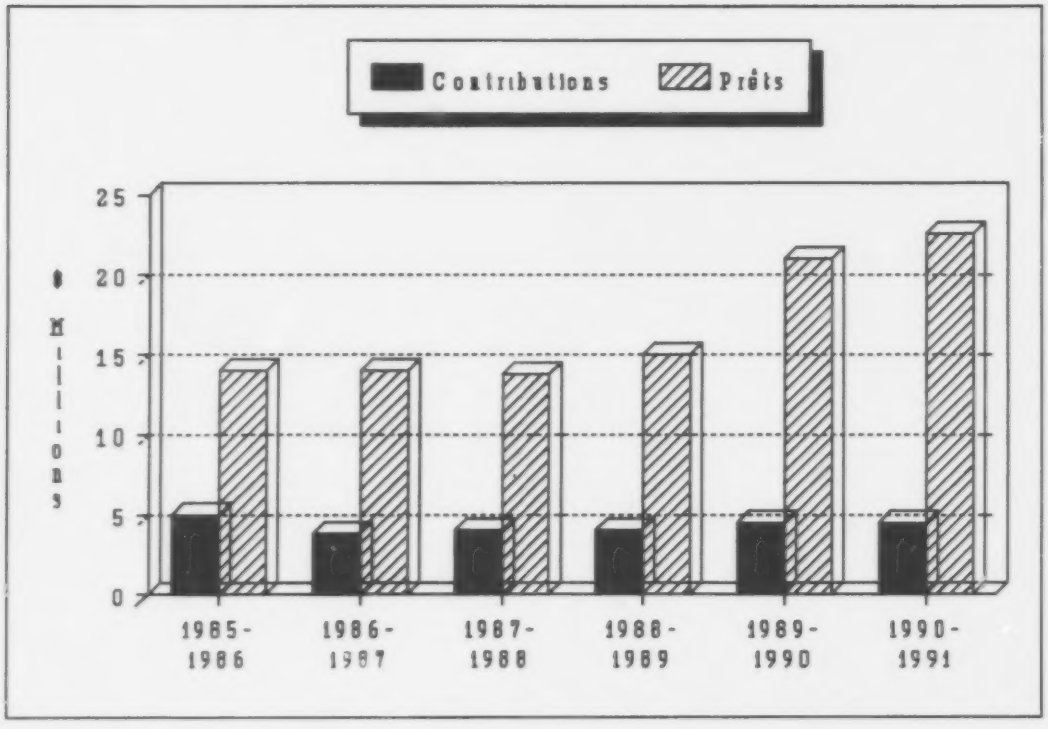
- le 20 mars 1990, une entente-cadre était signée entre le gouvernement fédéral et l'Association des Inuit du Labrador;

- le Centre de la recherche historique et de l'étude des traités a examiné entre 1 200 et 1 500 demandes de renseignements sur les divers aspects de l'histoire des autochtones et des revendications territoriales; il a établi et administré un certain nombre de rapports de recherche et de contrats dans ces domaines. Des travaux d'analyse et de validation des projets de revendications globales sont effectués sur demande;

- des travaux de planification ont été entrepris pour la mise en œuvre d'ententes finales relativement aux revendications des Indiens du Yukon, de la Fédération Tungavik de Nunavut et des revendications régionales des Dénés et des Métis des Territoires du Nord-Ouest;

- des négociations ont été entreprises avec le gouvernement de la Colombie-Britannique en ce qui a trait au rôle et aux responsabilités de chacun des ordres de gouvernement dans le règlement des revendications des autochtones de la Colombie-Britannique.

Tableau 10 : Contributions et prêts aux groupes de requérants



Règlement des revendications globales et paiements associés à l'autonomie gouvernementale : Cette sous-activité comporte le versement d'indemnités financières aux requérants conformément aux dispositions des ententes de règlement des revendications, une fois que ces ententes ont été approuvées officiellement par toutes les parties. Ces ententes pourront exiger une série de paiements sur une période de plusieurs exercices et entraîner le versement permanent de subventions.

Elle permet également de verser des paiements aux requérants autochtones, conformément aux dispositions des ententes de règlement négociées et avec l'approbation du gouvernement. Le niveau des ressources est fonction de chaque règlement obtenu.

C. Développement économique

Objectif

Aider les Indiens, les Inuit et les Innu dans leur démarche de croissance économique et leur recherche d'autosuffisance.

Description

Cette activité assume les responsabilités officielles du MAINC dans le cadre de la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (SCDEA), soit la mise en valeur des ressources et le développement économique communautaire. En outre, elle gère les autres activités de développement commercial du MAINC et apporte un soutien à l'élaboration de programmes d'expansion économique dans le cadre de sa sous-activité Recherche et promotion. De plus, elle remplit les responsabilités officielles du MAINC en matière de développement économique en administrant les sous-activités suivantes : Fiscalité indienne, Pétrole et gaz des Indiens et Répertoire des ressources. Les principaux objectifs de la SCDEA sont de :

- procurer des emplois productifs et des revenus plus élevés;
- améliorer l'autosuffisance des autochtones en établissant les institutions et en développant les compétences nécessaires au développement économique;
- étendre les fondements en matière d'entreprises par la création de sociétés appartenant entièrement aux autochtones et d'entreprises en participation;
- déterminer et exploiter les diverses possibilités de développement que l'on trouve dans les endroits isolés et les milieux ruraux et urbains;
- accroître la participation des autochtones à l'économie salariale urbaine.

Sommaires des ressources

Cette activité représente 3,8 % du total des dépenses et 10,3 % des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 11 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Services de développement économique aux collectivités	**70 932**	**70**	57 832	60	50 402	50
Stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités Indiennes, Inuit et Innu	**-**	**-**	14 560	10	4 428	25
Développement commercial [1]	**7 331**	**20**	3 624	20	15 649*	30
Mise en valeur des ressources	**5 328**	**40**	5 310	32	9 906	32
Pétrole et gaz des Indiens du Canada [2]	**6 496**	**66**	5 625	63	5 641	63
Recherche et promotion	**3 234**	**14**	1 397	12	-	-
Services de fiscalité indienne	**1 162**	**10**	776	8	1 111	6
Gestion de l'activité	**7 496**	**63**	6 028	67	6 303	71
	101 979	**283**	95 152	272	93 440	277
Non-budgétaire						
Prêts	**-**	**-**	-	-	(15 152)	-
	101 979	**283**	95 152	272	78 288	277

[1] Ancienne sous-activité des programmes de prêts.

[2] En raison d'un budget axé sur les dépenses courantes accordé à la sous-activité PGIC, les années-personnes exposé au tableau sous cette sous-activité sont non-contrôlées (voir page 2-96 pour les détails).

* Comprend 12,131,935 $ pour la radiation de prêts consentis par le Fonds de développement économique des Indiens

De l'ensemble des dépenses de cette activité, 18,5 % ont trait au personnel, 69,6 % aux paiements de transfert et 11,9 % à d'autres dépenses de fonctionnement. Un montant de 14,9 millions de la somme inscrite au budget de dépenses de 1991-1992 doit être transféré aux bandes en vertu d'accords conclus selon les modes optionnels de financement (MOF).

Tableau 12 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Services de développement économique aux collectivités	50 402	50	26 038	50	24 364	-
Stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités Indiennes, Inuit et Innu	4 428	25	25 789	25	(21 361)	-
Développement commercial	15 649	30	1 837	30	13 812	-
Mise en valeur des ressources	9 906	32	5 169	32	4 737	-
Pétrole et gaz des Indiens du Canada	5 641	63	5 497	63	144	-
Recherche et promotion	-	-	-	-	-	-
Services de fiscalité indienne	1 111	6	1 617	5	(506)	1
Gestion de l'activité	6 303	71	6 214	79	89	(8)
	93 440	277	72 161	284	21 279	(7)
Non-budgétaire						
Prêts	(15 152)	-	-	-	(15 152)	-
	78 288	277	72 161	284	6 127	(7)

Explication de la différence : L'augmentation des dépenses réelles par rapport au Budget des dépenses principal s'élève à 21 279 000 $ et est attribuable aux activités de prêt et à l'affectation de 6 000 000 $ au programme dans le cadre de la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones. De plus amples précisions sont données ci-après :

Services de développement économique communautaire/Stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes, inuit et innu : La prestation de services dans le cadre de la sous-activité des stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes, inuit et innu a été transférée du MAINC aux organismes de développement économique communautaire. Les fonds alloués à ces stratégies ont été dépensés dans le cadre de la sous-activité des services de développement économique communautaire.

Développement commercial : La radiation des prêts irrécouvrables et la vente de portefeuilles de prêts du Fonds de développement économique des Indiens ont exigé des ressources supplémentaires.

Mise en valeur des ressources : Des ressources supplémentaires se sont avérées nécessaires en raison d'un accroissement des activités et de l'affectation de fonds au Programme de négociations sur l'accès aux ressources.

Pétrole et gaz des Indiens du Canada : Des fonds supplémentaires ont été consacrés au personnel et aux dépenses connexes.

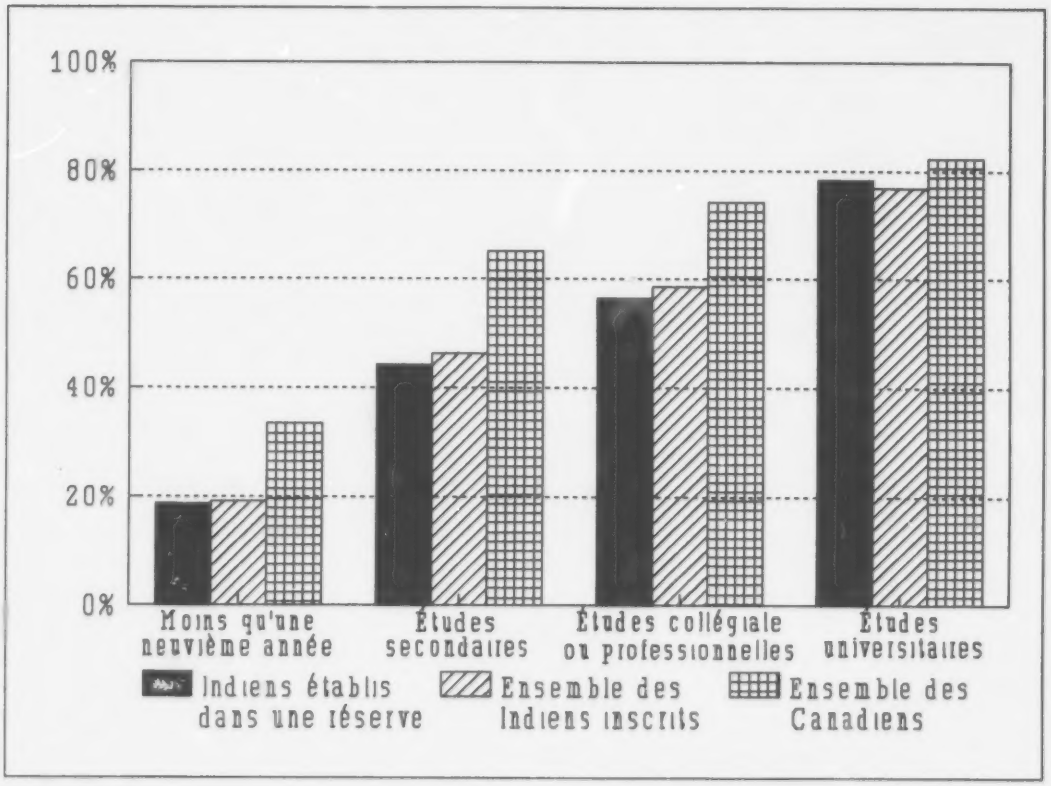
Services de fiscalité indienne : Comme cette sous-activité est en cours de formation, les ressources requises ont été moindres que celles qu'on avait prévues.

Gestion de l'activité : Les coûts d'exploitation ont été supérieurs à ceux qu'on avait prévus.

Développement économique communautaire : Cette sous-activité vise à favoriser au sein des collectivités la création, l'essor ou le maintien des services de consultation, de conception et d'organisation qui permettent aux membres de définir et d'atteindre leurs objectifs économiques par la mise sur pied d'entreprises, la création d'emplois et la mise en valeur des ressources. On a fourni ainsi aux chefs des Premières nations les moyens de profiter de nouvelles perspectives susceptibles d'avoir des incidences économiques importantes dans les collectivités. De plus, cette sous-activité aide les collectivités à créer ou à soutenir à l'échelle nationale et régionale, des organismes autonomes qui comblent les besoins régionaux ou sectoriels des autochtones en matière de gestion, de services professionnels, de mise en marché, de promotion et d'expansion commerciale. Les bureaux régionaux du MAINC travaillent en collaboration avec les collectivités indiennes, inuit ou innu afin de permettre aux autochtones d'exercer un contrôle sur la conception, les priorités, les dépenses et la mise en oeuvre des programmes locaux ainsi que sur les services de consultation. À cette fin, le Ministère fournit aux collectivités les fonds et les services consultatifs requis. En outre, le Ministère favorise la réalisation des priorités établies par les Premières nations à l'échelle régionale en ce qui touche les principales perspectives de développement économique (exploitation des ressources, perspectives commerciales ou autres) en participant aux activités de recherche et de promotion et en facilitant la création d'institutions de développement sectoriel autonomes.

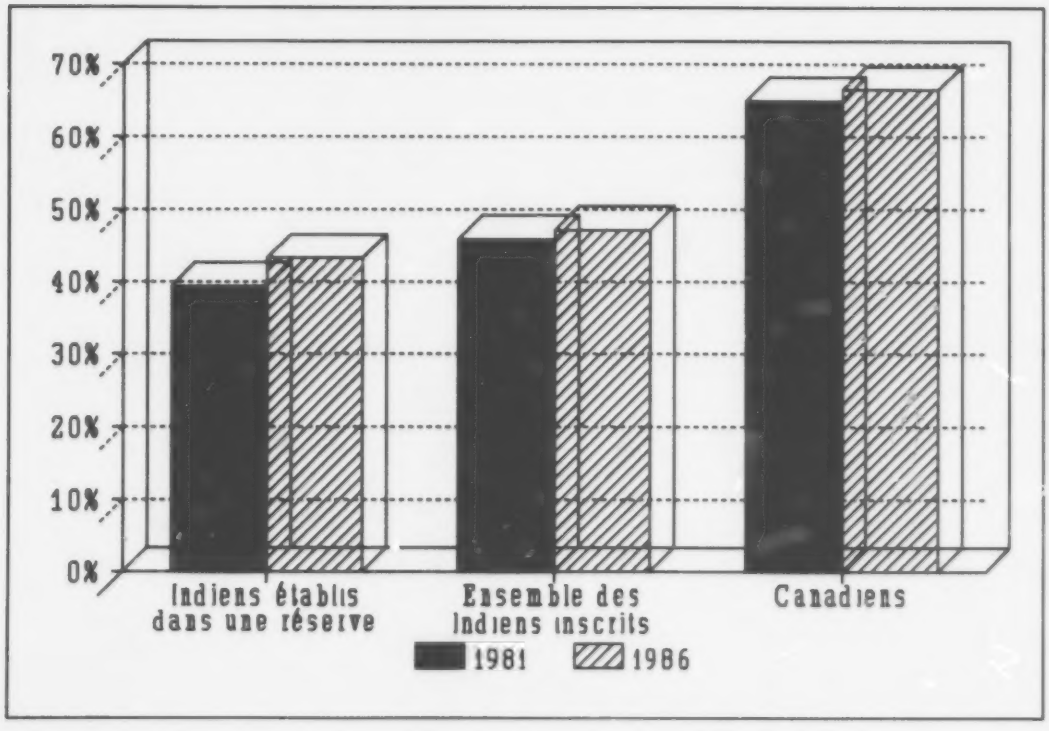
Dans le cadre de cette sous-activité, on a versé 46,8 millions de dollars en contributions afin de favoriser la création et le maintien de quelque 306 organismes de développement économique communautaire et 39 institutions de développement sectoriel. Ces fonds ont été utilisés entre autres pour embaucher des agents de développement économique; élaborer des stratégies économiques; planifier la mise en oeuvre de projets de développement économique et de mise en valeur des ressources; offrir aux membres des collectivités des contributions remboursables ou non remboursables et des prêts destinés à financer des projets de formation de personnel et de développement d'entreprises; acquérir une participation dans des entreprises privées ou communautaires; investir dans la mise en valeur des ressources; et mettre en oeuvre des programmes de création d'emplois et de formation professionnelle.

Tableau 13 : Taux d'emploi selon le niveau de scolarité pour 1986
(Pourcentage du groupe d'âge possédant un niveau de scolarité donné)



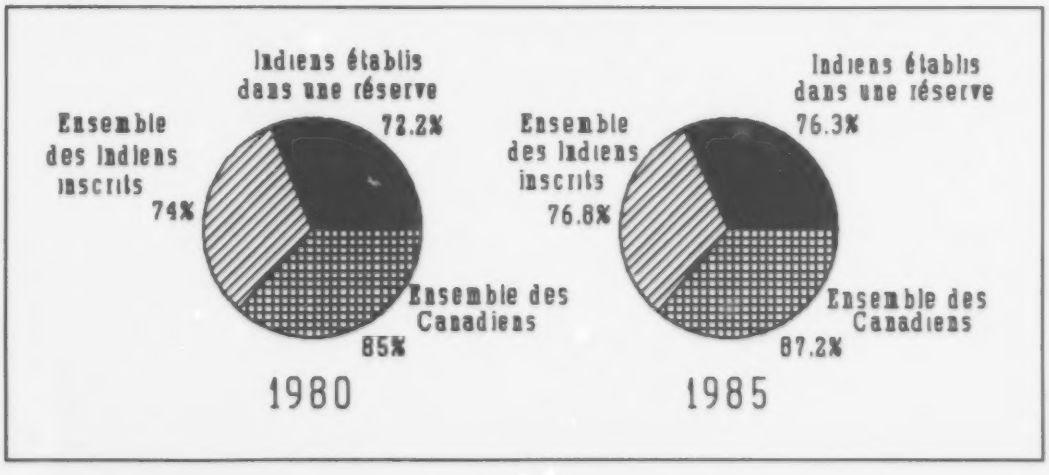
Parmi les diplômés universitaires, le taux d'emploi est sensiblement le même chez les Indiens établis dans une réserve, l'ensemble des Indiens inscrits et l'ensemble des Canadiens. Toutefois, aux niveaux de scolarité inférieurs, on remarque un écart plus grand entre les Indiens et l'ensemble des Canadiens.

Tableau 14 : Taux de main-d'oeuvre



Depuis 1981, le taux d'activité des Indiens de plus de quinze ans vivant dans une réserve a augmenté, mais il est toujours beaucoup inférieur à celui de l'ensemble des Canadiens.

Tableau 15 : Revenu



Depuis 1980, le pourcentage des Indiens inscrits établis dans une réserve qui touchent un revenu a légèrement augmenté par rapport à celui de l'ensemble des Indiens inscrits et de l'ensemble des Canadiens.

Stratégie de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes, inuit et innu : Cette sous-activité permet aux adultes indiens, inuit et innu résidant dans des collectivités indiennes, inuit et innu d'obtenir une formation scolaire ou autre afin de satisfaire aux exigences du marché du travail local et de pouvoir profiter de perspectives commerciales, en leur apportant une aide financière, des services techniques et un soutien en gestion des ressources. La plus grande partie des services de ressources humaines qui étaient fournis par le MAINC est maintenant assurée par les organismes de développement économique communautaires et les institutions de développement sectoriel. Cette sous-activité ne couvre que les activités qui n'ont pas été transférées.

Dans le cadre de cette sous-activité, on a versé 2,9 millions de dollars en contributions à des particuliers dans le but d'accroître leurs possibilités d'emploi par des cours de perfectionnement scolaire, de la formation professionnelle ou de la formation en cours d'emploi. Ces fonds ont également été utilisés pour favoriser la création d'emplois et l'entreprenariat. Trois cent trente-neuf particuliers se sont inscrits au programme de formation des entrepreneurs et cent treize d'entre eux sont partis en affaires. Parmi les autres activités menées, citons l'aide apportée à l'élaboration par les Indiens de propositions relatives aux programmes d'alphabétisation, d'éducation des adultes et de formation professionnelle à l'intention des Indiens et la participation à la mise sur pied de centres expérimentaux d'emploi et de formation au sein de quatre collectivités indiennes dans le but d'éprouver des modèles de services de promotion de la main-d'oeuvre locale.

Emploi et Immigration Canada (EIC) assume la responsabilité principale des aspects de la SCDÉA liés à la formation professionnelle et à l'emploi en milieu urbain. L'aide financière offerte par EIC dans le cadre de la SCDÉA est fournie par le biais du Programme de planification de l'emploi mis en oeuvre à l'échelle nationale dans le but d'accroître les possibilités d'emploi et la création d'emplois. Dans le cadre de l'Accord sur l'amélioration des aptitudes à l'emploi des assistés sociaux, le MAINC fournit des fonds pour la formation professionnelle. En vertu de cet accord, les Indiens bénéficiaires de l'aide sociale qui habitent dans une réserve et qui satisfont aux critères d'admissibilité d'EIC peuvent combiner leurs prestations d'aide sociale aux sommes versées par EIC aux fins de formation pour acquérir les compétences nécessaires pour se qualifier sur le marché du travail.

Développement commercial : Cette sous-activité vise à assurer aux entreprises indiennes et inuit viables un accès direct à des sources de financement par emprunt afin de compléter les programmes de financement commercial offerts par Industries, Sciences et Technologie Canada, les Sociétés en capital autochtones et les institutions de prêt commercial reconnues; en outre, elle a pour but d'optimiser la rentabilité de l'administration du portefeuille de prêts commerciaux du MAINC et de fournir des services de création, de gestion et de promotion des entreprises dans les régions où ces services n'existent pas.

Souvent, les entreprises autochtones exploitées au sein des collectivités indiennes et inuit ont un accès limité aux sources de financement pour emprunt en raison du manque d'expérience de l'entrepreneur, des restrictions en matière de sécurité imposées par l'article 89 de la Loi sur les Indiens et du fait que les collectivités sont éloignées des grandes institutions bancaires. Le MAINC offre divers programmes de financement commercial aux entreprises indiennes et inuit afin de les aider à surmonter ces difficultés.

Le programme de prêt garanti du Fonds de développement économique des Indiens est offert aux bandes et aux entreprises indiennes établies dans des réserves pour compenser les restrictions imposées par l'article 89 de la Loi sur les Indiens et pour leur permettre d'établir des rapports de crédit à long terme avec les grandes institutions bancaires. Ce programme vient compléter le programme d'assurance-prêt aux autochtones que ISTC offre à toutes les entreprises commerciales autochtones établies hors réserve et aux entrepreneurs établis dans les réserves.

Le programme de prêt direct du Fonds de développement économique des Indiens offre aux entreprises indiennes établies dans les réserves ou à l'extérieur de celles-ci un accès à des sources de financement par emprunt. Ce programme ne vise pas à remplacer les services offerts par les banques et les établissements de crédit commercial, mais plutôt à compléter ces services. Ces prêts sont offerts "en dernier ressort" aux entreprises indiennes incapables d'avoir accès à d'autres sources de financement. Un programme de prêt direct semblable est également offert aux Inuit. Des prêts directs ne sont pas consentis dans les régions où sont établies des sociétés de capital autochtones.

Lorsqu'il a approuvé la mise en oeuvre de la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones, le gouvernement a autorisé le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien à conclure des ententes avec les établissements de crédit indiens et inuit afin de vendre en tout ou en partie les portefeuilles de prêts directs du Ministère. Cette initiative a pour but de confier définitivement ou temporairement, à des institutions de crédit autochtones établies dans toutes les régions du pays, l'administration et le recouvrement d'environ 20 millions de dollars (700 comptes) de prêts directs consentis à des Indiens et à des Inuit. Ces ventes ou ces contrats comportent des avantages pour toutes les parties visées. En effet, les entrepreneurs indiens et inuit sont mieux servis par des institutions de crédit locales en mesure de comprendre leur situation et, par conséquent, de les aider à combler leurs besoins particuliers. De leur côté, les institutions de crédit autochtones voient leurs bénéfices s'accroître avec le nombre de leurs clients; elles acquièrent une plus grande expérience en matière de crédit commercial et profitent d'une autonomie accrue. Pour sa part, le MAINC a l'avantage de voir ses frais d'administration réduits et il est en mesure d'offrir un service d'administration et de recouvrement de prêts plus efficace et plus personnalisé.

Au cours de 1989-1990, le Fonds de développement économique des Indiens a appuyé 613 projets d'entreprises, ce qui représente un investissement total de 42,9 millions de dollars, qui a été financé en partie au moyen de 645 contributions (8,2 millions de dollars) fournies par le Ministère, 45 prêts garantis (2,3 millions de dollars) et 22 prêts directs (1,2 million de dollars). En tout, 3 584 emplois ont été créés ou conservés.

Avec la mise en oeuvre de la SCDÉA, l'année 1989-1990 marquait la fin des contributions directes versées par le MAINC aux entreprises indiennes. Ces fonds ont été placés sous le contrôle des organismes communautaires et ils sont maintenant administrés par les organismes de développement économique communautaire. On a vendu deux parts du portefeuille de prêts directs du Ministère, totalisant 6 millions de dollars, et on a conclu des marchés avec des institutions de crédit autochtones pour l'administration de deux autres parties du portefeuille.

Mise en valeur de ressources : Cette sous-activité apporte aux collectivités indiennes, inuit et innu l'aide nécessaire pour réaliser la création d'emploi sur et hors-réserve dans les secteurs de l'élaboration des ressources et du tourisme, en concert avec les réalisateurs de projets de grande envergure, les gouvernements provinciaux et territoriaux, et les autres organismes.

Le meilleur moyen pour de nombreuses collectivités autochtones de s'assurer un avenir économique prometteur est d'avoir un accès accru aux ressources naturelles, de pouvoir exploiter ces ressources sur le plan commercial et de participer aux projets d'envergure réalisés non loin de leurs réserves. L'objectif poursuivi par le MAINC est de voir à ce que les autochtones retirent des avantages économiques des projets d'exploitation des ressources naturelles réalisés ou financés par les gouvernements du Canada, des provinces ou des territoires. L'octroi préférentiel de permis pour des activités traditionnelles ou liées au tourisme ne constitue qu'un des exemples des avantages particuliers qui pourraient être consentis aux autochtones. De plus, le MAINC aide les collectivités à profiter des services offerts par les organismes provinciaux et territoriaux et les autres ministères fédéraux, notamment les services techniques de consultation, de formation et de programmation, de stage, d'échange et d'emploi ainsi que la sous-traitance sur place des services régionaux. Pour ce faire, le Ministère assure la coordination de l'aide offerte par Industrie, Sciences et Technologie Canada (ISTC) et Emploi et Immigration Canada (EIC) dans le cadre du développement économique et de l'exploitation des ressources. Le MAINC fournit également aux collectivités les services de spécialistes en consultation sur la mise en valeur des ressources. Ces spécialistes facilitent, entre autres, la planification de la gestion des ressources forestières et des pêches; donnent des conseils sur les pouvoirs fiscaux et juridiques prévus aux termes de la Loi sur les Indiens et des règlements connexes; et enfin, fournissent des renseignements et des conseils sur la protection de l'environnement.

Dans le cadre du Programme de négociations sur l'accès aux ressources, le MAINC est en mesure de fournir aux collectivités indiennes, inuit et innu le soutien professionnel et financier requis pour leur permettre de négocier l'accès aux ressources hors réserve, d'attirer les investissements commerciaux nécessaires à la mise en valeur de leurs propres ressources ou de conclure des ententes avec les promoteurs de projets d'envergure qui offrent des perspectives avantageuses pour la main-d'oeuvre et les entreprises.

Au cours de 1989-1990, on a versé 7,4 millions de dollars en contributions à des projets de mise en valeur des ressources. De cette somme, 0,6 million a été consacré à des projets de négociations sur l'accès aux ressources. En outre, les collectivités ont tiré 0,8 million de dollars de baux et de permis liés à la mise en valeur des ressources minières.

Au cours de la dernière année, des progrès ont été réalisés dans les négociations entreprises par les collectivités avec le secteur privé et les gouvernements provinciaux relativement à des ententes de cogestion. Par exemple, en décembre 1989, le gouvernement de l'Ontario se déclarait prêt à coopérer avec les collectivités autochtones en leur accordant un meilleur accès aux ressources et aux terres provinciales qui avoisinent leurs réserves. Avec l'aide du MAINC, d'ISTC et de Forêts Canada, des organismes autochtones nationaux ont organisé le Symposium national de la foresterie, tenu à Vancouver. Cet événement a amené la création de l'Association nationale de foresterie des autochtones et l'élaboration de propositions visant à établir un programme national de foresterie à l'intention des autochtones. Le MAINC et Forêts Canada ont signé un protocole d'entente qui établit le partage des responsabilités des deux ministères en ce qui concerne les terres forestières des Indiens. On a effectué un inventaire des ressources minières dans lequel on trouve des données géotechniques sur les ressources minières potentielles des 2 237 réserves indiennes du Canada.

Pétrole et gaz des Indiens du Canada (PGIC) : Chargé de l'administration des dispositions de la Loi sur le pétrole et le gaz des terres indiennes et de ses règlements, PGIC assure la promotion de l'exploration et de l'exploitation des ressources gazières et pétrolières des réserves indiennes. Cet organisme administre les baux d'exploitation du pétrole et du gaz sur les terres indiennes, voit à ce que toutes les terres soient exploitées équitablement et s'assure que les bandes reçoivent les redevances qui leur sont dues.

En collaboration avec les institutions et les bandes indiennes, PGIC favorise les activités de développement économique des ressources pétrolières et gazières. Pour ce faire, cet organisme

- évalue le potentiel des puits de pétrole et de gaz situés dans des réserves, effectue des études géologiques et détermine l'importance des nappes et des champs de pétrole et de gaz;
- développe les possibilités d'emploi et de sous-traitance et favorise la négociation d'ententes d'exploration et d'exploitation;
- effectue des analyses de sensibilité et des prévisions sur les redevances tirées de l'exploitation actuelle des ressources pétrolières et gazières;
- fait des évaluations et donne des conseils sur les sources possibles de redevances et les intérêts économiques directs tirés de l'exploitation des ressources de façon à ce que les puits moins productifs continuent d'être exploités et à ce que les bandes continuent d'en retirer des avantages économiques;
- fournit un soutien technique en obtenant et en compilant des informations figurant dans des bases de données publiques sur les ressources pétrolières et gazières;
- consulte les bandes et les aide à reconnaître les secteurs pouvant receler des ressources pétrolières et gazières exploitables et à élaborer des projets de planification économique liés à ce type d'exploitation;
- facilite les contacts avec le secteur de l'industrie.

De plus, PGIC entretient des rapports continus avec les sociétés pétrolières et gazières, les associations industrielles et le Conseil des ressources des Indiens en ce qui a trait aux projets de création d'emplois et de formation du personnel.

En août 1990, le Conseil du Trésor autorisait PGIC à adopter un budget axé sur les dépenses courantes. Ce nouveau mode de gestion vise à améliorer le rapport coût-efficacité et à accroître la délégation des pouvoirs en éliminant les contrôles exercés sur le nombre d'années-personnes et en faisant

en sorte que les décisions prises par les gestionnaires soient fondées sur le coût total (salaires et frais d'exploitation) des intrants. Ce projet pilote est le fruit du nouveau régime d'accroissement des pouvoirs et des responsabilités ministériels établi par le Conseil du Trésor.

Durant l'exercice 1989-1990, PGIC a supervisé le forage de 21 puits. La vente des droits d'exploitation pétrolière et gazière a rapporté des gratifications de 2,3 millions de dollars. On a donné l'aval à un grand projet d'exploitation gazière et à plusieurs autres projets pétroliers et gaziers de moindre envergure. Des droits d'exploitation pétrolière et gazière ont été cédés pour la première fois dans plusieurs réserves. En outre, PGIC a organisé, à l'intention de plusieurs bandes indiennes, des ateliers sur des sujets d'intérêt tels que les droits de surface, les droits pétroliers et gaziers, la géologie du pétrole et les principes fondamentaux de la production.

Des progrès ont été faits dans l'élaboration et la mise en application d'un système de gestion de l'information sur les ressources, portant entre autres sur les redevances, les terres, les finances et le pétrole et le gaz. Parallèlement, on a transmis à l'industrie des directives révisées sur les redevances et les indemnités des travaux relatifs au gaz. Enfin, dans onze réserves, on a terminé les travaux de vérification des redevances et des indemnités des travaux relatifs au gaz.

Pendant l'année 1989, PGIC a recueilli 60 millions de dollars en redevances et 3,6 millions de dollars sous la forme de gratifications, de droits de location, d'indemnités et de droits de sondage sismique.

Recherche et promotion : Cette sous-activité a pour objet de promouvoir les entreprises et la main-d'oeuvre autochtones. À cette fin, elle favorise les investissements du gouvernement et du secteur privé; cherche, trouve et diffuse de bonnes initiatives en matière de développement; informe et sensibilise le public; recueille et publie des articles sur les réussites réalisées par les autochtones; effectue des recherches sur la situation économique des collectivités et les entreprises autochtones, l'exploitation des ressources et la création d'emplois au sein de ces communautés.

Les services de promotion et de communication fournis par le MAINC visent à assurer aux collectivités indiennes et inuit un environnement propice au développement économique.

Le personnel du Ministère apporte aux collectivités l'aide nécessaire pour que les politiques qui régissent les Indiens et les Inuit soient mieux adaptées à leurs besoins. Pour ce faire, il fournit des renseignements et des conseils sur les règlements en vigueur et les mesures à prendre pour avoir l'accès aux ressources, propose des améliorations à apporter aux politiques, aux règlements et aux mesures administratives, renseigne les ministères fédéraux et provinciaux sur les préoccupations et les intérêts des Indiens en ce qui a trait aux politiques, programmes, services, règlements et mesures administratives en vigueur ou qu'on se propose d'établir. Enfin, le Ministère fournit aux Indiens et aux Inuit les fonds nécessaires pour mener des projets de recherche et de cueillette des données et assister à des réunions, des conférences et des audiences sur des questions de réglementation.

De plus, cette sous-activité soutient la recherche menée dans tous les secteurs économiques qui influent sur les collectivités indiennes et inuit. Il peut s'agir de travaux innovateurs qui vont permettre de comprendre de nouveaux procédés, de projets pilotes mis en oeuvre pour éprouver de nouvelles méthodes ou de nouveaux systèmes qui se rapportent aux activités du MAINC ou aux responsabilités assumées dans le cadre du Programme. En matière de recherche, on accorde actuellement la priorité aux objectifs suivants :

- établir les taux et les sources d'emploi et de revenu des collectivités indiennes et inuit;
- déterminer quelles seront les régions privilégiées du point de vue de l'emploi au Canada et dans les collectivités indiennes et inuit au cours de la prochaine décennie et établir dans quelle mesure les Indiens et les Inuit pourront profiter des nouveaux emplois créés compte tenu de leur niveau de scolarité, de leur formation et de leur expérience professionnelles, et de leur lieu de résidence;

- déterminer l'ampleur et la nature des besoins en formation et en perfectionnement des Indiens et des Inuit et les obstacles qui les empêchent d'occuper une part plus appréciable du marché du travail et d'obtenir la parité salariale;

- décrire les caractéristiques de la situation économique dans les réserves et les comparer à celles du Canada et des milieux ruraux, et voir comment on peut systématiquement évaluer et utiliser ces caractéristiques pour élaborer des stratégies et des projets d'expansion économique à l'échelle locale, régionale et nationale;

- déterminer les différents éléments du revenu des particuliers indiens et inuit, de leur famille ou de leur collectivité, les évaluer et les comparer à ceux des autres Canadiens;

- évaluer l'ampleur des répercussions macro-économiques qu'aurait l'application de diverses mesures d'expansion économique sur l'économie des provinces et celle du Canada;

- déterminer quelles sont les mesures à prendre pour que les programmes mis en oeuvre par le Ministère et les fonds qui y sont alloués (dans les secteurs du logement, de l'aide sociale et de l'éducation) favorisent au maximum la création d'emplois et l'expansion des entreprises dans les réserves.

La sous-activité Recherche et Promotion est nouvelle et des fonds lui ont été alloués pour la première fois pour l'exercice 1990-1991. Au cours de l'exercice 1989-1990, des recherches ont été menées dans le cadre d'un certain nombre de projets, notamment des études sur la structure économique des réserves et sur les mesures à prendre pour améliorer les incidences économiques des programmes offerts aux collectivités indiennes par le gouvernement fédéral.

Services liés à la fiscalité indienne : Dans le cadre de cette sous-activité, le MAINC finance les activités de la Commission consultative sur la fiscalité indienne, apporte de l'aide aux bandes indiennes et aux autres organismes indiens et non indiens qui s'occupent de la fiscalité indienne et gère les responsabilités fédérales liées à l'article 83 de la Loi sur les Indiens. Créée en 1989, la Commission consultative sur la fiscalité indienne a pour mandat de conseiller les gouvernements des bandes et le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien sur l'établissement de systèmes d'impôts fonciers dans les réserves indiennes. Les membres de la commission sont nommés par le ministre et parmi eux, on compte un grand nombre de chefs indiens renommés, issus de toutes les régions du Canada. La commission aide les gouvernements des Premières nations à élaborer de bons règlements en matière d'impôts fonciers. De plus, elle établit des politiques, des normes et des principes pour la gouverne des Premières nations et propose des mesures appropriées pour l'application des règlements fiscaux.

En plus d'avoir étudié treize règlements fiscaux au cours de sa première année d'activité, la Commission consultative sur la fiscalité indienne a mis au point un modèle de règlement et participé à l'organisation d'une conférence internationale sur l'impôt foncier; elle a également servi de médiateur dans le règlement d'un certain nombre de conflits et a publié des ouvrages importants sur tous les aspects de l'impôt foncier.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité assure la gestion et la haute direction de l'activité du Développement économique par le truchement du cabinet du sous-ministre adjoint et des bureaux du directeur général de la Coordination des politiques, du directeur exécutif de PGIC, des directeurs de l'Administration centrale et des directeurs régionaux du Développement économique. Elle fournit également des services de planification et de soutien à l'activité de développement économique. Le budget de dépenses affecté à cette sous-activité porte sur 6,1 pourcent du budget total de 1991-1992 de l'activité du Développement économique.

D. Terres, revenus et fiducie

Objectif

Remplir les obligations légales du gouvernement du Canada en ce qui a trait aux questions relatives aux Indiens et aux terres réservées pour ceux-ci, à l'exception de la mise en valeur des ressources naturelles; analyser, négocier et régler les revendications foncières particulières.

Description

L'activité Terres, revenus et fiducie a pour but d'assurer la protection des droits et des intérêts des peuples indiens du Canada, qui sont précisés dans la Loi sur les Indiens, en conformité avec la Loi sur l'administration financière et d'autres textes de loi et traités signés avec les Indiens. En vertu de la Loi sur les Indiens, le Ministre est chargé d'administrer au nom de la Couronne les terres de réserves, les deniers et les successions des Indiens résidant normalement dans une réserve, les élections des conseils de bande, l'adoption des statuts administratifs et les obligations de la Couronne issues de traités. Cette activité englobe aussi le règlement des revendications territoriales particulières, la réponse à donner aux poursuites intentées contre la Couronne, la protection des terres réservées aux Indiens et de leur environnement ainsi que l'enregistrement des personnes ayant le droit d'obtenir le statut indien et de faire partie d'une bande.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 2,2% des dépenses totales et 19,4% des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 16 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Terres	**19 105**	**154**	20 020	170	17 694	143
Enregistrement, revenus et administration des bandes [1]	**20 562**	**186**	22 348	210	17 433	215
Soutien des poursuites [2]	**3 372**	**18**	4 026	19	4 931	16
Protection de l'environnement [2]	**8 205**	**45**	4 145	22	4 423	19
Revendications particulières	**2 470**	**30**	27 735	28	20 120	24
Gestion de l'activité	**6 199**	**87**	5 398	80	8 140	97
	59 913	**520**	83 672	529	72 741	514

[1] Sous activité ancienne connue sous les titres suivants :
a) Fonds et successions
b) Enregistrement et administration des bandes

[2] Ancienne sous activité maintenant divisée en deux secteurs.

De l'ensemble des dépenses de cette activité, 47,5% ont trait au personnel, 28,3% à d'autres dépenses de fonctionnement et 24,2 % aux paiements de transfert. Un montant de 1,3 millions de la somme inscrite au budget de dépenses de 1991-1992 doit être transféré aux bandes en vertu des accords conclus selon les modes optionnels de financement.

Tableau 17 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Terres	17 694	143	18 077	139	(383)	4
Enregistrement, revenus et administration des bandes	17 433	215	15 864	174	1 569	41
Soutien des poursuites	4 931	16	2 118	14	2 813	2
Protection de l'environnement	4 423	19	3 286	13	1 137	6
Revendications particulières	20 120	24	1 814	23	18 306	1
Gestion de l'activité	8 140	97	5 981	92	2 159	5
	72 741	514	47 140	455	25 601	59

Explication de la différence : Les dépenses réelles ont été supérieures de 25 601 000 $ au Budget principal, ce qui est principalement attribuable aux éléments suivants :

Terres : Les besoins en capital ont été moins importants que ceux qu'on avait prévus.

Enregistrement, revenus et administration des bandes : Des années-personnes et des dépenses de fonctionnement supplémentaires ont dû être engagées en raison du traitement de l'arriéré des dossiers de succession et du nombre important de demandes d'enregistrement présentées en vertu de la Loi C-31.

Soutien des poursuites : Des ressources supplémentaires ont été affectées au traitement de plusieurs causes.

Protection de l'environnement : On a consacré plus de ressources que prévu aux questions liées à l'environnement.

Revendications particulières : Des sommes supplémentaires ont dû être versées pour le règlement des revendications territoriales des bandes indiennes de Lower Kootenay, de Whitefish Lake, de Sturgeon Lake et de Kitamaat.

Gestion de l'activité : Des ressources supplémentaires ont été consacrées à l'étude du Secteur des terres, des revenus et de la fiducie et au Bureau du Commissaire aux traités.

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité vise surtout le respect des obligations légales du gouvernement du Canada envers les Indiens inscrits. L'importance des ressources qui sont allouées à cette activité dépend du nombre de bandes et d'Indiens à desservir, ainsi que du nombre, de la complexité et de la valeur des diverses transactions administrées en fiducie.

L'étude du Secteur terres, revenus et fiducie a débuté en septembre 1987. La première étape, terminée au printemps 1988, a permis de déterminer des problèmes liés aux opérations et aux politiques. Dans le cadre de la deuxième étape, on a élaboré un éventail d'options pour la mise en application. La troisième étape est en cours. Le Ministère et les dirigeants indiens nationaux, régionaux et locaux étudient ces options et élaborent des projets plus précis de changements. Il s'agit de l'analyse la plus complète qui ait jamais été effectuée de la Loi sur les Indiens. Les solutions applicables à la Loi actuelle permettront d'influencer de façon importante le développement économique, social et politique des collectivités indiennes pour les années à venir. Au cours de la dernière année, certaines des Premières nations ont entrepris d'élaborer des projets particuliers qui assureront la reconnaissance des droits des Premières nations dans les secteurs de la gestion des terres, des fonds des Indiens et des élections.

Le Ministère a pris des mesures pour régler les questions liées aux traités qui sont toujours en suspens. En juin 1989, on créait le Bureau du Commissaire aux traités; en 1990, cet organisme présentait un premier rapport sur les droits territoriaux dévolus par traité aux Indiens de la Saskatchewan. En outre, le Ministère a entrepris l'élaboration d'une politique et de programmes visant à résoudre les problèmes liés au droit de pêche des Indiens et à renforcer le rôle des Indiens dans la gestion des pêches par la conclusion d'accords de cogestion et d'ententes tripartites sur les pêches.

Le Ministère a élaboré une série de nouveaux cours de formation pour le personnel de Terres, Revenus et Fiducie (TRF) afin d'améliorer la prestation des services aux clients. En outre, des cours de formation portant sur les fonctions de TRF sont offerts au personnel des bandes et aux clients afin de mieux les préparer à assumer les aspects du Programme liés à l'instauration de l'autonomie gouvernementale.

Terres : Cette sous-activité administre les opérations foncières des 2 308 réserves, qui couvrent une superficie totale de 2 767 933 hectares, d'un bout à l'autre du Canada. La Direction générale a pour mandat de veiller à ce que les terres indiennes soient gérées de façon compétente et professionnelle, conformément à la Loi sur les Indiens et à la législation connexe, et de tenir le Registre des terres indiennes. Elle doit en outre assurer des services professionnels de recherche au Ministère ainsi qu'à des entités extérieures comme les bandes indiennes, aux administrations provinciales et municipales ainsi qu'aux citoyens en général. De plus, elle veille sur les intérêts des Indiens en négociant la solution des problèmes de longue date liés aux terres et en mettant en oeuvre les ententes fédérales-provinciales, en exécutant les obligations découlant des traités et en s'occupant des opérations foncières importantes.

Il existe plus de 30 000 titres légaux, souvent complexes, sur les terres relevant de l'administration du Ministère, ce qui entraîne des recettes annuelles de plus de 25 millions de dollars. La charge de travail de la Direction générale est fonction de facteurs extérieurs reflétant le contexte socio-économique des 2 308 réserves canadiennes. Le volume et la complexité des opérations foncières augmentent à mesure que les bandes, les sociétés et les particuliers contribuent au développement économique par leurs activités. L'accroissement du nombre de poursuites concernant les terres indiennes depuis la décision dans le cas Guérin a rendu le Ministère plus conscient des risques auxquels il peut avoir à faire face dans le cadre de beaucoup d'opérations foncières courantes. Ce facteur a également entraîné l'adoption d'une approche plus professionnelle pour la gestion des terres des réserves de façon à assurer aux Indiens les meilleurs avantages.

La Loi sur les Indiens prévoit la délégation aux bandes de pouvoirs en matière de gestion des terres. En collaboration avec les bandes, le Ministère étudie la politique actuelle afin de déterminer les pouvoirs en matière de gestion des terres que le Ministre peut déléguer aux bandes et les mesures à prendre pour que les bandes disposent des fonds nécessaires pour assumer les pouvoirs qui leur sont délégués. De

plus, le Ministère a entrepris la mise en oeuvre d'un important projet de formation du personnel des bandes visant à faciliter cette délégation.

Enregistrement, revenus et administration des bandes : (Auparavant cette activité regroupait deux sous-activités : Fonds et successions et Enregistrement et administration des bandes.) Cette sous-activité comporte trois secteurs : 1) Enregistrement et listes des bandes; 2) Fonds indiens; 3) Administration des bandes et successions des Indiens.

Enregistrement et listes des bandes : (Auparavant, Enregistrement et Administration des bandes) Ce secteur administre les dispositions de la Loi sur les Indiens concernant le droit au statut d'Indien et à l'appartenance à une bande. L'exactitude du registre des Indiens et des listes des bandes est fondamentale pour les autres responsabilites de Terres, Revenus et Fiducie (comme l'administration des élections et des référendums et du droit des particuliers à certains fonds de la bande) et pour la prestation de différents services gouvernementaux par le Ministère et d'autres intéressés. Les modifications apportées à la Loi sur les Indiens en juin 1985 ont eu des répercussions importantes sur la nature et le volume de ces activités en raison des dispositions prévoyant la restauration du statut d'Indien pour les personnes qui l'avaient perdu auparavant et l'inscription pour la première fois des personnes qui s'étaient vu refuser le statut par le passé en vertu de dispositions antérieures de la Loi. La Loi modifiée donne également aux bandes le choix d'assumer la gestion de leurs listes de membres ou de continuer de les faire administrer par le Ministère. Cette sous-activité permet d'offrir des subventions versées une seule fois aux bandes pour les aider à élaborer leurs règles d'appartenance et une subvention ultérieure pour en faciliter la mise en oeuvre.

Au 31 décembre 1989, on recensait au Canada environ 466 337 Indiens inscrits répartis entre 601 bandes comptant de 2 à plus de 14 000 membres. Au cours de l'année 1989, on a apporté quelque 73 288 changements au Registre des Indiens, ce qui comprend les changements ordinaires attribuables aux naissances, décès, adoptions et mariages et les changements qu'entraîne la Loi C-31.

L'adoption de la Loi C-31 en juin 1985 a nécessité une augmentation importante des ressources consacrées au système d'enregistrement des effectifs. Au cours de la période allant du 28 juin 1985 au 30 septembre 1990, environ 136 512 personnes ont demandé à recouvrer leur statut d'Indien ou à se faire inscrire pour la première fois. Au 30 septembre 1990, on avait examiné et traité ces demandes, accordant le statut d'Indien à 75 555 personnes en vertu des modifications apportées à la Loi et le refusant à 22 236 autres. 21 358 autres demandes ont été traitées pour divers autres motifs.

La Loi C-150, qui visait à modifier la Loi C-31, a obtenu l'assentiment royal en septembre 1988. Cette loi fait en sorte que la date de décès des parents d'une personne n'ait pas d'incidence sur le droit de ses descendants ultérieurs d'être inscrits comme indiens ou comme membres d'une bande. Cette modification était rétroactive au 17 avril 1985 et elle a permis l'inscription d'environ 315 personnes qui s'étaient vu auparavant refuser le statut d'Indien.

Fonds des Indiens : Les fonds des Indiens que le Ministère administre proviennent principalement des revenus tirés de l'exploitation des terres et des ressources des réserves. Ces fonds se divisent en deux catégories : les fonds des bandes et les fonds des particuliers. Ces fonds sont perçus par le Ministère qui les place au bénéfice des bandes et des particuliers dans des comptes du Trésor portant intérêt.

Selon la Loi sur les Indiens, il y a deux types de fonds de bandes : les capitaux et les revenus. Les capitaux tirés des transactions liées à l'exploitation des ressources non renouvelables ou de la vente de propriétés foncières ou d'autres immobilisations des bandes sont dépensés avec l'autorisation du ministre et le consentement du conseil de bande. Dans la plupart des cas, les revenus tirés principalement des baux fonciers ou des intérêts des sommes déposées dans les comptes du Trésor sont gérés et dépensés par les bandes en vertu des dispositions de la Loi sur les Indiens.

Le Ministère administre l'argent des Indiens mineurs ou frappés d'incapacité mentale; ces sommes sont placées dans 16 000 comptes établis au nom de ces personnes. Le gouvernement remplit également des obligations liées aux traités en versant des rentes et d'autres prestations aux Indiens et aux bandes visés par les traités.

À la fin de l'exercice 1989-1990, le total des sommes déposées dans les comptes du Trésor pour les bandes et les particuliers indiens s'élevait à 1,04 milliard de dollars, soit une augmentation de 19 millions par rapport à l'exercice précédent. Si les recettes tirées de l'exploitation du gaz et du pétrole continuent d'être inférieures à ce qu'elles ont déjà été, les sommes prélevées dans les comptes du Trésor ont également été moins importantes pour les raisons suivantes : premièrement, les bandes ont été moins nombreuses à verser des fonds à leurs membres et deuxièmement, les bandes qui ont continué de verser des sommes à leurs membres ont réduit le montant de ces contributions. En outre, l'accroissement des taux d'intérêt a causé une légère hausse du solde des comptes. Au cours de la dernière année, les comptes des bandes et des particuliers indiens sont restés actifs, le total des crédits et des débits ayant atteint respectivement environ 212 et 193 millions de dollars.

Administration des bandes et successions des Indiens : Ce secteur regroupe un certain nombre de fonctions ayant trait aux élections et aux appels, aux règlements administratifs et à la nomination de représentants. Des agents d'élection sont désignés afin de superviser les élections des conseils de bande, sauf lorsque ces conseils sont formés selon la coutume. Au cours de la dernière année, 346 membres de bandes ont suivi un cours sur les élections dans le but d'acquérir la formation nécessaire pour exercer les fonctions d'agent d'élection à l'occasion des élections tenues au sein des bandes.

Les conseils de bandes sont habilités à passer des règlements en vertu des pouvoirs généraux qui leur sont conférés (par exemple en matière de zonage), dans le cadre de leurs pouvoirs d'imposition ainsi que pour le contrôle des boissons alcooliques. Le Ministère a créé un service consultatif en matière de règlements qui a pour mandat d'aider les bandes et leurs avocats à élaborer des règlements qui auront de meilleures chances d'être appliqués par les tribunaux. Au cours de la dernière année, environ 110 bandes ont fait appel à ce service consultatif.

Sur les 601 bandes indiennes du Canada, 316 tiennent leurs élections en vertu de la Loi sur les Indiens, 275 selon la coutume, neuf en vertu de la Loi sur les Cris et les Naskapis et une en vertu de la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte. En 1989, on a tenu en tout 416 élections et élections partielles. La même année, on a traité 35 appels concernant les résultats d'élections, ce qui a entraîné l'annulation par le Gouverneur en conseil de l'élection de 6 chefs ou conseillers.

Le ministère des Affaires indiennes et du Nord Canada est habilité à administrer les successions des Indiens qui résidaient dans les réserves indiennes ou sur des terres de la Couronne. Dans le but de faciliter les cessions de terres, le Ministère peut également dans certains cas se charger de l'administration des successions d'Indiens qui ne résidaient pas dans une réserve, mais qui possédaient des terres se trouvant dans une réserve. Le Ministère administre actuellement environ 2 400 successions dans tout le Canada.

Souvent la valeur de la succession d'un Indien dépend de la valeur des terres de la réserve et des ressources qui s'y trouvent. Comme la vente des terres se trouvant dans les réserves constitue un marché formé, il est difficile d'établir la valeur exacte des biens d'une succession; ces biens peuvent valoir entre quelques centaines de dollars et plus d'un million de dollars. On remarque un accroissement de la valeur et de la complexité des successions des Indiens en raison des possibilités de mise en valeur qu'offrent les terres des réserves et de la diversité des investissements faits par les Indiens vivant dans les réserves et les entreprises qu'ils mettent sur pied. Le Ministère a comme objectif d'encourager les administrateurs qui ne font pas partie du Ministère à prendre part à l'administration de ces successions.

Soutien des poursuites : Cette sous-activité gère la réponse du Ministère à toutes les poursuites ayant une incidence sur le Programme des affaires indiennes et inuit. Cette tâche exige qu'on analyse les tendances et les politiques en vue d'élaborer les positions du Ministère et qu'on apporte une aide en matière de recherche au ministère de la Justice dans des causes se trouvant à différentes étapes de traitement.

Depuis l'inscription dans la Constitution des droits issus de traités et des droits ancestraux, l'entrée en vigueur de la Charte canadienne des droits et libertés, les modifications apportées récemment à la Loi sur les Indiens concernant le rétablissement du statut d'Indien et la décision de la Cour suprême dans les causes Guérin en 1984, et Sparrow en 1990, et depuis que les Indiens en général se préoccupent de plus

en plus de leurs droits, on a constaté une augmentation du nombre de poursuites intentées contre la Couronne. Or, on s'attend à ce que cette tendance s'accentue, surtout depuis la décision prise par les tribunaux dans la cause Sparrow.

Le nombre accru des poursuites intentées contre la Couronne a exigé l'allocation de ressources supplémentaires. Un nombre important de causes ont été portées devant les tribunaux; dans bon nombre d'entre elles, on cherche à obtenir des dommages-intérêts de l'ordre de plusieurs millions de dollars pour abus de confiance et non-respect des obligations fiduciaires. Les poursuites portent souvent sur des questions liées aux droits des autochtones et sur des transactions foncières et financières conclues dans le passé ou plus récemment. Dans environ 201 de ces poursuites, on exige des réparations financières du gouvernement fédéral, totalisant 7,77 milliards de dollars. Au cours de l'année se terminant le 31 mars 1990, on a ouvert des dossiers pour trente-sept nouvelles poursuites en matière civile.

Le programme de financement des causes-types permet de verser des fonds à des particuliers, à des bandes ou à des organismes pour des causes en appel lorsqu'il s'agit de questions susceptibles de faire jurisprudence. Ce programme sert également à financer des procès et des appels dans des causes-types concernant les modifications apportées à la Loi sur les Indiens dans le cadre de la Loi-C-31. Récemment, on a étudié le bien-fondé et l'efficacité de ce programme. Dans le cadre de l'étude menée, on a mis au point et étudié cinq orientations nouvelles à donner au programme. L'étude a révélé que le programme avait toujours sa raison d'être et qu'en général, il avait atteint les objectifs fixés; toutefois, certaines mesures administratives ont été recommandées pour en améliorer l'efficacité et l'efficience. Ces propositions ont été sanctionnées par la direction et on s'affaire à apporter ces changements à la structure interne du programme. En outre, à la suite de cette étude, la direction étudie d'autres modes d'application du programme.

Protection de l'environnement : Dans le cadre de cette sous-activité, on fournit aux Indiens et aux Inuit de l'aide financière et technique et un soutien en matière de politiques et de programmes pour leur permettre de réagir devant les répercussions environnementales néfastes qui touchent les terres et les eaux de leurs réserves et les secteurs qu'ils utilisent selon leurs traditions. Ces répercussions peuvent résulter d'urgences d'ordre environnemental ou d'activités permanentes dans les réserves ou à l'extérieur de celles-ci. La sous-activité a également comme fonction d'assurer le respect des obligations de protection environnementale des terres détenues par le gouvernement fédéral pour les Indiens et de faire en sorte qu'on tienne compte de façon appropriée des intérêts des Indiens dans les procédures, les politiques et les mesures législatives du gouvernement fédéral. En outre, en vertu de la Convention sur l'inondation des terres du Nord du Manitoba, on fournit une aide financière et technique aux cinq bandes signataires pour leur permettre de mettre en oeuvre des mesures compensatoires et d'atténuation par suite des répercussions néfastes qu'elles ont subies en raison d'importants projets hydro-électriques réalisés dans le Nord de cette province.

Le nombre des questions concernant la protection environnementale n'a cessé d'augmenter depuis quelques années; elles portent souvent sur des problèmes importants comme dans le cas du projet de la rivière Oldman en Alberta, du déversement de déchets toxiques à Esquimalt en Colombie-Britannique, des répercussions défavorables de l'inondation des terres dans le Nord du Manitoba, des vols à basse altitude de l'OTAN au Labrador et de l'importante étude d'évaluation environnementale du secteur de l'exploitation forestière en Alberta et en Ontario.

Revendications particulières : Cette sous-activité porte sur l'évaluation, la négociation et le règlement des revendications des Indiens à l'endroit du Canada. Elle sert aussi à conseiller le Ministre sur l'élaboration de la politique des revendications particulières.

On examine les documents historiques et factuels présentés par les bandes requérantes pour s'assurer qu'ils sont complets, on les analyse et on évalue chaque revendication afin de déterminer si elle est admissible aux fins de règlement en vertu des lignes directrices de la politique. Un avis juridique est obtenu du ministère de la Justice afin de déterminer les obligations légales du Canada. Le Ministre avise ensuite le groupe requérant pour lui indiquer si on a constaté l'existence d'une obligation légale et si la revendication est acceptée aux fins de négociation en vue d'un règlement. On peut aussi renvoyer une

revendication à d'autres programmes en vue d'un règlement d'ordre administratif ou tout simplement la rejeter pour des raisons de fond.

On négocie le règlement des revendications acceptées et on détermine l'indemnité à fournir en se fondant sur les principes juridiques et sur les critères autorisés par le Cabinet. Le Conseil du Trésor approuve les règlements et autorise le déblocage des fonds à verser en indemnités. On obtient enfin une renonciation officielle des requérants afin d'assurer le caractère définitif du règlement.

Le rendement de cette sous-activité est mesuré en fonction du nombre de revendications qui sont traitées de façon finale : principalement celles qui sont renvoyées à d'autres programmes aux fins d'un règlement d'ordre administratif; celles qui sont rejetées pour des raisons de fond; celles qui sont acceptées aux fins de négociation et celles qui sont réglées.

Les bandes requérantes présentent maintenant des revendications plus complexes et mieux documentées, à mesure qu'elles se familiarisent avec la politique et le processus des revendications. Ces revendications sont donc plus susceptibles d'être réglées en vertu de la politique. Le niveau de rendement est directement relié au nombre de revendications reçues, à leur complexité et aux ressources allouées pour l'évaluation, la négociation et la mise en oeuvre des règlements.

Tableau 18 : Situation des revendications particulières, par bande, en mars 1990

	Nombre de revendications	
Revendications réglées		
Revendications réglées	44	
Revendications rejetées	44	
Renvois administratifs	69	
Dossiers fermés	48	205
revendications à l'étape du traitement		
Au sein de processus de règlement	6	
Mandats approuvés	15	
Élaborations de mandats	51	
Revendications examinées par le ministère de la Justice	73	
Revendications faisant l'objet d'un examen particulier	130	275
Revendications à d'autres étapes		
Revendications en suspens	21	
Revendications faisant l'objet de procès	22	
Revendication réévaluées par les requérants	55	98
Nombre total de revendications présentées par les bandes		578

Gestion de l'activité : Cette sous-activité comprend les activités de gestion à l'administration centrale et dans les bureaux régionaux et locaux, liées au Secteur des terres, revenus et fiducie. Ces activités portent sur l'élaboration des politiques, la coordination, la planification, la prestation de directives et le contrôle. Le budget de dépenses affecté à cette sous-activité porte sur 10,3 pourcent du budget total de 1991-1992 de l'activité des Terres, revenus et fiducie.

E. Éducation

Objectif

Voir à ce que tous les Indiens admissibles puissent bénéficier d'un enseignement primaire et secondaire d'envergure et de qualité suffisante, compte tenu des conditions et des besoins sociaux, économiques et culturels des particuliers, des bandes et des collectivités à servir; favoriser, grâce à l'enseignement postsecondaire, l'avancement éducationnel ou professionnel des Indiens et des Inuit; enfin, aider les Indiens et les Inuit à préserver, à mettre en valeur et à actualiser leur patrimoine culturel.

Description

Cette activité sert à fournir ou à financer toute une gamme de services d'éducation pour les quelques 88 158 élèves du cycle primaire et secondaire, qui fréquentent les écoles fédérales ou provinciales et les écoles de bande. Elle comprend 1989-1990 en outre la prestation d'aide financière et pédagogique aux 18 535 Indiens fréquentant des établissements postsecondaires. Une aide financière est aussi assurée aux bandes, aux conseils tribaux ou aux associations pour leur permettre d'établir et de maintenir des centres éducatifs et culturels. Il existe actuellement 69 centres. Enfin, des services d'aide en administration et en gestion sont offerts pour les activités touchant l'éducation, à l'administration centrale et dans les bureaux régionaux et locaux.

En vertu des conditions de la Convention de la Baie James et du Nord québécois et la Convention du Nord-Est québécois, le Ministère paie la part qui lui incombe des coûts de prestation des services d'enseignement aux élèves inuit, cris ou naskapis par les administrations scolaires locales du Nouveau-Québec, dans le cadre d'accords de contribution conclus avec la province de Québec.

Sommaire des ressources

Cette activité compte pour 30,3% des dépenses et 22,5% des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 19 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Études primaires et secondaires						
Services d'enseignement - écoles de bandes	218 116	-	177 214	-	152 160	-
Services d'enseignement - écoles provinciales	284 528	-	256 092	-	223 854	-
Services d'enseignement - écoles fédérales	36 949	374	45 685	548	51 857	711
Soutien des élèves et de l'enseignement	99 079	78	93 013	94	90 844	85
Études postsecondaires	149 755	17	182 168	8	147 147	17
Autres services	8 979	-	8 600	-	7 546	5
Gestion de l'activité	8 654	136	6 927	118	7 275	120
	806 060	605	769 699	768	680,683	938

Ces coûts ne comprennent pas les dépenses de fonctionnement et d'entretien des immeubles tels que les écoles, les résidences scolaires et les résidences d'enseignants; ces dépenses font partie des Installations d'enseignement (F et E) compris dans la sous-activité Immobilisations communautaires de l'activité Immobilisations et services communautaires (voir page 2-78). Sur l'ensemble des dépenses de cette activité, 4,6% ont trait au personnel, 94% aux paiements de transfert et aux accords de contribution et 1,4% aux autres dépenses de fonctionnement. Un montant de 163,7 million de la somme inscrite au budget de dépenses de 1991-1992 sera transféré aux bandes en vertu des accords selon les modes optionnels de financement (MOF).

Tableau 20 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Études primaires et secondaires						
Services d'enseignement - écoles des bandes	152 160	-	152 160	-	-	-
Services d'enseignement - écoles provinciales	223 854	-	237 497	-	(13 643)	-
Services d'enseignement - écoles fédérales	51 857	711	50 361	652	1 496	59
Soutien des élèves et de l'enseignement	90 844	85	90 973	117	(129)	(32)
Études postsecondaires	147 147	17	131 929	29	15 218	(12)
Autres services	7 546	5	7 220	-	326	5
Gestion de l'activité	7 275	120	6 717	118	558	2
	680 683	938	676 857	916	3 826	22

Explication de la différence : Les dépenses réelles sont supérieures de 3 826 000 $ aux prévisions figurant dans le budget principal; cette augmentation est due principalement aux facteurs suivants :

Écoles provinciales : Les coûts engagés pour l'inscription et l'éducation des élèves autochtones dans les écoles des provinces du Québec, du Manitoba et de l'Alberta ont été inférieurs de 7 millions de dollars à ce qu'on avait prévu. En outre, le coût des services requis par les Indiens réinscrits en vertu de la Loi C-31 a été inférieur de 6,6 millions à ce qui avait été prévu. L'excédent de 13,6 millions de dollars a été redistribué pour combler les besoins en enseignement postsecondaire liés à l'augmentation du nombre des inscriptions.

Écoles fédérales : Le transfert des écoles fédérales aux mains des bandes s'est fait à un rythme plus lent que prévu. Il a donc fallu embaucher 28 autres enseignants et acquitter des coûts en personnel de l'ordre de 1,5 million de dollars.

Études postsecondaires : On a engagé une somme supplémentaire de 15,2 millions en raison de l'augmentation du nombre d'élèves bénéfice d'une aide financière dans le cadre de la sous-activité Études postsecondaires.

Autres services : Des ressources supplémentaires ont été accordées aux organismes culturels en raison du plus grand nombre d'activités culturelles mises en oeuvre dans les domaines de l'histoire et de l'art autochtones.

Gestion de l'activité : Le coût des dépenses liées aux traitements et au personnel a été supérieur à ce qu'on avait prévu.

Données sur le rendement et justification des ressources

En collaboration avec les dirigeants indiens, le Ministère a mené à terme l'examen de la politique concernant les bâtiments scolaires et a établi une nouvelle politique ainsi que de nouvelles normes sur les locaux et les installations des écoles, en mai 1988. La politique clarifie et regroupe les politiques et les procédures actuelles touchant le remplacement, la rénovation et l'agrandissement des écoles existantes et la construction de nouvelles écoles tandis que les nouvelles normes tiennent compte des préoccupations des Indiens en ce qui a trait à la satisfaction des besoins liés aux programmes d'études et à l'inscription des élèves.

Au cours des trois dernières années, le Ministère a effectué une analyse du rendement du Programme d'aide à l'éducation postsecondaire. Une étude de la politique a été menée à terme et des lignes directrices provisoires ont été mises en application en mai 1987. On a publié en mars 1989 une nouvelle politique de soutien des étudiants du niveau postsecondaire découlant des consultations tenues avec les Indiens entre juillet et décembre 1988. Des changements ont été apportés ultérieurement à cette politique en septembre 1989 à la suite de consultations supplémentaires menées auprès des groupes indiens. Les principaux buts escomptés dans le cadre de la modification du programme sont les suivants : améliorer le taux de succès des étudiants participant au programme; s'assurer que le programme contribue plus directement à la réalisation des objectifs des Indiens en matière d'autonomie gouvernementale et d'autosuffisance sur le plan économique; permettre aux groupes indiens d'exercer un plus grand contrôle sur l'administration du programme et, enfin, simplifier le programme et le rendre plus facile à administrer.

L'étude de la politique de financement des établissements d'enseignement postsecondaire indiens a donné lieu à l'établissement d'un programme d'aide aux étudiants indiens en septembre 1988. Ce programme permettra d'offrir une aide financière à long terme au Saskatchewan Indian Federated College et de financer des programmes d'études postsecondaires conçus spécialement pour les Indiens. On crée ainsi une situation plus favorable pour les étudiants indiens souhaitant terminer leurs études et on les encourage à s'orienter vers des disciplines facilitant l'instauration de l'autosuffisance et de l'autonomie gouvernementale des Indiens.

L'analyse des indicateurs de rendement du programme de l'Éducation révèle globalement que le Programme réussit de mieux en mieux à améliorer la participation des Indiens et des Inuit, à accroître leur taux de succès scolaire et à leur permettre d'exercer un plus grand contrôle sur le programme d'éducation dans leurs collectivités.

En 1989-1990, un total de 88 158 élèves indiens et inuit se sont inscrits dans les écoles primaires et secondaires administrées par le gouvernement fédéral, les gouvernements provinciaux et les bandes, ce qui correspond à un taux de participation de 90 % de la population d'âge scolaire vivant dans les réserves. En 1988-1989, 1 069 élèves ont obtenu leur certificat d'études secondaires. En 1989-1990, les bandes ou leurs administrations scolaires administraient plus de 75 % de leurs programmes d'études primaires et secondaires.

Les inscriptions au niveau postsecondaire continuent de s'accroître de façon impressionnante. Le total des inscriptions pour les études à temps partiel et à temps plein a plus que quadruplé depuis 1976, passant de moins de 3 000 à un peu plus de 18 500 en 1989-1990. Les bandes ou leurs administrations scolaires ont administré plus de 70 % du budget du programme postsecondaire.

Le Ministère a mis sur pied un système national d'information sur l'éducation postsecondaire. Ce système permettra d'obtenir des données sur la gestion des programmes et l'établissement des budgets et fournira des informations sommaires sur les principales caractéristiques de la population étudiante, ce qui facilitera l'évaluation et l'élaboration des politiques.

La mise en oeuvre du Programme de soutien aux étudiants du niveau postsecondaire s'est poursuivie en 1989-1990. Le Ministère a entrepris de nouvelles consultations et négocié des ententes bilatérales avec sept organismes indiens; en vertu de ces ententes, les organismes ont pu recommander que soient apportés à court et à long termes des changements aux politiques, ce qui a été fait en septembre 1989. Ces changements ont permis aux administrations indiennes d'établir leurs propres taux pour ce qui est des allocations aux étudiants et de voir à ce que les étudiants qui ont charge de famille ne soient pas pénalisés par la politique en vigueur.

La tenue d'une série d'ateliers sur les questions non visées par la politique, comme les frais de garde, l'administration, les étudiants handicapés, les bourses d'études, les primes à l'éducation, les services d'orientation et les résidences scolaires, ont contribué à faire avancer les consultations bilatérales menées avec les Indiens sur les changements à apporter à la politique. Ces ateliers ont amené les bandes et les conseils tribaux à entreprendre une étude sur ces diverses questions et les organismes indiens étudient actuellement les conclusions de cette étude.

En juillet 1989, le ministre créait en Saskatchewan le Bureau du commissaire aux traités et il lui confiait entre autres le mandat d'étudier la question des études postsecondaires dans le cadre des traités. Les travaux menés sur cette question ne font que débuter.

À la suite de la dernière évaluation du Programme des centres culturels et éducatifs (PCCE), le comité de directeurs du PCCE a transmis au Ministère une proposition visant à élaborer, en deux phases, une politique sur les institutions culturelles des autochtones. Cette proposition prévoit l'élaboration d'un plan de développement et de mise en oeuvre d'une stratégie nationale visant à obtenir du gouvernement qu'il souscrive à une politique sur les institutions culturelles des autochtones. Le Ministère étudie actuellement cette proposition. On espère qu'un certain nombre de ministères fédéraux adopteront une approche plus globale dans le but d'assurer la survie et la croissance des institutions culturelles nationales des autochtones.

En dernier lieu, une étude est en cours en vue d'élaborer une méthode d'évaluation des écoles indiennes primaires et secondaires à l'échelle locale, régionale et nationale. Au cours des étapes initiales de l'étude, on a élaboré une série de brochures-ressources pour guider les collectivités dans l'évaluation de leurs écoles.

Études primaires et secondaires : Cette sous-activité englobe les éléments décrits ci-après :

Services d'enseignement - écoles de bandes : Les bandes administrent 300 écoles en vertu d'accords de contributions. La tendance actuelle au Ministère est de favoriser un plus grand contrôle de l'enseignement primaire et secondaire par les Indiens, l'objectif étant d'accroître, conformément aux aspirations des différentes collectivités, le pourcentage d'élèves inscrits dans des écoles administrées par les bandes, qui s'élève actuellement à 39,3 %.

Services d'enseignement - écoles provinciales : Une proportion de 47,3 % des élèves indiens habitant une réserve fréquentent une école provinciale aux termes d'ententes sur les frais de scolarité et sur les immobilisations. Les écoles provinciales sont exploitées par des commissions scolaires conformément aux lois et aux règlements provinciaux régissant l'éducation, qui permettent parfois aux Indiens d'influer sur le contenu du programme scolaire et sur sa mise en application.

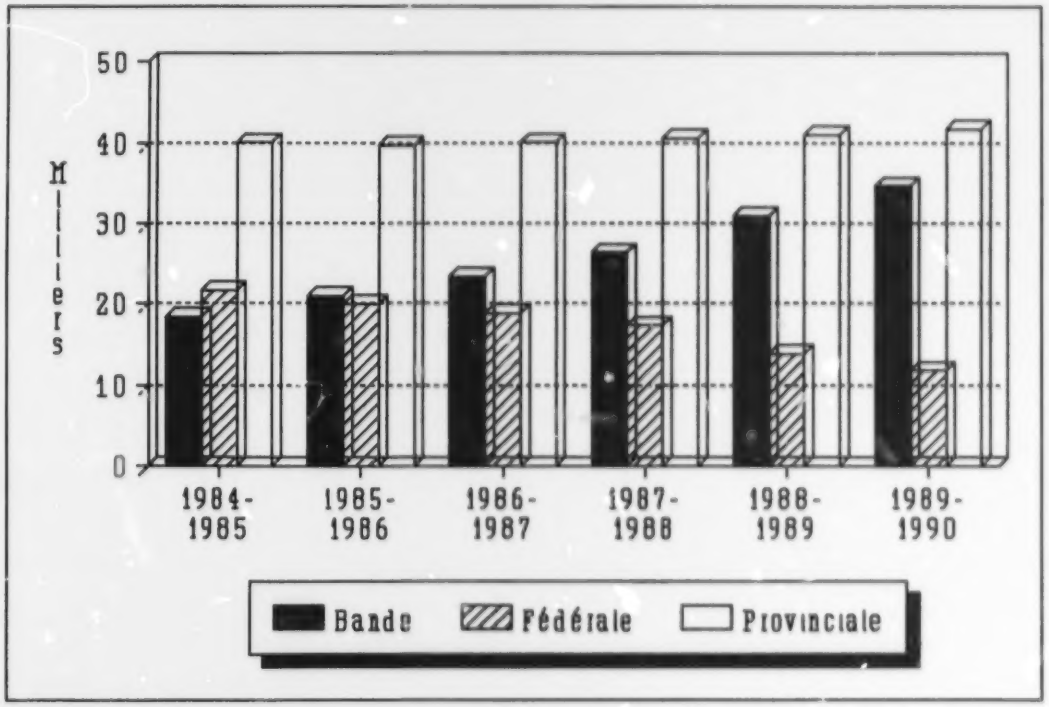
Services d'enseignement - écoles fédérales : Le Ministère administre 79 écoles dans les réserves et assume dans ces cas le rôle et les responsabilités conférés normalement aux ministres provinciaux de l'éducation. Les écoles fédérales desservent 13,3 % de l'ensemble des élèves inscrits.

Soutien des élèves et de l'enseignement : Afin de faire en sorte que les élèves admissibles reçoivent l'aide nécessaire en matière d'éducation, le Ministère leur fournit des services quotidiens et saisonniers de transport, verse des allocations de subsistance à ceux qui doivent quitter leur foyer pour aller à l'école, offre aux élèves des services de consultation et d'orientation et met à leur disposition, au besoin, des foyers

d'accueil, des foyers de groupe ou des résidences scolaires. Il finance en outre les commissions scolaires et les comités des bandes qui aident à déterminer et à élaborer les programmes scolaires. Conformément à sa politique par laquelle il encourage les Indiens à prendre en charge leurs propres services d'éducation, le Ministère aide et conseille les bandes qui veulent se charger de leur éducation. Les installations des écoles fédérales et des écoles de bande sont financées grâce à l'activité Immobilisations et services communautaires.

Aux termes de la Loi sur les Indiens, les enfants indiens doivent fréquenter l'école. Le nombre d'élèves inscrits dans les trois types d'écoles primaires et secondaires est indiqué au tableau 21. Il y a lieu de noter les besoins spéciaux auxquels il faut répondre, comme l'enseignement de langues spéciales, et l'éloignement de nombreuses collectivités indiennes, facteurs qui entraînent des coûts supplémentaires.

Tableau 21 : Effectifs scolaires par type d'école

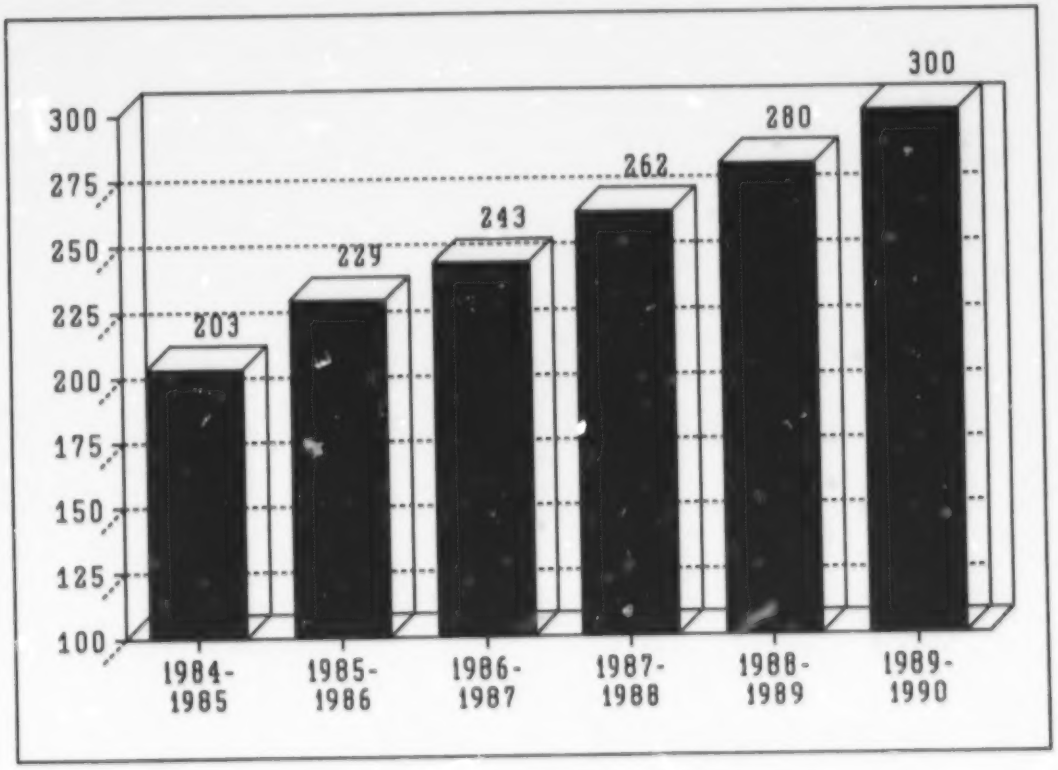


L'augmentation du nombre d'élèves fréquentant les écoles de bande reflète l'objectif du gouvernement fédéral visant à favoriser l'administration de l'éducation des Indiens par les collectivités concernées.

Par suite des transferts, les inscriptions dans les écoles de bande ont continué d'augmenter alors qu'elles baissaient de façon marquée dans les écoles fédérales.

Le tableau 22 représente la prise de contrôle progressive des écoles par les bandes au cours des neuf dernières années.

Tableau 22 : Nombre d'écoles exploitées par les bandes, par exercice



Vingt collectivités indiennes ont assumé l'administration de leur système scolaire en 1988-1989 et 29 bandes ont demandé et obtenu des fonds pour se préparer au transfert, ce qui confirme la tendance marquée de la prise en charge de leur éducation par les Indiens au cours des dernières années. Au mois de septembre 1989, 300 des 379 écoles de réserves étaient administrées par les bandes et les inscriptions dans celles-ci représentaient 75% des inscriptions dans les écoles de réserve.

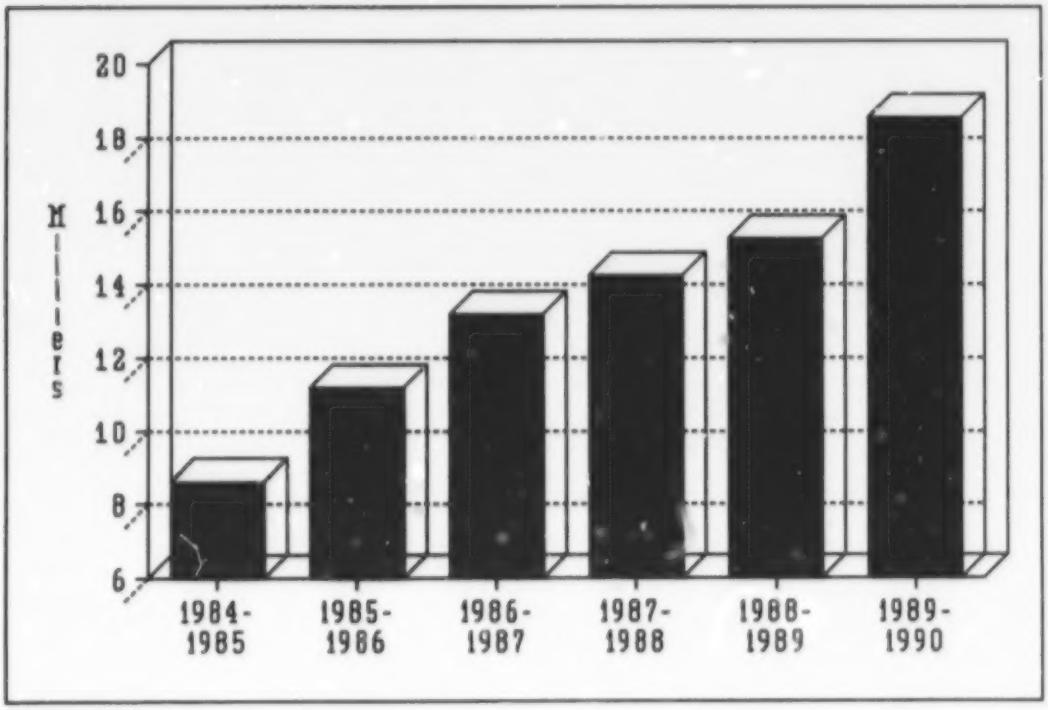
Études postsecondaires : Le Ministère offre de l'aide financière et du soutien éducationnel aux Indiens et aux Inuit admissibles, selon les fonds disponibles, afin de favoriser leur participation à des études postsecondaires. Un programme d'aide est également offert aux Indiens et aux Inuit pour les aider à acquérir les prérequis pour amorcer des programmes réguliers de niveau collégial ou universitaire; il s'agit du Programme de préparation à l'entrée à l'université ou au collège. Le Ministère peut aussi payer les frais de scolarité liés à des programmes spéciaux tels les programmes de formation d'enseignants autochtones, de préparation au droit et de formation en travail social, dont un certain nombre sont dispensés par des établissements postsecondaires indiens.

Voici certains des critères d'admissibilité au programme. Le demandeur doit être un indien inscrit ou un Inuit canadien, avoir résidé au Canada depuis 12 mois au moment de sa demande et avoir été accepté à un programme d'études postsecondaires accrédité ou reconnu par la Province. La mise en oeuvre de la modification à la Loi sur les Indiens (Loi C-31) a accru les inscriptions au niveau postsecondaire.

Les dépenses annuelles, qui s'élevaient à quelque trois millions de dollars en 1974-1975, ont atteint 147 millions en 1989-1990. Cette hausse résulte principalement de l'augmentation du nombre des inscriptions, qui est passé de 2 500 élèves en 1974-1975 à plus de 18 500 en 1989-1990, en incluant les étudiants inscrits à plein temps et à temps partiel. Ce nombre comprend 3 562 étudiants qui sont venus s'ajouter par suite de la Loi C-31, au coût de 27,8 millions de dollars.

Bien que le taux de participation des Indiens aux études postsecondaires continue d'augmenter, le taux de participation des Indiens de 19 à 24 ans demeure inférieur à celui des Canadiens appartenant au même groupe d'âge. Cela est dû en partie au fait que environ la moitié des étudiants indiens au postsecondaire ont 25 ans ou plus alors que la médiane nationale s'établit à 20-21 ans. Les étudiants indiens fréquentant le collège ou l'université sont plus âgés car beaucoup d'entre eux sont des personnes souhaitant poursuivre, en vue d'une carrière, des études interrompues au niveau secondaire. De nombreux étudiants indiens bénéficient de programmes postsecondaires spéciaux offerts par des universités provinciales et des établissement d'enseignement indiens. Le tableau 23 indique les tendances au niveau des inscriptions au cours des six dernières années.

Tableau 23 : Inscriptions aux études postsecondaires



Autres services : Cette sous-activité sert à fournir de l'aide financière et autre aux Inuit, aux bandes indiennes, aux conseils tribaux et aux organismes sans but lucratif pour leur permettre de créer et d'exploiter des centres éducatifs et culturels.

Les 69 centres éducatifs et culturels existants élaborent et offrent des programmes et des services, qui sont offerts à environ 60 % de la population indienne et à toute la population inuit au Nouveau-Québec.

Gestion de l'activité : Cette activité englobe les travaux de gestion se rapportant directement à l'activité Éducation et exécutés à l'administration centrale, dans les bureaux régionaux ou les bureaux de district. Sont compris l'élaboration de politiques, la coordination, la planification, la prestation de ressources, l'orientation et le contrôle. Le budget de dépenses affecté à cette sous-activité porte sur 1,1 pourcent du budget total de 1991-1992 de l'activité de l'Éducation.

F. Développement social

Objectif

Fournir, conformément aux normes du gouvernement, les services nécessaires d'aide et de bien-être aux familles et aux particuliers indiens et inuit admissibles qui sont dans le besoin. Il peut s'agir d'aide financière, de soins, de services de protection contre les cas de négligence et d'abus, ou encore de services qui leur permettront de faire face à des problèmes personnels et à certaines situations.

Description

Le programme du Développement social offre deux grandes catégories de soutien aux familles et aux personnes indiennes admissibles résidant dans des réserves ou sur des terres de la Couronne. La première catégorie de soutien, qui correspond à peu près aux trois quarts du budget du programme, porte sur le soutien du revenu et des paiements complémentaires aux personnes dans le besoin. La seconde catégorie se rapporte à des services sociaux tels les services d'aide à l'enfance et d'aide aux adultes.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 26,7 % des dépenses globales et 8,5 % du nombre total des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 24 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	**A-P**	**$**	**A-P**	**$**	**A-P**
Aide sociale	**519 280**	**93**	448 178	77	397 536	75
Services de bien-être	**171 843**	**11**	149 497	10	128 865	6
Autres services	**10 521**	**-**	11 189	-	7 472	-
Gestion de l'activité	**8 040**	**123**	9 245	113	6 764	113
	709 684	**227**	618 109	200	540 637	194

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 1,8 % a trait au personnel, 0,8 % à d'autres dépenses de fonctionnement et 97,4 % à des paiements de transfert. Sur le budget total de 1991-1992 indiqué ci-dessus une somme de 84,1 million de dollars sera transférée aux bandes en vertu des ententes sur les modes optionnels de financement (MOF).

Tableau 25 : Résultats financiers en 1989-1990

	1989-1990					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Aide sociale	397 536	75	422 985	80	(25 449)	(5)
Services de bien-être	128 865	6	132 614	6	(3 749)	-
Autres services	7 472	-	8 715	-	(1 244)	-
Gestion de l'activité	6 764	113	5 629	95	1 135	18
	540 637	194	569 943	181	(29 306)	13

Explication de la différence : On a enregistré un excédent de l'ordre de 29 306 000 $ par rapport aux prévisions indiquées dans le Budget principal; cet écart est attribuable aux éléments suivants :

Aide sociale : Les prévisions indiquées dans le Budget principal se fondaient sur les dépenses de l'année précédente, ce qui a donné lieu à une surévaluation des dépenses de l'ordre de 8 millions de dollars. En outre, on a enregistré un autre excédent de 12,4 millions de dollars en raison d'une diminution du nombre de prestataires et des retards observés dans la mise en oeuvre du programme de réforme de l'aide sociale par les provinces du Québec et de l'Ontario. On a également épargné un autre 5 millions de dollars puisque certaines hausses de prix ne sont pas produites dans les provinces.

Services de bien-être : L'excédent de 3,7 millions de dollars résulte d'une augmentation moindre que prévu des taux établis par les gouvernements provinciaux pour les services en foyer d'accueil et la facturation des services d'aide aux enfants.

Autres services sociaux : L'excédent de 1,2 million de dollars est attribuable à la diminution du nombre de projets financés par cette sous-activité et aux délais enregistrés dans la construction de foyers d'hébergement dans le cadre du projet "Opération refuge", financé par la SCHL.

Gestion de l'activité : Les dépenses salariales ont été supérieures aux prévisions puisque les besoins en années-personnes ont été plus importants que prévu.

Données sur le rendement et justification des ressources

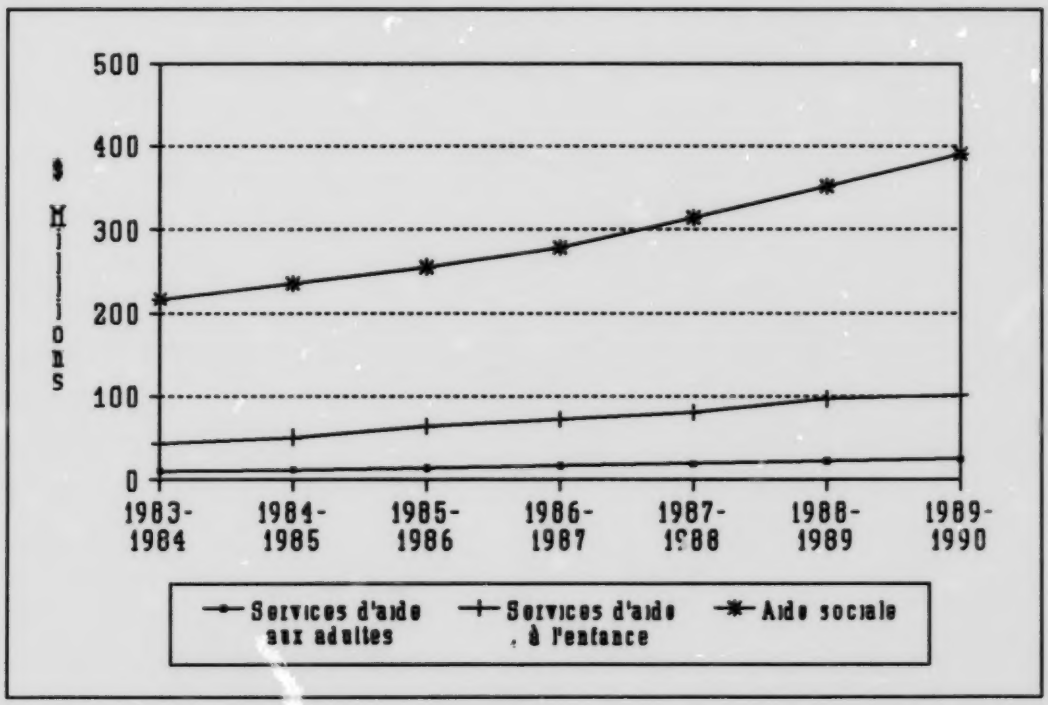
Par la mise en application de méthodes normalisées et la collecte de données supplémentaires, on a amélioré les opérations de prévision et de gestion du budget. En outre, le rapport sur le régime de gestion a permis de clarifier les autorisations liées à la mise en oeuvre du Programme. On a également mis au point un programme de gestion des services d'aide à l'enfance et à la famille dans le but d'assurer un partage équitable des fonds entre tous les organismes d'aide à l'enfance et à la famille.

Le nombre d'enfants pris en charge par les organismes d'aide à l'enfance et à la famille préoccupe beaucoup les collectivités indiennes et inuit. De concert avec les bandes indiennes et les parents, les responsables du Programme ont déployé des efforts considérables afin d'améliorer la situation. Le pourcentage d'enfants indiens en foyer d'accueil (calculé par rapport au nombre de tous les Indiens de

18 ans ou moins habitant une réserve) a été ramené de 7,5 % en 1971 à 4,1 % en 1989-1990. Le taux de comparaison au niveau national se situe à 0,7 %.

Comme le laisse voir le tableau 26, la tendance générale est à l'augmentation des dépenses dans l'activité Développement social. Cette situation résulte de l'augmentation de la population dans les réserves, de la persistance du taux élevé de chômage ainsi que des coûts des services d'utilité publique et des coûts de location entraînés par le nombre croissant d'unités de logement mis à la disposition des bénéficiaires d'aide sociale dans les réserves. On a constaté également une augmentation de l'aide sociale à l'extérieur des réserves, dans certaines provinces où le Ministère a toujours accepté de payer le coût des services sociaux, de façon exceptionnelle. L'augmentation des dépenses pour la sous-activité de l'aide à l'enfance et à la famille et celle de l'aide aux adultes résulte des coûts d'établissement d'organismes d'aide à l'enfance et à la famille et de la hausse du coût d'hébergement par jour des enfants placés dans des établissements régis par les provinces.

Tableau 26 : Dépenses de développement social, par sous-activité principale (exprimées en millions de dollars) *



* Source : Base de données du Développement social

En 1989-1990, on a engagé 531,1 millions de dollars pour fournir des prestations aux membres de 571 bandes. Le programme d'assistance sociale a dépensé 390 millions pour apporter un soutien à environ 132 500 bénéficiaires. En plus des prestations d'aide versées, les préposés des bandes et les fonctionnaires du Ministère ont fourni des services de counselling et des services d'aiguillage aux bénéficiaires d'assistance sociale. Dans le cadre de ces efforts, on a établi un projet conjoint de développement économique et de développement social afin d'apporter un soutien à des activités de formation et d'entreprenariat visant à créer des emplois à long terme. En outre, en 1989-1990, on a financé 34 organismes indiens d'aide à l'enfance desservant 197 bandes.

Aide sociale : Dans le cadre de la sous-activité Aide sociale, on fournit une aide financière et des services aux familles et particuliers admissibles pour leur permettre de conserver leur santé, leur sécurité et leur dignité et de sauvegarder l'unité de la famille. En ce qui a trait à l'administration de l'aide sociale, le Programme des services aux Indiens se conforme aux conditions et aux tarifs imposés par les administrations provinciales, territoriales et municipales concernées. Les célibataires ou les chefs de famille qui se trouvent dans le besoin parce qu'ils sont en chômage ou ne sont pas aptes à travailler peuvent obtenir une aide qui leur permettra de subvenir à leurs besoins essentiels relativement à la nourriture, aux vêtements, au logement, aux fournitures de ménage et aux besoins d'ordre personnel.

Les employés du Ministère et des bandes offrent des services de consultation et de mise en rapport ainsi que des services sociaux individualisés pour encourager les bénéficiaires d'aide sociale à devenir indépendants et autonomes et leur donner les moyens nécessaires à cette fin.

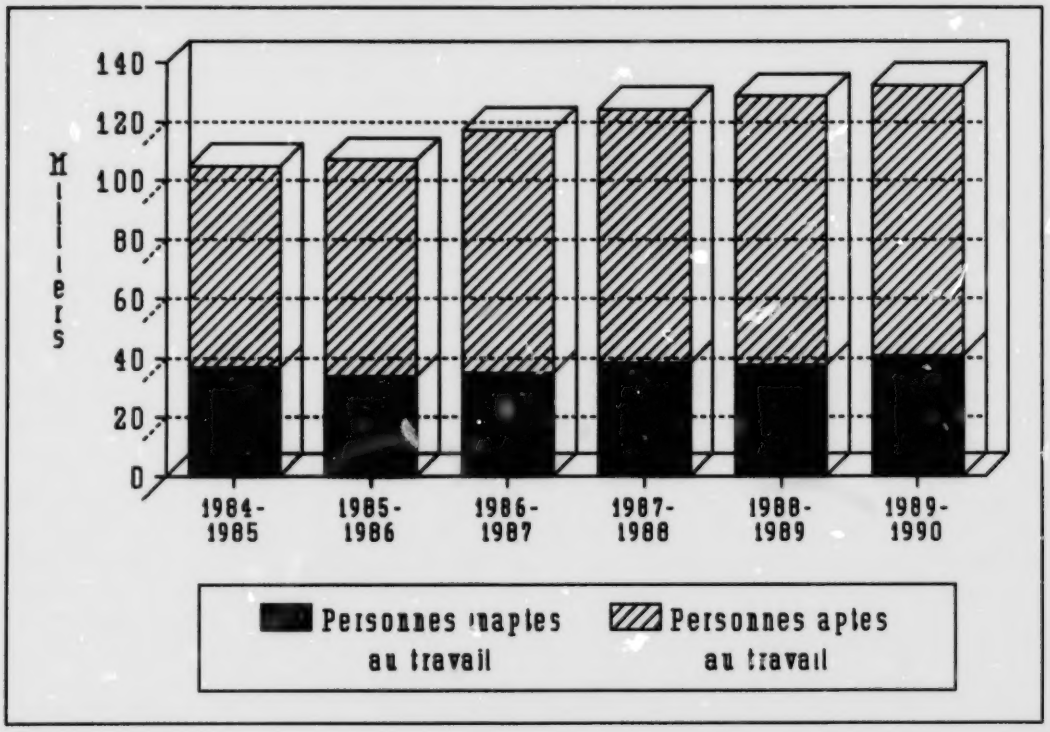
Les allocations offertes pour aider les enfants ne vivant pas avec leurs parents naturels constituent un autre élément de l'aide sociale. Dans des conditions données, de telles allocations peuvent être versées pour assurer la subsistance d'un enfant gardé par des membres de la famille étendue ou d'autres personnes de la collectivité, lorsque les parents naturels sont incapables de prendre soin de l'enfant ou d'assurer son soutien matériel. Les parents naturels n'abandonnent pas pour autant leur responsabilité de tuteurs.

Des allocations pour besoins spéciaux sont fournies dans des circonstances exceptionnelles afin d'assurer le bien-être et la sécurité de particuliers ou de familles pouvant bénéficier d'allocations pour besoins essentiels. Ces allocations visent à couvrir les coûts de certains biens ou services tels que les frais de déplacement et de transport, d'inhumation, de réparation ou de remplacement d'articles d'ameublement et d'appareils ménagers, ou de remplacement d'articles tels que les vêtements et les meubles qui ont été perdus par suite d'un incendie ou de tout autre sinistre.

Pourvu qu'elles respectent les critères établis, les bandes peuvent affecter des fonds d'aide sociale à la création d'emplois et de possibilités de formation à l'intention des prestataires d'aide sociale.

En 1989-1990, 512 des 571 bandes (90%) du pays ont administré le Programme d'aide sociale au moyen de fonds qui leur ont été fournis dans le cadre de divers accords de contribution. En 1991, on aura passé de 90 à 95%.

Tableau 27 : Besoins essentiels par type (financés par les Services aux indiens)*



* Ces chiffres portent sur les services d'aide sociale fournis seulement aux 571 bandes dont le programme s'occupe. Ils n'incluent pas 21 bandes des T.-N.-O. auxquelles le gouvernement territorial fournit des services d'aide sociale, sept des neuf bandes visées par la Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec, la bande Sechelt qui a obtenu son autonomie gouvernementale en 1986 par la proclamation de la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte ni la bande de Conne River qui s'administre elle-même à cet égard.

En 1989-1990, on a consacré environ 11,4 millions de dollars à la formation et à la création d'emplois. Sauf durant l'exercice 1983-1984, lorsque les possibilités d'emploi et de formation étaient gérées de concert avec les programmes assurés par le Développement économique, les dépenses de cette activité sont demeurées stables depuis 1981-1982, représentant 3 % à 4 % des dépenses totales d'aide sociale. L'utilisation des fonds d'aide sociale à ces fins dépend des initiatives des bandes.

Services de bien-être : Cette sous-activité couvre les services d'aide à l'enfance et à la famille et les services d'aide aux adultes.

Dans le cadre des services d'aide à l'enfance et à la famille, on fournit les fonds requis et on veille à ce que les ententes passées avec les provinces pour aider les enfants indiens résidant dans les réserves et affectés par des conflits familiaux soient mises en oeuvre selon les conditions régissant la gestion de l'activité et la législation provinciale. On prévoit aussi la signature d'ententes entre le gouvernement fédéral, les gouvernements provinciaux et les Indiens ou entre le gouvernement fédéral et les Indiens pour la prestation de services d'aide à l'enfance dans les réserves. Ces services comprennent la prestation de soins en établissement, le choix de familles d'accueil et le versement d'allocations de subsistance, le choix de foyers de groupe, le placement des particuliers et la prestation d'aide aux fins de subsistance ainsi que des services de consultation, de protection et de prévention. On s'attache de plus en plus à encourager les

Indiens à assumer davantage la gestion de l'élaboration, de la conception et de la prestation des services d'aide à l'enfance et à la famille.

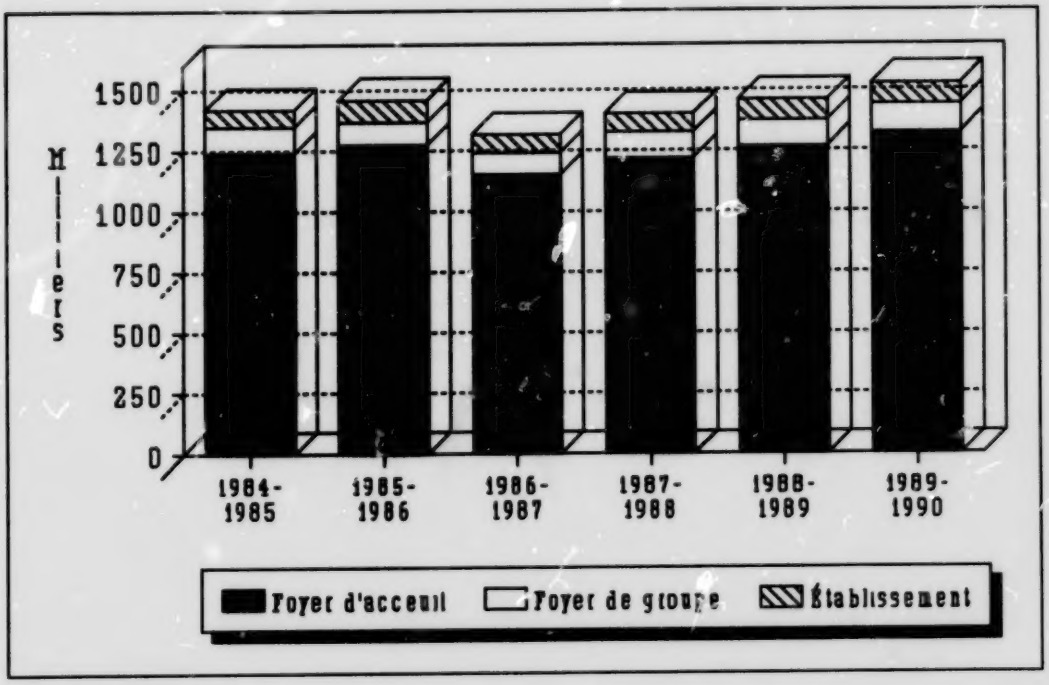
Grâce aux services de soins aux adultes, des particuliers peuvent recevoir aide et soutien dans leur propre domicile, dans un foyer d'accueil ou dans un établissement. Ces services permettent aux personnes qui souffrent de difficultés fonctionnelles en raison de leur âge, de problèmes de santé ou d'incapacité physique de conserver leur indépendance et de fonctionner de façon optimale. Les services fournis à domicile comprennent les services d'aide familiale et de préparation des repas ainsi qu'une aide pour le transport de l'eau et du bois. Les foyers d'accueil fournissent des services de supervision et d'aide aux personnes qui en ont besoin pour leurs activités quotidiennes. Les soins en établissement sont fournis aux adultes qui ont besoin d'une certaine supervision ou de certains soins; ces soins peuvent être fournis dans des établissements se trouvant dans les réserves ou dans des établissements privés ou provinciaux. Le Ministère paie les coûts journaliers des soins en établissement. Les sommes à fournir pour le paiement de l'aide aux adultes sont déterminées en fonction des besoins.

Les services d'aide à l'enfance et à la famille représentent environ 80 % de toutes les dépenses pour les services de bien-être, l'autre 20 % étant consacré à l'aide aux adultes.

L'importance des ressources requises pour assurer aux intéressés l'accès aux services de bien-être dépend du nombre de jours de soins dont ont besoin les personnes admissibles, des tarifs quotidiens fixés par les provinces, les établissements et les organismes d'aide à l'enfance, ainsi que des coûts des soins négociés en vertu d'ententes.

Le tableau suivant indique, par type de placement, le nombre de jours de soins fournis aux enfants indiens dont le MAINC a accepté la responsabilité financière.

Tableau 28 : Nombre de jours de soins fournis aux enfants indiens, par type de placement*

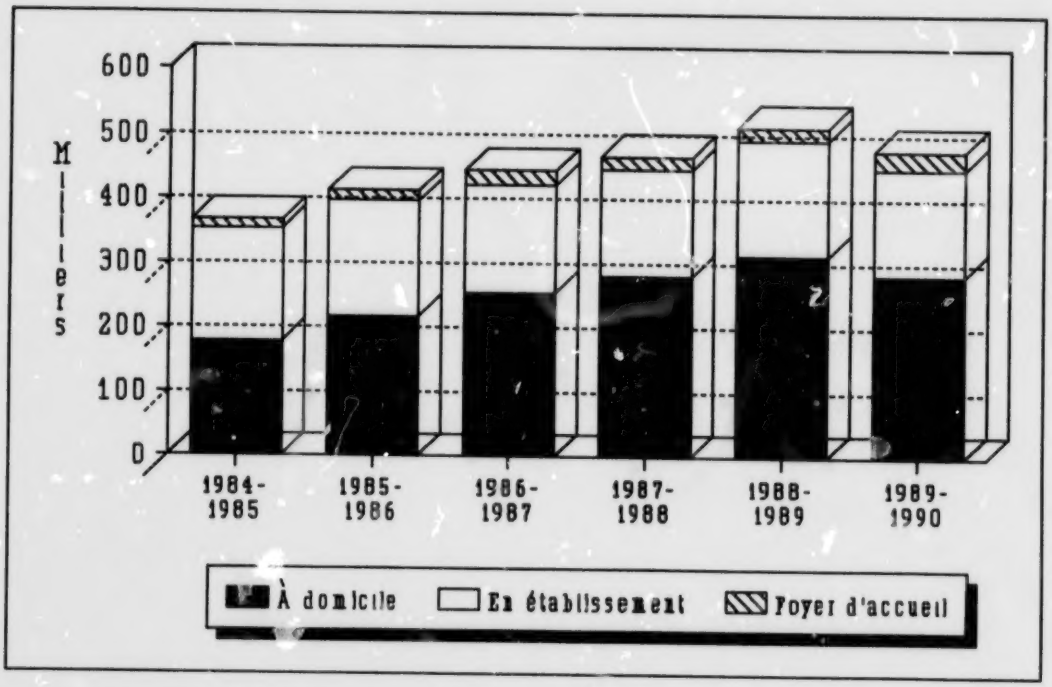


* Source : Base de données du Développement social. Les données rendent compte des rajustements apportés aux données déjà publiées.

Le Ministre a entrepris des négociations avec les provinces pour obtenir leur accord sur le transfert ordonné aux provinces de la responsabilité financière des services sociaux dispensés aux Indiens vivant hors des réserves. Les sommes nettes qui seront économisées à la suite de ces négociations seront utilisées, à mesure qu'elles deviendront disponibles, pour accroître le nombre d'organismes d'aide à la famille et à l'enfance dans les réserves.

Les services d'aide aux adultes permettent d'assurer la prestation des services nécessaires aux Indiens âgés ou invalides. Le tableau 29 indique, par catégorie, le nombre de jours de soins fournis au cours des six dernières années.

Tableau 29 : Nombre de jours de soins fournis aux adultes, par catégorie*



* Source : Base de données du Développement social. Les données rendent compte des rajustements apportés aux données déjà publiées.

La demande croissante de soins pour les adultes indiens correspond à celle observée dans le cas des non-Indiens. Ces hausses sont attribuables au nombre accru de personnes âgées et à une meilleure connaissance des services offerts pour fournir un soutien aux personnes visées et améliorer leur qualité de vie.

Autres services : Dans le cadre de cette sous-activité, on fournit des conseils, des directives et de l'aide financière aux conseils de bande, à leur personnel et aux organismes de services communautaires pour évaluer les besoins des collectivités relativement à l'établissement de centres d'accueil, de services d'aide familiale, de garderies et à la prestation de counselling pour la réadaptation des adultes. Lorsqu'on établit un besoin, on fournit des conseils sur la façon d'établir les plans et les budgets et d'assurer le fonctionnement des services et des centres.

Au cours des dernières années, le nombre de demandes présentées par les bandes en vue d'obtenir d'autres services sociaux d'ordre communautaire a augmenté, cette hausse étant attribuable aux besoins accrus des Indiens. Cette tendance se poursuivra tout probablement en 1991-1992.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité regroupe les activités de gestion assurées à l'administration centrale ainsi que dans les bureaux régionaux et locaux, qui sont directement reliées au Développement social. Parmi ces activités, mentionnons l'élaboration de politiques, la coordination, la planification, la prestation de directives et le contrôle. Le budget de dépenses affecté à cette sous-activité porte sur 1,1 pourcent du budget total de l'activité du Développement social.

G. Immobilisations et services communautaires

Objectif

Fournir aide et soutien aux bandes indiennes, aux collectivités inuit et aux particuliers pour qu'ils puissent se doter d'installations communautaires, d'habitations familiales et de services de maintien de l'ordre et en maintenir la qualité et la quantité, conformément aux politiques et aux normes reconnues.

Description

La plupart des collectivités indiennes et inuit ne peuvent assumer les coûts d'aménagement des immobilisations essentielles. Le Ministère est donc une source essentielle de fonds pour les projets de travaux d'équipement de ces collectivités. En raison de l'isolement d'un bon nombre de collectivités et de leur faible population, les coûts d'aménagement d'installations dans les réserves sont extrêmement élevés.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 22,4 % des dépenses globales et 4,4 % du nombre total des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 30 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Immobilisations communautaires						
Équipements collectifs et services :						
- Immobilisations	164 034	-	179 814	-	169 051	-
- Fonctionnement et entretien	116 581	68	111 696	59	93 325	58
Installations d'enseignement :						
- Immobilisations	79 719	-	72 331	-	65 088	-
- Fonctionnement et entretien	54 003	1	52 904	8	48 873	5
Services techniques régionaux	20 901	-	20 213	-	17 003	1
Programmes de loisir	1 588	-	1 588	-	1 540	-
Logement:						
- Immobilisations	132 138	-	126 522	-	146 482	-
- Fonctionnement et entretien	5 385	14	6 345	20	5 179	21
Maintien de l'ordre	18 325	-	18 102	-	13 297	-
Gestion de l'activité	2 746	35	3 281	29	2 027	34
	595 420	118	592 796	116	561 865	119
Non-budgétaire						
Prêts	-	-	-	-	(692)	-
	595 420	118	592 796	116	561 173	119

Des dépenses totales de cette activité, 1,2 % ont trait au personnel, 8,7 % à d'autres dépenses de fonctionnement, 88,4 % à des paiements de transfert et 1,7 % aux projets d'immobilisations mis en oeuvre par le Ministère et aux services d'entretien dispensés par celui-ci. Sur le budget total de 1991-1992 indiqué ci-dessus, un montant de 101 millions de dollars sera transféré aux bandes en vertu d'ententes sur les modes optionnels de financement (MOF).

Tableau 31 : Résultats financiers en 1989-1990

	1989-1990					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Immobilisations communautaires:						
Équipements collectifs et services:						
- Immobilisations	169 051	-	169 294	-	(243)	-
- Fonctionnement et entretien	93 325	58	91 961	57	1 364	1
Installations d'enseignement:						
- Immobilisations	65 088	-	71 719	-	(6 631)	-
- Fonctionnement et entretien	48 873	5	48 514	3	359	2
Services techniques régionaux	17 003	1	16 981	-	22	1
Programmes de loisir	1 540	-	1 588	-	(48)	-
Logement:						
- Immobilisations	146 482	-	139 474	-	7 008	-
- Fonctionnement et entretien	5 179	21	4 967	18	212	3
Maintien de l'ordre	13 297	-	16 919	-	(3 622)	-
Gestion de l'activité	2 027	34	2 716	37	(689)	(3)
	561 865	119	564 133	115	(2 268)	4
Non-budgétaire						
Prêts	(692)	-	-	-	(692)	-
	561 173	119	564 133	115	(2 960)	4

Explication de la différence : Les sommes non dépensées du Budget principal, qui s'élèvent à 2 268 000 $, sont attribuables aux facteurs suivants :

Équipements collectifs et services : Pour combler les besoins liés à l'application de la Loi C-31, on a dû supporter des coûts supplémentaires de fonctionnement et d'entretien.

Installations d'enseignement : Des retards dans la mise en oeuvre de projets d'immobilisations ont occasionné un excédent qui a servi à combler des besoins prioritaires dans le cadre du programme de logement.

Logement : En raison des avantages accrus offerts par le Programme de logement social de la SCHL, on a consacré des fonds supplémentaires pour combler les besoins en logements liés à l'application de la Loi C-31. À cette fin, on s'est servi de fonds tirés d'autres programmes d'immobilisations.

Maintien de l'ordre : Les coûts des services de maintien de l'ordre ont été imputés à l'activité Gestion des bandes plutôt qu'à la présente sous-activité.

Gestion de l'activité : L'excédent résulte directement des restrictions imposées sur l'utilisation des années-personnes et de la compression des effectifs.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le Ministère a élaboré un plan d'immobilisations à long terme pour la période 1990-1991 à 1994-1995. On y a établi les objectifs, le régime de gestion et les besoins en ressources du Programme. Ce plan a pour objet de mieux combler les besoins des collectivités indiennes et inuit en matière d'installations communautaires liées aux services de santé, de sécurité et d'enseignement.

Immobilisations communautaires : Dans le cadre de cette sous-activité, on aide les collectivités indiennes et inuit à se doter d'installations et de services conformes à des normes reconnues, et à en assurer l'entretien. La sous-activité recouvre la construction, le fonctionnement et l'entretien des installations de base telles que les écoles, les réseaux d'aqueduc et d'égout, les réseaux électriques, les réseaux routiers, et les bâtiments collectifs, les installations de lutte contre les incendies ainsi que les services spéciaux comme la prévention des inondations et de l'érosion. Parmi les dispositifs de prestation de ces programmes, signalons la gestion des projets d'immobilisations, le financement des projets gérés par les bandes, la prestation de services professionnels et techniques et le soutien des programmes de gestion de l'entretien lancés par les bandes. Des fonds sont également fournis pour des programmes de loisirs dans les réserves.

En 1989-1990, le budget d'immobilisations s'élevait à environ 430 millions de dollars (sans compter le logement). De cette somme, 139 millions pouvaient servir à répondre aux besoins de fonctionnement et d'entretien des biens immobiliers dans les réserves, qui ont une valeur de remplacement de 3,9 milliards de dollars, et un montant estimatif de 69 millions a été prévu au budget pour les dépenses d'immobilisations liées de la Loi C-31. Le reste des crédits a été affecté, selon les priorités, aux besoins en matière de santé et de sécurité dans les réserves.

En consultation avec les bandes et compte tenu de leurs plans d'immobilisations, on établit la priorité des projets selon la disponibilité des ressources et l'urgence des besoins. On accorde la priorité à la prestation de services de santé et de sécurité et à la restructuration du capital reliée à l'approvisionnement en eau, aux systèmes d'égout et aux autres services communautaires essentiels. On attribue de plus en plus d'importance à la prise en main par les bandes de la planification des immobilisations et de la responsabilité du fonctionnement et de l'entretien des installations.

Au mois de mars 1990, on avait doté de services d'eau et d'égout environ 87% et 80% respectivement des unités de logement existantes. En outre, on a électrifié 92% des collectivités et muni 67% d'entre elles de services de lutte contre les incendies.

Logement : Dans le cadre de la sous-activité Logement, on aide les particuliers et les bandes à obtenir des logements convenables en subventionnant la construction et la rénovation d'habitations dans les réserves et en fournissant aux bandes une aide sous forme de cours de formation ou de conseils dans le domaine de la gestion ou en matière technique. On cherche ainsi à s'assurer que les réserves disposent d'un nombre suffisant de logements familiaux d'une qualité conforme aux normes du Code national du bâtiment.

Le Ministère examine actuellement la politique du Programme du logement en vue d'élaborer des options pour le choix d'une nouvelle approche permettant de répondre plus efficacement aux besoins des Indiens. En collaboration avec des organismes indiens et d'autres ministères fédéraux, on a entrepris l'élaboration d'une nouvelle politique. On a terminé la rédaction d'un document de travail et engagé des

consultations avec des groupes d'Indiens. On prévoit présenter des recommandations au Cabinet vers la fin de 1991.

Les subventions au logement du Ministère vont de 19 000 $ à 46 000 $ par unité et comprennent une subvention de base variant selon les coûts de construction locaux, la situation économique de la collectivité et les frais de transport dans les endroits difficiles d'accès. Pour les projets de rénovation, on peut obtenir une subvention moyenne de 6 000 $ l'unité. Le Ministère fournit également des fonds pour financer les cours de gestion et d'administration des bandes, les inspections et les projets-types. De plus, les bandes peuvent demander à la Société canadienne d'hypothèques et de logement de l'aide pour les projets de logements sociaux ainsi que des prêts pour la construction de nouvelles maisons ou la réfection de logements existants.

Le Programme du logement est administré par les bandes indiennes. En 1989-1990, les dépenses totales se sont élevées à 146,5 millions de dollars; elles ont servi à construire 4 053 maisons et à remettre en état 4 301 unités existantes. Sur ce montant, une somme de 41,3 millions a été fournie en raison du retour dans les réserves des personnes retrouvant leur statut d'Indien par suite de la Loi C-31, (pour la construction de 1 307 maisons et la remise en état de 150 autres).

En 1989-1990, le Ministère a consenti 262 garanties ministérielles de prêts totalisant 104,1 millions de dollars relativement à 1 909 nouvelles unités de logement.

Le Ministère poursuit ses discussions avec les administrations indiennes et les autres ministères fédéraux sur les propositions relatives à la nouvelle politique du logement qui accroîtrait la construction de logements, faciliterait l'accès à plus de sources de financement et augmenterait la possibilité pour les particuliers indiens d'être propriétaires.

Maintien de l'ordre : Des services de maintien de l'ordre sont assurés à 389 collectivités indiennes par le truchement de deux programmes de base. Dans le cadre du Programme des gendarmes spéciaux indiens, des ententes sur le partage des coûts sont conclues avec les provinces et les territoires, les services en question étant fournis par la GRC. Dans le cadre de ce programme, on a affecté 189 années-personnes à la prestation de services dans les collectivités indiennes où la GRC assure un service provincial de police. Lorsque la politique fédérale révisée sera approuvée, on élaborera de nouvelles ententes avec les provinces et les territoires afin de mettre le programme à jour et de faciliter le passage de gendarmes spéciaux à gendarmes réguliers.

De concert avec le ministère du Solliciteur général, le Ministère a entrepris des consultations sur les mesures proposées dans le rapport du groupe de travail sur les services de maintien de l'ordre offerts dans les réserves. Les conclusions de ces consultations serviront à l'élaboration de recommandations destinées au gouvernement et visant l'établissement d'une nouvelle politique-cadre pour les négociations menées avec les gouvernements des provinces, des territoires et des bandes sur des ententes nouvelles ou révisées en matière de services policiers.

Dans le cadre du Programme des agents de police des bandes, des particuliers sont choisis par les bandes et formés par les autorités provinciales compétentes pour remplir un certain nombre de fonctions de maintien de l'ordre dans les réserves, sous la direction des chefs et des conseils de bande. Les ressources affectées au Programme des gendarmes spéciaux indiens proviennent de diverses ententes et de contributions du Ministère. Dans le cadre de ce programme, 441 agents de police et constables de bande desservent environ 187 collectivités indiennes. On prévoit qu'une fois approuvée, la politique révisée amènera certaines modifications aux actuelles ententes en matière de services policiers; dans la mesure où les ressources le permettront, ces ententes seront négociées avec les trois paliers de gouvernement.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité regroupe les activités de gestion assurées à l'administration centrale ainsi que dans les bureaux régionaux et locaux, qui sont liées à l'activité Immobilisations et services communautaires. Parmi ces activités, mentionnons l'élaboration de politiques, la coordination, la

planification, la prestation de directives et le contrôle. Le budget des dépenses affecté à cette sous-activité porte sur 0,5 pourcent du budget total de 1991-1992 de l'activité des Immobilisations et services communautaires.

H. Gestion des bandes

Objectif

Aider les bandes et collectivités indiennes et inuit et leurs organismes à mettre sur pied et gérer des gouvernements efficaces, à planifier elles-mêmes leur développement, et promouvoir la consultation permanente des dirigeants indiens et inuit ainsi que leur participation à l'élaboration des politiques.

Description

Dans le cadre de l'activité Gestion des bandes, le Ministère fournit des ressources pour aider à la gestion des collectivités locales. Des subventions sont versées aux conseils de bande afin de les aider à payer les coûts d'administration des collectivités. Lorsque les bandes ont exprimé leur préférence, les fonds sont transférés aux conseils tribaux qui dans beaucoup de cas fournissent des services consultatifs aux conseils de bande et à leur personnel. Cette activité porte aussi sur l'élaboration des ententes de modes optionnels de financement (MOF) et de paiements de transfert souples conclues avec les organismes indiens afin d'accroître le contrôle des bandes au niveau de la gestion des ressources.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 9,3% des dépenses totales du Programme des Affaires indiennes et inuit, et 8,8% des années-personnes.

Tableau 32 : État récapitulatif des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	**A-P**	**$**	**A-P**	**$**	**A-P**
Financement des gouvernements des bandes	**202 480**	**43**	180 568	8	159 990	20
Modes optionnels de financement	**1 609**	**29**	1 830	24	2 043	29
Paiements de transfert	**14 997**	**5**	16 267	-	14 139	19
Consultations et élaboration des politiques	**8 666**	**-**	9 007	-	12 908	-
Perfectionnement des gestionnaires indiens et inuit	**5 031**	**7**	4 937	5	6 267	3
Planification globale par les collectivités	**3 965**	**-**	3 965	-	3 466	-
Service de soutien de la gestion	**4 594**	**64**	4 928	103	4 299	62
Gestion de l'activité	**5 687**	**87**	6 809	87	10 025	86
	247 029	**235**	228 311	227	213 137	219

Sur l'ensemble des dépenses de cette activité, 5,1 % ont trait au personnel, 0,9 % à d'autres dépenses de fonctionnement et 94 % à des paiements de transfert. Sur le budget total de 1991-1992 exposé ci-dessus, un montant de 50 millions de dollars sera transféré aux bandes en vertu d'ententes sur les modes optionnels de financement (MOF).

Les coûts indiqués pour la sous-activité Modes optionnels de financement représentent seulement les dépenses administratives du Ministère.

Tableau 33 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Financement des gouvernements des bandes	159 990	20	175 852	20	(15 862)	-
Modes optionnels de financement	2 043	29	1 861	31	182	(2)
Paiements de transfert	14 139	19	14 177	19	(38)	-
Consultations et élaboration des politiques	12 908	-	9 050	-	3 858	-
Perfectionnement des gestionnaires indiens et inuit	6 267	3	4 806	3	1 461	-
Planification globale par les collectivités	3 466	-	3 965	-	(499)	-
Services de soutien de la gestion	4 299	62	4 200	62	99	-
Gestion de l'activité	10 025	86	5 165	86	4 860	-
	213 137	219	219 076	221	(5 939)	(2)

Explication de la différence : Les sommes non dépensées du Budget principal, qui s'élèvent à 5 939 000 $, sont attribuables aux facteurs suivants :

Financement des gouvernements des bandes : Le nombre des demandes approuvées d'inscription au Régime de pensions des Indiens a été moins élevé que prévu.

Modes optionnels de financement : Certains coûts d'exploitation été imputés à la présente sous-activité plutôt qu'à celle de la Gestion des bandes.

Paiements de transfert : Les coûts d'exploitation ont été moindres qu'on ne l'avait prévu.

Consultation et élaboration des politiques : On a procédé à une nouvelle affectation des fonds du Programme pour permettre la réalisation d'initiatives particulières en matière de politique telles que l'étude de TRF.

Perfectionnement des gestionnaires indiens et inuit : On a consacré des fonds supplémentaires à cette sous-activité pour permettre la réalisation des activités de formation et de perfectionnement des gestionnaires et de planification des services communautaires.

Planification globale par les collectivités : Les ressources attribuées à cette sous-activité ont été réassignées pour défrayer les coûts de planification des services communautaires mentionnés dans la sous-activité Perfectionnement des gestionnaires indiens et inuit.

Services de soutien de gestion : La signature de conventions collectives a nécessité des fonds salariaux supplémentaires.

Gestion de l'activité: Le coût des services de maintien de l'ordre a été imputé à la présente sous-activité plutôt qu'à la sous-activité Immobilisations et services communautaires.

Données sur le rendement et justification des ressources

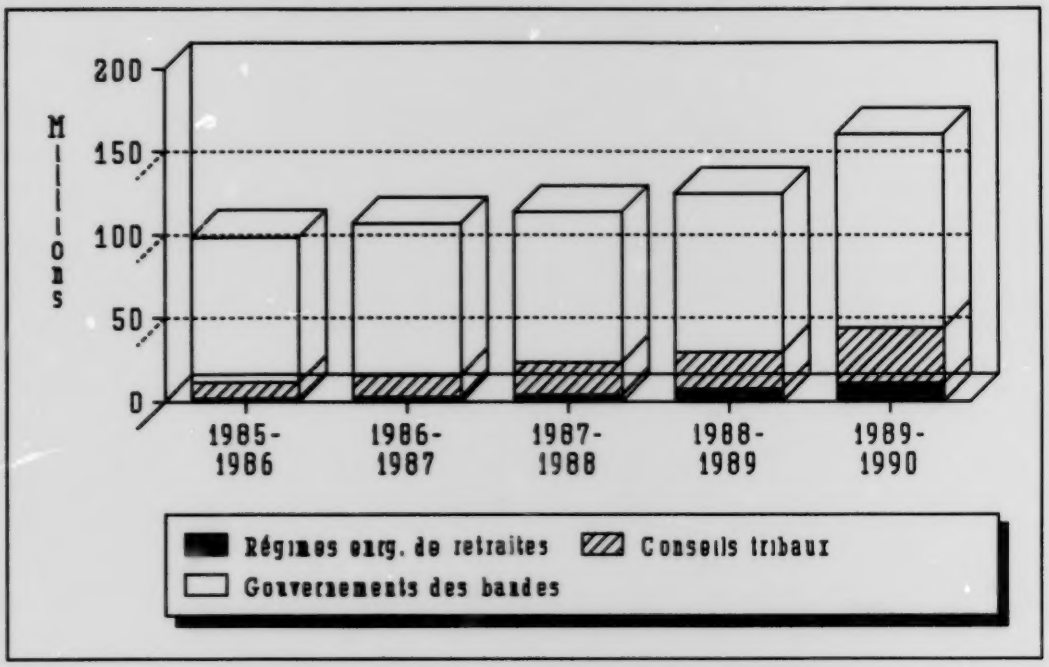
Le nombre de bandes éprouvant des difficultés financières graves s'est stabilisé. On a mis l'accent sur l'élaboration de systèmes et sur la planification de la gestion financière. Par conséquent, de plus en plus de bandes adoptent des plans de gestion financière qui répondent aux besoins des gestionnaires et permettent de suivre la situation financière.

Financement des gouvernements des bandes : Cette sous-activité assure le soutien des bandes et des conseils tribaux par la voie de subventions et de contributions afin de les aider à jouer leur rôle d'administrations élues et d'organismes chargés de fournir des services aux membres de leurs collectivités, principalement dans les réserves indiennes. Dans la plupart des cas, les programmes et services locaux sont financés par le Ministère.

Le financement des gouvernements des bandes contribue au fonctionnement des conseils de bandes et des conseils tribaux et leur permet de recruter du personnel administratif; dans le cas des conseils tribaux, il rend possible la prestation de services consultatifs aux bandes affiliées. Les crédits sont utilisés pour les salaires, les frais de déplacement, les dépenses de bureau, les frais de vérification, les contributions à des régimes de pensions et d'autres dépenses d'ordre administrative.

La majeure partie des ressources de l'activité Gestion des bandes figurent dans cette sous-activité et sont fournies aux bandes et aux conseils tribaux. Toutes les bandes touchent des fonds. Les fonds s'appliquant aux trois éléments de la présente sous-activité sont indiqués au tableau 34.

Tableau 34 : Financement des gouvernements des bandes (millions de dollars)



Fonds de soutien des bandes : Tous les conseils de bandes peuvent recevoir des fonds de soutien. Ceux-ci sont calculés à l'aide d'une formule qui tient compte du nombre total de membres de la bande, du nombre qui habitent la réserve, de l'emplacement de celle-ci, du genre et de la valeur des services dispensés et du nombre d'employés de la bande dont le Ministère paye les salaires.

Les fonds de soutien des bandes sont censés aider à payer les frais de fonctionnement des gouvernements des bandes. Des subventions servent à verser des indemnités aux représentants élus et à payer les frais de déplacement engagés par ces derniers au service de la bande, les salaires et les frais de déplacement du personnel administratif de la bande, les fournitures de bureau, les services d'utilité publique, le loyer et le matériel, les frais téléphoniques de base, le coût des interurbains effectués pour les besoins du conseil et d'autres raisons administratives, le coût de la vérification annuelle et d'autres frais professionnels ainsi que les contributions pour les dépenses liées au conseil tribal.

Conseils tribaux : Le Ministère finance directement les conseils tribaux formés quand un certain nombre de conseils de bandes décident de dispenser en commun des services à leur membres. Comme pour le financement de soutien des bandes, les fonds disponibles servent à payer des frais de gestion et d'administration des conseils tribaux comme les salaires, les frais de voyage, la haute direction, les réunions du conseil et les frais administratifs de base. Des fonds peuvent aussi être accordés au conseil tribal afin de lui permettre de fournir des services consultatifs aux bandes qui en font partie.

En 1989-1990, 420 bandes (72 %) se sont regroupées sous l'égide de conseils tribaux afin de bénéficier de services consultatifs ou de différents programmes.

Avantages sociaux des employés des bandes : Outre sa contribution aux régimes enregistrés de retraite privés et aux régimes de pensions du Canada et du Québec (tableau 34), le Ministère peut mettre à la disposition des employeurs indiens une contribution égale au coût minimum d'une série d'avantages sociaux imposés par la loi dans la plupart des cas, à savoir l'assurance-chômage, le Régime des rentes du Québec, le Régime de pensions du Canada, l'assurance-hospitalisation et l'assurance-maladie ainsi que

l'indemnisation des accidents de travail. Ces coûts sont pris en charge par le programme (par exemple l'Éducation, le Développement social, etc.) faisant l'objet du transfert; ils ne figurent pas dans le tableau 34.

Modes optionnels de financement : Cette sous-activité s'assure que les conseils de bandes et les conseils tribaux connaissent les éléments du programme de modes optionnels de financement (MOF) et elle coordonne l'élaboration d'ententes sur les MOF avec les intéressés. On trouve à la page 2-117 une liste des bandes inscrites au programme de modes optionnels du financement.

Paiements de transfert : Cette sous-activité prévoit la prestation de services et de programmes de financement aux collectivités indiennes et inuit de Terre-Neuve. La variable de planification se compose essentiellement de deux éléments : l'Entente de Conne River et les ententes entre le Canada et Terre-Neuve concernant les autochtones du Labrador. Des subventions sont versées à la bande Miawpukek (Conne River) en vertu d'une entente pluriannuelle qui donne à la bande les pouvoirs, les responsabilités et la souplesse nécessaires pour gérer ses propres programmes et services communautaires. Les ententes entre le Canada et Terre-Neuve concernant les autochtones du Labrador portent sur des crédits et des services normalement fournis par le Ministère dans d'autres parties du Canada. Ces ententes pluriannuelles sont administrées par la province de Terre-Neuve (les services étant aussi fournis par celle-ci).

Consultation et élaboration des politiques : Le financement relatif à la consultation permet aux Indiens et aux Inuit de se réunir pour discuter d'orientation et de gestion de programmes avec les différents ordres de gouvernement. Le financement relatif à l'élaboration de politiques est fourni aux associations indiennes pour appuyer des activités telles que la préparation d'exposés de principe, l'élaboration de propositions ou la prestation de services de consultation ou de défense, visant l'élaboration de politiques ou de programmes liés aux Indiens.

Des fonds sont fournis aux groupes indiens pour payer les frais de déplacement aux fins de réunions et verser une indemnité quotidienne aux participants de réunions consultatives. Ces fonds visent à aider des bandes, des groupes de bandes et des associations à se réunir. Les fonds versés au titre de l'élément Élaboration des politiques permettent aux associations indiennes représentatives d'effectuer des recherches et de faire valoir leurs opinions sur les questions de politiques. Les fonds en question sont généralement fournis aux groupes reconnus par le Secrétariat d'État dans le cadre de son programme de financement de base, qui aide à payer les frais d'organisation et de fonctionnement de base et permet de résoudre les questions litigieuses.

Perfectionnement des gestionnaires indiens et inuit : Cette sous-activité aide les bandes indiennes et leurs organismes ainsi que les collectivités inuit du Nouveau-Québec à améliorer leur capacité de gestion. Le programme favorise et appuie les efforts des Indiens et des Inuit pour assurer la gestion de leurs collectivités en leur fournissant des ressources techniques et financières pour que les collectivités puissent évaluer leurs besoins en matière de perfectionnement en gestion et planifier et mettre en oeuvre des mesures en vue d'améliorer les compétences et les méthodes de gestion. Le programme renferme trois composantes : élaboration des méthodes de gestion, formation et perfectionnement, soutien des institutions et études en gestion, et services consultatifs.

Toutes les bandes indiennes et les collectivités inuit du Nouveau-Québec peuvent obtenir des fonds pour acquérir les compétences en gestion dont elles ont besoin. L'aide financière est fournie au moyen d'accords de financement visant à permettre aux bandes de concevoir des méthodes de gestion et d'établir et de tenir à jour les plans de perfectionnement de leurs gestionnaires, et d'obtenir les services professionnels et consultatifs ainsi que la formation nécessaires pour se doter de la compétence requise en gestion.

Pour 1991-1992, les plans consistent à :

- fournir des services de consultation et des cours de perfectionnement en gestion aux bandes qui ont des problèmes d'endettement, à celles qui veulent se doter de modes optionnels de financement mais qui ont besoin d'un perfectionnement en gestion pour répondre aux exigences d'admission,

et à celles qui souhaitent développer davantage leurs méthodes de gestion financière et organisationnelle; et

- offrir des fonds pour l'identification de méthodes de gestion applicables et utiliser les services de consultation en place pour répondre aux besoins constatés.

Planification globale par les collectivités : Cette sous-activité offre de l'aide aux bandes indiennes afin qu'elles puissent dresser et mettre en oeuvre des plans de développement efficaces pour leurs collectivités. Les dirigeants indiens et les conseils de bandes en particulier jouent un rôle important dans la planification globale par les collectivités, soit celui de contrôleurs, de concepteurs et d'exécutants du processus de planification.

On fournit des fonds aux bandes et aux conseils tribaux pour payer le coût des marchés conclus avec des conseillers en planification ou encore les salaires de planificateurs. Ces fonds sont fournis dans le but de promouvoir le principe d'une approche globale en matière de planification et d'élaboration de systèmes et l'importance des fonds dépend des besoins de planification de la collectivité et de son état de développement. Les collectivités qui préparent leur avenir à l'aide d'un bon plan global ont le plus de chances d'optimiser les avantages tirés de leurs ressources.

Services de soutien de gestion : Les agents chargés de la gestion du financement offrent des conseils et des services de contrôle sur des questions touchant la gestion des contributions, la vérification des contributions et les plans de gestion des finances, et offrent aussi aux bandes, aux conseils tribaux et aux associations des conseils, de l'aide en matière de finances, de gestion et d'administration.

Des fonds sont fournis aux collectivités et organisations indiennes afin de leur permettre de retenir les compétences professionnelles nécessaires à des projets précis de gestion comme l'élaboration de plans de gestion financière.

Pour 1991-1992, les plans consistent à :

- faire en sorte que la qualité des états financiers continue de s'améliorer en encourageant la réduction du nombre de récusations des vérificateurs et en augmentant le nombre d'opinions sans réserve des vérificateurs qui est passé de 71 % en 1988-1989 à 79 % en 1989-1990; et

- ramener le rythme de croissance des déficits importants chez les bénéficiaires de 21 % en 1986-1987 à 16 % en 1991-1992 par la mise en oeuvre d'un système plus efficace d'examen des rapports de vérification des bandes et par l'apport ultérieur d'améliorations au niveau de la gestion des bandes.

À l'heure actuelle, 146 bénéficiaires ont besoin d'un plan de gestion financière et 107 de ces plans (73 %) ont déjà été mis en oeuvre.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité comprend les activités de gestion de l'administration centrale, des bureaux régionaux et des bureaux de district touchant particulièrement l'activité Gestion des bandes. Ces activités de gestion comprennent l'élaboration de politiques, la coordination, la planification, la prestation de directives et le contrôle. La sous-activité sert également à coordonner la prestation de fonds aux bénéficiaires par le truchement des bureaux régionaux. Le budget de dépenses affecté à cette sous-activité porte sur 2,3 pourcent du budget total de 1991-1992 de l'activité de la Gestion des bandes.

I. Gestion et administration du Programme

Objectif

Assurer la gestion saine du Programme ainsi que la planification financière, la comptabilité, les services du personnel, les communications et d'autres formes de soutien administratif, en veillant à ce que ces activités soient efficaces et conformes aux besoins des clients et aux directives des organismes centraux.

Description

Cette activité assure un cadre de gestion efficace, ainsi que des services de soutien administratif internes pour le Programme aux niveaux de l'administration centrale, des bureaux régionaux et des bureaux de district. Le volet gestion générale est constitué du Sous-ministres associé des Services aux Indiens, de neuf Directeurs et Directeurs généraux régionaux, de plus de trente gestionnaires de district et de centre de services, ainsi que d'un certain nombre de gestionnaires des Services aux Indiens et de leurs employés de soutien. Le volet soutien administratif comprend des services comme les finances, l'administration générale, le personnel, les communications, la coordination des systèmes et de la planification, principalement au niveau des bureaux régionaux et des bureaux de district.

Sommaire des ressource

Cette activité représente 1.9 % des dépenses totales du Programme des affaires indiennes et inuit et 23% des années-personnes.

Tableau 35 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Gestion du Programme	**8 842**	**110**	10 461	124	9 921	125
Administration du Programme	**43 173**	**508**	40 946	503	45 714	515
	52 015	**618**	51 407	627	55 635	640

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 56,7 % ont trait au personnel, 3,1 % aux immobilisations et 40,2 % à d'autres dépenses de fonctionnement.

Tableau 36 : Résultats financiers en 1989-1990

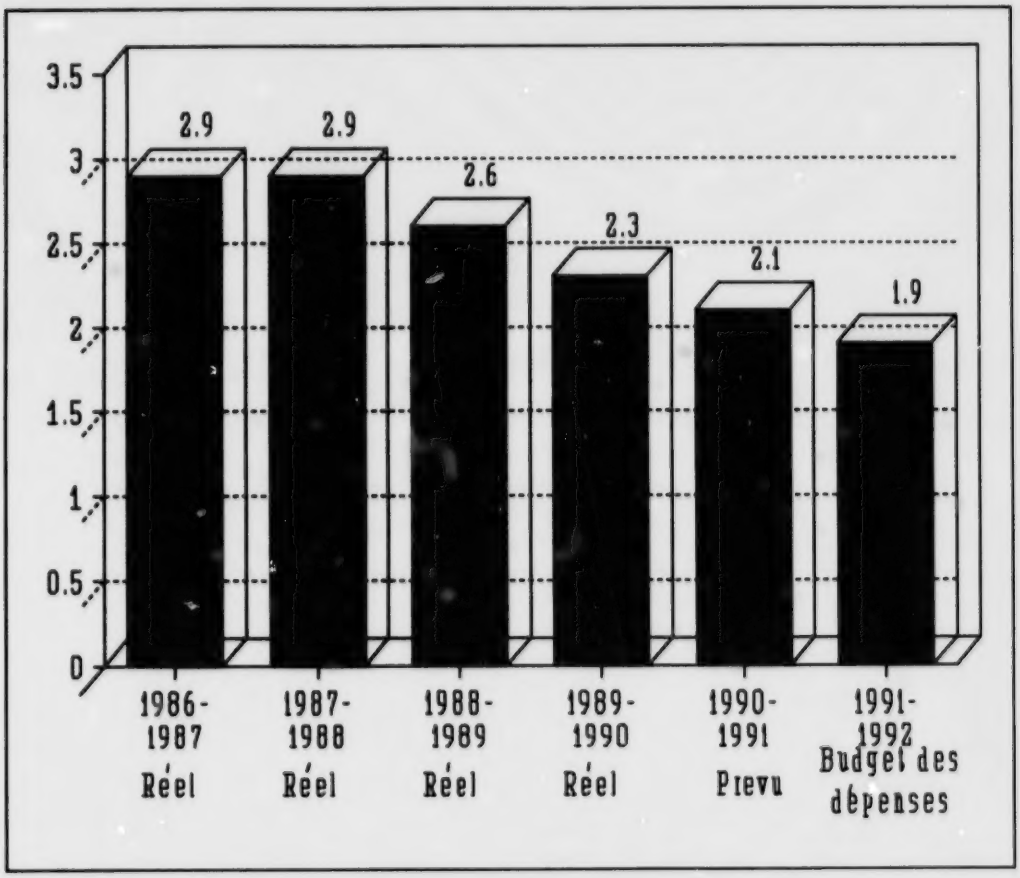
	1989-1990					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion du Programme	9 921	125	12 074	158	(2 153)	(33)
Administration du Programme	45 714	515	40 849	491	4 865	24
	55 635	640	52 923	649	2 712	(9)

Explication de la différence : On a dû consacrer des fonds salariaux supplémentaires à la suite de la signature de conventions collectives. En outre, on a eu besoin de ressources supplémentaires pour combler des besoins prioritaires en matière de gestion et de fonctionnement.

Données sur le rendement et justification des ressources

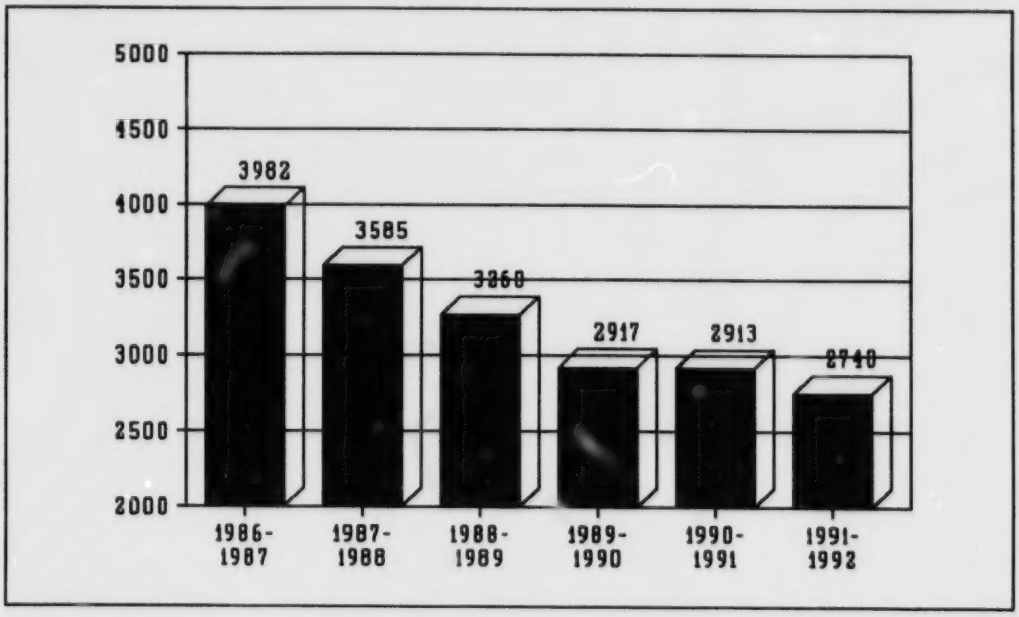
Un indicateur de rendement fondamental est le changement, au fil des ans, de la proportion des dépenses totales consacrée à la gestion et à l'administration du Programme. Le tableau 37 laisse voir qu'en 1989-1990, cette activité représentait 2,3 % des dépenses totales du Programme des affaires indiennes et inuit. Si l'on compare ce chiffre à ceux des années antérieures, on constate une tendance marquée à la baisse qui correspond à de bonnes méthodes de gestion et, plus particulièrement, à la volonté du Ministère de réduire ses frais généraux en transférant aux Indiens de plus amples responsabilités.

Tableau 37 : Pourcentage des dépenses du Programme allant à la Gestion et à l'administration du Programme



En raison de sa politique bien établie de transférer aux collectivités indiennes la responsabilité de la prestation des services en application des objectifs gouvernementaux de réduction des effectifs, le Programme réduit graduellement ses effectifs depuis quelques années. On peut voir au tableau 38 l'utilisation réelle et prévue des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 38 : Années-personnes du Programme



Même si le rythme rapide des transferts et de la réduction des effectifs a constitué un défi considérable pour la haute direction, qui s'efforce de minimiser le plus possible les incidences négatives de ces mesures sur les employés du Programme, les méthodes de réaménagement des effectifs employées se sont révélées assez efficaces jusqu'à maintenant.

Une autre mesure pertinente du rendement en matière de gestion du Programme est le niveau d'emploi des personnes appartenant aux groupes spéciaux. Le tableau 39 montre, pour certaines catégories, le pourcentage des postes occupés par des personnes qui font partie de ces groupes.

Tableau 39 : Emploi des groupes spéciaux

	1989-1990			1990-1991		
	Cadres supérieurs (EX-SM)	Cadres intermédiaires (PM-5-6)	Tous les employées	Cadres supérieurs (EX-SM)	Cadres intermédiaires (PM-5-6)	Tous les employées
Autochtones	8%	12%	19%	12%	16%	23%
Femmes	14%	26%	56%	14%	27%	58%
Handicapés	2%	3%	2%	2%	4%	3%

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

Les dépenses du Programme des affaires indiennes et inuit pour 1991-1992 au montant de 2 660 971 000 $ sont exposées au tableau 40.

1. Besoins financiers par article

Tableau 40 : Détails des besoins financiers par article

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Personnel			
Traitements et salaires	**129 145**	129 346	126 708
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**20 018**	19 376	17 875
Autres frais touchant le personnel	**6 881**	6 683	8 459
	156 044	155 405	153 042
Biens et services			
Transports et communications	**26 107**	27 968	21 967
Information	**2 486**	1 076	1 721
Services professionnels et spéciaux	**57 188**	37 123	46 939
Location	**4 976**	5 380	4 195
Réparations et entretien	**6 970**	7 531	4 017
Services publics fournitures et approvisionnements	**11 189**	12 910	11 776
Autres subventions et paiements	**15 409**	10 485	14 137
	124 325	102 473	104 752
Total des dépenses de fonctionnement	**280 369**	257 878	257 794

Tableau 40 : Détail des besoins financiers par article (Suite)

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Capital			
Transport et communications	**63**	-	41
Information	**2**	-	1
Services professionnels et spéciaux	**840**	1 305	547
Location	**2**	-	1
Achat de réparation et entretien	**524**	370	341
Services publics, fournitures et approvisionnements	**402**	-	262
Construction ou acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	**7 204**	7 097	4 689
Construction et acquisition de matériel, d'équipement et de mobilier	**2 815**	993	1,832
Total des dépenses en capital	**11 852**	9 765	7 714
Paiements de transfert	**2 346 130**	2 264 697	2 011 957
Total des dépenses budgétaires	**2 638 351**	2 532 340	2 277 465
Dépenses non budgétaires (prêts, placements, avances)	**22 620**	26 812	5 178
	2 660 971	2 559 152	2 282 643

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel du Programme des affaires indiennes et inuit, qui se chiffrent à 156 044 000 $, représentent 55,7 % du total des dépenses de fonctionnement. Cette somme comprend les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés.

On peut voir au tableau 41 la ventilation du personnel par activité, et, au tableau 42, les années-personnes et le salaire annuel moyen par catégorie.

Tableau 41 : Années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Autonomie gouvernementale	**83**	82	78
Revendications globales	**59**	65	50
Développement économique	**283**	272	277
Terres, revenus et fiducie	**520**	529	514
Éducation	**605**	768	938
Développement social	**227**	200	194
Immobilisations et services communautaires	**118**	116	119
Gestion des bandes	**235**	227	219
Gestion et administration du Programme	**618**	627	640
	2 748	2 886	3 029

Tableau 42 : Années-personnes autorisées et provision pour les traitements

	Années-personnes* Contrôlées par le Conseil du Trésor				
	Budget 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990	Échelle des traitements actuelle	**Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992**
Gestion	**130**	123	121	59 000 - 132 700	81 662
Scientifique et professionnelle	**613**	714	909	17 989 - 120 100	52 684
Administration et service extérieur	**1 154**	1 209	1 078	15 516 - 73 032	47 639
Technique	**67**	63	72	16 124 - 73 716	46 900
Soutien administratif	**705**	700	766	16 163 - 47 383	27 300
Exploitation	**13**	14	15	16 989 - 51 984	30 905
	2 682	2 823	2 961		

	Années-personnes* Non-contrôlées par le Conseil du Trésor				
	Budget 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990	Échelle des traitements actuelle	**Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992**
	66	63	68	22 189 - 134 421	**57 529**

* L'expression **«années-personnes»** désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels, et d'autres types d'employés.

Les **années-personnes** contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes «autorisées».

Les **«autres» années-personnes** ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor, mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses. Toutes les "autres années-personnes" mentionnées dans le budget du Programme des Affaires indiennes et inuit sont affectées à la sous-activité Pétrole et Gaz des Indiens du Canada (comprise dans l'activité Développement économique). Suivant l'autorisation reçue du Conseil du Trésor, PGIC sera exploité selon un budget axé sur les frais d'exploitation, pour les exercices 1990-1991 à 1992-1993. Ce mode de gestion est fondé sur le rapport coût-efficacité sans contrôle strict des années-personnes.

Nota : Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes du programme, contrôlées ou non, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1990. La colonne visant l'échelle des traitements indique les coûts salariaux estimatifs de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influer sur la comparaison des moyennes entre les années.

3. Dépenses en capital

Le tableau 43 donne la ventilation par activité du budget d'immobilisations du Programme.

Tableau 43 : Ventilation des dépenses en capital

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Développement économique	-	-	48
Terres, revenus et fiducie	-	1 001	87
Gestion et administration du Programme	**1 603**	1 648	2 037
Immobilisations et services communautaires:			
- Logement	**132 138**	126 522	146 482
- Équipements communautaires*	**164 034**	173 475	169 051
Installations d'enseignement	**79 719**	71 563	65 088
	377 494	374 209	382 793

* Sont compris dans les équipements communautaires les projets de construction de routes et de ponts, de bâtiments collectifs, de réseaux d'assainissement et d'aqueduc et de réseaux électriques, ainsi que la protection-incendie.

Le tableau 44 donne le sommaire des dépenses en capital par grand projet et l'emplacement des projets d'immobilisations dont la valeur estimative est d'au moins 1 000 000 $. Les projets sont classés par type (éducation, équipements collectifs) et par numéro de crédit.

Tableau 44 : Détails des grands projets d'immobilisations

(milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1991	**Budget des dépenses 1991-1992**	Besoins des années futures
Immobilisations et services communautaires					
Installations d'enseignement					
ATLANTIQUE					
Remplacement de l'école de Big Cove	-	5 700	400	**2 373**	2 927
QUÉBEC					
Construction d'une école secondaire à Obedjiwan	-	3 625	234	**2 008**	1 383
Construction d'une école primaire et secondaire à Témiscamingue	-	2 940	1 194	**1 245**	501
École de rééducation de Matimekosh	-	1 173	300	**311**	562
Achat d'une école à La Romaine	-	1 318	250	**534**	534
ONTARIO					
École de Marten Falls	-	4 800	225	**3 500**	1 075
Rénovation de l'école Sandy Lake	-	1 000	-	**30**	970
Résidence de professeurs Sand Lake	-	5 310	-	**329**	4 981

Tableau 44 : Détails des grands projets d'immobilisations (Suite)

(milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1991	Budget des dépenses 1991-1992	Besoins des années futures
École "C" de Six Nations	-	5 709	3 961	1 748	-
Nouvelle école de Wapelkeka	-	5 166	4 940	225	1
École et résidence de professeurs de Webequie	-	7 158	-	300	6 858
École St-Régis de Akwesasne	-	4 205	200	2 500	1 505
Agrandissement de l'école de Big Trout Lake	7 206	7 233	7 222	11	-
MANITOBA					
Waywayseecappo	-	7 198	31	51	7 116
Nouvelle école de Garden Hill	-	16 253	317	3 778	12 158
Nouvelle école de Split Lake	10 163	12 308	10 416	1 232	660
Nouvelle école de Northlands	-	10 764	-	400	10 364
SASKATCHEWAN					
École de Onion Lake	7 566	6 308	3 723	2 585	-
École de Black Lake	-	13 260	800	5 472	6 988
École de South End	-	6 763	700	3 200	2 863
École de White Bear	-	3 500	2 070	773	657

Tableau 44: Détails des grands projets d'immobilisations (Suite)

(milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1991	Budget des dépenses 1991-1992	Besoins des années futures
École de Canoe Lake	-	4 018	200	3 100	718
École de Stanley Mission	-	4 200	36	500	3 664
Agrandissement de l'école de Kitsakik	-	5 670	670	3 000	2 000
École de Buffalo River	-	1 217	1 000	217	-
École d'English River	-	1 788	210	1 578	-
École de Big River	-	2 877	2 165	712	-
ALBERTA					
Remplacement de l'école de Tallcree	-	8 749	1 369	2 617	4 763
Agrandissement de l'école de Peigan	5 537	5 538	283	2 693	2 562
Agrandissement de l'école de Lavern	4 139	4 140	1 189	2 200	751
Remplacement de l'école d'Alexander	5 845	5 950	2 209	2 289	1 452
École secondaire de Saddle Lake	-	6 786	259	1 500	5 027
COLOMBIE-BRITANNIQUE					
École d'Haisla	3 411	3 539	140	1 151	2 248
Agrandissement de l'école de Klappan	-	1 958	930	918	110

Tableau 44: Détails des grands projets d'immobilisations (Suite)

(milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1991	Budget des dépenses 1991-1992	Besoins des années futures
Acquisition et Construction d'équipements collectifs					
ATLANTIQUE					
Raccordement de St-Basile au réseau d'égouts	-	1 006	300	300	406
Réseau d'aqueduc et d'égouts de Conne River	-	7 100	1 200	1200	4 700
Lotissement de Wel River	-	1 200	300	300	600
Réseau d'égouts de Millbrooks	-	3 000	426	200	2 374
Lotissement de Cole Harbour	-	3 500	-	430	3 070
Réseau d'aqueduc de Papineau	-	1 200	134	200	866
Réseau d'aqueduc et d'égouts de Red Bank	-	2 500	510	290	1 700
Lotissement de Saint Mary's	-	1 200	320	300	580
Lotissement de Tobique	-	1 000	-	500	500
Lotissement d'Eskasoni	-	1 400	125	110	1 165
Amélioration du réseau d'aqueduc de Sbubenacadie	-	2 200	20	100	2 080

Tableau 44: Détails des grands projets d'immobilisations (Suite)

(milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1991	Budget des dépenses 1991-1992	Besoins des années futures
QUÉBEC					
Nouvelle infrastructure à Kahnawake	-	2 754	200	973	1 581
Phase I du centre de réhabilitation de Kahnawake	-	1 312	710	602	-
Réseau d'aqueduc Système de protection contre les incendies	-	1 295	691	500	104
Réseau d'aqueduc et système de protection contre les incendies du lac Barrie	-	1 050	85	965	-
Réseau d'aqueduc et système de protection contre les incendies de Betsiamites	-	1 425	25	700	700
Installation de traitement des eaux de Mingan	-	1 420	726	635	59
Infrastructure à Natashquan	-	1 108	-	823	285
Réseau de routes et d'égouts à Restigouche	-	2 570	60	610	1 900
Agrandissement de la réserve de Matimekosh	-	3 000	-	425	2 575
Routes d'accès à Attikamews	-	9 184	-	500	8 684
Phase II du centre de réhabilitation de Kahnawake	-	1 129	-	186	943

Tableau 44: Détails des grands projets d'immobilisations (Suite)

(milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1991	Budget des dépenses 1991-1992	Besoins des années futures
ONTARIO					
Services de Bearskin Lake	-	5 828	500	500	4 828
Réseau électrique communautaire de Cat Lake	-	1 576	1 539	37	-
Services de Cat Lake	-	3 000	-	250	2 750
Chip. of Kettle Point	-	1 850	100	750	1 000
Réseau d'aqueduc de Chip. of Nawash	-	3 553	2 811	487	255
Système de protection contre les inondations de Fort Albany	-	4 506	292	737	3 477
Services de Fort Hope	-	10 894	551	6 209	4 134
Services de Garden River	-	3 470	170	1 000	2 300
Phase I - Services de Kasabonika Lake	-	11 200	-	1 500	9 700
Système de protection contre les inondations à Kashbonica Lake	-	4 068	269	728	3 071
Réseau électrique à Kingfisher Lake	2 611	2 612	-	2 112	500
Services de Lac La Croix	-	2 900	-	1 000	1 900
Expansion du réseau électrique de Lansdowne House	-	1 329	710	619	-

Tableau 44: Détails des grands projets d'immobilisations (Suite)

(milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1991	Budget des dépenses 1991-1992	Besoins des années futures
Services de Lansdowne House	-	4 800	-	300	4 500
Lotissement et services de Manitou Rapids	-	1 480	-	80	1 400
Conversion à l'électricité de Marten Falls	-	1 977	500	1 000	477
Usine de traitement des eaux de Moose Factory	-	1 196	197	999	-
Pont de Parry Island	-	1 150	-	150	1 000
Système d'aqueduc de Rama	-	4 278	4 128	150	-
Services communautaires Rat Portage	-	3 279	2 870	7	402
Services de Shawanaga	-	1 275	-	75	1 200
Phase I des services de Shoal Lake (No. 39)	-	1 170	80	90	1 000
Routes N^{os} 165 et 166 de Six Nations	-	880	727	149	4
Amélioration du réseau d'égouts de Six Nations	-	1 708	1 255	438	15
Phase I des services de Wepkeka Lake	-	3 000	-	200	2 800
Phase I des services de Webequie	-	5 490	300	2 305	2 885

Tableau 44: Détails des grands projets d'immobilisations (Suite)

(milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1991	Budget des dépenses 1991-1992	Besoins des années futures
MANITOBA					
Réseau d'aqueduc et d'égouts de Hollow Water	-	1 394	635	759	-
Réseau d'aqueduc et d'égouts de The Pas Big Eddy	-	4 106	145	3 961	-
Amélioration du réseau d'aqueduc de Moose Lake	-	5 660	533	3 075	2 052
Réseau d'aqueduc de Fort Alexander	-	4 700	200	1 782	2 718
Réseau d'aqueduc et d'égouts de Cross Lake	-	16 747	15 610	1 137	-
Réseau d'aqueduc et d'égouts de Nelson House	-	12 032	10 131	1 901	-
Raccordements à Split Lake	-	10 711	9 823	888	-
SASKATCHEWAN					
Réseau d'aqueduc et d'égouts de South End	-	1 800	100	1 000	700
Réseau d'aqueduc et d'égouts de Black Lake	-	3 000	150	500	2 350
Réseau d'aqueduc et d'égouts de Pelican Narrows	-	16 500	700	900	14 900

Tableau 44: Détails des grands projets d'immobilisations (Suite)

(milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1991	**Budget des dépenses 1991-1992**	Besoins des années futures
ALBERTA					
Système d'aqueduc Sucker Creek	-	1 200	300	**753**	147
Réseau d'égouts Garden River	-	1 550	1 159	**391**	-
Système d'irrigation de Blood	-	8 660	631	**192**	7 837
COLOMBIE-BRITANNIQUE					
Réseau d'aqueduc de Ingenika	1 191	1 835	1 706	**129**	-
Système d'aqueduc Beecherway	-	1 198	180	**425**	593
Lotissement de Tahltan	-	1 327	504	**35**	788
Amélioration du réseau d'aqueduc de Fort Simpson	2 345	2 345	260	**635**	1 450
Routes de Kitkatla	-	1 565	509	**444**	612
Réseau d'égouts de Kipiox	-	1 993	850	**600**	543
Lotissement de Skidgate	-	1 463	609	**342**	512
Amélioration du réseau d'égouts de Kitamaat	-	1 002	202	**730**	70
Lotissement de Musset	-	1 950	675	**675**	600
Prolongement de la route n° 6 de Mount Currie	1 392	1 373	-	**285**	1 088

4. Paiements de transfert

Le tableau 45 résume toutes les subventions et les contributions du Programme des affaires indiennes et inuit et donne une brève description de celles qui ne figurent pas dans le budget de 1991-1992 mais qui font partie de celui de l'année en cours.

Tableau 45 : Détails des subventions et contributions

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Subventions			
Autonomie gouvernementale			
Subventions aux Secheltes en vertu de la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte	**2 420 000**	2 288 000	2 175 332
Revendications globales			
Subventions aux bandes cries et naskapies de la baie James (Québec)	**21 970 000**	22 572 900	18 376 866
(L) - Subvention à la Société régionale inuvialuit relativement à l'indemnité prévue par la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique	**5 000 000**	5 000 000	5 000 000
Subventions de capital aux bandes cries et naskapies du Québec	**8 695 000**	8 686 000	8 341 892
Paiement partiel à la Nation Dénée et à l'Association des Métis des Territoires du Nord-Ouest dans le cadre de l'éventuel règlement de leur revendication	-	-	2 000 000
Subvention à la Société Makivik dans le cadre de la mise en oeuvre de la Convention de la Baie James et du Nord québécois	**247 000**	23 118 074	246 750
Versement à la Fédération Tungavik du Nunavut d'un paiement provisoire sur des transferts de capitaux en règlement de sa revendication globale	**1 000 000**	4 000 000	-
Développement économique			
Subventions à des particuliers et à des organismes pour le développement économique et la création d'emplois pour les Indiens et les Inuit	**1 569 000**	1 569 000	388 017

Tableau 45 : Détails des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Terres, revenus et fiducie			
(L) - Versement de rentes prévues par les traités	**1 334 000**	880 000	1 266 472
Subventions aux bandes de la Colombie-Britannique à la place d'une rente per capita	**300 000**	300 000	300 000
Subventions à des bandes indiennes pour les revendications particulières	**-**	23 989 231	13 565 815
Subventions à des bandes indiennes pour les aider à élaborer des codes d'appartenance, par suite du retranchement des dispositions discriminatoires de la Loi sur les Indiens	**300 000**	1 000 000	207 500
Subvention à la bande indienne Lower Kootenay pour règlement d'une revendication particulière	**-**	-	4 690 000
Éducation			
Subventions à des particuliers et à des organismes indiens ou inuit pour soutenir leur avancement culturel et éducationnel aux niveaux primaire et secondaire	**2 586 000**	2 336 000	619 849
Subventions à des particuliers et à des organismes indiens ou inuit pour soutenir leur avancement éducationnel au niveau postsecondaire	**53 641 000**	42 047 000	35 206 570
Subvention à des particuliers et à des organismes indiens ou inuit pour soutenir l'avancement de la culture indienne et inuit	**45 000**	-	-
Développement social			
Prestations d'aide sociale à des Indiens, à des Inuit et à des non-Indiens qui habitent dans des réserves indiennes	**63 203 000**	57 700 000	74 964 902
Subventions à des particuliers pour protéger des enfants, des familles et des particuliers indiens et inuit qui habitent dans des réserves indiennes	**3 474 000**	5 500 000	3 111 405

Tableau 45 : Détails des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Immobilisations et services communautaires			
Subvention aux étudiants et à leurs chaperons pour promouvoir la sensibilisation à la protection contre les incendies dans les écoles dont les bandes ou le gouvernement fédéral assurent le fonctionnement	**136 000**	136 450	-
Gestion des bandes			
Subventions à la bande indienne Miawpukek pour appuyer les programmes désignés	**6 255 000**	5 991 562	5 225 000
Subventions aux bandes indiennes, à leurs conseils de districts et aux collectivités inuit pour soutenir leur administration	**140 252 000**	126 958 130	105 369 504
Total des subventions	**312 427 000**	334 072 347	281 055 874
Contributions			
Autonomie gouvernementale			
Contributions aux bandes indiennes et aux agglomérations inuit, aux conseils tribaux, aux conseils de districts et autres organisations indiennes et inuit, afin d'aider les collectivités à planifier l'autonomie gouvernementale, se préparer en vue de négociations de fond en élaborant un mandat pour les négociations et en mettant au point des accords concernant l'autonomie gouvernementale	**1 200 000**	1 200 000	3 828 883
Contributions à des bandes, aux localités, aux conseils tribaux, aux conseils de districts et à d'autres organisations administratives des Indiens et des Inuit pour faciliter la négociation de l'autonomie gouvernementale	**7 700 000**	7 700 000	2 231 860
Contribution à la Commission sur les Indiens de l'Ontario	**384 000**	-	-

Tableau 45 : Détails des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Revendications globales			
Contributions aux requérants autochtones pour la préparation et la présentation de leurs revendications	**4 529 000**	5 754 000	4 528 649
Contribution à la Commission crie-naskapie pour surveiller la mise en oeuvre de la Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec	**395 000**	395 000	451 148
Contribution à l'Administration régional crie afin de subventionner le coût de mesures correctives en matière d'équipements collectifs pour les Cris d'Ouje-Bougoumou	**150 000**	150 000	-
Paiement provisoire d'une seule contribution aux frais de mise en oeuvre pour l'établissement de la liste des bénéficiaires du règlement de la revendication de la Fédération Tungavik du Nunavut	**300 000**	300 000	-
Développement économique			
Contributions aux institutions économiques indiennes et inuit	-	15 702 000	20 508 749
Contributions aux bandes, aux localités, aux sociétés et aux particuliers indiens et inuit, aux provinces et aux autres organismes, pour le développement économique et la création d'emplois	-	50 326 000	36 454 853
Contributions pour le soutien de l'autonomie et du développement économique des Indiens, des Inuit et des Innus	**69 418 000**	2 415 000	-
Terres, revenus et fiducie			
Contributions aux bandes indiennes pour la sélection de terres	**1 305 000**	1 225 000	1 304 807
Contributions à des commissions pour les recherches, les négociations et la médiation visant les revendications et les griefs des Indiens et des Inuit	**200 000**	200 000	181 384

Tableau 45 : Détails des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Contributions aux bandes indiennes pour la gestion de leurs terres et de leurs successions	**2 913 000**	2 838 000	9 511 887
Contributions aux bandes indiennes pour l'administration de leurs effectifs	**4 974 000**	4 674 000	1 493 626
Contributions à des particuliers et à des bandes et associations indiennes pour le financement des causes-types touchant les Indiens	**485 000**	885 000	1 144 453
Contributions aux provinces, à des sociétés, à des administrations locales, aux bandes indiennes et à d'autres organismes pour assurer des services de suppression des incendies de forêt sur les terres des réserves	**2 469 000**	2 469 000	-
Contributions à des particuliers ou groupes de particuliers, aux organismes et bandes pour le financement des causes-types touchant la loi C-31	**200 000**	400 000	19 198
Contributions aux bandes indiennes pour l'information concernant leur résidences	-	-	688 000
Éducation			
Contributions aux bandes indiennes et aux localités inuit, à leurs conseils scolaires, aux gouvernements provinciaux, à des particuliers et à d'autres personnes morales pour les services éducationnels aux niveaux primaire et secondaire et le soutien de l'enseignement	**562 938 000**	494 748 000	443 205 190

Tableau 45 : Détails des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Contribution à la province de Québec relativement aux dispositions de la Convention de la Baie James et du Nord québécois relatives à l'éducation des Cris et des Inuit	**33 857 000**	34 100 000	29 876 815
Contributions aux bandes indiennes et aux localités ou aux établissements éducatifs inuit pour les services éducationnels au niveau postsecondaire et le soutien de l'enseignement	**94 659 000**	137 961 989	110 522 053
Contributions aux bandes indiennes, aux organismes ou aux localités inuit pour les centres culturels et l'épanouissement culturel	**8 897 000**	8 564 000	7 532 568
Développement social			
Contributions aux bandes indiennes et aux localités inuit, à leurs organismes et aux gouvernements ou organismes provinciaux pour l'aide sociale, y compris les prestations versées aux non-Indiens qui vivent dans les réserves	**448 692 000**	386 148 700	316 544 779
Contributions aux bandes indiennes et aux localités inuit ainsi qu'à leurs organismes, aux gouvernements ou organismes provinciaux, à des particuliers et à d'autres organismes pour la prestation de soins, de services de réadaptation et de services préventifs	**166 679 000**	141 900 000	124 378 014
Contribution aux bandes indiennes, aux localités inuit ou à leurs organismes pour les services sociaux communautaires et les services de réadaptation	**9 569 000**	11 095 000	7 479 027

Tableau 45 : Détails des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Immobilisations et services communautaires			
Contributions aux bandes, aux localités et aux sociétés indiennes et inuit, aux gouvernements provinciaux et à d'autres organismes pour aider à la conception, à l'aménagement, à l'entretien et au fonctionnement de logements et de services et installations communautaires			
- Immobilisations	**365 642 000**	371 560 100	375 078 314
- Entretien et fonctionnement	**160 673 000**	168 769 146	150 107 013
Gestion des bandes			
Contributions aux bandes et aux conseils tribaux indiens, ainsi qu'aux localités inuit, pour leurs frais d'administration et les services de soutien de la gestion	**41 071 000**	34 981 091	33 631 904
Contributions aux bandes indiennes et aux localités inuit pour la planification du développement local	**3 965 000**	5 125 000	12 948 453
Contributions aux bandes et aux associations indiennes pour l'élaboration de politiques et la consultation	**8 887 000**	8 644 000	12 853 702
Contributions aux bandes indiennes pour les régimes d'avantages sociaux de leurs employés	**16 466 000**	14 744 100	10 661 293
Contributions aux bandes indiennes pour les programmes de formation en gestion des Indiens et de formation para-professionnelle social	**4 595 000**	4 281 000	5 890 043
Contributions à la province de Terre-Neuve pour la prestation de programmes et de services aux autochtones de Terre-Neuve et du Labrador	**8 330 000**	10 443 000	7 844 633

Tableau 45 : Détails des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Contributions aux bandes indiennes pour leur permettre d'obtenir des services de consultation	2 161 000	927 000	-
Total des contributions	**2 033 703 000**	1 930 625 126	1 730 901 298*
Total	**2 346 130 000**	2 264 697 473	2 011 957 172

* Les autres paiements de transfert portent sur 56,7 % des contributions.

5. Prêts, dotations en capital et avances

Tableau 46 : Prêts, dotations en capital et avances

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Prêts			
Prêts aux requérants autochtones pour compenser les coûts de recherche, d'élaboration et de négociation touchant les revendications	**19 750**	24 000	18 363
Prêts au conseil des Indiens du Yukon pour le versement d'indemnités provisoires aux anciens du Yukon	**1 173**	1 243	1 207
Prêts à la Société régionale inuvialuit (statutaire)	**1 697**	1 569	1 452
Prêts - Construction d'habitations (net)	**-**	-	(692)
Prêts et garanties d'emprunt, puisés dans le compte d'expansion économique chez les Indiens (net)	**-**	-	(15 152)
	22 620	26 812	5 178

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1991-1992 du Programme des affaires indiennes et inuit ne comprend que les dépenses à imputer aux crédits du Ministère et aux paiements législatifs. Les autres éléments de coût doivent également être pris en considération lorsqu'on envisage le coût réel de fonctionnement du Programme.

Tableau 47 : Coût total du Programme pour 1990-1991

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Plus autres coûts	Coût total 1991-1992	Coût total 1990-1991
Programme des affaires indiennes et inuit	**2 638 351**	12 743	2 651 094	2 573 135

Les rajustements faits aux prévisions de dépenses de fonctionnement pour parvenir à un coût total et comprennent 6 937 490 $ pour les locaux fournis gratuitement par Travaux publics Canada, de même que les autres services fournis gratuitement par les autres ministères, au montant de 5 805 850 $. On inclut dans la colonne "Budget des dépenses 1991-1992" le coût des locaux fournis par le Ministère (écoles fédérales, résidences scolaires), qui s'élève à 54 002 800 $.

Nota: Le coût des locaux fournis par le Ministère à été rajusté pour rendre compte des frais de fonctionnement et d'entretien des bâtiments lui appartenant. Par les années passées, on rapportait pour ce coût la valeur réelle des bâtiments dans la colonne "Autres coûts". Le coût net pour 1990-1991 a été rajusté en conséquence.

B. Autres renseignements

1. Liste des bureaux

Tableau 48 : Liste des bureaux régionaux et nombre de bureaux locaux et de bandes au 1er avril 1990

	Bureau régional	Nombre de bureaux de district	Autres*	Total	Nombre de bandes
T.N.-O.	Yellowknife	-	-	-	21
Yukon	Whitehorse	-	-	-	16
C.-B.	Vancouver	5	1	6	196
Alberta	Edmonton	1	4	5	42
Saskatchewan	Regina	3	-	3	70
Manitoba	Winnipeg	-	1	1	60
Ontario	Toronto	4	1	5	126
Québec	Québec	-	1	1	39
Atlantique	Amherst	-	-	-	31
		13	8	21	601

* Comprend les centres consultatifs et les autres bureaux.

2. Transferts sous Modes optionnels de financement (MOF)

Tableau 49 : Transferts sous Modes optionnels de financement par activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Autonomie gouvernementale	480	320	-
Développement économique	14 876	10 648	6 487
Terres, revenus et fiducie	1 292	925	563
Éducation	163 700	117 177	71 368
Développement social	84 139	60 227	36 682
Immobilisations et services communautaires	101 023	72 313	44 044
Gestion des bandes	49 990	35 783	21 794
Total	415 500	297 393	180 938

Tableau 50 : Transferts sous Modes optionnels de financement par bande

Bandes ou Conseils Tribaux	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Champagne/Aishihik	843 598	1 068 857	1 697 458
Na-Cho-N'Y'Ak Dun	734 502	1 020 359	-
Westbank	1 697 500	1 925 300	2 452 200
Nuu-chah-nulth Tribal Council*	14 721 900	14 534 100	13 637 400
McLeod Lake	1 057 200	1 204 100	1 080 800
Ashcroft	250 213	250 235	250 557
Canim Lake	1 909 400	1 903 400	2 012 800
Boothroyd	336 000	431 000	423 600
Cheslatta	445 700	456 400	517 900
Heiltsuk	5 845 700	5 784 100	5 964 400
Gitkasan Wet'Suewet'en *	14 753 500	16 929 600	-
Fort George	338 800	343 300	422 300
Lax Kw'Alaams	2 160 400	2 138 600	1 990 700
Fountain	-	781 000	-
Necoslie	-	1 599 000	1 567 500
Cape Mudge	929 400	1 114 700	-
Siksika Nation Band	7 100 138	7 071 704	7 214 478
Yellowhead Tribal Council *	3 490 191	3 583 361	2 978 143
Athabaska Tribal Council *	458 300	456 800	512 602
Treaty 7 Tribal Council *	S/O	680 440	673 444
Alexander	3 599 891	3 478 988	3 918 268
Lesser Slave Lake Indian Regional Council *	21 228 399	20 646 948	-
Ochapowace	S/O	2 745 615	4 666 569
John Smith	1 556 038	1 720 222	3 352 095
Meadowlake Development Corporation*	4 610 508	4 650 908	4 796 319

Tableau 50 : Transferts sous Modes optionnels de financement par bande (Suite)

Bandes ou Conseils Tribaux	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Star Blanket	4 517 144	4 691 891	4 692 493
Makwa	S/O	2 301 400	2 200 176
Shoal Lake	1 554 284	1 698 904	1 437 916
Sakimay	1 878 334	1 910 359	1 839 001
Muskeg Lake	2 008 160	2 303 618	2 743 133
The Saulteaux Band	2 540 879	2 692 287	2 452 542
Saskatoon District Tribal Council *	3 667 501	3 703 541	-
Island Lake	1 826 599	1 971 141	-
Lac La Ronge	10 584 079	11 772 137	-
Fox Lake	S/O	1 523 546	1 837 162
Swan Lake	1 462 676	1 537 805	1 650 582
Norway House	15 145 171	15 683 371	14 784 110
Dakota Tipi	769 896	822 920	856 100
Crane River	S/O	1 467 558	1 416 705
Shamattawa	2 198 675	2 104 803	2 102 371
Barren Lands	1 812 741	1 825 904	1 623 328
Roseau River	3 775 641	3 828 091	3 696 032
The Pas	4 449 328	5 439 476	4 705 312
Swampy Cree Tribal Council*	1 607 337	1 719 805	1 277 195
Keewatin Tribal Council*	4 921 850	4 948 620	4 591 716
Mathais Colomb	6 176 143	6 280 583	6 385 062
Dakota Ojibway Tribal Council *	1 949 655	2 183 423	-
Opasquiak Ed. Auth. Inc.*	3 767 644	3 767 644	-
Fort Alexander	6 046 555	5 754 638	6 192 783
Peguis	11 303 370	11 153 205	13 931 636
Moose Deer Point	746 569	804 480	627 204
Hiawatha	736 179	1 064 279	549 953
Nipissing	1 700 730	1 705 930	2 349 160
Big Island	756 847	708 048	541 277
King Fisher	1 246 410	1 293 606	1 120 939
West Bay First Nation	3 026 147	3 004 247	3 210 984
Pwi-Di-Goo-Zing-Ne-Yaa-Zhing Advisory Services *	590 200	590 200	609 900
Curve Lake	2 151 043	2 842 941	2 158 870
Onegaming	1 742 951	1 742 851	1 738 821
Counchiching	4 403 734	4 139 148	-
Big Grassy	2 209 824	2 209 824	-
United Chiefs & Councils of Manitoulin *	287 600	673 100	-
Lac La Croix	787 657	846 257	-
Wapekeka	1 205 771	1 136 674	-
River Desert	5 776 049	6 726 212	4 620 772
Les Escoumins	1 350 817	1 206 361	662 942
Pointe Bleu Montagnais du lac St-Jean	6 219 778	6 261 540	6 050 839
Kahnawake	17 204 482	17 433 765	-
Uashat et Maliotenam	8 814 253	8 907 022	-

Tableau 50 : Transferts sous Modes optionnels de financement par bande (Suite)

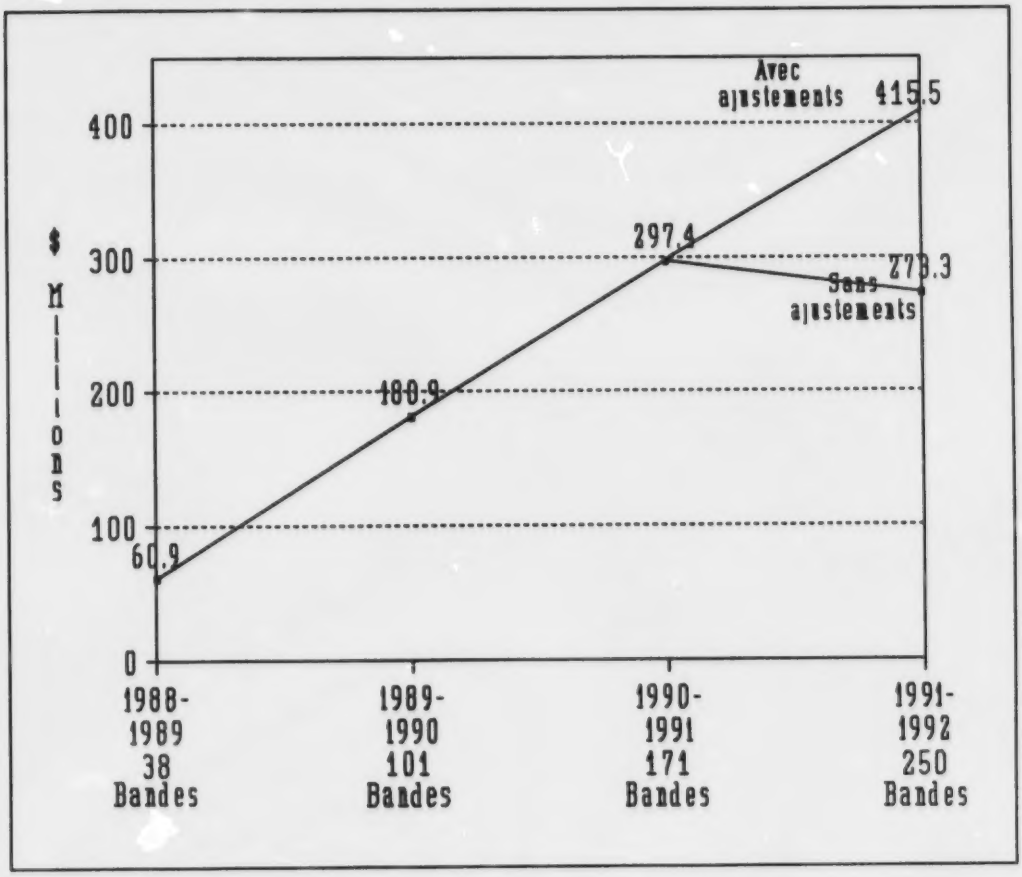
Bandes ou Conseils Tribaux	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Betsiamites	9 519 609	11 269 728	-
Abegweit	1 082 901	1 093 191	1 112 890
Lennox Island	1 258 021	1 641 213	1 391 122
Eskasoni	7 785 656	8 316 512	8 052 540
Kingsclear	847 246	1 195 180	1 362 966
Mainland Micmacs*	1 644 758	2 415 721	2 105 456
Chapel Island	1 955 396	2 119 434	2 126 652
Tobique	6 226 756	6 439 879	-
	273 308 924	297 393 050	180 938 175

* Le Conseil tribal de Nuu-Chah-Nulth (14 bandes)
Le Conseil tribal de Yellowhead (5 bandes)
Le Conseil tribal de Meadowlake Development Corporation (9 bandes)
Le Conseil tribal de Swampy Cree (6 bandes)
Le Conseil tribal de Kiwatin (11 bandes)
Services Consultatifs de Pwi-Di-Goo-Zing-Ne-Yaa-Zhing (10 bandes)
Mainland Micmacs (6 bandes)
Société de services locaux Gitkasan Wet'en Suewet (9 bandes)
Conseil tribal de l'Athabaska (5 bandes)
Conseil régional des Indiens du Petit lac des Esclaves (9 bandes)
Conseil tribal du district de Saskatoon (7 bandes)
Conseil tribal des Dakotas et des Ojibways (8 bandes)
Conseil tribal du traité n° 7 (5 bandes)
Chefs et conseils unis de l'île Manitoulin (5 bandes)

Nota : Les montants rapportés au tableau sont déterminés conformément aux ententes existantes de Modes optionnels de financement. S/O indique qu'on était en train de renouveler l'entente au 31 décembre 1990.

Un montant additionnels de 273 308 924 $ du Crédit 15 sera affecté en 1991-1992 aux Modes optionnels de financement en vertu des nouvelles ententes et suite aux ajustements apportés aux ententes existantes.

Tableau 51 : Transferts sous MOF et nombre de bandes pour les ententes actuelles



Programme des affaires du Nord

Plan de dépenses 1991-1992

Table des matières

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses 3-3
B. Emploi des autorisations en 1989-1990- Volume II des Comptes publics 3-5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992
1. Points saillants 3-7
2. Sommaire des besoins financiers 3-9

B. Rendement récent
1. Points saillants 3-11
2. Examen des résultats financiers 3-14

C. Données de base
1. Introduction 3-15
2. Mandat 3-16
3. Objectif du Programme 3-16
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 3-16

D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 3-17
2. Initiatives 3-20
3. État des initiatives annoncées antérieurement 3-21

E. Efficacité du Programme 3-23

Section II
Analyse par activité

A. Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science 3-24
B. Développement économique et gestion des ressources 3-28
C. Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada 3-40
D. Gestion du Programme 3-46

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 3-50
2. Besoins en personnel 3-52
3. Paiements de transfert 3-54
4. Recettes 3-60
5. Coût net du Programme 3-62

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992	Budget principal 1990-1991
	Programme des affaires du Nord		
30	Dépenses de fonctionnement	**59 124**	56 155
35	Subventions et contributions	**40 577**	36 265
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4 425**	4 330
	Crédit non-requis		
-	Dépenses en capital	-	19 036
	Total du Programme	**104 126**	115 786

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1991-1992
	Programme des affaires du Nord	
30	Affaires du Nord - Dépenses de fonctionnement et autorisation de consentir des avances recouvrables pour services rendus au nom du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	**59 124 000**
35	Affaires du Nord - Subventions inscrites au Budget et contributions	**40 577 500**

Programme par activité

(millions de dollars)	Budget principal 1991-1992					Budget principal 1990-1991
	Budgétaire					
	Années-personnes autorisées*	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total	
Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science	36	3 770	2	30 809	31 581	34 420
Développement économique et gestion des ressources	442	46 468	3 793	11 768	61 029	72 094
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada	81	7 564	155	-	7 719	7 288
Gestion du programme	40	3 784	13	-	3 797	3 984
	599	60 586	3 963	40 577	104 126	115 786
Années-personnes 1990-1991	598					

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 27, page 3-52.

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi
Programme des affaires du Nord			
Budgétaire			
Crédit 30 - Affaires du Nord - Dépenses de fonctionnement et autorisation de consentir des avances recouvrables pour la prestation de services au nom du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	**57 091 000**	61 690 960	60 373 974
Crédit 31b - Affaires du Nord - Radiation, des comptes du Canada, de certaines sommes dues à Sa Majesté du Chef du Canada et se détaillant comme suit : a) 220 864 $, qui correspond au principal de 14 comptes payables à 9 débiteurs et résultant de prêts directs consentis par la Caisse de prêts aux petites entreprises du Yukon, b) 28 396 $, qui correspond au principal de 12 comptes payables à 12 débiteurs et résultant de prêts directs consentis par la Caisse de prêts aux Esquimaux	-	249 260	249 259
Crédit 35 - Affaires du Nord - Dépenses en capital, y compris l'autorisation d'engager des dépenses et de consentir des avances recouvrables pour des services fournis et des travaux effectués sur des propriétés non fédérales; autorisation de verser des contributions pour l'exécution de travaux de construction par des instances locales ou des groupes privés	**19 189 000**	19 431 600	19 416 295
Crédit 40 - Affaires du Nord - Subventions inscrites au Budget et contributions	**39 231 500**	42 278 564	41 494 165
Législatif - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4 505 000**	4 427 000	4 427 000
Législatif - Remboursement des sommes créditées aux recettes d'exercices précédents	-	57 418	57 418
Total du Programme - Budgétaire	**120 016 500**	128 134 802	126 018 111

B. Emploi des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics (Suite)

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi
Non budgétaire			
L40 - Prêts au gouvernement du Yukon pour qu'il puisse consentir des prêts de deuxième hypothèque à ses résidents en vertu de la Loi nationale sur l'habitation et de la Loi n—3 de 1975 portant affectation des crédits. Limite : 320 000 $ (montant brut)-	-	320 000	-
L55 - Dispositions permettant à la Caisse de prêts aux Esquimaux de consentir des prêts aux Inuit afin de favoriser des activités commerciales tel que le prévoyait le crédit 546 en vertu de la Loi des subsides n° 3 de 1953 et dont le plus récent amendement est le crédit L55 en vertu de la Loi n° 2 de 1978-1979 portant affectation de crédits. Limite : 7 072 000 $ (net)	-	4 257 757	(295 147)
L81a - Prêts pour la création ou l'expansion de petites entreprises au Yukon, consentis par la Caisse de prêts aux petites entreprises du Yukon. Loi n° 4 de 1969 portant affectation de crédits. Limite : 5 000 000 $ (net).	-	4 686 588	(220 863)
Total - Non budgétaire	-	9 254 345	(516 010)
Total du Programme - Budgétaire	**120 016 500**	128 134 802	126 018 111
- Non budgétaire	-	9 254 345	(516 010)

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992

1. Points saillants

Au cours de l'année budgétaire 1991-1992, le Programme des affaires du Nord poursuivra la mise en oeuvre des stratégies fédérales relatives à l'évolution politique et au développement économique du Nord. À cette fin, il veillera à :

- promouvoir le développement économique par les moyens suivants :

  - négocier et mettre en oeuvre un Accord sur le Nord avec les gouvernements territoriaux en ce qui concerne la gestion et la réglementation des activités pétrolières et gazières, et le partage des recettes tirées de l'exploitation des ressources. Les négociations avec le Yukon seront entreprises d'ici l'exercice 1991-1992. Les progrès réalisés par le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest dépendront de sa bonne volonté. La réforme de la formule de réglementation des activités dans la mer de Beaufort est à l'étude (voir pages 3-11 et 3-35);

  - de concert avec les gouvernements territoriaux, le ministère de l'Environnement, le ministère des Communications (Musée canadien des civilisations), le ministère des Pêches et des Océans et le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources, le Ministère coordonnera pendant les trois prochaines années les travaux prévus dans le cadre du Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord (PIPGN) qui a commencé en 1990-1991 (voir pages 3-12 et 3-35);

  - en collaboration avec les gouvernements territoriaux, instaurer des économies saines et stables dans le Nord en favorisant la diversification de leur économie et, de façon plus précise, en mettant l'accent en particulier sur l'exploitation des ressources renouvelables et sur le tourisme, en stimulant l'investissement et l'entrepreneuriat et en favorisant une capacité scientifique et technique autonome axée sur les réalités du Nord par le truchement de programmes conjoints de développement économique dans les régions des territoires (voir page 3-30);

  - procéder à des études socio-économiques des grands projets en réponse à l'augmentation des exigences environnementales (voir page 3-37);

  - mettre en oeuvre la Stratégie concernant l'environnement arctique. Cette stratégie, qui représente un coût de 100 millions de dollars, prévoit la mise en oeuvre d'un programme quinquennal portant sur des questions telles que la gestion de l'enlèvement des déchets abandonnés dans les territoires, l'amélioration du programme de contrôle de la qualité de l'eau, l'élimination des contaminants toxiques dans la chaîne alimentaire des autochtones et la nécessité d'amener la population à poursuivre les objectifs de protection de l'environnement. Cette Stratégie est un élément clé du Plan vert (voir page 3-37); et

  - au cours de l'été 1991, publier un document de travail sur la réglementation environnementale en rapport au défrichement des emplacements miniers et à l'abandon des mines (voir page 3-37).

- affirmer la souveraineté du Canada dans l'Arctique et favoriser la coopération avec les nations circumpolaires par les moyens suivants :

  - poursuivre la mise en oeuvre de l'Accord entre le Canada et l'URSS concernant la coopération scientifique dans L'Arctique et le Nord, signé par les deux premiers ministres en novembre 1989 (voir page 3-27);

  - mettre en application un cadre législatif général touchant l'Arctique au moyen notamment de la Loi sur la prévention de la pollution dans les eaux arctiques et des lois régissant la protection de l'environnement et le règlement des revendications des autochtones par des initiatives visant l'adoption de nouvelles mesures législatives sur les demandes d'exploitation au large des côtes canadiennes, et par la mise en oeuvre de l'Accord du Nord (voir pages 3-11 et 3-32);

  - contribuer à l'établissement du concept d'un Conseil de l'Arctique qui regrouperait huit pays arctiques, d'autres pays intéressés et des organismes autochtones et qui aurait pour mandat d'améliorer la coopération dans des activités et dans la recherche de solutions à des problèmes qui portent sur une foule de sujets d'intérêt commun (voir page 3-19);

  - en collaboration avec le Ministère de la défense nationale, affirmer la présence et l'autorité du Canada dans l'Arctique en participant à des initiatives telles que le projet de modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord, la planification de l'aménagement du territoire et le financement des activités visant un développement économique durable (voir page 3-37);

  - jouer un rôle dans la communauté circumpolaire élargie en participant à des activités telles que l'établissement de la Commission canadienne des affaires polaires, à des échanges scientifiques et aux efforts de protection de l'environnement entrepris à l'échelle mondiale, comme les initiatives de la Finlande touchant la contamination de l'Arctique (voir page 3-27).

- rechercher le règlement des revendications territoriales des autochtones dans le Nord :

  - mettre en application des dispositions de la Convention définitive des Inuvialuit conformément aux mesures législatives portant sur le règlement des revendications territoriales (voir pages 3-20 et 3-26);

  - continuer d'aider les secteurs de l'Autonomie gouvernementale (voir page 2-32) et des Revendications globales à accomplir leurs activités (voir page 2-38).

- le plan de transfert ministériel, revu en avril 1990, décrit les facteurs externes susceptibles d'influer sur les transferts, donnes des précisions sur les activités futures et sur l'incidence des ressources, et indique les mesures à prendre pour atteindre les objectifs du Programme des affaires du Nord. Le rythme des transferts a ralenti; le Ministère et les gouvernements territoriaux n'ont guère avancé dans l'établissement des calendriers de transfert. Certains transferts ont néanmoins eu lieu, notamment le transfert du Programme des routes du Nord aux gouvernements territoriaux, celui des aéroports de classe B et C aux gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest et celui de la gestion de la Section des affaires culturelles et linguistiques au Programme des affaires indiennes et inuit. Par ailleurs, les négociations se poursuivent dans le dossier du transfert de la responsabilité de l'enregistrement des terres aux gouvernements territoriaux (voir pages 3-21, 3-22, et 3-30).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(milliers de dollars)	Budget 1991-1992	Prévu 1990-1991	Différence	Détails à la Page
Budgétaire				
Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science	**31 581**	32 462	(881)	3-24
Développement économique et gestion des ressources	**61 029**	60 856	173	3-28
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada	**7 719**	6 298	1 421	3-40
Gestion du Programme	**3 797**	4 067	(270)	3-46
	104 126	103 683	443	
Années-personnes*				
Contrôlées par le C.T.	**589**	571	18	
Autres	**2**	2	-	
	591	573	18	

* Voir tableau 27, p. 3-52 pour renseignements supplémentaires sur les années-personnes.

Explication des besoins financiers de 1991-1992 : Les besoins de 104 126 000 $ en 1991-1992 excèdent de 443 000 $ ou 0.4 % le montant prévu en 1990-1991. La différence est principalement attribuable aux facteurs suivants :

Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science :

- la réduction au budget de 1991-1992 est attribuable au transfert de la Section de l'art inuit au Programme de l'administration (881 000)

Développement économique et gestion des ressources :

- l'augmentation au budget de 1991-1992 est le résultat net d'une réaffectation budgétaire pour faire face aux priorités du Programme 173 000

Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada :

- l'augmentation est attribuable par un ajustement du prix et une réaffectation des années-personnes 1 421 000

Gestion du Programme :

- dépenses en services en communs pour 1991-1992 supérieures aux prévisions (270 000)

Explications des prévisions de 1990-1991 : Les prévisions de 1990-1991 sont inférieures de 12 103 000 $ ou 10,5 % au montant de 115 786 000 $ porté au Budget principal (voir Détail des autorisations de dépenser page 3-3). La différence est attribuable aux articles suivants :

Développement économique et gestion des ressources :

- transfert du Programme des routes du Nord au gouvernements territoriaux en 1990-1991 (17 085 000)
- financement supplémentaire pour la lutte contre les incendies 6 000 000
- transfert des responsabilités du Programme de développement économique Inuit aux gouvernements territoriaux (2 584 000)
- report des fonds d'immobilisations de 1989-1990 800 000
- transfert de fonds du Programme de l'administration à l'Entente de développement économique du Yukon 1 581 000

Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada :

- réaffectation intérimaire des années-personnes et des salaires correspondants (944 000)

Aux tableaux 2 et 3, on présente une ventilation des dépenses brutes par activité et article de dépense.

Tableau 2 : Dépenses brutes de 1991-1992 par activité (répartition en pourcentages)

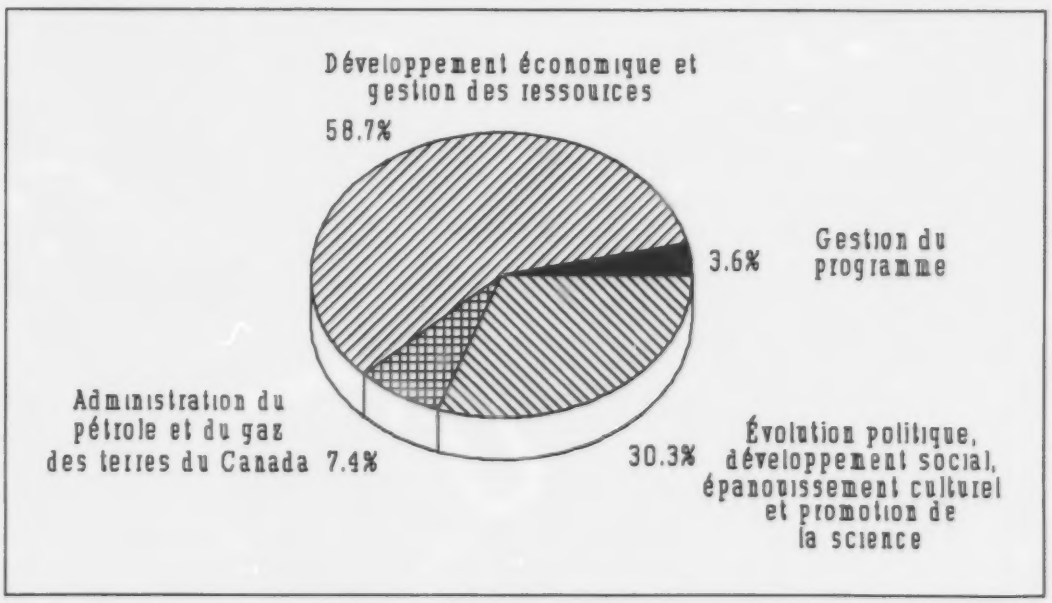
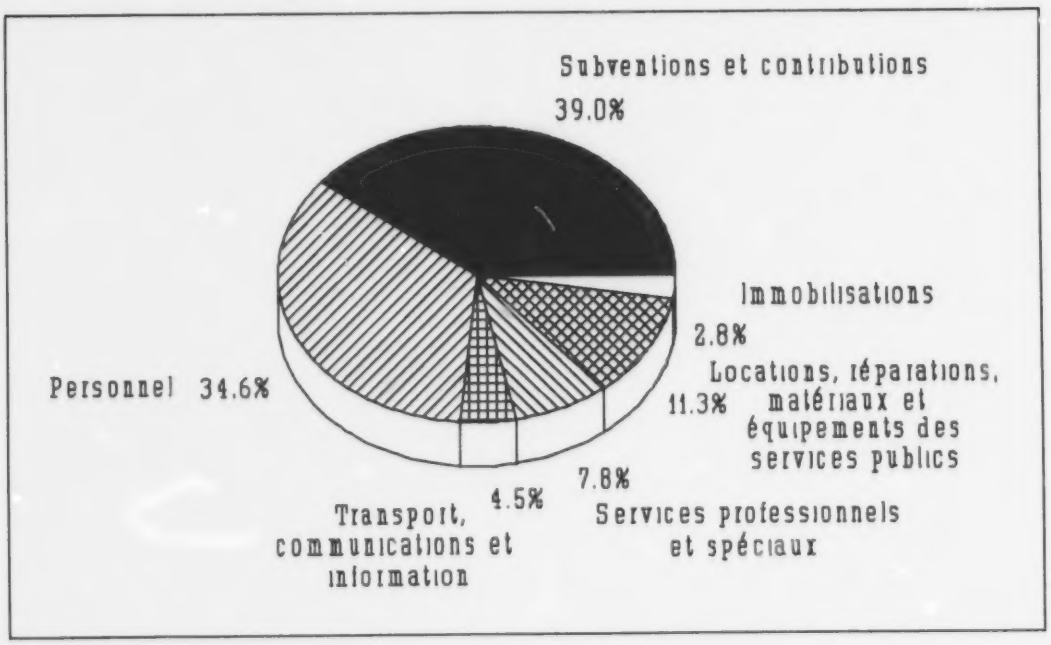


Tableau 3 : Répartition des dépenses brutes de 1991-1992 par article de dépense



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants des activités du Programme des affaires du Nord en 1989-1990, dont certaines se sont poursuivies en 1990-1991 :

- une entente prévoyant le transfert au Yukon du Programme de la sécurité dans les mines a été signée au début de janvier 1990;
- on a procédé à une étude interministérielle des propositions soumises par les deux gouvernements territoriaux sur un Accord du Nord. Un cadre de négociation a été établi en vue de la conclusion d'une entente Canada-Yukon. Les négociations avec les Territoires du Nord-Ouest n'ont guère avancé en raison de l'incertitude qui plane sur les revendications des Dénés et des Métis et de plusieurs autres facteurs;
- l'Indigenous Survival International et la Fédération des trappeurs autochtones du Canada ont obtenu un financement de base, grâce au programme de la promotion de l'industrie de la fourrure, qui doit les aider à lutter contre le mouvement visant à interdire le commerce de la fourrure. On a conclu des accords avec les gouvernements provinciaux, les territoires et les associations de trappeurs afin d'offrir aux autochtones et aux résidents du Nord des programmes d'éducation sur les piégeages; jusqu'ici, environ 3 000 trappeurs se sont inscrits à ces programmes;
- les activités d'enlèvement des déchets abandonnés sur les terres de la Couronne se sont poursuivies;
- le Comité gouvernement-industrie d'étude sur la mise en oeuvre a poursuivi son étude des problèmes environnementaux liés à l'exploitation des principaux placers;
- trois commissions de planification de l'aménagement du territoire siègent désormais en permanence dans les T.N.-O.; la Commission responsable de la région du delta du Mackenzie et de la mer de

Beaufort doit soumettre son plan d'aménagement d'ici mars 1991, la Commission de planification de l'aménagement du Nunavut va bon train dans l'élaboration d'un plan d'aménagement de la région du Keewatin tandis que la Commission de planification du Denendeh vient de s'attaquer à un plan d'aménagement de la région du Sahtu;

- la mise en oeuvre du Système d'alerte du Nord dans le cadre du projet de modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord s'est traduite par une injection de plus de 100 millions de dollars dans les Territoires, créant du même coup quelque 250 emplois. On a également consacré plus de fonds aux travaux de construction dans les territoires;

- on a procédé à la réouverture, à Elsa, de l'ancienne mine d'argent de la United Keno Hill. Les activités de production ont commencé au gisement de Curragh's Grum à Van Gorda Creek et les premiers travaux d'exploitation ont débuté au gisement de minerai du mont Hundere près de Watson Lake;

- près de 300 projets évalués à plus de 12 millions de dollars ont été approuvés aux termes de l'Entente de développement économique (EDE) entre le Canada et les T.N.-O. depuis sa ratification en 1987. Au Yukon, 4,5 millions de dollars ont été consentis pour le financement de programmes de développement fédéraux-territoriaux à frais partagés en vertu des ententes de développement économique provisoires pour 1989-1990 et 1990-1991;

- conformément à la Convention définitive des Inuvialuit, le Bureau d'examen des répercussions environnementales (BERE) a procédé à deux examens publics des répercussions environnementales des programmes de forage dans la mer de Beaufort. Le BERE a recommandé l'approbation de l'un des programmes sous certaines réserves. Les activités de forage ont commencé en 1989-1990. Le BERE a également recommandé le rejet d'un autre programme. Le ministre a chargé un comité présidé par une personne indépendante d'examiner les questions soulevées par le Bureau d'examen;

- on a signé une entente sur les bassins du Yukon et de la rivière Alsek; cette entente prévoit un mécanisme de coordination des programmes fédéraux, territoriaux et provinciaux de gestion des eaux de ces deux bassins hydrographiques;

- le Yukon Mining Advisory Committee a été mis sur pied afin de conseiller le ministre sur les modifications à apporter à la Loi sur les eaux internes du Nord et à d'autres dispositions législatives;

- en juillet 1990, les gouvernements de l'Alberta et du Canada ont annoncé leur intention de mener une étude conjointe sur la qualité de l'eau étant donné l'essor industriel que connaît l'Alberta. Étalée sur quatre ans, cette étude coûtera 12 millions de dollars;

- on a coordonné l'exposition "Une oasis arctique" à la foire internationale Globe '90 à laquelle ont participé les gouvernements territoriaux, des représentants du monde industriel et des groupes autochtones;

- on procède actuellement à l'élaboration d'un programme quinquennal de 100 millions de dollars qui s'inscrit dans le cadre de la Stratégie concernant l'environnement arctique;

- en vertu de l'Autorisation de protection des pêches du Yukon, les dispositions relatives à la remise en valeur des sites d'exploitation des placers ont été appliquées avec succès;

- on a prolongé de deux ans le Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord. Un montant de 8,5 millions de dollars a été accorder pour les deux premières années et on examinera de nouveau les besoins du Programme après cette période;

- le projet de loi visant la création de la Commission canadienne des affaires polaires a reçu la sanction royale le 1er février 1991;

- on est parvenu à un accord définitif sur le transfert des responsabilités liées à la gestion du Programme des routes du Nord avec les deux gouvernements territoriaux; l'accord a été signé avec le gouvernement du Yukon le 17 juillet 1990 et avec le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest le 8 mai 1990. Suite à ces transferts, le plan des immobilisations du Programme des affaires du nord a subit une baisse considérable; et

- le transfert des aéroports de classe B et C au gouvernement du Yukon a eu lieu le 27 mars 1990. Un accord sur le transfert des aéroports de classe B et C au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest a été conclu en 1991.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-1990		
	Réel	Budget principal	Différence
Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science	35 184	34 407	**777**
Développement économique et gestion des ressources	79 858	73 430	**6 428**
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada	5 430	7 242	**(1 812)**
Gestion du Programme	5 546	4 937	**609**
Total	126 018	120 016	**6 002**
Années-personnes			
Contrôlées par le C.T.	580	658	**(78)**
Autres	2	2	-
	582	660	**(78)**

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et les chiffres portés au Budget principal est, en principe, attribuable aux facteurs suivants :

Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science : Il y a eu augmentation des dépenses en raison du paiement d'indemnités dans le cadre des revendications territoriales des Indiens du Yukon et des coûts de mise en oeuvre qui s'y rattachent.

Développement économique et gestion des ressources : On a dû obtenir des fonds supplémentaires pour financer les ententes de développement économique conclues avec les deux territoires ainsi que pour couvrir les dépenses additionnelles liées au personnel à la suite de la signature des conventions collectives. Des ressources supplémentaires se sont avérées nécessaires pour combattre le nombre exceptionnel de feux de forêt qui ont éclaté au Yukon.

Gestion du Programme : Les coûts ont été plus élevés que prévu en raison de l'appui apporté au Conseil des sous-minstres responsables des modifications et du programme de formation en cours d'emploi.

Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada : Les dépenses consacrées à la sous-activité de la gestion conjointe ont été beaucoup moins élevées que prévu. Les gouvernements de la Nouvelle-Écosse et de Terre-Neuve ont préféré reporter ou remettre certains projets compte tenu du faible niveau des activités d'exploration et d'exloitation. Cet état de fait, conjugué à la compression des effectifs, a entraîné l'annulation d'années-personnes.

C. Données de base

1. Introduction

Le gouvernement du Canada a adhéré en 1987 à un "cadre politique et économique pour le Nord". Les objectifs poursuivis sont les suivants :

- transférer aux gouvernements territoriaux les responsabilités de niveau provincial;
- régler les revendications territoriales globales des autochtones dans le Nord;
- poursuivre la mise en place de mécanismes de coopération en vue de parvenir à un développement économique durable et d'exercer des activités qui tiennent compte du milieu arctique; et
- affirmer la souveraineté du Canada dans l'Arctique et favoriser la collaboration avec les nations circumpolaires.

Même si, au cours des dernières années, l'évolution politique, le développement économique et la protection de l'environnement sur le plan territorial, national et international ont quelque peu modifié l'importance relative de chacun des éléments du cadre politique et économique pour le Nord, ces éléments n'en demeurent pas moins les principaux objectifs des initiatives entreprises actuellement dans le Nord.

Pour mettre en oeuvre ces stratégies, le Programme des affaires du Nord travaille de près avec les gouvernements territoriaux, les organismes autochtones, l'industrie, les associations de défense de l'environnement et la communauté circumpolaire. La coordination des activités exercées dans le Nord par plusieurs ministères, organismes et organisations demeure l'une des principales exigences du Programme.

Des progrès appréciables ont été enregistrés dans l'échelonnement des priorités de transfert des deux territoires et plusieurs transferts ont déjà eu lieu ou font actuellement l'objet de négociations. Divers comités consultatifs et de coordination assurent la liaison avec d'autres ministères fédéraux en ce qui concerne le transfert des fonds et la gestion des ressources. La négociation et la mise en oeuvre des accords de développement économique, la coordination des recherches effectuées dans le cadre du Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord et la négociation d'un Accord du Nord sont autant d'activités complémentaires visant à renforcer et à diversifier davantage la base économique des territoires.

L'interdépendance entre les revendications territoriales globales dans le Nord et les effets de l'évolution politique et constitutionnelle du Nord se révèle de plus en plus nettement. La réalisation de chacun de ces objectifs est directement reliée à l'adaptation des parties en cause aux résultats obtenus dans ces domaines.

On a poursuivi la mise ne oeuvre de la Convention définitive des Inuvialuit en application des mesures législatives de 1984 régissant le règlement des revendications territoriales et, en 1990, on était parvenu à des ententes avant règlement des revendications des Dénés et des Métis, du Conseil des Indiens du Yukon et de la Fédération Tungavik du Nunavut (FTN).

Les progrès réalisés dans le règlement des revendications ont par ailleurs accéléré le déroulement des travaux préparatoires de planification de la mise en oeuvre des revendications dans le cadre du Programme des affaires du Nord et de la mise en place de mesures prévoyant l'exécution éventuelle d'autres obligations statutaires en application des dispositions sur le règlement des revendications.

La participation du gouvernement fédéral à la gestion des ressources du Nord se poursuit malgré la nouvelle répartition des responsabilités et les nouveaux accords de compétence. Des organismes comme l'Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada, qui a été créée en 1981 sous la responsabilité conjointe des ministre de l'Énergie, des Mines et des Ressources, et des Affaires indiennes et du Nord canadien en vue d'assurer un processus uniforme de réglementation dans le cadre de la législation pertinente

sur le pétrole et le gaz, jouent un rôle actif dans l'élaboration des mécanismes de transfert, de concert avec d'autres partenaires fédéraux et territoriaux.

La coordination du Programme des affaires du Nord nécessite une liaison soutenue avec les autres ministères et gouvernements responsables de l'application des politiques et des priorités nationales visant cette région du pays et des conséquences qui en découlent.

Au printemps 1990, on a paraphé une entente définitive sur le règlement des revendications du Conseil des Indiens du Yukon et des Dénés et des Métis. L'entente définitive avec les Dénés et les Métis a été supplantée par les revendications dans la région de la vallée du Mackenzie. Un accord de principe avec la FTN a été paraphé à l'automne 1990.

Le Ministère, principalement par le truchement de son Programme des affaires du Nord, est l'un des 28 organismes fédéraux, qui au total, prévoient engager des dépenses de l'ordre de 1,1 milliard de dollars dans le Nord en 1990-1991. Cette somme comprend un montant de 921,5 millions qui devrait être versé aux gouvernements territoriaux sous forme de subventions accordées selon la méthode de financement préétablie. Les dépenses du Programme des affaires du Nord représentent environ 47 % des dépenses totales, ce qui fait du Ministère l'organisme dont les dépenses sont les plus importantes en ce domaine.

2. Mandat

Le mandat légal du Ministère relativement au Nord découle essentiellement de la Loi sur le Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (1970). Des directives supplémentaires ont aussi été établies par suite de l'approbation par le Cabinet en juin 1987 du cadre politique et économique pour le Nord.

3. Objectif du Programme

Promouvoir l'évolution politique, le développement économique, l'avancement scientifique et le développement social et culturel des territoires du Nord; aider les habitants du Nord à élaborer des institutions politiques et économiques permettant aux gouvernements territoriaux d'assumer des responsabilités croissantes au sein de la fédération canadienne et de gérer efficacement l'utilisation, l'exploitation et la conservation ordonnées des ressources naturelles du Nord, en collaboration avec ces gouvernements et les autres ministères fédéraux.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités : Le Programme compte quatre activités principales :

- Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science (voir page 3-24);
- Développement économique et gestion des ressources (voir page 3-28);
- Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada (APGTC) (voir page 3-40); et
- Gestion du Programme (voir page 3-46).

Organisation : Le Programme compte deux directions générales à l'administration centrale. Les bureaux régionaux des deux territoires, qui utilisent 62 % des 589 années-personnes du Programme, voient aux activités opérationnelles du Programme.

Le tableau 5 donne la ventilation des activités et celle des ressources pour 1991-1992, selon la structure et les activités.

Tableau 5 : Affectation des ressources selon la structure de l'organisation et les activités en 1991-1992 (milliers de dollars)

	DG Évaluation constitutionnelle et planification stratégique	DG Ressources naturelles et développement économique	Bureau régional des T.N.-O.	Bureau régional du Yukon	Totaux	
					000$	AP
- Évaluation politique, développement social épanouissement culturel et promotion de la science	31 309		272		31 581	28
- Dév. économique et gestion des ressources		18 039	19 522	23 468	61 029	442,5
- Admin. du pétrole et du gaz dans les terres domaniales		7 719			7 719	81
- Gestion du programme	2 776	329	359	333	3 797	39,5
Total des estimations	34 085	26 087	20 153	23 801	104 126	
Années-personnes	55	172	160,5	203,5		591

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Contexte social et politique : Côté revendications territoriales globales, le Canada a conclu une entente de principe avec les Dénés et les Métis en septembre 1988 et une avec la Fédération Tungavik du Nunavut (FTN) en décembre 1989, cette dernière entente ayant été signée en mai 1990. Dans les deux cas, les ententes de principe confèrent aux bénéficiaires un territoire et des ressources financières. De plus, elles leurs accordent une mainmise sur la gestion des ressources et leur garantissent une représentation au sein des conseils de gestion.

Deux ententes finales ont été négociées au printemps 1990. L'entente-cadre finale avec le Conseil des Indiens du Yukon (CIY) a été signée le 31 mars 1990 pour le compte du CIY, du Canada et du gouvernement du Yukon, et les trois parties s'affairent actuellement à ratifier l'entente.

Une entente finale avec les Dénés et les Métis a été négociée en avril 1990 au nom des Dénés et des Métis ainsi que les gouvernements fédéral et territoriaux. Toutefois, l'Assemblée mixte des Dénés et des Métis a proposé, en juillet 1990, une résolution visant le rejet de l'entente soumise puisque ces peuples doivent renoncer, en vertu de cette entente, à leurs droits ancestraux et aux droits qui leur avaient été conférés par les traités. Deux des cinq groupes régionaux qui faisaient partie du cadre de négociation ont voté contre la résolution. Ils ont par la suite retiré à l'organisme principal leur mandat de négociation et on fait connaître leur intention de conclure des ententes régionales sur la base de l'entente négociée en

avril 1990. Le gouvernement a accepté de négocier avec les organisations régionales des Dénés et des Métis qui se sont montrées disposées à discuter sur de telles bases.

Avant de pouvoir procéder à la division des T.N.-O. et à la création du Nunavut, on doit d'abord convenir de la ligne de démarcation et tenir un référendum sur la frontière retenue. En sa qualité d'organisme public, le gouvernement continue d'essayer de répondre aux diverses aspirations des autochtones face à l'autonomie gouvernementale.

Le Canada a l'intention d'accorder une plus grande importance aux sciences et à la technologie de l'Arctique et du Nord pour le bénéfice de tous les Canadiens et à notre rôle dans le monde circumpolaire afin de démontrer notre volonté de coopération dans l'Arctique.

L'instauration de mécanismes d'examen résultant des ententes sur le règlement des revendications territoriales ainsi que les questions soulevées par la décision d'Oldman River font planer une grande incertitude sur la planification de l'exploration et de la production pétrolières et gazières. L'examen systématique de toutes les demandes d'exploration entraîne des dépenses considérables et la préparation de ces examens ne se fait pas à la légère. En attendant le retour à une plus grande confiance et à une meilleure prévisibilité, l'industrie hésitera à se lancer dans des programmes dynamiques d'exploration et d'exploitation.

Contexte économique : L'économie du Nord repose principalement sur la production de ressources vendues sur les marchés internationaux, sur les activités d'exploration dans le domaine des ressources, sur le tourisme et sur la prestation de services par le gouvernement. Si le tourisme et les activités du gouvernement assurent une certaine stabilité à l'économie de la région, le niveau des activités dans le domaine des ressources est plus cyclique et plus difficile à prédire. Toutefois, grâce aux nouveaux horizons qu'ouvre le secteur des ressources renouvelables, les territoires auront la possibilité de diversifier leur économie.

En 1989, l'industrie minière est demeurée au rang des principaux secteurs économiques du Nord, affichant une production nette de 1,5 milliard de dollars. Les prix élevés du zinc et du plomb ont d'ailleurs servi à stimuler la production. La chute des prix de base des métaux et les fermetures de mines prévues en 1990-1991 pourraient freiner l'accroissement des recettes tirées des activités de production. On se perd également en conjectures en ce qui a trait au niveau probable de l'exploration minière en 1991 en raison de l'incertitude qui plane sur des facteurs tels que les prix des métaux, les effets des règlements de revendications territoriales, l'abandon du Programme de stimulation de l'exploration au Canada et le degré de confiance des investisseurs.

La crise du golfe Persique a semé beaucoup d'incertitude dans l'industrie pétrolière et gazière quant à l'opportunité d'entreprendre des travaux d'exploration et d'exploitation. En raison de l'effet conjugué des lourds fardeaux de dettes et de l'effondrement des prix du pétrole brut et du gaz naturel, on n'a pu réunir les capitaux et les fonds nécessaires pour faire face à la pénurie éventuelle des approvisionnements domestiques. En règle générale, l'offre globale de pétrole brut est supérieure à la demande et il n'y a pas de véritable raison d'ordre structurel pour que les prix mondiaux du pétrole brut dépassent 30 $ le baril (en dollars américains). Par conséquent, le faible volume des avoirs industriels dans le Nord, le manque d'infrastructures et les piètres niveaux des bénéfices non répartis conjugués à l'incertitude des prix indiquent que l'importance des dépenses consacrées à l'industrie pétrolière et gazière dans le Nord continuera de baisser au cours de la période visée. Les travaux entrepris pour exporter d'importantes quantités de gaz naturel d'ici 1997-1998 se poursuivront, ce qui laisse présager une contribution appréciable de ce secteur à l'économie dans le Nord après 1992. De même, une légère augmentation (50 000 barils par jour) de la production de pétrole brut après 1992 pourrait insuffler un certain regain à la région de la vallée du Mackenzie.

Le niveau d'investissement dans les ressources non renouvelables pourrait bien prendre un nouveau tournant au début des années quatre-vingt-dix à la suite de l'adoption de mesures législatives régissant le règlement final des revendications territoriales. Ces nouvelles mesures liées au règlement des revendications

des autochtones engloberont la Loi sur les droits de surface ainsi que d'autres dispositions visant la mise en oeuvre des études de développement. Le tourisme et l'exploitation des ressources renouvelables demeureront des secteurs importants, surtout dans les petites collectivités.

Dans le cadre de la modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord (MSDAAN), on prévoit la construction de neuf stations de radar à longue portée, de 32 autres stations à courte portée et de quatre sites de soutien logistique. On améliorera également quatre aéroports du Nord destinés à servir d'emplacements avancés d'opération pour les chasseurs du NORAD, au Yukon et dans les T.N.-O. La plupart des travaux de construction dans le Nord seront réalisés de 1989 à 1992. Ces activités exigent des employés du Programme des affaires du Nord qu'ils fassent approuver les ressources nécessaires, qu'ils obtiennent les approbations requises en ce qui a trait à l'environnement et qu'ils fassent une série d'inspections sur place. Les fonctionnaires affectés au bureau du MDN chargé de ce projet collaborent de près avec les entrepreneurs afin de créer des occasions d'emploi et des possibilités commerciales pour les résidents du Nord. Ils doivent aussi veiller à ce que les gouvernements territoriaux et les organismes autochtones participent activement aux travaux. Ils doivent enfin continuellement consulter les collectivités, les associations commerciales et les groupes intéressés du Nord et préparer des renseignements à leur intention.

Les compressions budgétaires et la réforme fiscale touchant la taxe de vente continueront de préoccuper les gouvernements territoriaux et les résidents du Nord en 1991-1992. L'amélioration en 1991-1992 de la prestation des programmes fédéraux et territoriaux de développement économique favorisera les investissements privés et la création d'emplois pour tous les habitants du Nord. On misera avant tout sur l'exploitation des ressources renouvelables et le tourisme.

La présence de contaminants dans l'Arctique soulève de plus en plus d'inquiétude chez la population, car on craint qu'ils ne ravagent les écosystèmes et la santé des humains. Les composés organochlorés, importés sur de longues distances dans l'Arctique et finissant par se retrouver dans la chaîne alimentaire, sont les plus redoutés. Ces composés chimiques artificiels ont été décelés dans les animaux dont se nourrissent abondamment les Inuit et ce, à des taux qui pourraient être dangereux pour l'homme. À l'heure actuelle, il est impossible d'évaluer les risques que ces composés chimiques présentent pour la santé des écosystèmes, y compris pour la santé de l'humain, et de vérifier si la situation s'améliore ou si elle se détériore. Le Ministère a donc décidé, de concert avec certains de ses homologues et des organismes autochtones, de coordonner un programme de recherche et de surveillance qui lui permettra d'obtenir les données nécessaires pour évaluer les risques véritables. Au besoin, le Ministère mettra en oeuvre des mesures de prévention de la santé à l'intention des résidents du Nord. En outre, les sources de ces contaminants viennent de l'ensemble de la planète et le Canada n'a pas en mains les renseignements qu'il lui faut pour entreprendre avec d'autres pays des négociations visant à réduire de façon efficace l'émission de tels contaminants. Or, pour sensibiliser le reste de la planète aux dangers qui menacent l'Arctique, le Ministère a lancé un certain nombre d'activités d'envergure internationale. Il continuera également d'appuyer et d'encourager les programmes internationaux touchant la contamination de l'Arctique, entre autres la stratégie environnementale dans les régions circumpolaires, lancée par la Finlande, et les études conjointes sur la question entreprises en 1990 dans le cadre du nouvel Accord canado-soviétique concernant la coopération scientifique dans l'Arctique. En 1989, à la demande du Canada, on a accepté d'inscrire ce point à l'ordre du jour de la Convention sur la pollution de l'air à grande échelle, parainnée par la Commission économique pour l'Europe.

Dans ses grands projets, Environnement Canada accordera une priorité à l'Arctique. Le lancement d'une stratégie fédérale concernant l'environnement arctique nous ouvrira les yeux sur les dangers qui guettent le Nord et sur les moyens de promouvoir une économie durable. Cette stratégie permettra d'intégrer la protection de l'environnement à l'expansion économique.

L'effondrement du marché mondial de la fourrure et la décision imminente de la Communauté économique européenne d'interdire l'importation des fourrures des animaux sauvages attrapés au moyen de pièges à palette suscitent beaucoup d'émoi dans l'industrie et entraînent une perte de revenus pour les trappeurs autochtones et les trappeurs du Nord. De concert avec le ministère des Affaires extérieures et

Environnement Canada, le Ministère a appuyé les efforts des organismes autochtones visant à contrecarrer l'initiative européenne. Ces efforts ont permis de reporter la mise en application de l'interdiction. Les trappeurs autochtones et les trappeurs du Nord ont appris à se servir de pièges non cruels grâce à des programmes spéciaux préparés à leur intention. Le Ministère continuera d'aider les autochtones afin d'accroître leur participation à l'industrie de la fourrure de façon à garantir sa survie à titre d'activité économique durable.

En application de la Convention définitive des Inuvialuit, le Bureau d'examen des répercussions environnementales a procédé à des examens critiques de la gestion par le gouvernement des activités d'exploration extracôtières, ce qui a donné lieu à de nouvelles études et initiatives.

2. Initiatives

Au cours de 1991-1992, le Programme des affaires du Nord :

- créera un système canadien d'information sur les régions polaires pour contrôler le développement du Nord;
- coordonnera la conférence fédérale Polartech 92 qui doit avoir lieu en janvier 1992 à Montréal;
- poursuivra la mise en oeuvre de la Convention définitive des Inuvialuit et terminera les préparatifs en vue de la mise en oeuvre du règlement des autres revendications globales des territoires du Nord une fois que les ententes finales auront été conclues;
- réalisera des travaux de recherche et de planification dans le cadre du Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord, qui a pris un nouvel essor, afin de mieux préparer le gouvernement aux importants projets d'exploitation des hydrocarbures qui s'annoncent au nord du 60e parallèle;
- négociera une entente finale sur le règlement des revendications territoriales des Gwich'in et des revendications de la région du Sahtu dans la vallée du Mackenzie ainsi qu'avec les Premières nations du Yukon et avec la Fédération Tungavik du Nunavut;
- présentera d'importantes modifications à la Loi sur les eaux internes du Nord;
- élaborera et mettra en application de nouveaux programmes conjoints de développement économique pour les deux territoires;
- mettra en oeuvre la Stratégie concernant l'environnement arctique, qui constitue un programme quinquennal évalué à 100 millions de dollars qui permettra d'enlever les déchets abandonnés dans les deux territoires, d'améliorer le programme de contrôle de la qualité de l'eau, d'éliminer les contaminants toxiques dans la chaîne alimentaire des autochtones et d'intégrer au niveau local la protection de l'environnement et le développement économique. Cette Stratégie est un élément clé du Plan vert;
- participera à un programme finlandais visant à élaborer une stratégie de protection de l'environnement arctique à l'intention des huit nations circumpolaires;
- en collaboration avec le ministère de l'Environnement et celui des Affaires extérieures, et de concert avec les groupes-clients, entreprendra l'élaboration d'une stratégie fédérale destinée à protéger l'avenir de l'industrie canadienne de la fourrure;
- terminera les négociations en vue de la conclusion d'une entente sur le bassin du fleuve Mackenzie et d'au moins un accord bilatéral sur la gestion des eaux transfrontières;

- terminera l'examen du régime provisoire de réglementation de l'exploitation des placers et proposera les changements qui s'imposent pour la protection de l'environnement et de l'industrie;

- appuiera le développement et les activités courantes du tout nouveau Conseil des sciences de l'Arctique;

- entamera des négociations avec le Danemark en vue de la conclusion d'un accord officiel concernant la science et la technologie dans l'Arctique.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Voici une mise à jour des initiatives signalées dans les plans de dépenses de 1989-1990 et de 1990-1991 :

- le projet de loi C-72, qui vise la création de la Commission des affaires polaires, a reçu la sanction royale le 1er février 1991;

- on a rédigé un rapport sur les conséquences des compressions touchant le service aéropostal offert aux régions du Nord par la Société canadienne des postes;

- dans le cadre de l'Accord entre le Canada et l'URSS concernant la coopération scientifique dans l'Arctique et dans le Nord, on a créé une commission mixte, qui s'est réunie pour la première fois à l'automne 1990; une entente a été signée par le ministre le 23 novembre 1990;

- un nouveau programme de développement économique a été lancé au Yukon en 1989-1990 et en 1990-1991 afin de remplacer l'Entente de développement économique Canada-Yukon, arrivée à échéance;

- le programme des routes a été transféré aux deux gouvernements territoriaux le 1er avril 1990;

- on a dressé un inventaire des matières dangereuses et non dangereuses abandonnées dans le Nord, à plus de 800 emplacements relevant de la compétence du gouvernement fédéral. Le Ministère s'inspirera de ces données pour la mise sur pied d'un programme quinquennal de nettoyage;

- une étude a été entreprise en vue de trouver quels sont les moyens les plus efficaces pour diriger les processus d'examen et d'autorisation des projets d'exploitation des gisements de gaz et de construction de gazoducs;

- dans le Livre blanc sur la défense, le ministre de la Défense nationale a fait part de la décision d'établir une base militaire d'entraînement sur les lieux de la mine Navisivik, sous réserve d'une étude sur l'environnement. Le MAINC a fourni au ministère de la Défense nationale un service d'expert-conseil dans les domaines scientifiques et techniques ainsi que la logistique requise pour assurer la préparation d'une évaluation des répercussions sur l'environnement que causerait l'établissement d'une base militaire d'entraînement sur ces lieux;

- selon l'entente de principe conclue avec les Dénés et les Métis, des mesures provisoires de protection ont été élaborées et signées en juin 1989 par les négociateurs pour les Dénés et les Métis ainsi que pour les gouvernements fédéral et territoriaux. Ces mesures ont pour but de fournir aux Dénés et Métis l'occasion de prendre part à la gestion de toutes les terres visées par l'entente en participant aux comités de révision de l'environnement et de l'aménagement des terres. Elles fournissent aussi le pouvoir d'annuler les sélections de terre faites par les Dénés et les Métis pour les protéger contre toutes dispositions futures jusqu'à ce que la sélection des terres soit complétée et que les droits de propriété soient transférés. En vertu de ces mesures, la sélection de 63 431 kilomètres carrés a été annulée dans la région située au nord du Lac des esclaves. Avec la fin des négociations avec les Dénés et les Métis, les mesures de protection provisoires deviennent caduques, sauf pour les régions qui se sont montrées intéressées à poursuivre les négociations en

vue de parvenir à un règlement final. L'annulation provisoire de la sélection des terres conformément à ces mesures sera levée le 1er février 1991. Si les régions qui participent toujours à des négociations sont en mesure de revendiquer un droit sur l'une ou l'autre des terres dont la sélection a été annulée, ces annulations tiendront toujours.

- on a mis fin aux négociations avec les gouvernements territoriaux visant le transfert de la compétence sur les titres de propriété. Le transfert de cette compétence aux gouvernements territoriaux doit avoir lieu à l'automne 1991.

E. Efficacité du Programme

L'évaluation de l'Entente de développement économique Canada-T.N.-O. a porté sur les retombées économiques que le programme, dans son ensemble, engendre pour les Territoires du Nord-Ouest. Elle a permis, par la même occasion, d'examiner les retombées qui découlent des projets, des programmes, des ententes auxiliaires et de l'entente cadre. L'évaluation a porté sur les six ententes auxiliaires et l'EDE cadre.

L'évaluation, qui comporte trois phases, a été donnée à contrat. La phase I, qui porte sur l'ensemble du système d'exécution de l'entente, est terminée, de même que la phase II, qui porte sur les six ententes auxiliaires, et la phase III, qui résume et analyse les constatations, les recommandations et les conclusions des phases I et II, est présentement en cours.

Des associations chargées des régions touchées par les répercussions des travaux d'expansion renseignent le gouvernement et l'industrie sur les préoccupations des régions visées par les grands projets d'exploitation dans le Nord. Ces associations ont été constituées à la demande du gouvernement des T.N.-O. afin de donner leur avis sur les retombées économiques et environnementales de l'exploitation pétrolière et gazière.

On met actuellement la dernière main à un suivi de l'évaluation effectuée en 1987. On procède également à l'étude des niveaux d'activité, des diverses sources de financement et d'autres questions connexes.

En 1987, le gouvernement fédéral a mis en oeuvre une stratégie quinquennale destinée à promouvoir et à protéger l'industrie de la fourrure au Canada. Il a confié à trois ministères, soit Environnement Canada, les Affaires extérieures et les Affaires indiennes et du Nord canadien, le mandat de mettre sur pied un programme de communications destiné à promouvoir l'industrie de la fourrure, poursuivre les recherches en vue de mettre au point des pièges sans cruauté, et de mettre en oeuvre un programme visant à accroître la participation des autochtones dans l'industrie de la fourrure.

Deux autres ministères ont confié au MAINC le mandat d'évaluer toutes les activités du programme depuis sa mise sur pied. À l'heure actuelle, on en est à l'étape des entrevues et des études de cas.

Section II
Analyse par activité

A. Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science

Objectif

Favoriser l'évolution politique, le développement social et l'épanouissement culturel des territoires du Nord et promouvoir le rôle que jouent les autochtones à ce chapitre; coordonner le transfert aux gouvernements territoriaux des responsabilités de type provincial que possède encore le gouvernement fédéral; favoriser la science et la technologie nordiques et servir de point de concertation pour les activités circumpolaires.

Description

Cette activité comprend la gestion des rapports entre le MAINC et les gouvernements territoriaux dans les domaines de l'évolution politique, du transfert des responsabilités de type provincial des Ministères fédéraux et des paiements de transfert. Elle englobe le suivi des négociations sur les revendications des autochtones et de la mise en oeuvre de la Convention définitive des Inuvialuit. Elle sert aussi à soutenir l'art et la culture inuit et à aider des organismes autochtones à élaborer des positions sur les grands dossiers politiques, économiques et sociaux. Elle aide financièrement les gouvernements territoriaux au chapitre des coûts spéciaux des programmes sociaux destinés aux Indiens et aux Inuit. Enfin, on élabore des politiques et des programmes favorisant la science et la technologie nordiques et l'on recueille et analyse des données sur les questions circumpolaires d'intérêt pour le Canada.

Sommaires des ressources

Cette activité représente 30,3 % des dépenses et 4,7 % des années-personnes du Programme des affaires du Nord pour l'année financière 1991-1992.

Tableau 6 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Évolution politique et affaires territoriales	**29 305**	**16**	29 055	14	30 616	19
Développement social et épanouissement culturel	**179**	**-**	1 486	8	2 716	9
Science nordique et affaires circumpolaires	**2 097**	**12**	1 921	11	1 852	11
Total	**31 581**	**28**	32 462	33	35 184	39

Des dépenses totales de cette activité, 7,2 % seront engagés pour le personnel et 1,5 % pour d'autres dépenses de fonctionnement. Les subventions et les contributions représenteront 91,2 % et les immobilisations, 0,1 % des dépenses de l'activité. Les recettes, engendrées surtout par l'intérêt sur le capital prêté aux territoires, s'élèveront à 402 000 $ (voir le tableau des recettes à la page 3-60).

Tableau 7 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Évolution politique et affaires territoriales	30 616	19	29 549	23	**1 067**	**(4)**
Développement social et épanouissement culturel	2 716	9	2 800	15	**(84)**	**(6)**
Science nordique et affaires circumpolaires	1 852	11	2 058	11	**(206)**	**0**
Total	35 184	39	34 407	49	**777**	**(10)**

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le Budget principal découle surtout de ce qui suit :

Évolution politique et affaires territoriales : Des fonds supplémentaires se sont avérés nécessaires en raison des coûts de mise en oeuvre et des indemnités versées au Conseil des Indiens du Yukon pour le règlement des revendications territoriales.

Développement social et épanouissement culturel : La sous-utilisation des années-personnes et la réduction des dépenses relatives au personnel sont attribuables à la rationalisation du programme.

Science nordique et affaires circumpolaires : En raison de la modification des priorités, les fonds d'exploitation et d'immobilisations ont été réaffectés à d'autres activités du programme.

Données sur le rendement et justification des ressources :

Évolution politique et affaires territoriales : Cette sous-activité a trait aux rapports entre le Ministère et les gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest et englobe les ressources financières nécessaires au fonctionnement du Bureau du commissaire du Yukon. Elle comprend aussi l'élaboration de lignes de conduite et de plans relatifs à l'évolution politique du Nord, au transfert des responsabilités de type provincial d'autres Ministères fédéraux aux gouvernements territoriaux et à la gestion des relations financières y compris le Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux. On fournit de l'aide financière aux deux gouvernements territoriaux pour payer les frais des soins hospitaliers et médicaux dispensés aux Indiens inscrits et aux Inuit; on en fournit aussi au gouvernement du Yukon pour les déficits de fonctionnement des habitations à loyer modique destinées aux Indiens de ce territoire. Enfin,

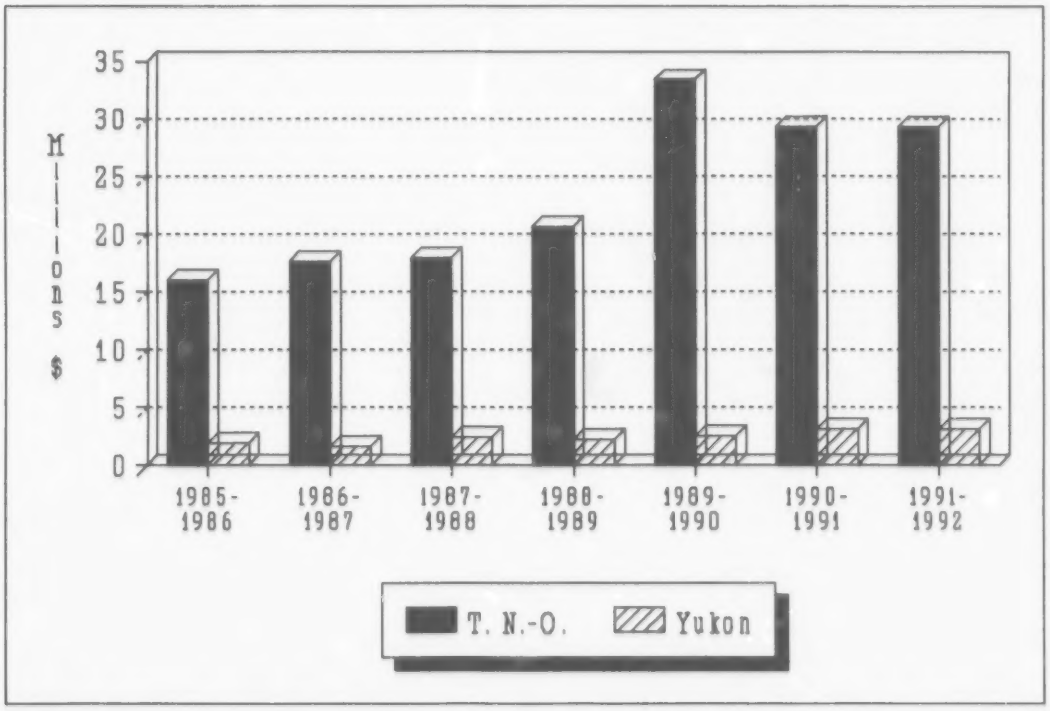
cette sous-activité recouvre la coordination de la mise en oeuvre de la Convention définitive des Inuvialuit et la participation du Programme des affaires du Nord aux revendications territoriales nordiques.

En 1989-1990, cette sous-activité a facilité la négociation des trois revendications territoriales globales du Nord, notamment en coordonnant les politiques qui portent sur le transfert des programmes et en favorisant l'évolution politique et constitutionnelle des gouvernement territoriaux. En ce qui a trait à la Convention définitive des Inuvialuit, on a réalisé les différentes activités de mise en oeuvre, on a examiné les problèmes liés à l'accord et on a proposé des solutions à ces problèmes. Les négociations nécessaires pour obtenir les autorisations de financement ont été entreprises et ces autorisations devraient être en vigueur le 1er avril 1991.

Les années-personnes de cette sous-activité ont également servi à mettre au point, avec les gouvernements territoriaux, de nouveaux arrangements fiscaux qui ont été annoncés en décembre 1989. Des années-personnes ont en outre été consacrées à la gestion des paiements de transfert versés aux gouvernements territoriaux; ces sommes se sont élevées à 920,7 millions de dollars en 1989-1990.

Cette sous-activité gère également les contributions versées aux gouvernements territoriaux en vue de les aider à assumer le coût des soins hospitaliers et médicaux dispensés aux Indiens inscrits et aux Inuit. En 1989-1990, un total de 23,2 millions de dollars a été affecté à ce poste.

Tableau 8 : Contributions pour les services de santé dispensés aux Indiens et aux Inuit



Développement social et épanouissement culturel : Cette sous-activité a pour but d'appuyer la production, la documentation et la commercialisation des oeuvres d'art inuit ainsi que la promotion de la culture inuit. En outre, de l'aide financière est accordée à des organismes autochtones pour qu'ils puissent prendre position sur différentes questions politiques, économiques et sociales.

Cette sous-activité a appuyé le marché de l'art et de l'artisanat inuit qui permet à quelque 3 500 Inuit de tirer l'ensemble ou une partie de leurs revenus de la production et de la vente d'oeuvres. On a financé les activités de la Fondation d'art inuit, un organisme indépendant dont le mandat consiste à aider les artistes Inuit à se réaliser pleinement. Cette mesure a été jugée comme étant le meilleur moyen d'assurer la stabilité à long terme du marché de l'art inuit. On a également terminé le transfert de toutes les pièces de l'ancienne collection d'art inuit des T.N.-O. conservée par le Ministère. Le transfert des responsabilités du marché de l'art inuit au Programme de l'administration sera effectué en avril 1991.

En 1989-1990, on a versé aux organismes autochtones du Nord neuf contributions totalisant 169 000 $ afin de les aider à effectuer des travaux de recherche et de consultation en vue de prendre position sur une foule de questions d'intérêt politique, économique et social.

Science nordique et affaires circumpolaires : Cette sous-activité porte sur l'élaboration et la mise en oeuvre de politiques et de programmes scientifiques et parascientifiques, d'envergure nationale et internationale, se rapportant au Nord canadien. Ces politiques et programmes constituent une plaque tournante pour les développements scientifiques et technologiques ayant trait au Nord, renforcent la souveraineté du Canada dans l'Arctique, soutiennent le rôle unique joué par notre pays parmi les nations circumpolaires et sensibilisent les jeunes et les établissements d'enseignement du Canada à la science nordique. La sous-activité englobe les responsabilités liées à la Commission canadienne des affaires polaires. Elle surveille également les événements de nature socio-économique, technique, environnementale ou politique qui ont lieu dans les autres pays nordiques afin d'en évaluer les répercussions pour le Canada. Enfin, elle apporte une aide financière et technique à la Conférence circumpolaire inuit.

Le Programme de formation en sciences nordiques accorde une subvention de base totale de 748 000 $ à des étudiants universitaires de plus de 30 établissements d'enseignement distincts pour qu'ils réalisent des projets de recherche sur des questions nordiques telles que la biologie, l'archéologie et la migration des oiseaux et des animaux. Ces projets permettent aux étudiants universitaires d'occuper des emplois dans le Nord.

En 1991-1992, on entend mettre sur pied la Commission canadienne des affaires polaires et implanter un système canadien d'information sur les régions polaires afin de pouvoir surveiller de près l'évolution dans le Nord circumpolaire, poursuivre l'élaboration d'accords internationaux concernant la science et la technologie dans le Nord avec la Norvège et le Danemark et mettre en oeuvre l'Accord entre le Canada et l'URSS concernant la coopération scientifique dans l'Arctique et le Nord.

B. Développement économique et gestion des ressources

Objectif

Assurer le développement économique soutenu des territoires nordiques; en gérer correctement les ressources hydrauliques, minières, forestières et terrestres; y maintenir l'intégrité de l'environnement et favoriser le transfert des programmes de niveau provincial aux gouvernements territoriaux.

Description

Cette activité englobe l'élaboration de politiques, de lois et de programmes visant à favoriser la croissance et la diversification économiques; à accroître la participation des autochtones à l'économie du Nord; à orienter vers le Nord les avantages socio-économiques découlant de la mise en valeur des ressources; à planifier et à aménager le réseau routier principal et à en maintenir la qualité; à promouvoir la mise en valeur des ressources naturelles du Nord et, grâce à la recherche, à la réglementation et aux contrôles, à minimiser les incidences environnementales qui en découlent. Enfin, elle permet d'élaborer des plans et de négocier et de mettre en application des ententes sur le transfert de certains programmes sectoriels aux gouvernements territoriaux. Assurer le développement économique soutenu des territoires nordiques; en gérer correctement les ressources hydrauliques, minières, forestières et terrestres; y maintenir l'intégrité de l'environnement et favoriser le transfert des programmes de type provincial aux gouvernements territoriaux.

Sommaires des ressources

Cette activité représente environ 58,6 % de toutes les dépenses du Programme des affaires du Nord et 74,8 % du nombre total d'années-personnes pour l'année financière 1991-1992.

Tableau 9 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Planification du développement économique et politique connexe	898	9	479	9	841	7
Programmes à caractère économique	9 678	11	4 875	8	25 315	10
Gestion des ressources	41 408	336	45 629	319	42 954	325
Gestion de l'environnement	1 615	12	2 491	19	1 876	16
Services de soutien aux régions	7 430	74	7 382	88	8 872	83
	61 029	442	60 856	443	79 858	441

Des coûts totaux de la présente activité, les coûts en personnel représenteront 43,2 %, ceux des subventions et contributions, 19,3 %, les frais de fonctionnement, 32,9 %, et les immobilisations, 4,6 %.

Tableau 10 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Planification du développement économique et politique connexe	841	7	994	10	(153)	(3)
Programmes à caractère économique	25 315	10	24 238	9	1 077	1
Gestion des ressources	42 954	325	38 399	351	4 555	(26)
Gestion de l'environnement -	1 876	16	1 894	15	(18)	1
Services de soutien aux régions	8 872	83	7 905	80	967	3
Total	79 858	441	73 430	465	6 428	(24)

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le Budget principal découle surtout de ce qui suit :

Planification du développement économique et politique connexe : On a affecté des années-personnes et des crédits connexes à la sous-activité des Services de soutien aux régions.

Programmes à caractère économique : Des ressources supplémentaires ont été consacrées au financement des ententes de développement économique qui ont été signées au cours de l'année.

Gestion des ressources : Les dépenses ont été plus élevées que prévu en raison des coûts énormes liés à la lutte contre les incendies dans le territoire du Yukon. Le nombre excédentaire d'années-personnes est attribuable à la rationalisation du programme.

Gestion de l'environnement : Les fonds réservés à cette activité ont été consacrés à la gestion des ressources.

Services de soutien régionaux : L'augmentation des dépenses salariales est attribuable à la signature des conventions collectives des employés.

Données sur le rendement et justification des ressources

Planification du développement économique et politique connexe : Cette sous-activité recouvre la formulation de politiques, de programmes et de stratégies sur le développement économique du Nord, y compris la liaison et les négociations intergouvernementales, ainsi que la planification de l'expansion du réseau de routes principales.

En 1990, on a entamé des négociations dans le but d'établir de nouvelles activités fédérales-territoriales à frais partagés pour répondre aux priorités de développement économique des gouvernements fédéral et territoriaux.

Le transfert au gouvernement des T.N.-O. du Programme des routes interterritoriales des T.N.-O., du Programme d'accès aux collectivités et des projets déjà en cours est entré en vigueur le 1er avril 1990. Le programme des routes interterritoriales du Yukon a également été transféré au gouvernement du Yukon le 1er avril 1990. Le gouvernement des T.N.-O., avec la participation financière de Transports Canada, du MAINC et de Pêches et Océans Canada, a procédé à une étude qui lui servira de base pour l'élaboration d'une stratégie de transport à long terme (20 ans). Les responsables de la sous-activité ont participé à des négociations visant à faciliter et à achever, en collaboration avec Transports Canada et les gouvernements territoriaux, le transfert des aéroports fédéraux des classes B et C dans l'Arctique au gouvernement des T.N.-O. en 1990-1991. En 1989-1990, la sous-activité a facilité le transfert des aéroports des classes B et C au gouvernement du Yukon.

Programmes à caractère économique - On élabore et met en oeuvre des programmes entraînant des retombées économiques directes. Le MAINC assume, avec d'autres ministères fédéraux et les gouvernements territoriaux, la coordination et la prestation des activités fédérales de développement économique dans les régions du Nord. Des ententes de développement économique sont négociées avec chacun des territoires. Les propositions à cet égard sont analysées dans une optique bien précise : maximiser les avantages pour les résidents du Nord, que ce soit sur le plan de la formation, des emplois, de la participation des entreprises locales et des mises de fonds.

En vertu de l'Entente de développement économique (EDE) de 1987 conclue entre le Canada et les T.N.-O., le MAINC a élaboré quatre ententes auxiliaires sur l'exploitation minière, les ressources renouvelables, l'art et l'artisanat, et la planification économique appliquée. Au 31 décembre 1989, environ 300 projets étaient financés à frais partagés dans une proportion de 70 % - 30 %; la participation du MAINC se chiffrait à 9,1 millions de dollars. Le ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie a conclu deux ententes auxiliaires supplémentaires sur le tourisme et sur la promotion de l'entrepreneuriat. Aux termes de ces ententes, le gouvernement fédéral finançait au 31 décembre 1989 environ 200 projets dont la valeur totale s'élevait à 6,3 millions de dollars. En 1990-1991, on a procédé à une évaluation exhaustive de l'EDE cadre et des ententes auxiliaires. Cette évaluation a révélé que l'EDE a activement contribué au développement et à la diversification de l'économie dans les territoires. Par conséquent, on préconise la poursuite de ces projets. L'entrée en vigueur des projets de remplacement est prévue pour le mois d'avril 1991.

Dans le cadre de la MSDAAM, on a approuvé sur le plan environnemental la construction et l'exploitation de 32 installations radar de courte portée (IRCP). En collaboration avec le MDN et les entrepreneurs, les responsables du Programme continuent d'administrer les crédits destinés aux marchés de communications, de fonctionnement et d'entretien. Ils ont d'ailleurs réussi à augmenter les dépenses dans le Nord de 45 millions de dollars au moyen des crédits affectés à la construction d'IRCP, lesquels s'élèvent à près de 185 millions. A l'heure actuelle, on a engagé des dépenses directes de l'ordre de 50 millions de dollars dans le Nord et on estime qu'environ 350 emplois ont été créés dans le domaine de la construction, de l'installation, du fonctionnement et de l'entretien.

Durant la période d'effet de l'Entente de développement économique Canada-Yukon, soit de 1984 à 1989, on a approuvé 430 projets d'une valeur totale de 19,5 millions de dollars. Pour 1989-1990, on a approuvé une nouvelle entente de développement économique dont la valeur des projets se chiffre à 2,6 millions. On a également amorcé des discussions afin d'élaborer de nouveaux programmes.

Le Programme a demandé, à titre de suivi de l'évaluation effectuée en 1987, qu'on examine s'il est encore justifié de financer les associations qui conseillent le gouvernement et l'industrie quant aux préoccupations des régions visées par des grands projets d'exploitation dans le Nord.

En outre, une évaluation touchant les contributions versées aux organismes culturels inuit a permis de proposer des façons d'obtenir de meilleurs résultats à l'aide des ressources actuelles. Entre autres, on propose d'exercer un meilleur contrôle.

Le Programme des affaires du Nord a également favorisé par d'autres moyens la diversification du développement économique régional. Notons par exemple les efforts consacrés à l'essor des coopératives et des sociétés autochtones de développement. Il existe actuellement dans le Nord 32 coopératives appartenant aux autochtones et gérées par eux. Celles-ci emploient environ 300 autochtones à plein temps; en 1989, leurs recettes globales se chiffraient à plus de 40 millions de dollars. Les recommandations faites par suite de l'évaluation du Programme de gestionnaires de coopératives de l'Arctique ont été mises en oeuvre en vue d'améliorer l'efficacité de ce Programme. À l'heure actuelle, l'Arctic Co-operatives Ltd. est en train d'élaborer un plan visant à accélérer l'accès à l'autosuffisance, après 1990-1991. À partir de 1991-1992, l'aide apportée aux coopératives sera gérée par le Programme des affaires indiennes et inuit et s'inscrira dans le cadre de la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones.

Le 1er avril 1989, on a transféré au gouvernement du Yukon le programme de sécurité dans les mines, de même que les installations et le budget s'y rattachant. De façon plus précise, le Ministère lui a transféré 401 351 $ en 1989-1990, dont 20 000 $ en versement forfaitaire, et on prévoit lui verser une somme supplémentaire de 380 000 $ en 1990-1991 et durant les années subséquentes.

Gestion des ressources - Cette sous-activité regroupe l'élaboration de politiques et de lois sur la mise en valeur des ressources renouvelables et non renouvelables, sur la mise au point de plans d'aménagement du territoire et sur la protection des intérêts des autochtones dans l'industrie de la fourrure à l'échelle du pays. On élabore en particulier des plans de transfert des programmes sectoriels aux gouvernements territoriaux. On gère de façon éclairée les eaux, les terres et les ressources minérales du Nord ainsi que les ressources forestières du Yukon grâce à l'administration de lois et de règlements. Il faut à cette fin traiter des demandes de droits d'accès et d'utilisation des ressources, reçues de sociétés, de collectivités et de particuliers, administrer les droits en vigueur et faire des inspections pour contrôler le respect des conditions régissant l'accès ou l'utilisation. On répertorie aussi les ressources et l'on fournit des services géologiques à l'industrie minière. Enfin, la sous-activité comprend la lutte contre les incendies de forêt au Yukon ainsi que la négociation et l'appui d'ententes de gestion conjointe de la faune.

Gestion des forêts : En 1989-1990, le Yukon a produit 130 484,6 m^3 de bois. Les droits de coupe ont rapporté 16 523 $. Dans la région sud-ouest, on s'adonne encore à la photographie aérienne, à la photo-interprétation et à des travaux sur des placettes d'échantillonnage. En avril 1989, on a conclu un accord d'exploitation forestière de dix ans avec la société Yukon Pacific Forest Products, anciennement la Société de développement du Yukon. Durant l'année, on a lancé les négociations concernant le transfert des responsabilités de l'exploitation forestière au gouvernement du territoire du Yukon.

Le programme de prévention et de maîtrise des incendies de forêt comprend à la fois des crédits pour les mesures préparatoires et pour la lutte contre les incendies. Le budget des mesures préparatoires est fixe, comportant les crédits nécessaires au maintien des ressources de base. Quant au budget de lutte contre les incendies, il comprend les crédits supplémentaires nécessaires à cette fin. Les dépenses à ce dernier titre fluctuent selon le nombre et l'importance des incendies, chaque année.

Tableau 11 : Fonds affectés à la lutte contre les incendies

	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Mesures préparatoires	**5 713 377**	5 713 377	5 432 742
Lutte contre les incendies	**581 514**	6 500 000	6 176 620
	6 294 891	12 213 377	11 609 362

Le tableau 12 montre les activités sur une période de cinq ans dans le territoire du Yukon.

Tableau 12 : Nombre d'incendies combattus et superficie brûlée dans des secteurs protégés du territoire du Yukon

	Secteur protégé (km^2)	Nombre d'incendies	Superficie brûlée (ha)*	Superficie brûlée par incendie (ha)	Superficie brûlée par rapport au secteur protégé (%)
1986	145 040	127	36 028	284	.25
1987	145 040	90	73	1	.00
1988	145 040	89	452	5	.00
1989	145 040	173	107 674	622	.74
1990	145 040	128	108 000	843	.74
Moyenne	145 040	121.4	24 939	170	.17

* Note : 100 ha = 1 km^2

Gestion des eaux : En 1988-1989, le Cabinet a autorisé la rédaction de modifications à la Loi sur les eaux internes du Nord. La rédaction du projet de loi et les consultations publiques se sont poursuivies en 1989-1990. Le Yukon Mining Advisory Committee a été formé en août 1990 afin de conseiller le Ministre sur l'avant-projet de loi. Le projet de loi devrait être présenté à la Chambre des communes au cours du premier trimestre de 1991-1992. Le MAINC, le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, l'Alberta et la Saskatchewan ont négocié des projets d'accord sur la gestion des eaux transfrontières dans le bassin du fleuve Mackenzie. Un accord provisoire bilatéral est intervenu entre le MAINC, les T.N.-O. et la Saskatchewan. En 1990, on a également entrepris la négociation d'accords analogues avec la Colombie-Britannique et le Yukon. Enfin, en ce qui concerne les eaux extracôtières, on a établi la réglementation en matière d'environnement dans le cas d'un programme de forage d'exploration qui se déroule dans la mer de Beaufort.

En 1990-1991, le Ministère a lancé un programme de contrôle de la qualité du milieu marin de la rivière des Esclaves dans les T.N.-O. Il s'agit d'une étude de base des niveaux de contaminants dans l'eau, des sédiments en suspension et des organismes biotiques présents dans la partie du bassin de la rivière des Esclaves qui se trouve dans les territoires.

Tableau 13 : Nombre de demandes traitées, d'approbations délivrées et d'inspections effectuées

	1988-1989		1989-1990	
	Yukon	T.N.-.O	Yukon	T.N.-.O
Demandes de permis d'exploitation hydraulique traitées	162	13	171	23
Approbations délivrées, réglementation au large des côtes	S/O*	10	S/O*	07
Inspections portant sur les droits relatifs à l'eau (intérieur)	830	73	102	-
Inspections au large des côtes	S/O*	4	S/O*	08

* Les eaux côtières au large des côtes du Yukon relèvent du bureau régional de Yellowknife.

Gestion des terres : En 1989-1990, on a continué de travailler aux différentes négociations visant le transfert aux gouvernements territoriaux de divers programmes relatifs aux terres et aux installations. Les négociations sur le transfert de la compétence sur les titres de propriété aux gouvernements territoriaux se sont terminées en 1989-1990, mais on a dû retourner à la table des négociations en 1990-1991 afin d'effectuer des modifications qui soient conformes aux nouveaux accords sur la méthode de financement préétablie. D'autres modifications au Règlement sur les terres territoriales ont été apportées en consultation avec les gouvernements territoriaux et les organismes autochtones. Le nouveau Règlement pourrait être adopté en mai 1991. Au chapitre des trois revendications globales du Nord, on a fourni des conseils d'ordre technique quant à la négociation des questions ayant trait aux terres et aux ressources. En prévision du transfert éventuel des fonctions de gestion des terres aux gouvernements territoriaux, on a poursuivi un programme de modernisation des lois, des politiques et des dossiers. Ce programme englobe entre autres l'élaboration de lignes directrices et de procédures en matière de gestion foncière, l'établissement et la tenue d'un répertoire exhaustif et l'élaboration d'un plan de gestion visant à promouvoir une exploitation durable des ressources granulaires. Six nouvelles études ont été lancées; trois de ces études portent sur les secteurs où les ressources sont rares et où il pourrait y avoir des conflits entre les différentes sortes d'usagers, deux préparent le terrain pour la mise en valeur des hydrocarbures dans la mer de Beaufort et l'autre appuie la mise en oeuvre de la Convention définitive des Inuvialuit. On a dressé des plans de travail concernant l'enlèvement des déchets abandonnés sur les terres de la Couronne. Divers projets du genre, auxquels on a consacré 600 000 $, ont d'ailleurs été mis en branle au Yukon et dans les T.N.-O. Un autre programme de nettoyage à plus long terme qui exigerait le concours d'autres ministères fédéraux et territoriaux ainsi que celui des gouvernements locaux est en cours d'élaboration. L'établissement du plan prendra fin en 1990-1991; le programme devrait être mis en oeuvre au cours des années suivantes dans la mesure où les fonds alloués seront suffisants.

Tableau 14 : Opérations foncières par type

Opérations	1987-1988		1988-1989		1989-90	
	Yukon	T.N.-.O	Yukon	T.N.-.O	Yukon	T.N.-.O
Permis d'utilisation des terres	187	207	209	169	242	191
Permis d'exploitation de carrières	75	118	113	113	110	136
Permis d'occupation	17	1	1	-	1	1
Baux	66	101	78	293	51	171
Conventions de vente	26	-	29	8	30	-
Terres mises de côté par le gouvernement	113	97	83	66	82	31
Décrets	40	12	51	18	59	17
Total	524	536	564	667	575	547

Aménagement des terres : En juillet 1990, une commission d'aménagement a été établie pour le nord du Yukon. La commission d'aménagement de la grande région du Kluane et du delta de la mer de Beaufort doivent terminer leurs plans en janvier et mars 1990 respectivement. En décembre 1990, un rapport faisant état des mesures prises à la suite des recommandations formulées dans les évaluations des programmes d'aménagement du Yukon et des T.N.-O. a été présenté au Secrétariat du Conseil du Trésor. L'établissement d'une Stratégie de conservation du milieu marin de l'Arctique, d'une Stratégie de conservation pour le Yukon, d'une Stratégie des T.N.-O. et d'une Stratégie inuit régionale de conservation de même que de plusieurs stratégies à l'échelle des collectivités doit favoriser la mise en valeur durable des terres du Nord. Toutes ces stratégies, conjuguées à la Stratégie concernant l'environnement arctique, contribueront aux initiatives visant la mise sur pied d'une stratégie de protection de l'environnement du milieu circumpolaire.

Gestion des mines et des minéraux : La solidité de l'économie et les prix élevés du zinc et du plomb ont contribué à la production minière record de 1,5 milliard de dollars qu'on a connu en 1989. L'industrie minière a employé quelque 2 800 personnes à temps plein au Yukon et dans les T.N.-O. et 700 autres personnes de façon saisonnière au Yukon, dans le secteur de l'exploitation des placers.

En juin 1990, un atelier a été présenté aux dirigeants des sociétés minières sur la question des revendications territoriales dans l'est de l'Arctique. Les responsables du programme ont collaboré à un groupe de travail fédéral, provincial et territorial qui a effectué la première des deux phases d'une étude sur la place des autochtones dans l'industrie minière. Les informations de base qui figurent dans le rapport de la phase I serviront de plate-forme de discussion pour la phase II. En 1991-1992, on continuera de mettre en oeuvre la Politique minière pour le Nord, on élaborera une politique de remise en état des emplacements miniers, on rédigera avec le GTNO une loi sur l'exploitation minière dans les Territoires du Nord-Ouest et on planifiera le transfert des programmes d'exploitation minière aux gouvernements territoriaux. En 1990, le MAINC a autorisé la création du Yukon Mining Advisory Committee auquel il a confié le mandat d'examiner les mesures législatives qui touchent l'industrie minière; ce comité, qui relève directement du Ministère, défend les intérêts des autochtones et du gouvernement dans les domaines de l'exploitation minière et de la protection de l'environnement.

Au 31 décembre 1989, quelque 81 873 concessions minières, touchant près de 4,47 millions d'hectares de terres, étaient en vigueur dans le Nord. L'exploitation de huit mines en roche dure ouverte à l'année et d'environ 220 placers, combinée à la production d'agrégats, a rapporté 1 506 milliard de dollars

en 1989 contre 1 319 l'année précédente. En 1989-1990, les recettes ont frôlé les 15 millions. Chaque année, le Ministère reçoit en moyenne 200 rapports d'exploration de sociétés qu'il doit examiner aux fins d'approbation. Au tableau 15, on présente les chiffres de la production minière du Nord.

Tableau 15 : Valeur de la production minière des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, 1985-1989 (millions de dollars)

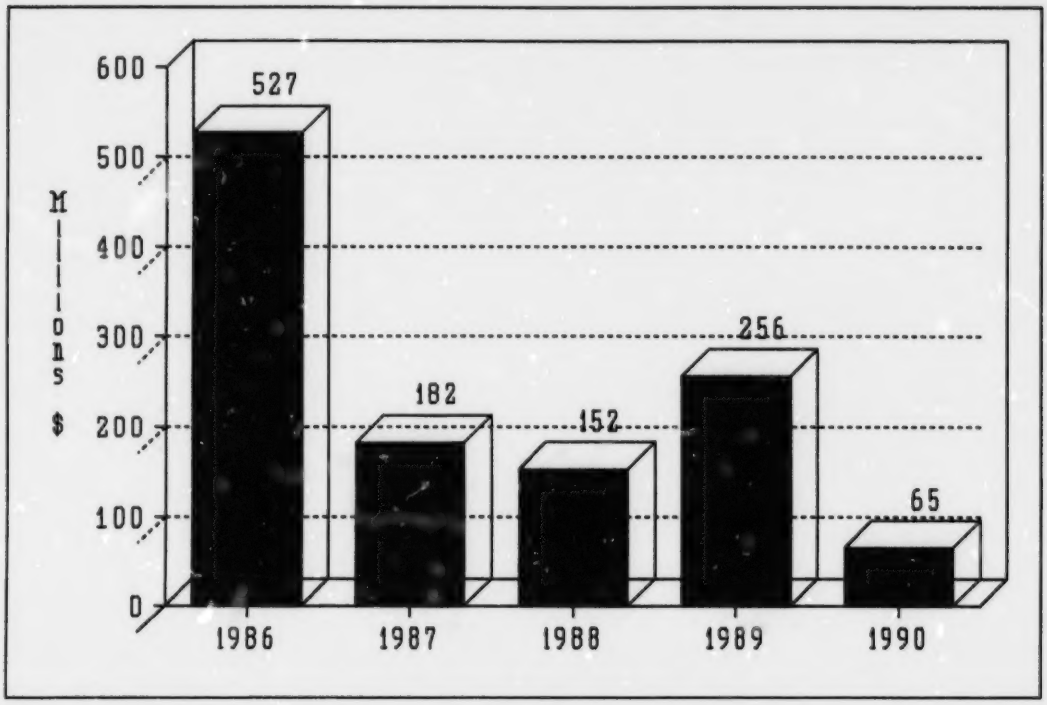
	1985	1986	1987	1988[R]	1989[P]
T.N.-O.	649.7	668.4	713.3	826.5	965.6
Yukon	60.1	176.3	426.0	492.3	540.3
Total	709.8	844.7	1 139.3	1 318.8	1 505.9

* Sources : EMR, MAINC R = Révisé P = Préliminaire

Gestion du pétrole et du gaz : La négociation d'un accord détaillé se poursuit en vertu des ententes de principe conclues dans le cadre de l'Accord du Nord entre le gouvernement fédéral et les gouvernements des deux territoires. Les accords de principe prévoient le transfert aux gouvernements territoriaux des pouvoirs de niveau provincial qui s'appliquent aux ressources de la terre ferme. Le partage éventuel de la gestion des ressources dans les zones extracôtières est conditionnel à la mise sur pied d'importants programmes d'exploitation des ressources dans ces zones. On prévoit mettre fin aux négociations avec le gouvernement du Yukon au cours du premier trimestre de 1991.

Le rythme des travaux d'exploration et d'exploitation dans le Nord a continué de ralentir, 10 puits d'exploration ayant été forés en 1989. Au cours des cinq années précédentes, on en avait foré en moyenne 23 par année. En 1989, le volume officiel des ressources en pétrole brut a augmenté de quelque 3,7 millions de mètres cubes. On a enregistré quelque 15,2 milliards de mètres cubes de nouvelles ressources en gaz naturel. Au cours de 1990, les niveaux de dépenses devraient être de beaucoup inférieurs aux 257 millions de dollars enregistrés en 1989, surtout en raison de la paralysie quasi totale des activités d'exploration dans la mer de Beaufort. Les niveaux de production du pétrole brut se maintiendront au rythme de 1989 tandis que ceux du gaz naturel continueront de chuter. Les avoirs de l'industrie dans le Nord ont continué de diminuer, se limitant à moins de 5 millions d'hectares pour 111 permis d'exploration. Trois nouveaux permis d'exploration ont été émis à la suite de la première aliénation concurrentielle de droits d'exploration dans la mer de Beaufort depuis 20 ans. Une demande d'inclusion de terres visant la région ouest de la mer de Beaufort à l'été 1990 n'a pas donné lieu à l'octroi de droits d'exploration pétrolière et gazière.

Tableau 16 : Dépenses d'exploration pétrolière et gazière (millions de dollars)



De concert avec l'industrie et le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, le Ministère a continué de participer au financement de deux comités consultatifs communautaires chargés des régions touchées par les répercussions des travaux d'expansion de l'industrie du pétrole et du gaz dans l'ouest des Territoires. À la suite d'une étude réalisée en 1990-1991 sur la raison d'être des comités consultatifs, le Ministère a décidé qu'il y avait lieu de poursuivre son appui parallèlement à l'aide financière apportée par les industries du Nord et par le gouvernement des T.N.-O.

Ressources biologiques : En 1989-1990, on a négocié avec les gouvernements provinciaux et territoriaux ainsi qu'avec les associations de trappeurs des ententes concernant la prestation de programmes d'éducation sur le piégeage et de programmes de formation d'instructeurs aux collectivités autochtones et du Nord. Durant les trois premières années d'application des ententes, près de 3 000 autochtones ont reçu de la formation.

Le gouvernement fédéral, de concert avec les groupes intéressés, cherche activement à protéger et à promouvoir l'industrie de la fourrure au Canada par la mise en application d'une stratégie globale. À cette fin, il encourage divers programmes de recherche en vue de la mise au point de pièges non cruels, des cours de formation sur le piégeage à l'intention des trappeurs, des programmes de développement économique des autochtones ainsi que des programmes d'éducation tant à l'échelle nationale qu'internationale. Déjà, plus de 3 000 trappeurs autochtones ont suivi de tels cours offerts conjointement par les provinces, les territoires et les associations de trappeurs. Afin qu'un plus grand pourcentage des recettes provenant de l'industrie de la fourrure soit réinjecté dans l'économie des autochtones, des organismes ont établi des entreprises autochtones spécialisées dans ce secteur, lesquelles réussissent d'ailleurs très bien. Bref, les entreprises, les gouvernements et les organismes autochtones ont conjugué leurs efforts pour aider à faire de l'industrie de la fourrure, qui constitue une valeur culturelle chez les autochtones du Canada, une activité économique durable.

On a subventionné des organismes autochtones pour qu'ils déterminent et mettent en oeuvre des moyens de stimuler l'investissement et de solliciter des fonds afin de promouvoir la participation des autochtones à l'industrie de la fourrure et du cuir de phoque au Canada. De plus, les Affaires extérieures, le MAINC, l'Institut de la fourrure du Canada et les organismes autochtones du pays ont conjugué leurs efforts afin de contrecarrer une proposition de la Communauté économique européenne visant à interdire l'utilisation des pièges à palette. Grâce à ces efforts, l'interdiction a été reportée à 1996.

Parmi les projets de recherche menés en 1989-1990, on compte une deuxième étude des rênes des îles Belcher, laquelle s'inscrivait dans le cadre d'un plan de gestion visant à promouvoir le développement économique durable du rêne et le modèle démographique de la harde de caribous de la Porcupine, une étude portant sur la qualité des poissons consommés par les communautés autochtones de la vallée du Mackenzie de même que des études sur la contamination de la faune dans le Nord.

On a établi entre le gouvernement et les Inuit un conseil intérimaire de gestion de la faune pour l'est de l'Arctique auquel on a accordé une aide financière. Dans le cadre de cette sous-activité, on a également examiné les responsabilités du Ministère quant à la gestion des rênes et on a rédigé les lignes de conduite régissant le transport de ces animaux et le transport de ces responsabilités au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest. En 1989-1990, on a poursuivi la mise en application du nouveau régime d'exploitation des placers grâce à la mise en oeuvre d'un plan de recherche triennal. Enfin, on a prêté main-forte dans la mise en oeuvre des dispositions relatives à la procédure d'étude et d'examen des répercussions environnementales prévues dans la Convention définitive des Inuvialuit.

Gestion de l'environnement : Cette sous-activité recouvre l'élaboration et la mise en oeuvre de lignes directrices et de procédures fédérales garantissant des activités de mise en valeur qui tiennent compte de l'environnement. Elle englobe aussi la promotion, le parrainage et la gestion des travaux de recherche environnementale appliquée servant à appuyer l'exécution des responsabilités de réglementation et de gestion des ressources du Programme des affaires du Nord de même que la surveillance de l'état des écosystèmes.

En 1989-1990, on a poursuivi l'élaboration de la politique et des lignes directrices régissant le défrichement des emplacements miniers et l'abandon des mines et des îles artificielles exploitées à des fins de prospection ou de production. On a mis en oeuvre un système de contrôle des incidences environnementales dans les eaux au large des côtes. En 1989-1990, on a aussi entrepris des projets de recherche portant entre autres sur la conservation, la gestion et l'exploitation de la faune, la contamination de la chaîne alimentaire des autochtones et l'intégrité du sol aux endroits où doit passer un pipeline.

Pour le Ministère, sa participation à l'entreprise fédérale concernant la réforme du "Processus d'étude et d'examen des répercussions environnementales" (PEEE) est demeurée au premier au plan de ses priorités. On a également pris des mesures pour inclure les dispositions relatives à ce processus dans les ententes concernant les revendications territoriales.

Après examen, on a renvoyé au Bureau fédéral d'examen des évaluations environnementales (BFEEE) aux fins d'un examen public la proposition relative à la mine d'uranium Kiggavik. Le Bureau a fourni de l'aide financière aux résidents locaux pour qu'ils puissent participer à l'examen. En plus d'avoir examiné l'intégrité du sol aux endroits où passe le pipeline de la société Interprovincial (T.N.-O.), le Ministère a entrepris une étude de la situation générale des pipelines dans le Nord et il a maintenu ses pourparlers avec d'autres organismes dans le dessein d'établir un processus d'approbation des projets. Enfin, on a revu des documents ayant trait à l'environnement dans le cadre du projet de modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord.

On a entrepris, tant à l'échelle nationale qu'internationale, des projets destinés à évaluer l'importance des polluants "importés" dans l'environnement du Nord, de leur accumulation aux niveaux supérieurs de la chaîne alimentaire et de leurs incidences sur le régime alimentaire des habitants du Nord.

Cinq projets font actuellement l'objet d'une étude de la part du Comité régional d'examen de l'environnement des T.N.-O. responsable de l'application du PÉEE. De nombreux efforts sont également

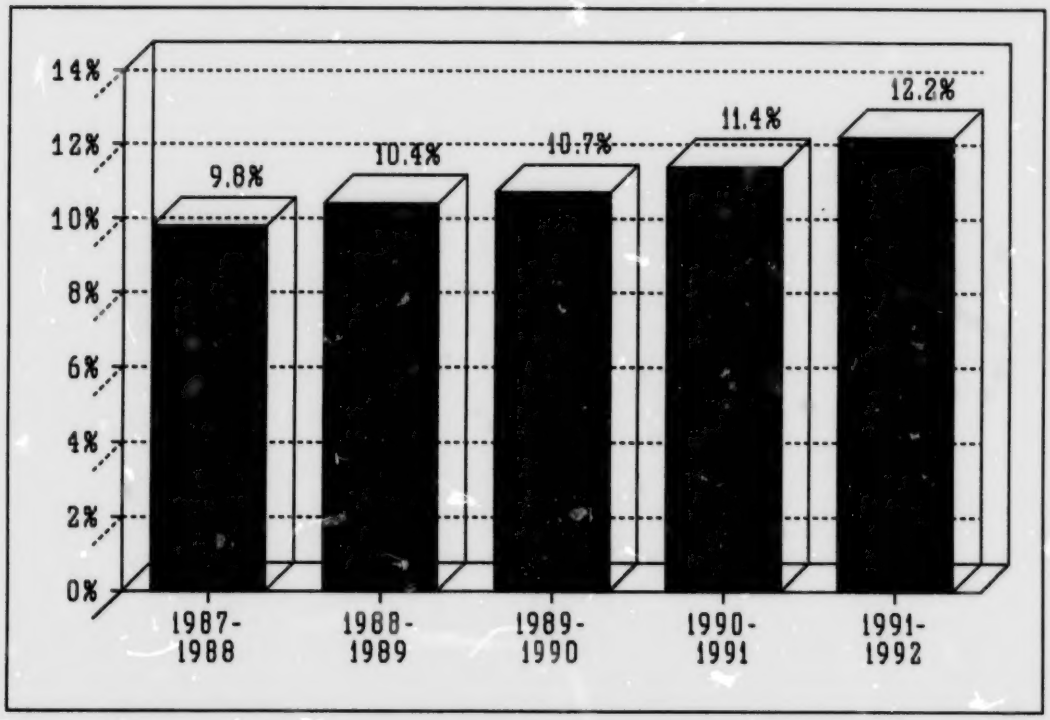
consacrés à l'augmentation et à l'amélioration des évaluations environnementales à tous les niveaux du processus d'approbation des projets. La participation des régions à l'élaboration de la Stratégie concernant l'environnement arctique a également exigé beaucoup de temps et d'efforts.

On a préparé la voie aux discussions que doivent engager le gouvernement du Yukon et le Conseil des Indiens du Yukon au sujet d'un nouveau processus d'évaluation des projets de mise en valeur. Les intervenants devraient ratifier le processus, dans sa version détaillée, ainsi que la loi générale exécutoire en 1990.

Services de soutien régionaux : Les services de soutien fournis en matière de finances, d'administration, de personnel et de communications s'appliquent surtout à la gestion des ressources.

La sous-activité du Service de soutien aux régions représente 12,2 % de l'Activité du développement économique et de la gestion des ressources. Le tableau 17 démontre la tendance des derniers cinq ans.

Tableau 17 : Services de soutien régionaux comparé au total du Développement économique et de la gestion des ressources



En 1989-1990, les dépenses totales du Programme de formation en cours d'emploi se sont élevées à 641 605 $. Des 68 stagiaires, 38 ont achevé leur formation et 30 d'entre eux ont ensuite obtenu un emploi. Treize autres personnes ont poursuivi leur formation en 1990-1991. Au tableau suivant, on présente une ventilation de ces données par région.

Tableau 18 : Programme de formation en cours d'emploi pour 1989-1990

(Nombre)	Yukon	T.N.-O.	Total
Stagiaires	N/D	68	N/D
Stagiaires ayant achevé la formation	N/D	38	N/D
Stagiaires ayant obtenu un emploi	N/D	30	N/D
Stagiaires ayant poursuivi la formation	N/D	13	N/D
Dépenses totales (milliers de dollars)	253	388	641

C. Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada

Objectif

Assurer l'exploitation efficace et réfléchie des ressources pétrolières et gazières des terres du Canada au moyen d'un système efficace de gestion des ressources.

Description

L'APGTC a pour rôle principal de veiller à ce que les ressources pétrolières et gazières des terres du Canada soient mises en valeur de façon réfléchie et sans nuire à l'environnement.

Cette activité permet d'élaborer des règlements et des lois; de négocier, d'aliéner et de gérer les droits d'exploration pétrolière et gazière; d'évaluer les ressources pétrolières et gazières; de négocier et de contrôler les profits des sociétés canadiennes; d'établir des règles concernant l'environnement, y compris la planification des interventions d'urgence en cas de déversement d'hydrocarbures; de favoriser la recherche appliquée sur des questions relatives au pétrole et au gaz dans le cadre du processus d'autorisation; et de coordonner les efforts conjoints de gestion des ressources à l'échelle des ministères et des gouvernements.

Sommaire des ressources

Les ressources de cette activité sont fournies par le MAINC et EMR. Il n'est question dans le présent document que des ressources fournies par le MAINC.

Cette activité représente environ 4,3 % des dépenses et 9,7 % des années-personnes du Programme des affaires du Nord pour l'année financière 1991-1992. On trouvera au tableau 19 une ventilation plus détaillée des ressources consommées.

Tableau 19 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Contrôle réglementaire	5 564	48	5 046	48	5 153	43
Gestion des droits	866	15	832	15	877	15
Gestion conjointe *	74 770	16	73 195	16	31 109	17
Évaluation des ressources	1 440	20	1 481	20	1 265	19
Gestion de l'activité et soutien	5 034	48	3 670	23	2 090	18
Ressources brutes de l'activité	87 674	147	84 224	122	40 494	112
Moins : Coûts payés par EMR	79 955	66	77 926	66	35 064	56
Ressources nettes de l'activité (MAINC)	7 719	81	6 298	56	5 430	56

* Comprend des contributions pour le Fonds de développement et des fonds de fonctionnement législatif destinés aux Offices indépendantes.

L'écart entre les prévisions de 1990-1991 et celles de 1991-1992 n'est pas aussi important que les années précédentes. Par le passé, les sommes consacrées à la mise en valeur des régions extracôtières ont fluctué énormément d'une année à l'autre. Cette année, la différence est relativement minime. À moins que d'autres commissions ne soient créées, aucun changement dans les activités d'exploitation courantes n'est prévu.

Des dépenses totales de 1991-1992, 62,4 % ont trait au personnel, 35,6 % aux opérations et à l'entretien, et les 2 % qui restent aux immobilisations.

Au tableau 20, on récapitule la différence entre les dépenses réelles et prévues en 1989-1990.

Tableau 20 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Contrôle réglementaire	5 153	43	5 000	46	153	(3)
Gestion des droits	877	15	840	14	37	1
Gestion des conjoints	31 109	17	127 165	20	(96 056)	(3)
Évaluations des ressources	1 265	19	1 605	20	(340)	(1)
Gestion de l'activité et soutien	2 090	18	2 432	47	(342)	(29)
Ressources brutes de l'activité	40 494	112	137 042	147	(96 548)	(35)
Moins : Coûts payés par EMR	35 064	56	129 800	66	(94 736)	(10)
Ressources nettes de l'activité (MAINC)	5 430	56	7 242	81	(1 812)	(25)

Explication de la différence : Les dépenses consacrées à la sous-activité de la gestion conjointe ont été beaucoup moins élevées que prévu. Les gouvernements de la Nouvelle-Écosse et de Terre-Neuve ont décidé de retarder ou de reporter des projets en raison des faibles activités d'exploration et de mise en valeur. Le faible taux d'activités et les mesures de compression ont entraîné la réduction d'années-personnes.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les données sur le rendement des réalisations notables de cette activité ont été évaluées en fonction des quatres principaux rôles de l'APGTC.

Contrôle réglementaire :

Le rendement de cette sous-activité pour les exercices 1989-1990 et 1990-1991 se mesure à la capacité de l'APGTC d'élaborer et de tenir à jour un système de réglementation national visant à garantir, au moyen de mesures efficaces de contrôle et de surveillance, que les activités d'exploration et de mise en valeur des ressources pétrolières et gazières se déroulent selon les normes de sécurité établies et sans nuire à l'environnement.

1989-1990

- À la suite des déversement d'hydrocarbures survenus sur la côte Ouest et en Alaska, l'APGTC a pris une part active à des initiatives portant sur la prévention des déversements d'hydrocarbures, l'état de préparation, les contre-mesures et l'indemnisation. Même si le système de réglementation touchant les terres domaniales compte parmi les plus rigoureux au monde, d'autres mesures de prévention ont déjà été mises de l'avant et continueront de l'être.

- Les activités de forage ont diminué en 1989. En effet, on a foré 25 puits en 1988 contre 12 l'année suivante et les dépenses sont passées respectivement de 344 à 287 millions de dollars. À une exception près, tous les nouveaux puits ont été forés dans le Nord, où les activités d'exploration sont restées stables. Le forage sismique a connu une forte augmentation (40 % de plus qu'en 1988) dans la région extracôtière du Nord; il semble toutefois que le niveau des activités de forage restera faible.

- Le champ d'application des lignes directrices relatives à la formation au matière de survie établies à l'intention des travailleurs au large de la côte Est a été élargi au profit des travailleurs de la région extracôtière du Nord. On a procédé avec succès à un exercice ayant pour but de déterminer l'efficacité de l'équipement et des mesures d'intervention d'urgence en cas de déversement d'hydrocarbures dans la mer de Beaufort. Enfin, on a rédigé des recommandations sur l'hygiène et la sécurité professionnelles (pétrole et gaz) afin d'aider l'industrie à se conformer aux prescriptions de la partie II du Code canadien du travail.

- Trois règlements ont été promulgués en 1989-1990 et on prévoit en adopter cinq autres en 1990-1991. Certains d'entre eux portent sur la fiabilité et la sécurité. On a approuvé les modifications des dispositions touchant la sécurité de la Loi sur la production et la rationalisation de l'exploration du gaz et du pétrole; ces modifications devraient être adoptées au début de 1991.

- On a publié les normes définitives sur les vêtements de survie et on a effectué une étude sur l'évacuation du personnel à bord des hélicoptères afin d'évaluer les facteurs qui gênent ou facilitent l'évacuation lors de l'écrasement d'un hélicoptère en mer.

1990-1991

- Conformément aux lignes directrices applicables au Processus d'étude et d'examen des répercussions environnementales (PÉEE), on a procédé à des évaluations environnementales de trois projets : le projet de mise en valeur du champ Cohasset-Panuke, la modernisation du plan de mise en valeur de la plate-forme Hibernia et le chantier Bull Arm pour la construction de la structure à embase poids de la plate-forme Hibernia. On estime que le risque que ces projets aient des incidences négatives sur l'environnement est minime et qu'on possède la technologie nécessaire pour en atténuer les effets.

Gestion des droits :

Le rendement de cette sous-activité pour les exercices 1989-1990 et 1990-1991 se mesure à la capacité de l'APGTC de protéger les intérêts du gouvernement fédéral dans l'octroi et la propriété des droits d'exploitation des ressources pétrolières et gazières des terres du Canada.

1989-1990

- On a présenté une demande d'inclusion de terres et lancé un appel d'offres visant les terres de la région centrale de la mer de Beaufort, ce qui a donné lieu au premier octroi en 20 ans de nouveaux droits d'exploration du pétrole et du gaz dans la mer de Beaufort. En 1990-1991, on a présenté une demande d'inclusion de terres pour la région ouest de la mer de Beaufort qui est restée sans résultats.

- De concert avec l'industrie, des commission indépendantes et d'autres gouvernements, on a poursuivi la mise en place des nouvelles mesures administratives exigées aux termes de la Loi fédérale sur les hydrocarbures. En 1989-1990 et en 1990-1991, on s'est surtout attardé sur les procédures administratives liées aux redevances, à la participation canadienne et aux inspections.

- En 1989, 149 permis touchant 5,7 millions d'hectares de terre étaient en vigueur comparativement à 153 permis pour 7,1 millions d'hectares en 1988.

Gestion conjointe :

Le rendement de cette sous-activité pour les exercices 1989-1990 et 1990-1991 se mesure à la capacité de l'APGTC d'assurer une gestion conjointe efficace des ressources pétrolières et gazières des terres du Canada au moyen d'efforts de coordination et de modes de gestion bien établis. L'APGTC doit promouvoir des accords et des lois habilitantes compatibles et réalisables et appuyer la création d'offices.

1989-1990

- Aux termes des ententes de principe de 1988 ayant trait à l'éventuel Accord du nord, on a mené des consultations suivies avec les représentants territoriaux sur l'ensemble des pouvoirs de réglementation de l'APGTC. Cette activité avait pour but de faciliter le prochain transfert de la gestion des ressources pétrolières et gazières des terres du Nord ainsi que la gestion conjointe des ressources des régions extracôtières. De plus, on s'est largement entretenu avec des groupes d'intérêts du Nord dans le cadre d'ateliers et de séances d'information. L'APGTC a participé aux examens publics que le Bureau inuvialuit d'examen des évaluations environnementales a effectués sur les programmes de forage proposés par les compagnies Esso/Chevron et Gulf.

- La Loi de mise en oeuvre de l'Accord Canada-Nouvelle-Écosse sur les hydrocarbures extracôtiers a été promulguée en décembre 1989 et l'Office Canada-Nouvelle-Écosse des hydrocarbures extracôtiers a été créé en janvier 1990. La période de transition précédant l'établissement de l'office s'est bien déroulée.

- En 1989-1990, aucun des nouveaux projets proposés n'a été autorisé en vertu du Fonds Canada-Nouvelle-Écosse de développement des régions extracôtières. Un comité de gestion conjointe Canada-Nouvelle-Écosse a contrôlé l'utilisation des 8,3 millions de dollars consacrés aux projets approuvés et mis en oeuvre.

1990-1991

- en 1989-1990, plusieurs nouveaux projets proposés ont été approuvés en vertu du Fonds Canada-Terre-Neuve de développement des régions extracôtières. On a ainsi versé 3,5 millions de dollars pour le système de génération de vagues du bassin d'exploitation non conventionnelle au large des côtes de l'Institut de dynamique marine du CNRC à St-John's. Ce système peut reproduire toutes les conditions de la mer. Un comité de gestion conjointe Canada-Terre-Neuve a contrôlé l'utilisation des 14,7 millions de dollars consacrés aux projets approuvés et mis en oeuvre.

- On a établi un système permettant de réunir à intervalles réguliers les présidents des divers offices et le directeur de l'APGTC. On prévoit ainsi instaurer un régime de réglementation national efficace et cohérent des activités pétrolières et gazières dans les régions extracôtières.

- L'Office Canada-Nouvelle-Écosse des hydrocarbures extracôtiers a accordé la priorité à l'étude des aspects techniques, socio-économiques et environnementaux du plan de mise en valeur du champ Cohasset-Panuke proposé par la compagnie LASMO. L'Office a bénéficié de l'aide technique de l'APGTC au cours de l'étude. On a reçu l'autorisation de poursuivre les travaux. La LASMO Nova Scotia Ltd. a annoncé son intention de commencer la production en 1992.

- En septembre 1990, on a signé l'Accord provisoire de financement du projet Hibernia. L'APGTC a conseillé l'équipe de négociation du gouvernement fédéral sur les retombées économiques qui devraient s'ensuivre à l'échelle nationale et régionale.

Évaluation des ressources :

1989-1990

Le rendement de cette sous-activité pour les exercices 1989-1990 et 1990-1991 se mesure à la capacité de l'APGTC de faire des évaluations valables et fiables des ressources pétrolières des terres du Canada. La base de données des évaluations constitue la seule source complète de documentation sur les données sismiques et géologiques touchant les terres du Canada à laquelle ont accès l'industrie et les chercheurs.

- En 1990-1991, on a examiné et approuvé six attestations de découvertes de pétrole et de gaz et douze autres étaient encore à l'étude.

- On a effectué en 1989 une estimation détaillée des réserves et des études de prévision du taux de production du champ Taglu et des travaux semblables ont été entrepris en 1991 pour les champs de Parson's Lake et Cameron Hills.

- On a conseillé Parcs Canada sur les possibilités en hydrocarbures du nouveau territoire annexé au Parc national de Nahanni et sur le territoire faisant partie du projet d'agrandissement du Parc national du nord du Yukon, en 1989-1990 et en 1990-1991 respectivement. Des conseils sur l'évaluation des ressources ont été fournis à la commission de planification de l'aménagement des terres de la région du delta du Mackenzie et de la mer de Beaufort et à la commission de planification des terres du Nunavut dans le cadre de leurs exercices de planification de l'aménagement des terres.

- La Cour fédérale a entendu la requête de la compagnie Mobil visant à faire annuler l'attestation selon laquelle le Nautilus C-92 se trouve dans un périmètre de découvertes importantes. La Cour a donné raison au gouvernement fédéral qui prétend que la délimitation de ce périmètre de découvertes importantes est tout à fait conforme aux dispositions législatives pertinentes.

1990-1991

- En mai 1990, une analyse a été effectuée sur les aspects techniques et géologiques de l'avant-projet d'aménagement des gisements du champ Cohasset-Panuke. À la suite de cette analyse; le plan a subi d'importants remaniements.

- Tout au long de l'année, on a contrôlé les niveaux de production des champs de Norman Wells, Pointed Mountain et Bent Horn afin de maximiser la récupération et d'établir de bonnes méthodes de conservation.

- En août 1990, on a approuvé une proposition de modification du plan de mise en valeur de Kotaneelee, ce qui ouvre la voie à la remise en activité de l'usine de traitement du gaz naturel qui était fermée depuis 1983.

- À Dartmouth, en janvier 1991, un laboratoire de conservation a été mis sur pied par l'APGTC et l'Office Canada-Nouvelle-Écosse des hydrocarbures extracôtiers. Ce laboratoire permettra à l'industrie et aux chercheurs d'utiliser des échantillons de carottes et de sédiments provenant de la région extracôtière de la Nouvelle-Écosse.

D. Gestion du Programme

Objectif

Gérer et diriger le Programme des affaires du Nord au cours de la période de transition, c'est-à-dire pendant qu'on en transfère les responsabilités de type provincial aux gouvernements territoriaux et les responsabilités fédérales à d'autres ministères, ce qui entraînera le démantèlement du Programme.

Description

La présente activité de gestion et de direction du Programme s'exerce par l'entremise des bureaux du sous-ministre adjoint principal et des directeurs généraux, tant à l'administration centrale que dans les régions; assure des services de planification et de soutien, par exemple des services de dessin et de coordination d'événements spéciaux comme les visites de dignitaires étrangers dans le Nord; permet l'élaboration de travaux d'analyse du Nord qui débouchent sur l'établissement d'objectifs et de stratégies à long terme; et sert enfin à coordonner les intérêts fédéraux envers le Nord, en ce qui a trait à la politique étrangère et au renforcement de la souveraineté nationale dans l'Arctique.

Sommaire des ressources

La présente activité représente 3,7 % du total des dépenses et 6,8 % des années-personnes du Programme des affaires du Nord pour l'année financière 1991-1992.

Tableau 21 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion du Programme	2 414	22	2 702	23	3 729	21
Politique et coordination	1 383	18	1 365	18	1 817	25
	3 797	40	4 067	41	5 546	46

Des dépenses totales de la présente activité, 68,6 % ont trait au personnel, 31,1 % aux autres frais de fonctionnement, 0,3 % aux immobilisations.

Tableau 22 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion du Programme	3 729	21	3 433	40	**296**	**(19)**
Politique et coordination	1 817	25	1 504	25	**313**	**0**
	5 546	46	4 937	65	**609**	**(19)**

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et les chiffres du Budget principal découle surtout de ce qui suit :

Gestion du Programme : La participation du Ministère au financement des services communs offerts dans le cadre du Programme a été plus grande que prévu et les coûts ont été également plus élevés en raison de la participation des responsables du Programme aux activités du Conseil des sous-ministres chargés du changement. Le nombre excédentaire d'années-personnes est attribuable à la rationalisation du Programme.

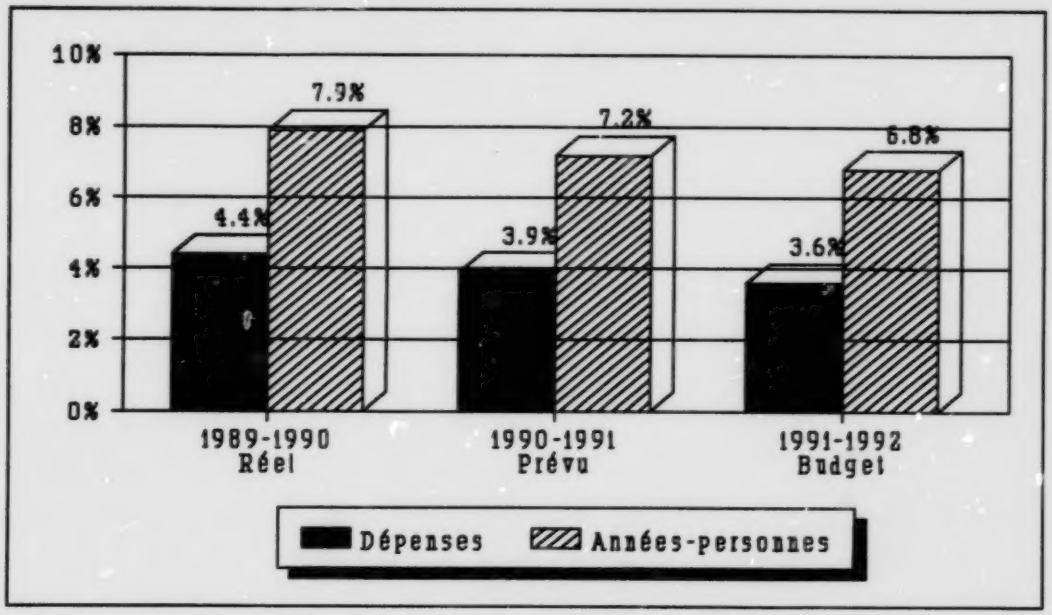
Politique et coordination : Des fonds supplémentiares ont été consacrés à la formation en cours d'emploi.

Données sur le rendement et justification des ressources

Gestion du Programme : Par l'entremise des bureaux du sous-ministre adjoint principal et des directeurs généraux, tant à l'administration centrale que dans les régions, on contribue à la réalisation des objectifs fixés en fournissant des conseils et des services de gestion au ministre et au sous-ministre et en aidant les responsables du Programme. On affecte également des ressources à la mise sur pied de services de soutien liés au Plan de transfert du PAN ainsi qu'au contrôle et à l'analyse du budget et des activités de gestion des ressources du PAN.

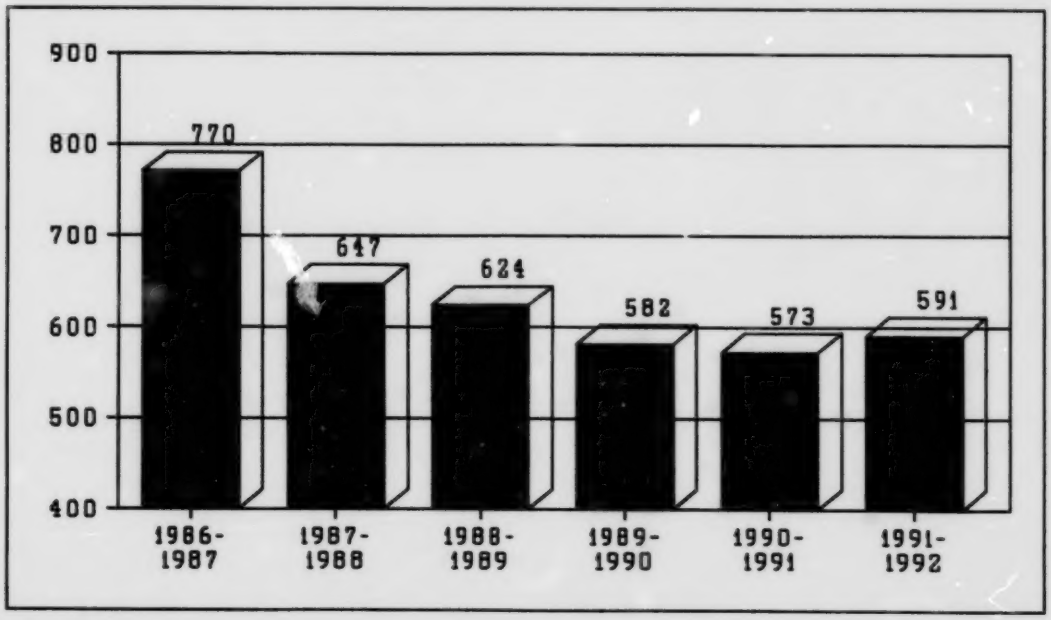
Un indicateur de rendement fondamental est l'évolution, au fil des ans, de la proportion des dépenses totales du Programme représentée par l'activité. Comme le montre le tableau 23 à la page suivante, cette activité devrait compter en 1990-1991 pour 3,9 % des dépenses et 11,3 % des années-personnes du Programme.

Tableau 23 : Pourcentage des dépenses et années-personnes totales du Programme représenté par l'activité Gestion du Programme



En raison du transfert graduel des responsabilités de niveau provincial aux gouvernements territoriaux et de la réduction des effectifs de la fonction publique, le nombre d'employés du Programme a progressivement diminué depuis quelques années. On trouvera au tableau 24 les années-personnes affectées au Programme pour une période de six ans se terminant en 1991-1992.

Tableau 24 : Années-personnes du Programme



Le niveau d'emploi de personnes faisant partie des groupes-cibles constitue une autre mesure pertinente du rendement de l'activité Gestion du Programme. Voir au tableau 25 le pourcentage d'employés appartenant aux groupes-cibles reconnus.

Tableau 25 : Employés faisant partie des groupes-cibles

	1989-1990	1990-1991
Autochtones	14%	12%
Femmes	47%	46%
Handicapés	2%	2%

Politique et coordination : La présente sous-activité sert à établir des objectifs à long terme de mise en valeur du Nord (Cadre politique et économique pour le Nord) et à analyser, à formuler, à coordonner et à appliquer des stratégies devant permettre d'atteindre ces objectifs. Elle continuera de coordonner et de diriger la gestion des intérêts fédéraux dans l'Arctique.

Les nouveaux arrangements fiscaux entre le gouvernement fédéral et les gouvernements territoriaux tiennent compte des conclusions de l'analyse de la capacité fiscale des gouvernements territoriaux et des efforts fiscaux déployés par ces derniers qui a été effectuée en 1989. En 1989-1990, on a entrepris la deuxième phase des travaux visant à produire une version plus informative et plus analytique du Programme annuel des dépenses dans le Nord. On a aussi publié une série de rapports statistiques trimestriels intitulés Northern Indicators, que l'on diffuse auprès des fonctionnaires du MAINC, d'autres ministères fédéraux et d'organismes non gouvernementaux.

En 1989-1990, les responsables ont fourni au MAINC et à d'autres ministères fédéraux des conseils et de l'aide dans le cadre du programme fédéral de renforcement de la souveraineté canadienne dans l'Arctique. En 1989, le Ministère a lancé la publication Regard sur le Nord - Engagement du Canada dans l'Arctique, dans lequel il expose les politiques du gouvernement quant au Nord. La présente sous-activité continuera d'être, au MAINC, le point de concertation pour les questions se rapportant à la souveraineté nationale dans l'Arctique.

En 1991-1992, on continuera de soutenir l'élaboration de politiques et de programmes ayant trait à un large éventail de questions politiques et économiques. On continuera aussi de représenter les intérêts du Ministère à l'endroit du service aéropostal, financé par le gouvernement et dispensé par la Société canadienne des postes, du commerce extérieur et des réformes fiscales. Quant à la base de données sur le Nord, elle sera élargie, mise à jour et diffusée au moyen de la publication Northern Indicators et d'autres rapports statistiques. On terminera la rédaction du Programme annuel des dépenses dans le Nord pour les exercices 1990-1991 et 1991-1992.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

Les dépenses du Programme des affaires du Nord pour 1991-1992, qui s'élèvent à 104 126 000 $, sont présentées au tableau 26.

1. Besoins financiers par article

Tableau 26 : Détails de besoins financiers par article

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Personnel			
Traitements et salaires	**28 549**	27 091	29 009
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4 425**	4 330	4 427
Autres frais touchant le personnel	**3 091**	3 210	2 548
	36 065	34 631	35 984
Biens et services			
Transports et communications	**4 209**	5 753	5 072
Information	**495**	750	514
Services professionnels et spéciaux	**7 922**	14 451	9 486
Location	**6 201**	4 502	7 611
Service de réparation et d'entretien	**1 733**	1 751	2 070
Services publics, fournitures et approvisionnements	**3 218**	2 501	3 703
Autres subventions et paiements	**743**	500	668
	24 521	30 208	29 124
Total des dépenses de fonctionnement	**60 586**	64 839	65 108

Tableau 26 : Détails de besoins financiers par article (suite)

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Immobilisations			
Transport et communications	6	-	38
Information	-	-	3
Services professionnels et spéciaux	53	-	352
Location	-	-	5
Service de réparation et d'entretien	3	-	19
Services publics, fournitures et approvisionnements	68	-	443
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	2 676	1 150	17 525
Construction et acquisition d'équipement et de matériel	157	1 405	1 027
Autres subventions et paiements	-	-	4
Total des dépenses en immobilisations	2 963	2 555	19 416
Paiements de transfert	40 577	36 289	41 494
Total des dépenses budgétaires	104 126	103 683	126 018
Dépenses non budgétaires	-	-	(516)
Total pour le Programme	104 126	103 683	125 502

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel du Programme des affaires du Nord, qui s'élèvent à 36 065 000 $ représentent 34,6 % des dépenses totales du Programme pour 1991-1992. Les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, qui sont prévues par la loi, sont comprises dans ce chiffre.

Le tableau 27 indique le nombre d'années-personnes par activité et le tableau 28, les années-personnes et le traitement annuel moyen par catégorie.

Tableau 27 : Années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science	28	33	39
Développement économique et gestion des ressources	442	443	441
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada	81	56	56
Gestion du Programme	40	41	46
	591	573	582

Tableau 28 : Années-personnes autorisées et provision pour les traitements

	Années-personnes* Contrôlées par le Conseil du Trésor				
	Budget 1991-92	Prévu 1990-91	Réel 1989-90	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992
Gestion	35	34	29	59 000 - 132 700	81 811
Scientifique et professionnelle	134	124	130	18 666 - 120 100	59 967
Administration et service extérieur	137	137	140	15 516 - 73 032	49 172
Technique	89	87	89	16 124 - 73 716	42 525
Soutien administratif	150	146	148	16 356 - 47 383	27 542
Exploitation	44	43	44	16 989 - 51 984	33 110
	589	571	580		

	Autres Années-personnes* Non-contrôlées par le Conseil du Trésor				
	Budget 1991-92	Prévu 1990-91	Réel 1989-90	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992
Haute direction	2	2	2	82 000 - 120 800	92 850

* **Année-personne :** On entend par année-personne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent, par exemple : l'emploi de quatre personnes à raison de quatre mois chacune. Cette unité de mesure du travail s'applique à tous les types d'emploi, à savoir un emploi normal (tant au Canada qu'à l'étranger), permanent ou non, à plein temps ou à temps partiel, saisonnier, occasionnel ou encore à durée déterminée.

Année-personne contrôlée par le CT : À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement les années-personnes des ministères et des organismes énumérés à l'annexe I, parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la Fonction publique. Toutefois, il n'exerce aucun contrôle sur les années-personnes touchant les employés du cabinet des ministres que sont nommés en vertu de l'article 39 de la Loi sur l'emploi dans la Fonction publique ni sur celles visant les employés nommés par voie de décret. Dans la Partie II du Budget des dépenses principal, on entend par années-personnes "autorisées" les années-personnes assujetties au contrôle du Conseil du Trésor.

Autres années-personnes : Sont celles non-assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. On les présente dans la Partie III du Budget des dépenses aux fins de comparaison avec les données de l'exercice précédent dans les but de justifier les niveaux de ressources demandés.

Nota : La colonne des années-personnes présente la répartition prévue, par groupe professionnel, des années-personnes, contrôlées ou non, pour le Programme. Dans la deuxième colonne paraissent, par groupe professionnel, les échelles de traitement au 1er octobre 1990. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris les provisions pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Paiements de transfert

Le tableau 29 donne un bilan de toutes les subventions et contributions versées dans le cadre du Programme des affaires du Nord. On y trouve une brève description des subventions et contributions toujours prévues pour l'année mais non comprises dans le Budget des dépenses de 1991-1992.

Tableau 29 : Détail des subventions et contributions

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Subventions			
Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science			
Paiement, au Conseil des Indiens du Yukon, d'une partie de l'indemnité qui lui revient en guise de règlement de sa revendication territoriale	-	-	1 000 000
Subventions aux particuliers ou organismes pour l'avancement des cultures indiennes et inuit	-	-	45 000
Subventions aux universités et établissements canadiens formation en matière de recherche scientifique sur le Nord	**748 000**	748 000	748 000

Tableau 29 : Détail des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Subvention à l'association universitaire canadienne des études nordiques aux fins de coordination des activités scientifiques sur le Nord entreprises par les universités canadiennes	**100 000**	100 000	110 000
Subvention sous forme de prix accordée à une personne considérée comme ayant apporté une contribution remarquable au domaine des sciences nordiques	**5 000**	5 000	5 000
Développement économique et gestion des ressources			
Subvention au Yukon Conservation Society pour promouvoir la conservation des ressources naturelles de ce territoire	**20 000**	20 000	15 000
Subvention au Comité canadien des ressources arctiques, pour favoriser une analyse impartiale des questions relatives au Nord et des propositions du gouvernement et de l'industrie concernant ces questions	**-**	100 000	100 000
Subventions de 20 000 $ à la Chambre des mines du Yukon; 20 000 $ à la Chambre des mines des Territoires du Nord-Ouest pour aider à la prestation des cours de formation aux prospecteurs et au maintien des bureaux permanents pour instruire et aider les personnes intéressées à la prospection	**40 000**	40 000	40 000
Subvention à l'Association de prévention des accidents des territoires	**5 000**	5 000	5 000
Subvention à l'Association des prospecteurs du Yukon	**2 000**	2 000	2 000
Subvention à l'Association des mineurs d'or du Yukon	**10 000**	10 000	10 000
Total des subventions	**930 000**	1 030 000	2 080 000

Tableau 29 : Détail des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Contributions			
Évolution politique développement social épanouissement culturel et promotion de la science			
Contribution au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, pour les soins hospitaliers dispensés aux Indiens et aux Inuit	**16 412 000**	16 412 000	15 700 000
Contribution au gouvernement du Yukon, pour les soins hospitaliers dispensés aux Indiens	**1 630 000**	1 630 000	1 569 097
Contribution au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, pour le régime d'assurance-maladie des Indiens et des Inuit	**3 597 000**	3 597 000	4 750 000
Contribution au gouvernement du Yukon pour le régime d'assurance-maladie des Indiens	**1 266 000**	1 266 000	775 551
Contribution au gouvernement du Yukon pour la location et l'achat de logements à prix modique	**208 000**	208 000	297 000
Contributions aux associations autochtones du Nord, pour leur permettre de réaliser des travaux de recherche et des projets afin de défendre leurs intérêts et pour leur permettre de demander et d'offrir des conseils sur les questions liées à la mise en valeur du Nord	**99 000**	99 000	169 000
Contributions aux associations inuit, pour leur permettre d'exécuter des programmes conformément aux objectifs et aux critères du Programme des centres éducatifs et culturels des autochtones	-	-	454 000
Contribution à l'Alliance constitutionnelle des Territoires du Nord-Ouest, pour en arriver à un consensus sur la division des Territoires du Nord-Ouest	-	-	72 000
Contributions à des organismes culturels inuit voués à la promotion de la langue et de la culture inuit	-	-	300 000

Tableau 29 : Détail des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Contributions au Conseil canadien des arts esquimaux, pour ses frais de fonctionnement, afin de lui permettre de donner au gouvernement et aux oraganismes inuit des conseils sur les questions liées à l'essor et à la protection de l'art inuit	-	-	39 000
Contribution à la Fondation de l'art inuit pour qu'elle aide les artistes inuit des T.N.-O, du Nouveau-Québec et du Labrador à se perfectionner et à commercialiser leurs oeuvres.	-	509 000	470 000
Contribution au service d'orientation fourni aux Inuit dans le Sud	80 000	80 000	80 000
Contributions aux gouvernements territoriaux et aux organismes autochtones aux fins de la mise en application de la Convention définitive des Inuvialuit	4 514 000	4 514 000	4 165 744
Contribution au bureau régional canadien de la conférence circumpolaire des Inuit	100 000	100 000	100 000
Contribution à l'Association des universités canadiennes pour les études nordiques, pour la troisième conférence nationale des étudiants en sciences nordiques	50 000	-	189 000
Avance à l'égard des coûts de mise en oeuvre ponctuels en vue de déterminer l'admissibilité et le processus d'inscription des personnes habilitées à voter à l'égard de la revendication territoriale du Conseil des Indiens du Yukon	-	-	500 000
Développement économique et gestion des ressources			
Contribution au gouvernement du Yukon en rapport avec l'Entente de développement économique conclue entre le Canada et le Yukon	-	474 000	947 663
Contribution au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest se rapportant aux ententes de l'EDE auxiliaires Canada-T.N.-O.	-	1 300 000	3 542 676

Tableau 29 : Détail des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Contributions au gouvernement du Yukon et au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest se rapportant aux EDE conclues entre le Canada et les Territoires du Nord-Ouest et du Yukon	7 274 000	1 304 351	-
Contribution au comité consultatif communautaire	88 000	55 000	66 600
Contribution au Conseil des Indiens du Yukon, pour l'aider à assurer la liaison en matière de formation et d'emploi des autochtones	55 000	55 000	37 000
Contributions à des particuliers, groupes, associations, sociétés ou coopératives inuit, pour favoriser le développement économique des Inuit du Canada	-	-	1 429 888
Contribution au Centre intergouvernemental de protection contre les incendies de forêt	9 000	9 000	9 709
Contributions pour encourager et appuyer la participation directe des gouvernements territoriaux et des organismes autochtones du Nord au programme d'aménagement des terres du Nord	2 745 000	2 620 000	2 518 280
Contribution aux gouvernements territoriaux aux fins du Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord	973 000	720 000	-
Contribution au Conseil de gestion de la bande de caribous de la Porcupine	15 500	15 500	12 500
Contributions aux organisations autochtones et non autochtones pour aider à protéger et à mettre en valeur l'industrie de la fourrure	420 000	180 000	499 098
Contribution au Conseil mixte de gestion des caribous	15 000	15 000	15 000
Contributions aux groupes autochtones et autres pour leur permettre de se préparer et de participer à l'examen public des propositions de transport d'hydrocarbures	97 000	97 000	167 500

Tableau 29 : Détail des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Contributions aux gouvernements territoriaux, aux bandes indiennes et aux employeurs du secteur privé pour payer les allocation aux autochtones du Nord pour reçoivent une formation en cours d'emploi	-	-	537 859
Total des contributions	**39 647 500**	35 259 851	39 414 165
Total des subventions et contributions	**40 577 500**	36 289 851	41 494 165

4. Recettes

Le tableau 30 présente un bilan, par activité, des recettes du Programme des affaires du Nord.

Tableau 30 : Analyse des recettes

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Recettes à valoir sur le Trésor (par activité)			
Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science :			
Intérêts sur les prêts (projets d'immobilisations - Yukon)	**390**	464	532
Intérêts sur les prêts (projets d'immobilisations - T.N.-O.)	**12**	16	19
Développement économique et gestion des ressources :			
Droits d'utilisation des terres	**485**	465	713
Règlements et baux relatifs aux carrières	**50**	45	47
Permis de coupe du bois	**200**	150	46
Location et permis de prise d'eau	**41**	34	2
Divers	**-**	-	20
Exploitation minière au Canada			
- droits	**214**	214	262
- concessions	**301**	301	492
- redevances	**8 489**	8 489	12 883
Concessions houillères			
Extraction du quartz au Yukon			
- droits et baux	**31**	31	31
- redevances	**1 200**	1 200	2 101

Tableau 30 : Analyse des recettes (Suite)

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Exploitation de placers au Yukon			
- droits	**234**	234	235
- redevances	**66**	66	72
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada :			
Redevances pétrolières et gazières	**35 200**	6 400	7 026
Rétrocessions pétrolières et gazières	**-**	-	56
Concessions pétrolières et gazières	**-**	-	21
Gestion du Programme :			
Division de la recherche sociale dans le Nord, location des installations du Centre de recherches scientifiques de l'Arctique de l'Ouest Logements et services publics	**959**	959	700
Autres :			
Frais divers	**-**	-	51
Produits des ventes	**-**	-	172
Remboursement des dépenses de l'année précédente	**-**	-	6 661
Autres recettes non fiscales	**-**	-	433
	47 872	19 068	32 575

5. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1991-1992 du Programme des affaires du Nord n'englobe que les dépenses à imputer aux crédits votés du Ministère et aux paiements prévus par la loi. Les autres articles de dépenses, de même que les recettes, doivent aussi être inclus pour obtenir le coût réel de fonctionnement du Programme.

Tableau 31 : Coût total du Programme pour 1991-1992

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**	Autres coûts	Coût total	Moins recettes	**Coût net**	Coût net 1990-1991
Programme des affaires du Nord	**104 126**	3 396	107 522	47 872	**59 650**	87 663

Les rajustements apportés aux dépenses prévues de 1991-1992 pour obtenir le coût total net comprennent : 2 111 524 $ pour les locaux fournis gratuitement par Travaux publics Canada, 1 284 193 $ pour divers services fournis gratuitement par d'autres ministères, toutes les recettes produites par le Programme et créditées au Trésor ainsi que 715 700 $ pour les locaux fournis gratuitement par le Ministère.

Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux

Plan de dépenses 1991-1992

Table des matières

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses 4-3
B. Emploi des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics 4-4

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992
1. Points saillants 4-5
2. Sommaire des besoins financiers 4-5

B. Rendement récent
1. Examen des résultats financiers 4-6

C. Données de base
1. Introduction 4-7
2. Mandat 4-7
3. Objectif du Programme 4-7
4. Description du Programme 4-7
5. Organisation du Programme en vue de son exécution 4-7

D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 4-8

E. Efficacité du Programme 4-8

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Paiements de transfert 4-9

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992	Budget principal 1990-1991
	Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux		
40	Paiements de transfert au gouvernement du Yukon	**230 127**	194 157
45	Paiements de transfert au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	**810 579**	727 338
Total pour le Programme		**1 040 706**	921 495

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1991-1992
	Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux	
40	Paiements de transfert aux gouvernements territoriaux - Paiements de transfert au gouvernement du Yukon, inscrits au Budget	**230 127 000**
45	Paiements de transfert aux gouvernements territoriaux - Paiements de transfert au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, inscrits au Budget	**810 579 000**

Programme par activité

(milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992 Budgétaire Paiements de transfert	Total	Budget principal 1990-1991
Paiements de transfert aux gouvernements territoriaux	1 040 706	**1 040 706**	921 495

B. Emploi des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi Réel
Budgétaire			
Crédit 45 - Paiements de transfert au gouvernement du Yukon	189 000 000	195 384 829	**195 384 829**
Crédit 50 - Paiements de transfert au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	727 000 000	725 689 040	**725 689 040**
Total pour le Programme	916 000 000	921 073 869	**921 073 869**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992

1. Points saillants

Le montant des subventions accordées aux gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest (T.N.-O.) sera déterminé au moyen d'une méthode appliquée.

2. Sommaire des besoins financiers

Le tableau 1 est le sommaire financier du Programme. Le Programme des affaires du Nord fournit les années-personnes nécessaires à l'exécution de celui-ci.

Tableau 1 : Sommaire financier

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**	Prévu 1990-1991	**Différence**
Subventions au Yukon	**230 127**	216 752	**13 375**
Subventions aux T.N.-O.	**810 579**	747 918	**62 661**
	1 040 706	964 670	**76 036**

Explication de la différence : L'augmentation des besoins de 76 036 000$ en 1991-1992 par rapport aux prévisions de 1990-1991 est surtout attribuable aux facteurs suivants :

- augmentation découlant de la formule préétablie
- modification de la croissance démographique
- transfert des programmes

B. Rendement récent

1. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-1990		
	Réel	Budget principal	Différence
Subventions au Yukon	195 385	189 000	6 385
Subventions aux T.N.-O.	725 689	727 000	(1 311)
	921 074	916 000	5 074

Explication de la différence : La différence de 5 074 000$ ou 0,6% entre les dépenses réelles et celles prévues au Budget des dépenses principal est due aux facteurs suivants :

Gouvernement du Yukon :

- rajustements relatifs à la majoration des recettes et au transfert des programmes pour des exercices antérieurs;

Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest :

- rajustements relatifs à la majoration des recettes et au transfert des programmes pour des exercices antérieurs.

C. Données de base

1. Introduction

Ce programme sert à fournir des subventions aux gouvernements du Yukon et des T.N.-O. afin qu'ils puissent offrir une gamme complète de services publics. Il est administré par des fonctionnaires du Programme des affaires du Nord.

Ces subventions sont nécessaires à cause du coût élevé de la prestation de services dans le Nord, et des recettes fiscales relativement faibles qui peuvent être tirées de ces régions peu peuplées et en voie de développement.

2. Mandat

Le mandat légal du Ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien en ce qui concerne le Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux découle de la Loi sur le Ministère des affaires indiennes et du Nord canadien de 1970. La loi annuelle portant affectation de crédits autorise ces transferts.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme est de transférer des fonds aux gouvernements territoriaux conformément aux ententes conclues par le Ministre des Finances, avec l'approbation du gouverneur en conseil, de la part du gouvernement du Canada et des commissaires du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest, au nom de leur gouvernement respectif.

4. Description du Programme

En 1985, le processus de négociation utilisé pour établir le niveau de financement a été remplacé par un mécanisme plus global reposant sur une méthode de financement préétablie. Cette méthode permet d'établir des subventions égales aux dépenses de la période de base, lesquelles sont ensuite rajustées en fonction des facteurs suivants :

- l'augmentation des dépenses provinciales-municipales;
- la croissance démographique des territoires par rapport à celle du pays;
- les possibilités réelles de recettes des territoires; et,
- le transfert d'autres programmes aux gouvernements territoriaux.

5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité : Le Programme comporte une activité qui consiste à planifier et à administrer les transferts ainsi qu'une sous-activité par territoire.

Organisation : Le Programme utilise les ressources humaines du Programme des affaires du Nord du Ministère des affaires indiennes et du Nord canadien. Les deux sous-activités sont les paiements de transfert au gouvernement du Yukon et les paiements de transfert au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les montants des subventions sont calculés grâce à une méthode reposant sur l'accroissement des dépenses des gouvernements provinciaux et des administrations municipales d'autres circonscriptions canadiennes, et tiennent compte de la capacité des territoires à s'autofinancer.

E. Efficacité du Programme

Une nouvelle entente est entrée en vigueur le 1er avril 1990. La méthode de financement, qui est une version améliorée de la précédente, tiendra compte d'un facteur de croissance démographique et d'un rajustement relatif à l'accroissement de la capacité des territoires à obtenir des recettes en appliquant un barème d'imposition comparable à celui des provinces.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Paiements de transfert

Les dépenses du Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux en 1991-1992 prendront la forme de subventions dont l'emploi n'est pas à justifier.

Tableau 3 : Détail des paiements de transfert

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Subventions:			
Yukon	**230 127**	216 752	195 385
T.N.-O.	**810 579**	747 918	725 689
	1 040 706	964 670	921 074

Programme de l'administration

Plan des dépenses 1991-1992

Table des matières

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses 5-3
B. Emploi des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics 5-4

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992
1. Points saillants 5-5
2. Sommaire des besoins financiers 5-6

B. Rendement récent
1. Points saillants 5-8
2. Examen des résultats financiers 5-11

C. Données de base
1. Introduction 5-11
2. Mandat 5-12
3. Objectif du Programme 5-12
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 5-12

D. Perspective de planification
1. Facteurs externes influant sur le Programme 5-13
2. Initiatives 5-13
3. État des initiatives annoncées antérieurement 5-14

E. Efficacité du Programme 5-14

Section II
Analyse par activité

A. Direction 5-16
B. Finances et services professionnels 5-18
C. Gestion des ressources humaines 5-21
D. Communications 5-23

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 5-25
2. Besoins en personnel 5-26
3. Paiements de transfert 5-28
4. Coût net du Programme 5-28

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (milliers de dollars)		Budget principal 1991-1992	Budget principal 1990-1991
	Programme de l'administration		
1	Dépenses du Programme	**45 099**	42 337
(L)	Ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien - Traitement et allocation pour automobile	**51**	49
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4 458**	4 230
Total du Programme		**49 608**	46,616

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)		Budget principal 1991-1992
	Programme de l'administration	
1	Administration - Dépenses du Programme	**45 099 000**

Programme par activité

(milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992					
		Budgétaire				
	Années-personnes autorisées[1]	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total	Budget principal 1990-1991
Direction	76	7 345	16	-	7 361	7 812
Finances et services professionnels	357	28 783	145	509	29 437	27 032
Gestion des ressources humaines	139	8 688	18	-	8 706	8 652
Communications	35	4 280	4	-	4 284	3 930
	607	48 916	183	509	49 608	46 616
Années-personnes autorisées en 1990-91	599					

* Des renseignements supplémentaires figurent au tableau 16, page 5-27.

B. Emploi des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics*

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Budgétaire			
Programme de l'administration			
Crédit 1re - Dépenses du Programme	42 470 000	45 060 601	**44 288 107**
Législatif - Ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien - Traitement et allocation pour automobile	47 800	48 200	**48 200**
Législatif - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4 048 000	3 978 000	**3 978 000**
Total du Programme	46 565 800	49 086 801	**48 314 307**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992

1. Points saillants

En 1991-1992, les responsables du Programme :

- mettront sur pied un programme destiné à améliorer leur efficacité et leur efficience en se fondant sur une évaluation professionnelle approfondie de leurs produits de communication (voir page 5-8);
- lanceront un sondage national sur les attitudes des Canadiens à l'égard des questions autochtones et en publieront les résultats (voir page 5-8);
- entreprendront de nouvelles initiatives touchant le personnel qui ont été proposées par des groupes de travail établis par le Conseil du sous-ministres chargé du changement et qui sont responsables du perfectionnement, du moral et de la productivité du personnel;
- augmenteront et amélioreront le recrutement, le maintien au sein des effectifs et l'avancement des groupes-cibles (voir page 5-13);
- poursuivront l'élaboration d'une stratégie de gestion de l'information (voir page 5-9);
- mettront en oeuvre le plan de gestion de l'information ministérielle (voir page 5-9);
- élaboreront un nouveau système de gestion des ressources ministérielles qui englobera les systèmes financiers, principal et périphériques du Ministère, et une méthode d'accès et d'extraction des données financières et non financières (voir page 5-14);
- rédigeront le rapport annuel sur la gestion à l'intention du Conseil du Trésor dans lequel on évaluera le rendement du Ministère et on demandera de nouveaux pouvoirs en vertu du nouveau régime d'accroissement des pouvoirs et des responsabilités ministériels. Ce rapport fera état des principales conclusions de l'évaluation du Programme (voir page 5-9);
- mèneront des consultations avec les organismes indiens ayant trait à l'efficacité des mécanismes de transfert des paiements déjà en place, y compris des arrangements financiers globaux et complémentaires.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité (milliers de dollars)

	Budget 1991-1992	Prévu 1990-1991	Différence	Détails à la page
Direction	**7 261**	8 581	(1 320)	5-16
Finances et services professionnels	**29 437**	29 686	(249)	5-18
Gestion des ressources humaines	**8 706**	9 093	(387)	5-21
Communications	**4 204**	4 057	147	5-23
	49 608	51 417	(1 809)	
Années-personnes* :				
- contrôlées par le Conseil du trésor	**607**	628	(21)	
- autres	**10**	8	2	
	617	636	(19)	

* Des renseignements supplémentaires sur les années-personnes figurent au tableau 16, page 5-27.

Explication de la différence : Les principaux articles ayant contribué à la réduction nette de 1 809 000 $ ou (3,5 %) des besoins de 1991-1992 par rapport aux prévisions de 1990-1991 sont :

Direction :

- réduction relative au Conseil des Sous-ministres chargés du changement et du Rapport du Ministre sur les effets de la Loi C-31 (934 000) $

Finances et Services professionnels :

- élaboration et mise en valeur des systèmes d'information; services aux locataires; accès aux informations financières relatives à la cause Munro et pour l'exécution de vérifications externes (1 715 000) $

- transfert du Centre d'artisanat inuit du Programme des affaires du Nord 885 000 $

Explication des prévisions pour 1990-1991 : Les prévisions budgétaires de 1990-1991 sont de 4 801 000 $ ou 10,3 % supérieurs au montant de 46 616 000 $ porté au Budget principal (voir détail des autorisations de dépenser, page 5-3). La différence est reliée aux augmentations principales suivantes :

Direction :

•	Conseil des Sous-ministres chargés des changements	684 000 $
•	Rapport du Ministre sur les effets de la Loi C-31	250 000 $

Finances et services professionnels :

•	cause Munro	305 000 $
•	services de locataires	500 000 $
•	élaboration et mise en valeur de systèmes d'information	588 000 $
•	vérifications et vérifications internes des bandes indiennes de Nanaimo et de Kehewin	322 000 $
•	besoins additionnels de salaire	1 125 000 $

Gestion des ressources humaines :

•	besoins additionnels de salaire	544 000 $

Tableau 2 : Dépenses brutes par activité (répartition en pourcentages pour 1991-1992)

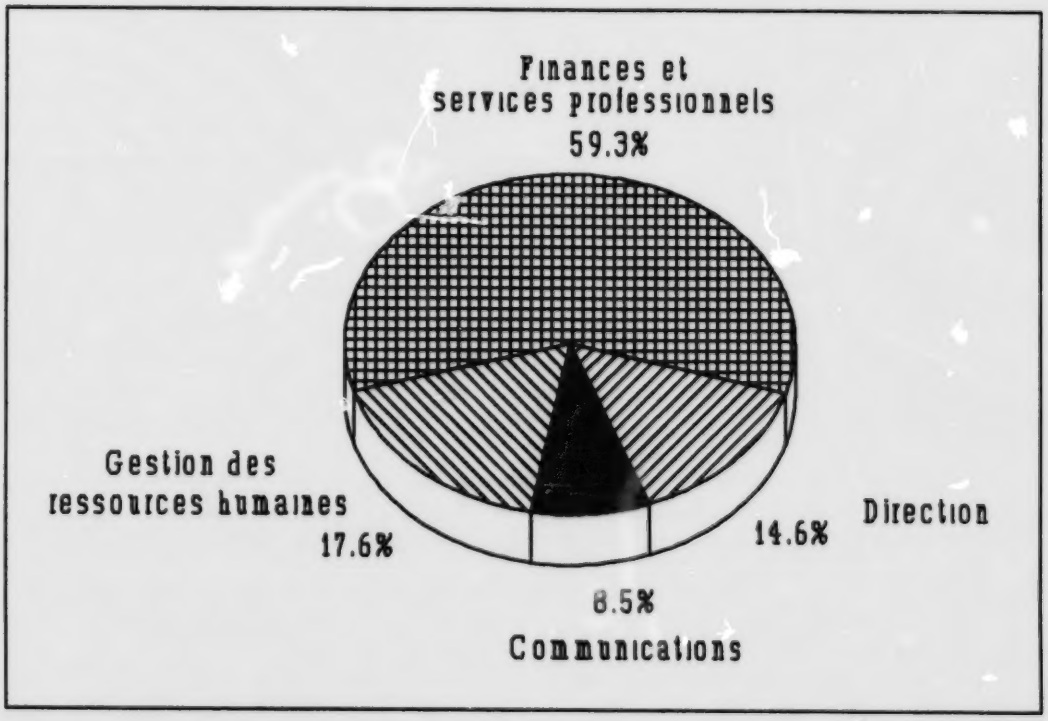
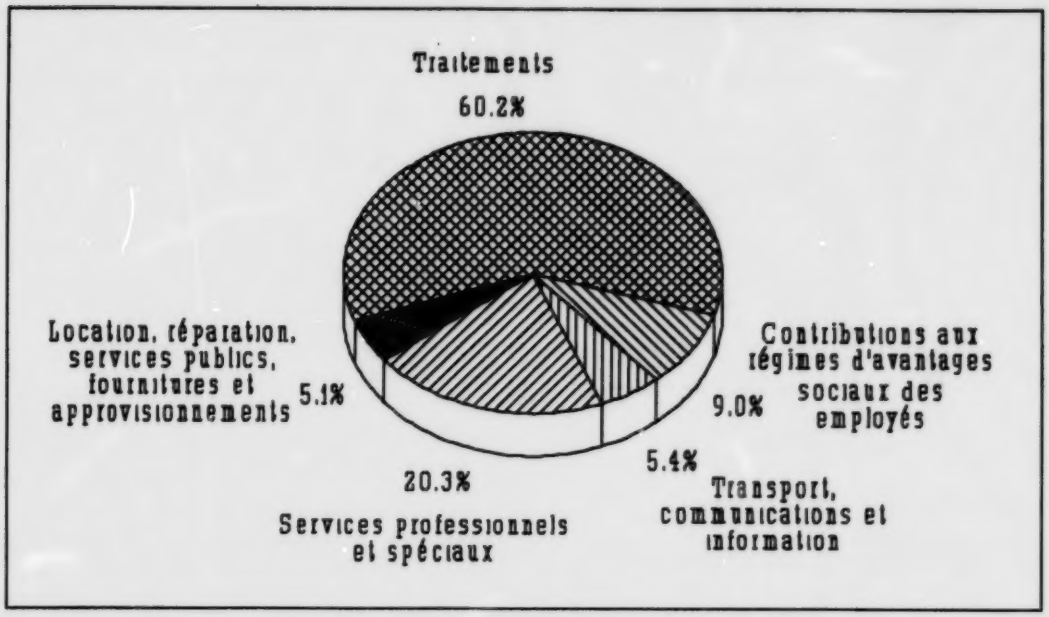


Tableau 3 : Répartition des dépenses brutes par article courant pour 1991-1992



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants des réalisations du Programme de l'administration pour 1989-1990; certaines activités s'étant poursuivies en 1990-1991 :

- le Programme a permis d'analyser le contexte public et d'éclairer le Ministère sur les intérêts et les préoccupations des Canadiens. On a publié les résultats de plusieurs sondages d'opinion et on a élaboré de nouvelles méthodes d'analyse des médias d'information;

- on a élaboré un plan d'évaluation permettant de déterminer si les mesures adoptées ont permis de combler les besoins en information des groupes-clients et on a entrepris la mise en oeuvre de ce plan;

- on a effectué 15 évaluations de programmes ministériels, y compris une importante évaluation des effets de la Loi C-31 sur les Indiens inscrits et les bandes, et on a aidé et conseillé le personnel du Ministère responsable d'examens de politiques et d'études spéciales exigeant une connaissance du processus et des méthodes d'évaluation;

- 4 245 années-personnes sont affectées au Programme et, au cours de l'année, 2 811 personnes ont suivi des cours de formation au coût de 2,6 millions de dollars;

- en 1989-1990, environ 85 personnes sont venues s'ajouter aux 637 personnes touchées au cours de l'année précédente par la compression des effectifs, les transferts de programmes ou la réorganisation; cependant, seulement 11 fonctionnaires (soit 1,5 % des 722) ont été mis à pied et trois d'entre eux ont par la suite été réintégrés à la fonction publique;

- les modules de dotation et de classification du système d'information sur les ressources humaines ont été remaniés et on a instauré un module d'enregistrement des congés dans le but de rationaliser davantage les opérations;

- le groupe responsable de l'Analyse quantitative et des recherches socio-démographiques (AQRS) a été créé afin de fournir au Ministère des données socio-démographiques utiles, précises et fiables en vue de faciliter le processus décisionnel sur l'élaboration des politiques et la gestion des programmes. Un certain nombre de rapports statistiques ont été publiés parmi lesquels on compte Highlights of Aboriginal Conditions et Basic Department Data;

- on a négocié avec le Conseil du Trésor un protocole d'entente portant sur l'augmentation des pouvoirs et des responsabilités. Ce protocole d'entente accorde aux gestionnaires des pouvoirs accrus et améliore du même coup la reddition des comptes du Ministère envers le Conseil du Trésor;

- en vertu de la nouvelle politique sur la gestion de l'information adoptée par le Conseil du Trésor, la Direction des services de gestion s'est vu confier la responsabilité d'élaborer une stratégie et un plan de gestion de l'information qui sont décrits ci-après :

  - La direction des services de gestions de l'information a commencé à définir des objectifs et des stratégies de gestion de l'information axés sur les objectifs et les priorités du Ministère, et précisera le rôle de la gestion au cours des 3 à 5 prochaines années. La stratégie de gestion de l'information devrait rester en vigueur tout au long de la période de planification à moins que le rôle du Ministère ne soit modifié. Cette stratégie sera revue chaque année afin de s'assurer qu'elle correspond toujours aux objectifs et au rôle du Ministère;

  - Plan de gestion de l'information du Ministère : Il s'agit d'un plan d'action prioritaire annuel qui permet de contrôler l'ensemble du programme de gestion de l'information de l'organisation sur une période de 3 à 5 ans. Chaque année, le plan est établi de concert avec les plans opérationnels multiannuels;

- afin d'aider le MAINC à prévoir les besoins en ressources à moyen et à long terme en ce qui concerne l'éducation aux niveaux élémentaire et secondaire, le Secteur des services aux Indiens, l'AQRS et la Direction des finances ont mis au point un modèle d'établissement des coûts à long terme;

- on a conçu un programme d'affectation ministériel afin d'utiliser plus efficacement le personnel déjà en place et d'offrir aux fonctionnaires des possibilités de perfectionnement;

- afin d'améliorer la gestion des ressources humaines, on a établi un rapport trimestriel sur la démographie des fonctionnaires et sur les activités connexes du personnel qu'on se propose de diffuser aux 500 gestionnaires régionaux et de district;

- en 1989-1990, 15 ateliers ont été présentés comparativement à 7 l'année précédente dans le cadre du Programme de sensibilisation transculturelle, conformément aux objectifs d'équité en matière d'emploi du Ministère;

- on a entrepris de mettre sur pied un service national de courrier électronique desservant 2 000 personnes. Ce service permet au personnel du Ministère d'échanger des messages par micro-ordinateurs d'un bout à l'autre du pays. On a fait l'acquisition de systèmes supplémentaires (2 000) que l'on prévoit installer au cours de l'année qui vient;

- on a mis en branle le projet de gestion des fonds d'information du gouvernement. L'an dernier, le Conseil du Trésor a émis une politique faisant état de l'intention du gouvernement de gérer tous

les fonds d'information en vue de faciliter le processus décisionnel et de combler les besoins opérationnels. La Direction des services de gestion doit se pencher à nouveau sur la question afin de s'assurer que la planification et la gestion des fonds d'information (informatiques et non informatiques) du Ministère de même que l'architecture qui s'y rattache fassent l'objet d'une action concertée entre les divers secteurs du Ministère;

- on a effectué les premiers travaux de mise sur pied des réseaux locaux qui relient les ordinateurs personnels et qui permettent d'échanger l'information. Les travaux doivent se poursuivre en 1991-1992;

- on a lancé le Projet d'amélioration de la qualité des services destiné à améliorer la qualité et les niveaux des services offerts par la Direction des services de gestion aux groupes-clients du Ministère;

- on s'est également engagé dans un projet visant à faciliter l'accès des bureaux de districts éloignés aux systèmes de télécommunication des données; ce projet doit se poursuivre en 1991-1992; et

- afin d'aider le Ministère à mieux gérer les paiements de transfert, on a adopté les mesures suivantes :

  - réduction des 6 000 à 8 000 arrangements financiers conclus annuellement à environ 1 500 grâce à la consolidation de l'aide financière consentie à chaque bénéficiaire indien;

  - octroi de nouvelles responsabilités lui permettant d'axer ses activités de contrôle sur les principaux résultats du Programme et de mieux définir les responsabilités des conseils indiens envers leur propre peuple; et

  - implanter un système informatisé de gestion des paiements de transfert destiné à contrôler tous les arrangements financiers et les paiements versés aux bénéficiaires.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4 : Résultats financiers en 1989-1990 (milliers de dollars)

	1989-90		
	Réel	Budget principal	Différence
Direction	9 087	6 591	2 496
Finances et services professionnels	28 301	28 098	203
Gestion des ressources humaines	7 340	8 191	(851)
Communications	3 586	3 686	(100)
	48 314	48 566	1 748
Années-personnes*			
- contrôlées par le Conseil du trésor	623	626	(3)
- autres	11	11	-

* Des renseignements supplémentaires concernant les années-personnes figurent au tableau 16, page 5-27.

Explication de la différence : Le déficit net de 1 748 000 $ est attribuable à l'acquisition de matériel ergonomique, d'ordinateurs, d'imprimantes et de logiciels. On a dû également obtenir des fonds supplémentaires à la suite de la signature des conventions collectives des fonctionnaires.

C. Données de base

1. Introduction

Au Ministère, le contrôle des ressources financières, humaines et matérielles est centralisé au sein du Programme de l'administration. Celui-ci est également le principal organe de liaison du Ministère avec les organismes centraux: le Bureau du Conseil privé, le Secrétariat du Conseil du Trésor, le Bureau du Contrôleur général, le Bureau du Vérificateur général, le Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires, la Commission de la Fonction publique et Travaux publics Canada. Le Programme s'occupe aussi des communications avec les députés et les sénateurs, les clients et le grand public.

Le Programme de l'administration coordonne les grands dossiers au Ministère et assure la liaison de celui-ci avec le Parlement, les comités du Cabinet, les autres Ministères fédéraux et les autres ordres de gouvernement. Il voit notamment à la planification stratégique et financière, à la correspondance ministérielle et à l'information du Ministre. Il effectue également des évaluations et des vérifications internes conformément à la politique du Conseil du Trésor.

Le Programme de l'administration fournit au personnel des programmes d'exécution du Ministère, des services d'orientation et de coordination en matière de politiques, des services consultatifs centralisés, des services administratifs, des directives fonctionnelles en finances et ressources humaines, et des services techniques. Les activités du Programme diffèrent de celles du Programme des affaires indiennes et inuit

et du Programme des affaires du Nord car elles ne contribuent pas directement à l'exécution des fonctions ni aux travaux de gestion.

2. Mandat

Le Programme de l'administration assure une orientation fondamentale et un appui à des programmes opérationnels, soit le Programme des affaires indiennes et inuit, dont le mandat découle de la Loi sur les Indiens, et le Programme des affaires du Nord, dont le mandat est exposé dans différents règlements et lois ayant trait au Yukon et aux Territoires du Nord-Ouest. Les responsabilités générales du Ministère sont précisées dans la Loi sur le Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien adoptée en 1970 et modifiée depuis.

3. Objectif du Programme

Assurer une gestion efficace du Ministère et de ses programmes qui soit conforme à son mandat, aux priorités du Ministre et du Parlement, aux directives des organismes centraux et aux besoins globaux de ses clients.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Organisation : Le Programme de l'administration se compose de quatre éléments : Services de soutien à la haute direction, Finances et services professionnels, Ressources humaines et Communications, lesquels sont centralisés à l'administration centrale.

Tableau 5 : Ventilation des ressources par activité 1991-1992 (milliers de dollars)

	SMA Finances et services professionnels		DG Services de soutien de la direction		DG Gestion des ressources humaines		DG Communications		Totaux	
	$000	AP	$000	AP	$000	AP	$000	AP	$000	AP
- Direction	3 785	40	3 476	46					7 261	86
- Finances et services professionnels	29 437	357							29 437	357
- Gestion des ressources humaines					8 706	139			8 706	139
- Communications							4 204	35	4 204	35
Totaux	33 222	397	3 476	46	8 706	139	4 204	35	49 608	617

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

La coordination des activités liées aux politiques et aux dispositions administratives du Ministère est centralisée au sein du Programme de l'administration. L'ampleur et le caractère du mandat du Ministère rendent exceptionnellement complexe le cadre de travail du Programme.

Oeuvrant dans un cadre juridique formé de 46 lois fédérales et de 13 traités, le Ministre est responsable d'une gamme complète de services gouvernementaux adressés à deux clientèles distinctes, les Indiens et les Inuit ainsi que les habitants du Nord en général.

C'est un défi d'envergure. Par exemple, le Programme de l'administration doit établir et contrôler les mécanismes qui permettent d'administrer plus de 1 500 accords de contribution conclus avec les administrations indiennes, des gouvernements provinciaux et territoriaux et d'autres organismes. Il doit également gérer pour environ 375 millions de dollars dépensés directement par le Ministère et administrés par 11 bureaux régionaux et 35 bureaux de district. Ces mécanismes servent à gérer un programme d'immobilisations évalué à plus de 376 millions de dollars pour l'acquisition d'immobilisations et des travaux de construction et un budget de 219,5 millions de dollars pour un programme de fonctionnement et d'entretien des biens, lesquels sont réalisés en vertu de diverses dispositions, telles que des accords de contribution, des modes optionnels de financement mis à la disposition des bandes indiennes, des accords conclus avec les gouvernements territoriaux, ou encore, par le ministère des Travaux publics. Le Programme de l'administration a dû ramener ses années-personnes de 975 à 607 entre 1985-1986 et 1991-1992.

Le Programme doit aussi agir comme chef de file en ce qui a trait aux changements fondamentaux susceptibles de transformer le Ministère et son rôle au cours des prochaines années alors que l'autonomie gouvernementale et le développement économique du Nord et des Indiens seront favorisés. En cette conjoncture difficile, il revient au Programme de faire en sorte que le Ministre, le Ministre d'État et la haute direction soient bien soutenus par des mécanismes de planification, des processus convenables de budgétisation et de reddition de comptes et de meilleurs services de consultation et de soutien.

2. Initiatives

Le Programme prendra les initiatives suivantes en 1991-1992:

- favoriser le recrutement d'autochtones et d'autres membres des groupes-cibles et leur offrir des possibilités de perfectionnement; ces mesures aideront le Ministère à atteindre les taux de représentation fixés;

- planifier, élaborer et mettre en oeuvre des stratégies de communication qui aideront les ministres à établir de nouveaux rapports avec les autochtones afin de faire évoluer la situation notamment en ce qui concerne les quatre principaux points du programme des autochtones :

  - les revendications territoriales particulières et globales, et celles qui sont issues d'un traité;

  - les conditions économiques et sociales dans les réserves;

  - les relations entre les peuples autochtones et les gouvernements; et

  - les préoccupations des peuples autochtones du Canada dans la vie canadienne contemporaine.

- élaborer et mettre en oeuvre un système de rapports sur l'état des biens en vue de faciliter la planification du rétablissement des immobilisations et des principaux actifs dans le cadre du plan d'immobilisations à long terme du Programme;

- élaborer un nouveau système de gestion des ressources à l'échelle du Ministère qui englobera les systèmes financiers, principal et périphériques, et une méthode d'accès et d'extraction des données financières et non financières;

- élaborer et mettre en oeuvre un nouveau système intégré de gestion qui facilitera la prise de décisions et qui aidera les gestionnaires à améliorer leurs prévisions et leurs contrôles des dépenses;

- améliorer la qualité des statistiques sur l'effectif du Ministère; et

- afin d'aider le MAINC à prévoir les besoins à moyen et à long terme à l'égard du logement dans les réserves, le Secteur des services aux Indiens, l'AQRS et la Direction des finances ont conçu un modèle d'établissement des coûts à long terme. Il s'agit d'un élément intégral de la politique révisée du logement qui sera élaborée au cours de l'exercice 1991-1992 à la suite de consultations avec les Premières nations.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

En 1990-1991, le Programme:

- a diffusé, vers la fin de 1989-1990, une directive ministérielle sur la prestation des services techniques; en 1990-1991, les efforts ont porté sur la définition des rôles et des responsabilités rattachés au programme et aux services techniques et sur la conception d'un manuel de procédures destiné aux bandes et au Ministère;

- a poursuivi les objectifs liés aux taux de représentation des groupes-cibles malgré la politique actuelle de compression des effectifs; et

- a appliqué avec succès les plans quinquennaux de réduction des effectifs et de transfert. On a atteint les objectifs globaux consistant à éliminer 2 000 années-personnes et à porter à 72 % la proportion des dépenses du Programme des affaires indiennes et inuit prises en charge par les Indiens.

E. Efficacité du Programme

Pour mieux évaluer les réalisations du Programme de l'administration, il faut les examiner en fonction des aspects particuliers des activités du Programme décrites à la Section II, Analyse par activité. Le Programme offre au Ministère des services centralisés de gestion et de soutien et contribue directement à l'efficacité des programmes d'exécution.

La Division du financement de la recherche (DFR), le Secrétariat de la haute direction et les Services de soutien à la haute direction apportent une aide financière aux autochtones afin de leur permettre de participer au règlement des revendications territoriales. Cette aide financière est administrée par la Division du financement de la recherche et elle est fournie sous l'une ou l'autre des formes suivantes : contributions pour les recherches liées aux revendications, prêts consentis dans le cadre des négociations pour le règlement des revendications, paiement d'indemnités faisant suite au règlement des revendications et recouvrement de prêts.

Services de soutien à la haute direction : Une évaluation de la Division du financement de la recherche (DFR), s'est terminée en novembre 1990. Cette évaluation traite principalement de l'efficacité du Programme. On s'est penché sur deux des quatres éléments de soutiens financiers fournis par la DFR; les secteurs pour les Recherches liées au règlements des revendications et les prêts convertis dans le cadre des

négociants sur les revendications étant donné que ces éléments représentent le gros des activités exécutées par le personnel du DFR. On a également passé en revue tous les aspects et toutes les activités de la Division qui sont liés à l'administration des quatre types d'aide financière.

L'évaluation a permis de conclure que :

- le principe de base des éléments du Programme était approprié;

- l'élément portant sur les recherches liées aux revendications atteint les objectifs du gouvernement, mais non ceux des Indiens en raison des restrictions imposées aux activités et aux domaines de recherche autorisés.

- Les éléments touchant la gestion et l'administration des quatre éléments ont été jugés très satisfaisants.

L'évaluation a donné lieu à des recommandations précises sur les améliorations à apporter à l'administration des contributions versées pour les recherches liées aux revendications et à celle des prêts consentis dans le cadre des négociations sur les revendications. Il a également été proposé de s'entretenir avec les organismes autochtones subventionnés en vue de trouver d'autres façons d'attribuer les fonds pour les recherches liées aux revendications et d'améliorer l'efficacité les programmes. Des discussions ont été entreprises avec les chefs autochtones.

Section II
Analyse par activité

A. Direction

Objectif

S'assurer que l'orientation fournie au Ministère par la haute direction est conforme aux priorités du Ministre et aux besoins globaux des clients, du Parlement, du Cabinet, des organismes centraux et des gestionnaires du Ministère en ce qui concerne la gestion des ressources financières et humaines, la planification stratégique, les relations avec le Parlement et les organismes centraux, l'approbation et la promulgation des politiques pertinentes, l'obligation de rendre compte des résultats, l'évaluation des programmes, et la correspondance et les séances d'information du Ministre.

Description et justification des ressources

L'activité Direction est divisée en deux sous-activités comme le montre le tableau 6.

Direction : Cette sous-activité est responsable pour les dépenses et années-personnes des ministres et les employés exclus, le sous-ministre, le sous-ministre associé et leur personnel de soutien immédiat.

Services de soutien à la haute direction : Cette direction générale assure la liaison entre les Programmes et les cabinets des ministres relativement à certaines questions telles que les présentations au Cabinet, les relations parlementaires et, enfin, la correspondance et les séances d'information ministérielles. En outre, elle s'occupe de l'évaluation des programmes, de l'administration et de la gestion du soutien financier aux recherches liées aux revendications particulières et globales (bien qu'administrés par les Services de soutien à la haute direction, les fonds affectés au soutien des revendications territoriales sont exposés sous la rubrique Programme des affaires indiennes et inuit, Revendications globales, page 2-38 ainsi que de l'exécution de projets spéciaux pour le sous-ministre.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 14,6 % des dépenses globales et 12,5 % du nombre total des années-personnes du Programme de l'administration.

Tableau 6 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction	3 785	40	4 334	49	5 800	57
Services de soutien à la haute direction	3 476	46	4 247	34	3 287	49
	7 261	86	8 581	83	9 087	106

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 74,6 % ont trait au personnel et le reste est lié au fonctionnement, principalement aux services spéciaux et professionnels.

Tableau 7 : Résultats financiers en 1989-1990

	1989-1990					
(milliers de dollars)	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction	5 800	57	3 314	40	2 486	17
Services de soutien à la haute direction	3 287	49	3 277	48	10	1
	9 087	106	6 591	88	2 496	18

Explication de la différence : Le dépassement de 2 496 000 $ du Budget principal s'explique comme suit:

Direction : Les coûts d'exploitation et d'entretien de l'activité de la Gestion des ressources humaines et de celle des Finances et des Services professionnels ont été assumés par l'activité de la Direction. L'accroissement des dépenses salariales font suite à la signature des conventions collectives des employés. Des fonds supplémentaires ont été consacrés à l'achat de matériel et de mobilier ergonomique.

B. Finances et services professionnels

Objectif

Renforcer les obligations de rendre compte et satisfaire aux exigences du Parlement et des organismes centraux en contrôlant les processus de gestion et de révision des dépenses et en en améliorant la qualité; fournir des services financiers, administratifs et techniques ainsi que des services de gestion et d'administration des marchés afin de faciliter la gestion et l'exécution efficaces des programmes du Ministère.

Description et justification des ressources

L'activité des Finances et des Services professionnels se compose de cinq sous-activités, comme on peut le constater au tableau 8. Le sous-ministre adjoint (SMA) des Finances et des Services professionnels est le contrôleur du Ministère et il est particulièrement responsable des méthodes de gestion et des procédures financières et administratives du Ministère. On a créé un nouveau service, celui de l'analyse quantitative et de la recherche socio-démographique (AQRS), qui relève directement du SMA. Son rôle est de fournir au Ministère des renseignements socio-démographiques utiles, précis et fiables en vue de faciliter le processus décisionnel lié à l'élaboration des politiques et à la gestion des programmes. Pour réaliser son mandat, l'AQRS publie des documents de référence, mène des recherches et des études, et fournit des conseils et des renseignements sur les techniques et les données statistiques.

Finances : Cette direction générale élabore et met en oeuvre la politique financière et en surveille l'application; elle élabore et met en oeuvre les systèmes de comptabilité et d'établissement de rapports destinés à appuyer la gestion et l'administration financières du Ministère; elle procède à des analyses et donne des conseils objectifs relatifs aux politiques, aux plans et aux activités du Programme, particulièrement en ce qui a trait aux répercussions que ceux-ci auront sur les ressources.

Services de gestion : Cette direction générale coordonne tous les services de traitement de données, les services de soutien technique connexes, la gestion des fonds d'information et les services administratifs et logistiques centralisés de l'ensemble du Ministère, de même que les programmes d'art indien et inuit. Elle voit également à la gestion des plans de protection civil et de sécurité du Ministère.

Services techniques et marchés : Les services techniques et les services d'architecture et de génie sont assurés par une unité spécialisée de l'administration centrale des Travaux publics. Ces services comprennent l'orientation fonctionnelle et le soutien nécessaires à la mise en oeuvre du programme d'immobilisations du MAINC, l'exploitation et l'entretien des biens appartenant au Ministère ou se trouvant dans les réserves, la prestation du programme de prévention et de protection-incendie ainsi que le transfert de technologies et de services aux organismes indiens. Enfin, TPC fournit directement des services de soutien professionnel et technique aux responsables des programmes du MAINC à l'administration centrale.

La Direction des marchés fournit des services d'orientation fonctionnelle, de formation et de consultation se rapportant à l'administration de tous les marchés de construction et de services consultatifs ou autres. De plus, elle assure directement aux unités de l'administration centrale des services d'administration de marchés dans le domaine des services administratifs et professionnels et des services d'aide temporaire.

Vérification interne : Cette direction générale soumet les programmes, fonctions et unités du Ministère à des vérifications périodiques et spéciales. Elle présente ses conclusions et ses recommandations au Comité ministériel de la vérification et de l'évaluation. Elle suit également de près l'élaboration et la mise en oeuvre des plans d'action devant donner suite aux recommandations découlant des vérifications internes émanant d'elle-même, du Vérificateur général ou du Comité permanent des comptes publics.

Contentieux : Cette direction générale fournit des services et des conseils juridiques à la direction du Ministère. Les ressources qui y sont affectées servent surtout à payer les salaires des employés de soutien et les frais de fonctionnement. Tous les conseillers juridiques sont en effet des employés du ministère de la Justice.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 59,3 % des dépenses globales et 58,8 % du nombre total des années-personnes du Programme de l'administration pour l'année financière de 1991-1992.

Tableau 8 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Finances	7 555	118	7 378	127	5 940	101
Services de gestion	13 786	195	14 176	207	13 878	211
Services techniques et marchés	4 480	8	4 410	11	5 300	11
Vérification interne	2 946	22	3 276	21	2 835	21
Contentieux	670	14	446	13	348	10
	29 437	357	29 686	379	28 301	354

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 64,9 % sont consacrées au personnel et le reste est lié au fonctionnement, principalement aux services professionnels et spéciaux.

Tableau 9 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Finances	5 940	101	6 247	115	(307)	(14)
Services de gestion	13 878	211	12 945	212	933	(1)
Services techniques et marchés	5 300	11	5 490	13	(190)	(2)
Vérification interne	2 835	21	3 074	24	(239)	(3)
Contentieux	348	10	342	9	6	1
	28 301	354	28 098	373	203	(19)

Explication de la différence : L'accroissement des dépenses de 203 000 $ par rapport au Budget principal est dû principalement aux facteurs suivants :

Finances : Des retards dans le processus de dotation ont entraîné un excédent d'années-personnes.

Services de gestion : On a dû utiliser des ressources supplémentaires pour acheter des ordinateurs, des imprimantes et des logiciels. L'augmentation des fonds consacrés aux salaires est attribuable à la signature d'un grand nombre de conventions collectives.

Services techniques et marchés : La rémunération versée en vertu des conventions particulières de services a été inférieure à ce qui avait été prévu et négocié. Cette réduction s'explique par les mesures de compression des effectifs adoptées par Travaux publics Canada et par un nombre d'heures facturées inférieur à la normale.

Vérification interne : En raison de retards dans les vérifications, les fonds excédentaires ont été réaffectés au Programme des affaires du Nord.

Contentieux : Les coûts d'exploitation et d'entretien engagés pour l'achat de meubles et de matériel informatique ont été assumés par l'activité de la Direction.

C. Gestion des ressources humaines

Objectif

Réaliser les objectifs du Ministère et les objectifs personnels de ses fonctionnaires tout en exploitant avec efficacité les ressources humaines.

Description et justification des ressources

Gestion fonctionnelle : La Gestion des ressources humaines aide la direction à prévoir les besoins en ressources humaines du Ministère et à combler ces besoins. Elle fournit une orientation fonctionnelle et des cadres stratégiques à l'échelle du Ministère et des régions, tout en cherchant à obtenir des organismes centraux des pouvoirs délégués plus importants. Ses services visent à minimiser les effets négatifs sur les employés de la compression des effectifs et du transfert des responsabilités. Elle contrôle enfin les services de gestion du personnel répartis dans les 11 régions du Ministère.

Opérations : Cette activité aide les gestionnaires à recruter, à perfectionner et à garder des employés compétents. Des services sont offerts aux gestionnaires de la région de la Capitale nationale et des autres régions pour les aider à exercer, en plus des fonctions qui leur ont été déléguées, des fonctions particulières qui n'ont pas fait l'objet d'une délégation de pouvoirs, comme dans le cas de la catégorie de la gestion.

Dossiers spéciaux : Dans le cadre de cette sous-activité, on aide la haute direction à planifier et à gérer efficacement ses ressources humaines, et à minimiser les incidences négatives du transfert des programmes sur les employés et les services. Sept cent vingt-deux (722) (dont 85 nouveaux cas) ou 17,8 % des employés permanents à plein temps du MAINC ont été touchés par le réaménagement des effectifs en 1989-1990. Les deux principales initiatives de cette sous-activité sont les suivantes :

Perfectionnement des autochtones : La Gestion des ressources humaines gère plusieurs programmes spéciaux de recrutement et de perfectionnement y compris le Programme de recrutement et de perfectionnement des Indiens et des Inuit. Celui-ci permet aux gestionnaires de recruter des autochtones et de leur offrir la formation et le perfectionnement nécessaires pour qu'ils puissent être nommés à des postes intermédiaires et supérieurs au Ministère.

Équité en matière d'emploi : Le Programme d'équité en matière d'emploi aide les gestionnaires à accroître la représentation des groupes-cibles, soit les autochtones, les femmes, les minorités visibles et les personnes handicapées.

Sommaires des ressources

Cette activité représente environ 17,6 % des dépenses globales et 22,9 % du nombre total des années-personnes du Programme de l'administration pour l'année financière 1991-1992.

Tableau 10 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion fonctionnelle	714	7	397	10	24	-
Opérations	5 275	82	5 680	84	4 900	90
Dossiers spéciaux	2 717	50	3 016	43	2 416	49
	8 706	139	9 093	137	7 340	139

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 87,3 % sont consacrés au personnel et le reste est lié au fonctionnement, principalement aux services spéciaux et professionnels.

Tableau 11 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion fonctionnelle	24	-	1 112	12	(1 088)	(12)
Opérations	4 900	90	4 441	80	459	10
Dossiers spéciaux	2 416	49	2 638	57	(222)	(8)
	7 340	139	8 191	149	(851)	(10)

Explication de la différence : L'excédent de 851 000 $ s'explique comme suit :

Gestion fonctionnelle : Les dépenses de fonctionnement et les années-personnes utilisées par le bureau du Directeur général ont été assumées par l'activité de la Direction.

Opérations : On a dû obtenir des capitaux pour l'achat d'équipement informatique. Les besoins en traitements et en années-personnes ont été répartis au sein de cette activité.

Dossiers spéciaux : Le financement d'une conférence sur l'embauche d'autochtones a été déclaré par la sous-activité des Opérations.

D. Communications

Objectif

Faire en sorte que le public soit informé sur les politiques, les programmes et les services du Ministère et qu'il soit tenu compte de ses préoccupations et de ses intérêts dans l'élaboration et la mise en oeuvre des politiques et des programmes du Ministère.

Description et justification des ressources

La Direction générale des communications remplit un triple mandat :

- elle informe les groupes-clients du MAINC sur les politiques, les programmes et les activités du Ministère;
- elle renseigne tous les Canadiens sur les Indiens, les Inuit et le Nord; et
- elle transmet au gouvernement et au Ministère ses constatations sur les intérêts et les préoccupations des Canadiens en ce qui regarde les responsabilités du MAINC. En outre, elle fournit des directives fonctionnelles aux agents d'information de toutes les régions.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 8,5 % des dépenses globales et 5,8 % du nombre total des années-personnes du Programme de l'administration pour l'année financière 1991-1992.

Tableau 12 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Communications	4 204	35	4 057	37	3 586	35

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 52,8 % sont consacrés au personnel et le reste est lié au fonctionnement.

Tableau 13 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Communications	3 586	35	3 686	35	(100)	-

Explication de la différence : L'excédent de 100 000 $ est attribuable à un changement de priorités qui a entraîné le report de plusieurs projets.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

Les dépenses du Programme d'administration figurent au tableau 14 ci-dessous.

1. Besoins financiers par article

Tableau 14 : Sommaire des besoins financiers par article

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Personnel :			
Traitements et salaires	28 809	29 303	29 111
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4 458	4 230	3 979
Autres coûts liés au personnel	1 076	522	1 025
	34 343	34 055	34 115
Biens et services:			
Transports et communications	1 748	1 711	1 468
Information	1 020	856	946
Services professionnels et spéciaux	10 053	12 742	9 098
Location	437	571	414
Réparation et entretien	874	664	822
Services publics, fournitures et approvisionnements	435	599	437
Autres subventions et paiements	6	19	5
	14 573	17 162	13 190
Total des dépenses de fonctionnement	48 916	51 217	47 305

Tableau 14 : Sommaire des besoins financiers par article (Suite)

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Immobilisations:			
Construction et acquisition de matériel et d'équipement	**183**	200	1 009
Paiements de transfert	**509**	-	-
Total des dépenses	**49 608**	51 417	48 314

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel du Programme de l'administration, qui s'élèvent à 34 343 000 $, représentent 70,2 % des dépenses totales de fonctionnement. Ce chiffre comprend les contributions versées aux régimes d'avantages sociaux des employés, qui sont prévues par la loi.

Tableau 15 : Sommaire des années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Direction	**86**	83	106
Finances et services professionnels	**357**	379	354
Gestion des ressources humaines	**139**	137	139
Communications	**35**	37	35
	617	636	634

Tableau 16 : Détails des besoins en personnel et traitements

	Années-personnes* Contrôlées par le Conseil du Trésor				
	Budget 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990	Échelle des traitements	Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992
Gestion	25	28	23	59 000 - 132 700	83 385
Scientifique et professionnelle	27	27	20	17 989 - 79 367	53 603
Administration et service extérieur	344	355	359	15 516 - 73 032	47 627
Technique	19	16	13	16 124 - 73 716	40 079
Soutien administratif	192	199	204	16 356 - 47 383	27 862
Exploitation	-	3	4	16 989 - 51 984	-
	607	628	623		

	Autres Années-personnes* Non-contrôlées par le Conseil du Trésor				
	Budget 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990	Échelle des traitements actuels	Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992
	10	8	11	30 000 - 130 600	64 440

* L'expression "**années-personnes**" désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les **années-personnes contrôlées** sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel du cabinet des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du

contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes "autorisées".

Les **"autres" années-personnes** ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la Partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Nota: Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes du Programme, contrôlées ou non, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1990. La colonne visant le traitement annuel moyen indique les coûts salariaux estimatifs de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influer sur la comparaison des moyennes entre les années.

3. Paiements de transfert

Tableau 17 : Détail de contribution

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Finances et services professionnels			
contribution à la Fondation de L'art inuit pour qu'elle aide les artistes inuit des T.N.-O., du Nouveau-Québec et du Labrador à se perfectionner à commercialiser leurs oeuvres.	**509 000**	-	-

4. Coût net du Programme

Tableau 18 : Coût total du Programme pour 1991-1992

(milliers de dollars)	**Budget principal 1991-1992**	Ajout des autres coûts	**Coût total 1991-1992**	Coût total 1990-1991
Programme de l'administration	**49 608**	9 737	**59 345**	61 529

Les rajustements apportés aux prévisions des dépenses de fonctionnement pour en calculer le coût total tiennent compte notamment des coûts des locaux 7 998 478 $ fournis sans frais par Travaux publics Canada et 1 738 676 $ pour d'autres services fournis gratuitement par d'autres Ministères.

INDEX

A

Accord entre le Canada et l'URSS concernant la coopération dans le Nord 3-8, 3-21, 3-27

Accord du Nord 3-8, 3-11, 3-15, 3-35

C

Centres culturels 2-65, 2-68, 2-113

Commission canadienne des affaires polaires 3-8, 3-12, 3-21, 3-27

Commission consultative de la Fiscalité indienne 2-17, 2-53

Conférence circumpolaire inuit 3-27

Conseils tribaux 2-11, 2-14, 2-16, 2-17, 2-27, 2-61, 2-65, 2-68, 2-84, 2-86, 2-87, 2-88, 2-90, 2-110, 2-118, 2-119, 2-120

Consultations 2-11, 2-25, 2-35, 2-64, 2-65, 2-81, 2-82, 2-84, 2-85, 5-5, 5-14

Correspondance ministérielle 5-11, 5-16

E

Entente de développement économique 3-10, 3-12, 3-14, 3-15, 3-21, 3-23, 3-30

Ententes globales de financement 1-4, 2-10,

Étude postsecondaires 2-62, 2-63, 2-64, 2-65, 2-67, 2-68

Évaluation du programme 2-29, 2-30, 2-65, 5-5, 5-16,

F

Fédération Tungavik du Nunavut 2-14, 2-16, 2-39, 2-40, 2-108, 2-111, 3-15, 3-17, 3-20

Fonds de développement économique des Indiens 2-17, 2-19, 2-44, 2-45, 2-49, 2-50,

Fonds de soutien des bandes 2-14, 2-86, 2-87

I

Information du Ministre 5-11, 5-16

Inscription 2-13, 2-15, 2-17, 2-19, 2-20, 2-40, 2-57, 2-58, 2-63, 2-64, 2-66, 2-67, 2-68, 2-85

L

Loi C-31 1-3, 2-13, 2-14, 2-27, 2-55, 2-63, 2-80, 2-81, 2-82, 2-67, 5-7, 5-8

Loi sur les Indiens 1-2, 1-4, 2-4, 2-8, 2-10, 2-16, 2-17, 2-20, 2-21, 2-23, 2-24, 2-27, 2-35, 2-49, 2-50, 2-53, 2-54, 2-56, 2-57, 2-58, 2-59, 2-66, 2-67, 2-109, 5-12

M

Modes optionnels de financement 1-4, 2-11, 2-17, 2-24, 2-25, 2-30, 2-31, 2-33, 2-44, 2-55, 2-62, 2-70, 2-79, 2-84, 2-85, 2-88, 2-118, 2-119, 2-120, 5-13

N

Négociations avec les collectivités 2-16, 2-34,

Négociations de l'accès aux ressources 2-45, 2-49, 2-50, 2-51, 2-52,

O

Organismes de développement économique communautaire 2-26

P

Paiements de transfert 1-5, 2-3, 2-17, 2-25, 2-30, 2-55, 2-62, 2-70, 2-79, 2-84, 2-5, 2-88, 2-95, 2-108, 3-2, 3-51, 3-54, 5-2, 5-5, 5-10, 5-26, 5-28

Paiements de transfert souples 2-25, 2-84, 4-2, 4-3, 4-4, 4-9

Perfectionnement des gestionnaires indiens et inuit 2-85, 2-86, 2-88

Pétrole et gaz des indiens du Canada 2-24, 2-43, 2-44, 2-45, 2-46, 2-51, 2-98

Politique 1-2, 2-33, 2-34, 2-36, 2-56, 2-58, 2-59, 2-60, 2-64, 2-65, 2-66, 2-69, 2-77, 2-78, 2-81, 2-82, 2-84, 2-85, 2-88, 3-34, 3-46, 3-47, 3-49, 5-8, 5-9, 5-11, 5-13, 5-14, 5-10, 5-18, 5-23

Programme annuel des dépenses dans le Nord 3-49

Programme de gestion des forêts 2-51

Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord 3-7, 3-12, 3-15, 3-20

R

Recherche et promotion 2-43, 2-44, 2-45, 2-52, 2-53

Régime d'accroissement des pouvoirs et des responsabilités ministériels 5-5

Relations parlementaires 5-16

S

Service d'aide à l'enfance et à la famille 2-25, 2-70, 2-71, 2-74, 2-75, 2-76, 2-77

Services d'enseignement 2-61, 2-62, 2-63, 2-65

Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones 1-3, 2-10, 2-13, 2-17, 2-19, 2-26, 2-29, 2-43, 2-45, 2-50, 3-30

Stratégies concernant l'environnement arctique 3-7, 3-12, 3-19, 3-20

Stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes, inuit et Innu 2-44, 2-45

T

Transferts 1-4, 2-3, 2-17, 2-27, 2-66, 2-118, 2-119, 2-120, 2-121, 5-8